В. К. Цечоев,
А. Р. Швандерова

ОБЩЕСТВОЗНАНИЕ

Учебник

Прометей

SHOUT
SHARE
IT

Annotation

Учебник представляет собой материалы по вопросам, раскрывающим содержание жизни общества и его отдельных сторон: экономической, политической, духовной, культурной, становления и функционирования государства, появления и развития форм общественного сознания.

Учебник отвечает требованиям Министерства образования и науки Российской Федерации.

- Валерий Кулиевич Цечоев, Алла Робертовна Швандерова
  -
  - От авторов
  - Раздел I
    - 1.1. Понятие общества. Общество как сложная динамичная система
    - 1.2. Общественные отношения. Структура общества. Сферы общественной жизни и их взаимосвязь
    - 1.3. Многообразие путей и форм общественного развития. Революция, реформа, эволюция. Проблема общественного прогресса. Критерии прогресса. Противоречивость, цена прогресса
    - 1.4. Формационный и цивилизационный подходы к анализу общества. Цивилизации и культура. Этапы в развитии общества
    - 1.5. Взаимосвязь и целостность современного мира. Противоречия современного общественного развития. Глобализация
  - Тест к разделу I
  - Раздел II
    - 2.1. Человек как существо биосоциальное. Индивид, Индивидуальность. Личность
    - 2.2. Социализация
    - 2.3. Потребности человека
    - 2.4. Деятельность
    - 2.5. Общение
    - 2.6. Познание
    - 2.7. Научное познание
    - 2.8. Специфика социального познания
    - 2.9. Самопознание – процесс познания человеком самого себя
    - 2.10. Вненаучное познание

- 2.11. Истина. Особенности и виды истины
- Тест к разделу II
- Раздел III
  - 3.1. Духовная сфера и ее структура
  - 3.2. Мировоззрение
  - 3.3. Основные социальные феномены жизни человека
  - 3.4. Духовные ценности современной цивилизации. Культура и ее виды. Наука. Образование. Религия
- Тесты к разделу III
- Раздел IV
  - 4.1. Понятие «экономическая сфера и «экономика». Ресурсы и их ограниченность
  - 4.2. Производство
  - 4.3. Собственность, ее экономическая и юридическая составляющая
  - 4.4. Экономическая система и ее типы
  - 4.5. Товар и его свойства. Сущность и функции денег. Инфляция: причины, сущность, последствия. Антиинфляционная политика
  - 4.6. Сущность, функции и типы рынка. Закон стоимости. Закон спроса. Закон предложения. Цена и ценообразование
  - 4.7. Конкуренция и ее виды
  - 4.8. Рынок труда и безработица. Заработная плата и ее виды
  - 4.9. Сущность государственного регулирования экономики и его место в хозяйственном механизме современного капитализма. Необходимость и сущность госрегулирования
  - 4.10. Налоги
  - 4.11. Государственный бюджет
  - 4.12. Кредитная система
  - 4.13. Экономический рост и экономическое развитие
  - 4.14. Предпринимательство. Цели предпринимательства. Организационно-правовые формы предпринимательства. Правовое регулирование предпринимательской деятельности
  - 4.15. Международные экономические отношения и их структура
- Тесты к разделу IV

- Раздел V
  - 5.1. Социальная сфера. Социальные отношения
  - 5.2. Структура общества
  - 5.3. Социальная дифференциация и неравенство
  - 5.4. Социальная стратификация
  - 5.5. Социальный конфликт
  - 5.6. Сущность этногенеза. Социальные группы. Этнос. Нация. Семья
  - 5.7. Социальные нормы. Девиантное поведение. Социальный контроль
  - 5.8. Молодежь как социальная группа
- Тесты к разделу V
- Раздел VI
  - 6.1. Политика. Функции политики
  - 6.2. Политическая власть. Принципы организации и функционирования политической власти
  - 6.3. Политический процесс. Личность в системе политических отношений. Политическая социализация личности. Политическое лидерство
  - 6.4. Политическая идеология и ее типы
- Тесты к разделу VI
- Раздел VII
  - 7.1. Понятие и сущность государства. Теории происхождения государства
  - 7.2. Типы государства: формационный и цивилизационный подходы
  - 7.3. Форма государства
  - 7.4. Функции государства и их классификация
  - 7.5. Механизм (аппарат) государства
  - 7.6. Государство и гражданское общество
  - 7.7. Политическая система общества и ее структура
  - 7.8. Правовое государство
  - 7.9. Конституционный строй Российского государства
- Тесты к разделу VII
- Раздел VIII
  - 8.1. Понятие права. Право в системе социальных норм. Основные теории происхождения права
  - 8.2. Формы (источники) права. Правотворчество. Источники российского права
  - 8.3. Правоотношения. Понятие и виды

юридических фактов
- 8.4. Правонарушения. Виды, признаки, состав. Юридическая ответственность
- 8.5. Система права и правовая система
- 8.6. Правосознание и правовая культура
- 8.7. Законность и правопорядок в обществе
- 8.8. Понятие и источники конституционного права. Этапы конституционного развития России
- 8.9. Понятие, источники и основы административного права
- 8.10. Понятие, источники и основы гражданского права
- 8.11. Понятие, источники и основы уголовного права
- 8.12. Понятие, источники и основы семейного права
- 8.13. Понятие, источники и основы трудового права
- Тесты к разделу VIII

○ Глоссарий
○ Список литературы

Валерий Кулиевич Цечоев, Алла Робертовна Швандерова
Обществознание

© В. К. Цечоев, А. Р. Швандерова, 2017
© Издательство «Прометей», 2017

* * *

От авторов

Современный человек должен знать общество, в котором живет. Эту задачу помогает решить курс обществознания – интегрированный курс знаний, отобранных из комплекса общественных наук: социологии, экономики, политологии, правоведения, а также философии и психологии.

В результате освоения курса обучающийся должен:

знать что представляют собой:

– человек в системе общественных отношений;

– человек как творец и творение культуры;

– общество как сложная динамическая система;

– экономика и экономическая наука;

– социальные отношения;

– религиозные объединения и организации в Российской Федерации;

– политика как общественное явление;

– политический процесс, его особенности в Российской Федерации;

– избирательная кампания в Российской Федерации;

– правовое регулирование общественных отношений.

уметь:

– характеризовать основные социальные объекты, выделяя их существенные признаки, закономерности развития;

– анализировать актуальную информацию о социальных объектах;

– объяснять причинно-следственные и функциональные связи изученных социальных объектов;

– осуществлять поиск социальной информации;

– оценивать действия субъектов социальной жизни;

– применять социально-экономические и гуманитарные знания в процессе решения познавательных задач по актуальным социальным проблемам.

владеть навыками:

– работы с источниками социальной информации, с использованием современных средств коммуникации (включая ресурсы Интернета);

– критического осмысления актуальной социальной информации, поступающей из разных источников, формулирование на этой основе собственных заключений и оценочных суждений;

– решения познавательных и практических задач, отражающих типичные социальные ситуации;

– анализа современных общественных явлений и событий;

– освоения типичных социальных ролей через участие в обучающих играх и тренингах, моделирующих ситуации из реальной жизни, через самостоятельное формулирование правил и норм поведения (в школе, общественных местах и т. п.);

– применения полученных знаний для определения экономически рационального, правомерного и социально одобряемого поведения, порядка действий в конкретных ситуациях;

– аргументированной защиты своей позиции, оппонирования иному мнению через участие в дискуссиях, диспутах, дебатах о современных социальных проблемах;

– написания творческих работ по социальным дисциплинам. В результате освоения дисциплины формируются ***ключевые компетенции:***

– сформированность знаний об обществе как целостной развивающейся системе в единстве и взаимодействии его основных сфер и институтов;

– владение базовым понятийным аппаратом социальных наук;

– владение умениями выявлять причинно-следственные, функциональные, иерархические и другие связи социальных объектов и процессов;

– сформированность представлений об основных тенденциях и возможных перспективах развития мирового сообщества в глобальном мире;

– сформированность представлений о методах познания социальных явлений и процессов;

– владение умениями применять полученные знания в повседневной жизни, прогнозировать последствия принимаемых решений;

– сформированность навыков оценивания социальной информации, умений поиска информации в источниках различного типа для реконструкции недостающих звеньев с целью объяснения и оценки разнообразных явлений и процессов общественного развития.

Авторы настоящего пособия попытались выстроить логическую цепочку теоретического познания общества, выделяя характеристику основных составляющих жизни социума.

Пособие состоит из 8 разделов:

– общество;

– человек, познание, деятельность;

– духовная сфера жизни общества;

– экономическая сфера жизни общества;

– социальная сфера жизни общества;
– политическая сфера жизни общества;
– государство;
– право.

Каждый раздел разбит на темы. Каждая тема начинается с выделения используемых понятий.

К пособию прилагаются методические рекомендации по изучению курса, перечень вопросов и заданий для повторения. Желаем успехов в изучении обществознания

Раздел I
Общество и социальный прогресс

1.1. Понятие общества. Общество как сложная динамичная система

В **широком смысле** слова под ***обществом*** *понимается обособившаяся от природы часть материального мира, которая представляет собой исторически развивающуюся совокупность отношений между людьми, складывающуюся в процессе его жизнедеятельности.*

В **узком смысле** слова ***общество*** *– это определенный этап человеческой истории (например, феодальное общество) или отдельное конкретное общество (например, современное российское общество).*

Латинское слово «социо» означает соединять, объединять, затевать совместный труд. Первоначальное значение понятия «общество» и означало общность, союз, сотрудничество. Не случайно Аристотель, имея в виду, что только люди способны добровольно и сознательно объединяться в общество, называл человека «политическим животным». *Общественное, социальное* – это все то, что характеризует совместное существование людей и отлично от их природной, биологической основы. Вне непосредственного и опосредованного взаимодействия людей общество не существует, как и становление человеческой личности невозможно вне общества, вне усвоения социального опыта, мира культуры и науки, программ поведения, общения и деятельности, накопленных социумом.

Усвоение социального опыта осуществляется через процесс обучения, воспитания, социализации индивидуума, в результате чего и формируется сознание человека, способное не только отражать, познавать природный и социальный мир, но и творчески его преобразовывать.

В отличие от природы общество есть деятельность преследующего свои цели человека. Если в природе действуют слепые, бессознательные силы, во взаимодействии которых и проявляются общие законы, то в обществе действуют люди, одаренные сознанием, поступающие обдуманно, сознательно или порою под влиянием страсти, желания властвовать, но всегда стремящееся к определенным целям. В обществе ничего не делается без сознательного намерения, без желаемой цели.

В обществознании выделяют несколько подходов к пониманию феномена общества. Так, в рамках *натуралистического подхода* общество рассматривается по аналогии с природой как естественное продолжение

закономерностей природы, как «венец» природы, хотя и не самое совершенное ее образование. С этих позиций общество и тип общественного устройства определяются силовыми взаимодействиями (вариант классического механизма – Т. Гоббс, П. Гольбах); особенностями географической и природно-климатической среды («географизм» – Монтескье, И. Мечников); спецификой человека как природного существа, его генетическими, половыми и расовыми особенностями (представители социобиологии – Э. Уилсон, Р. Докинс и др.); ритмами солнечной активности и космических излучений (А. Чижевский, Л. Гумилев); особенностями общества как живого организма (органистская версия – восходит к трудам Г. Спенсера); особым статусом «экономического фактора», экономики, которая признается субъектом истории, а люди оказываются пассивным «элементом» производительных сил, продуктами производственных отношений (в целом характерны для оппортунистической традиции – Э. Бернштейн и др., а также и для отдельных марксистов – П. Лабриола, П. Лафарг др.).

Перенесение центра тяжести с одной науки на другую в натуралистической программе отражало степень зрелости естествознания, науки в целом и появление в ней все новых лидирующих дисциплин, с помощью которых и объяснялись закономерности развития общества (механика, география, биология, экономика и т. д.).

Кризис натуралистической программы и формирование *культур-центристского подхода* к объяснению закономерностей развития общества в конце XIX – нач. XX в. были связаны с осознанием различий природы и культуры, отличия природных объектов от общественных, развитием таких наук о человеке и обществе, как антропология, история, искусство, культурология, этнология, психология и др.

В рамках культурно-исторической (культур-центристской) исследовательской программы общество рассматривается как сверхиндивидуальная реальность, в которой воплощен мир моральных, эстетических, духовных ценностей и культурных смыслов, и образцов, обусловливающих ход всемирной истории и деятельности отдельных индивидов (Кант, Гегель, Гердер, Риккерт, Тейлор и др.)

Поскольку в обществе действуют люди, являющиеся по природе биопсихосоциальными существами, естественным выглядит стремление понять и объяснить социальную жизнь на основе влияния на человеческое поведение психологических факторов.

Психологический подход и предполагает объяснение общества

и общественных отношений с точки зрения определяющей роли психологии индивида, его эмоциональных и волевых компонентов, сферы бессознательного, психологии групп, социальной психологии межиндивидуальных отношений (Л. Уорд, Г. Тард, З. Фрейд и др.). Натуралистический, культурно-исторический и психологический подходы в объяснении общества, как правило, в «чистом виде» не используются. Они взаимодополняют друг друга, свидетельствуя об объективной сложности исследования общества и о существующей тенденции к созданию интегративной исследовательской программы, которая гармонично сочетала бы позитивные особенности каждой из них.

Общество является сложноорганизованной саморазвивающейся (синергетической) системой

Слово «система» в переводе с греческого – целое, составленное из частей, соединение, совокупность элементов, находящихся в отношениях и связях друг с другом, которое образует определенное единство.

Представление об обществе и природе как упорядоченном, целостном, гармоничном космосе сформировалось еще в античности. В XIX-XX в. проблема системности общества стала предметом специального исследования такими мыслителями, как О. Конт, Г. Спенсер, К. Маркс, М. Вебер. П. Сорокин, Т. Парсонс и др. В конце 60-х – начале 70-х гг. нашего столетия идеи об обществе как едином, целостном организме, как и в других сложных самоорганизующихся системах, о мире в целом получили рациональное обоснование в таком междисциплинарном направлении как синергетика (Г. Хакен, И. Пригожин и др.). С точки зрения наработанных в философии и науке подходов, *общество характеризуется как сложноорганизованная саморазвивающаяся открытая система*, включающая в себя отдельных индивидов и социальные общности, объединенные кооперативными, согласованными связями и процессами саморегуляции, самоструктурирования и самовоспроизведения. В качестве социальной системы может выступать отдельная личность, поскольку она обладает характеристиками, которые формируются и выявляются в процессах социального взаимодействия; отдельные группы людей, находящиеся в непосредственном контакте: этнические или национальные общности; государства или группы государств, объединённые согласованными, кооперативными связями; различные организации с четко представленной структурой; некоторые подсистемы общества – экономические, политические, правовые и т. д.

Общество как система обладает следующими специфическими чертами:

1. Отличается большим *разнообразием различных социальных структур, систем и подсистем.* Это не механическая сумма индивидов, а сложная система, в которой формируются и функционируют различные общности и группы, большие и малые – роды, племена, классы, нации, семьи, коллективы и т. д. В соответствии с этим общество имеет сверхсложный и иерархический характер: различного рода подсистемы в нем связаны соподчиненными отношениями. Вместе с тем каждая из подсистем обладает известной степенью автономии и самостоятельности.

2. Не сводимо к людям, его составляющим, – это система вне– и надындивидуальных форм, и связей, и отношений, которые человек создает своей активной деятельностью вместе с другими людьми. Эти «невидимые» социальные связи и отношения даны людям в человеческом языке, в различных предметах и поступках, программах деятельности, поведения в общении, без которых люди не могут вместе существовать. *Общество обладает интегративным качеством,* присущим ему в целом и не свойственным отдельным образующим его компонентам. Человек, живущий в обществе, поэтому чаще всего поступает как «надо», как принято в соответствии с нормами коллективной культуры и истории. Это, вместе с тем, не становится преградой на пути к осмысленным поступкам, сознательному выбору человека, созданию новых образцов поведения с попытками оставить след в человеческой истории.

3. Важнейшей чертой является *самодостаточность,* т. е. способность общества – как сложной системы – своей активной совместной деятельностью создавать и воспроизводить необходимые условия собственного существования, быть способным к саморазвитию. Общество характеризуется в данном случае как целостный единый организм, в котором тесно переплетены и не функционируют в отрыве друг от друга различные социальные группы, самые разнообразные виды деятельности, обеспечивающие жизненно необходимые условия существования не «в одиночку», а совместными усилиями. Общество как самодостаточная социальная система – это продукт совместной кооперативной деятельности людей, где ни один из ее видов не может функционировать вне взаимодействия с другими видами деятельности, группами, коллективами, что и создает предпосылки и условия жизнедеятельности общества. Так меняется общество. А изменившееся общество начинает формировать людей «под себя», т. е. тех, кто способен

воспроизводить и сохранять это общество.

4. *Исключительная динамичность, незавершенность и альтернативность развития.* Причем, если проблема выбора вариантов развития в других областях осуществляется естественным образом в процессе самоорганизации природного бытия и без наличия человека, то в обществе главным действующим лицом и «дирижером» выбора является человек. Выбор того или иного пути развитие является своеобразным связующим звеном между прошлым, настоящим и будущим.

5. Отличается и особым *статусом субъектов,* определяющих его развитие. Человек является универсальным компонентом социальных систем, включаясь в каждую из них. За противостоянием идей в обществе всегда скрывается столкновение определенных потребностей, интересов, целей; воздействие таких социальных факторов, как общественное мнение, официальная идеология, политические установки и традиции.

Неизбежная и острая конкуренция интересов и устремлений субъектов человеческого общества определяет селективную деятельность по выбору тех или иных средств и аргументов для обоснования отстаиваемой идеи, концепции, способной привлечь внимание других людей, послужить мотивом их социальной активности. В связи с этим в обществе очень часто происходит столкновение альтернативных идей, осуществляется острая полемика.

6. *Непредсказуемость, нелинейность развития.* Наличие в обществе большого количества подсистем, постоянное столкновение интересов и целей различных людей создает предпосылки для реализации различных вариантов и моделей будущего развития общества. Как только в обществе начинают предприниматься попытки реализовать в жизнь, в практику одну из моделей развития, претендующую на статус «единственно правильной и научной», общество становится «закрытым», т. е. таким обществом, которое не допускает плюрализма в экономике, политике, культуре, в котором неизбежно развитие тоталитаризма, примата общества над индивидом, идеологического догматизма, противопоставление себя всему остальному миру. Вместе с тем непредсказуемость, нелинейность развития общества не означает, что ученые вообще не могут строить модели социального прогнозирования. Напротив, проведение работ в сфере глобального моделирования, построение компьютерных моделей мира, обоснование возможных вариантов развития социальной системы в самых ее различных областях – вполне рациональный и необходимый,

особенно в современных, условиях, акт. Социальный мир не является абсолютно произвольным и неуправляемым. Из этого следует еще одна специфическая черта общества как системы.

При построении различных моделей развития общества, при вмешательстве (даже слабом) человека в характер развития социальных процессов (например, возникающих на национальной или религиозной почве) необходимо обязательное осмысление последствий такого вмешательства. Исследование общества, общественных процессов нуждается во всестороннем «проигрывании» возможных вариантов развития социальной системы и выявлении причин ее неустойчивости. Необходим и анализ возникающих вопросов и возможных ответов. «Что произойдет, если…, какой ценой будет установлен порядок, какие последствия вызовет такое слабое «воздействие» на систему как…, какова значимость того, что погибнет и что возникнет, если…» Такого рода вопросы свидетельствуют о необходимости отказа от позиции беспрекословной «манипуляции» и жесткого контроля над социальными системами. Если бы мы почаще ставили подобные вопросы, прежде чем принять решение вмешаться в тот или иной процесс, происходящий в обществе, тогда, быть может, в нашей истории было бы меньше трагических страниц, невостребованных талантов, безвременно загубленных жизней, нереализованных целей.

Социальные отношения между людьми сложны и многогранны. Среди многообразия этих отношений выделим те, которые складываются между относительно устойчивыми социальными общностями, группами.

Каждый человек принадлежит к тем или иным социальным общностям, и в свою очередь, каждая из них занимает определенное место в социальной структуре общества.

1.2. Общественные отношения. Структура общества. Сферы общественной жизни и их взаимосвязь

В процессе своей деятельности человек вступает в многообразные отношения с другими людьми.

Общественные отношения *– это многообразные формы взаимодействия и взаимосвязи, возникающие в процессе деятельности между большими социальными группами (этнос, класс, организация, сообщество и т. д.), а также внутри них.*

Что лежит в основе этих взаимоотношений (производственных, внутриполитических, межнациональных, международных и т. д.); каков характер закономерностей, объединяющих людей в единый общественный организм? При объяснении этих отношений, связей и закономерностей сложились три основных подхода (или исследовательские программы):

1) натуралистический;

2) культурно-исторический (или культур-центристский);

3) психологический.

Человек в процессе своей деятельности постоянно включается в чрезвычайно многообразные отношения и сферы общественной жизни. Даже на протяжении одного дня своей жизни он может входить в состав самых разных социальных групп и в соответствии с этим выполнять все новые и новые социальные роли, предписываемые той или иной социальной группой: в общественном транспорте он пассажир, в аудитории – студент или преподаватель, в спортивном зале – член команды, в семье каждый из нас также имеет свои отношения и обязанности и т. д.

Структура общества *– это его составные части, элементы,* главными из которых являются:

– материальное производство;

– духовное производство;

– социальные общности (общественные группы, сословия, классы, страты);

– социально-политические организации и институты. Перечисленные выше элементы образуют *«стержень»* общества и определяют его целостность. Она выражается в тесном ***взаимодействии*** материальных и духовных сторон жизнедеятельности людей.

Наиболее устойчивые формы общественной деятельности представлены в различных сферах или подсистемах.

Сфера *– это определенная область деятельности в жизни общества.*

Существуют экономическая, социальная, политическая и духовная сферы деятельности в обществе. Каждая из них имеет собственную внутреннюю структуру и выполняет свое функциональное назначение.

Экономическая сфера регулирует вопросы производства, собственности, обмена, распределения и потребления материальных и духовных благ.

Социальная сфера устанавливает и регулирует иерархию взаимоотношений между группами, слоями, классами общества. Социальная сфера реализует связи в различных областях деятельности между индивидами и социальными группами, которые различаются по социальным статусам и ролям в общественных структурах.

Специфика социальной сферы состоит в том, что она складывается на основе той или *иной социальной общности людей* (группа, класс, институт). Элементами социальной общности являются *люди,* чье поведение определяется:

– социальными позициями *(*статусами*)* и конкретными социальными функциями (ролями), которые они выполняют в общественной жизни;

– социальными формами и ценностями, принятыми в данной общественной системе;

– существующими в обществе знаниями, верованиями и представлениями и пр.

Таким образом, *определенный способ взаимодействия людей, занимающих определенный статус и выполняющих свои роли в соответствии с принятыми в данной социальной системе нормами и ценностями, образует социальную сферу жизни общества.*

Политическая сфера строится вокруг феномена власти. Она выступает сущностью политических отношений и началом любого политического действия. Основным инструментом власти является государство. В политическую сферу входит деятельность государственных организаций, политических партий и политических массовых движений.

Политические отношения — это взаимосвязи между людьми, сложившиеся в ходе их борьбы за власть. Они могут выражаться как в форме *компромисса, сотрудничества и солидарности,* так и проявлять себя в отношениях *соперничества и конфронтации.*

Духовная сфера формирует отношения между индивидами, группами индивидов в процессе освоения ими духовной деятельности людей.

Духовная сфера включает в себя:

– *обычаи, нормы, образцы поведения,* сложившиеся в конкретно-исторических социальных условиях;

– нравственные, религиозные, эстетические, идеологические ценности и идеалы, научные идеи и знания;

– деятельность самостоятельных социальных институтов: власти, семьи, церкви, науки, образования.

Особое значение в развитии духовной сферы имеет творчество.

Все сферы жизни общества равноправны, равноценны правнозначны между собой. Они находятся в состоянии диалектического взаимодействия, которое реализуется через:

– присутствие элементов одной сферы в структуре других (например, процессы потребления, наличие классов ит. п.);

– принцип сменяемости приоритетов. Он выражается в усилении на определенных этапах исторического развития общества той или иной его сферы (например, политической, в период социальных конфликтов и революций).

Нормой общественной жизни должна являться ***ее устойчивость,*** которая достигается равномерным функционированием всех сфер общества. Вместе с тем, общественный консерватизм не означает неприятия нововведений. Их конструктивно-критическое восприятие стимулирует ***общественный диалог, плюрализм мнений, свободный выбор граждан*** в результате способствует более активной саморегуляции и самоорганизации общества.

Как в индивидуальном развитии каждого человека, так и в историческом развитии общества постоянно возникают новые типы социальных групп и вместе с тем уходят с личностной и исторической сцены ранее значимые социокультурные общности. В жизни каждый отдельный человек по мере его становления и «взросления» включается во все новые социальные группы – от группы в детском саду до учебного заведения и трудового коллектива.

В человеческом обществе так же происходит постоянное обновление различных социальных общностей. Например, такая необходимая в эпоху Средневековья социальная группа, как странствующие рыцари, в последующую эпоху исчезла, оставив о себе лишь историческую память.

Формирование социальных связей, наиболее подвижных и изменчивых на уровне малых социальных групп (микроструктура, например, семьи, различные учебные и производственные коллективы, неформальные группы и т. д.), и относительно устойчивая на уровне классовых, национальных и др. отношений (макроструктура), является результатом исторического развития

общества. Посредством социализации, выполняя различные функции в соответствующих социальных группах, человек усваивает сложившиеся до него образцы деятельности, поведения и общения.

Что же является основой сложной и многообразной общественной жизни, сводящей воедино всю эту мозаику социальных связей?

Для О. Конта, одного из основателей социальной философии – это разновидность совместной деятельности людей.

По К. Марксу общество есть продукт взаимодействия людей.

М. Вебер считает основой жизни социальное действие, или человеческое поведение, ориентированное на другого человека.

Т. Парсонс характеризует социальную систему как совокупность взаимоотношений между исполняющими свои роли людьми.

Во всех этих подходах тот или иной *вид деятельности* выступает как основа, сущность всего многообразия общественной жизни. Несомненно, активная деятельность имеет фундаментальное и основополагающее значение для существования человеческого общества, однако социальная жизнь включает в себя, кроме отдельных видов деятельности, и такие важные параметры, как структура социальных общностей (семья, род, племя, нация, класс, касты, сословия и т. д.); структура социальных отношений и связей (в области материального производства, политики, науки, религии и т. д.); структура различных социальных институтов (производственные предприятия, различные культурные учреждения и организации, центральные и местные органы власти и т. д.); структура крупнейших сфер общественной жизни (экономическая, политическая, духовная, нравственная, религиозная, эстетическая).

Взаимодействие общества и природы показывает на их неразрывную связь друг с другом.

Под категорией **«природа»** понимается *все разнообразие жизни на Земле и во Вселенной, это совокупность естественных условий для жизни человека и человечества.*

Процесс сотворения природы прошел ряд этапов. Итогом его развития стало формирование ***биосферы.*** *Термин «биосфера» был введен в научный оборот во второй половине XIX века французским ученым Жан-Жаком Элизе Реклю (1830–1905). Этим понятием обозначался растительный и животный мир Земли, ее живая оболочка. Биосфера включала в себя разнообразные биологические виды, которые взаимодействовали как между собой, так и с окружающей средой.*

Общество не может существовать вне природы и без взаимодействия с нею, как писал Карл Маркс, «человек живет природой, и она является его телом», так как:

** оно возникло в результате развития природного мира, выделившись на определенном этапе из него (это произошло в длительном и сложном процессе становления человека),*

** оно берет из окружающей природы средства и ресурсы, необходимые для своего развития (земледелие невозможно без существования плодородных почв, современная промышленность не может существовать без целого ряда природных материалов, жизнь современного общества немыслима без использования различных природных источников сырья),*

** темпы и особенности его развития во многом определяются спецификой природной среды, климатических и географических условий. (Северные народы (эскимосы, эвенки, чукчи) – в местах их проживания суровые климатические условия, поэтому они занимаются оленеводством и охотой.)*

(Древние цивилизации Востока – древний Египет, цивилизация древнего Китая возникают в долинах рек, климат засушливый, необходимы ирригационные оросительные системы).

** оно вырабатывает различные средства приспособления, адаптации к окружающей природной стихии (человек научился пользоваться огнем, строить дома, шить одежду, создал искусственные материалы, необходимые для жизнедеятельности общества),*

** в процессе труда общество видоизменяет природные ландшафты, использует те или иные природные ресурсы в интересах дальнейшего общественного развития (последствия этого воздействия могут быть как разрушительными, так и благотворными).*

Однако в конце XIX века, вследствие техногенного развития общества состояние биосферы ухудшается. Все более настойчивыми становятся призывы о «преобразовании», «покорении» природы.

Становится ли общество по мере своего развития более свободным, более независимым от природы? Еще недавно ответ мог быть только положительным – человек рассматривался как существо, способное подчинить, покорить себе природу (по принципу: «Мы не можем ждать милости от природы, взять их у природы – наша задача»). Сегодня очевидно, что общество не может быть от природы независимым. В чем-то мы в современном мире зависим от природы больше, чем когда-либо. Имеется в виду то обстоятельство, что общество стоит сегодня перед экологической катастрофой, созданной хищническим,

потребительским отношением к природе. Исчерпание природных ресурсов, их загрязнение ставит перед человеческим обществом задачу выживания, сохранение рода человеческого. В этой связи нужно упомянуть, что ООН в в 1992 году приняла концепцию 1 устойчивого развития, обязательную для всех государств и исходящую из необходимости обеспечить такое развитие общества, которое позволило бы сохранить природный мир и обеспечить выживание человечества.

В начале XX века Владимир Иванович Вернадский обосновал ***идею о нерасторжимости человека и природы.***

Вернадский ввел в концепцию биосферы новое понятие ***«ноосфера»*** *(букв. сфера разума). В основание материалистической концепции ноосферы Вернадский положил идею об объективном процессе преобразования человеком природы «в интересах свободно мыслящего человечества как единого целого», ибо ноосфера понималась им как окружающая человека среда, природное явление, новое состояние биосферы, а созидание ее – как контролируемый и регулируемый обществом процесс обмена веществом и энергией общества с природой, т. е. как разумное, согласно данным науки, преобразование природы. И сегодня под ноосферой мы понимаем высшую стадию биосферы, связанную с возникновением и развитием человечества, которое, познавая законы природы и совершенствуя технику, начинает оказывать определяющее влияние на ход процессов на Земле и в околоземном пространстве, изменяя их своей деятельностью.*

Учение о ноосфере возникло в рамках космизма – философского учения о неразрывном единстве человека и космоса, человека и Вселенной, о регулируемой эволюции мира. Понятие ноосферы как обтекающей земной шар идеальной, «мыслящей» оболочки, формирование которой связано с возникновением и развитием человеческого сознания, ввели в оборот в начале XX века французские ученые П. Тейяр де Шарден и Э. Леруа. Заслуга В. И. Вернадского заключается в том, что он дал этому термину новое, материалистическое содержание.

В работах В. И. Вернадского можно встретить разные определения и представления о ноосфере, которые менялись на протяжении жизни ученого. В. И. Вернадский начал развивать данную концепцию с начала 30—х годов после разработки учения о биосфере. Осознавая огромную роль и значение человека в жизни и преобразовании планеты, русский ученый употреблял понятие «ноосфера» в разных смыслах:

1) как состояние планеты, когда человек становится крупнейшей преобразующей геологической силой;

2) как область активного проявления научной мысли как

главного фактора перестройки и изменения биосферы.

Ноосферу можно охарактеризовать как единство «природы» и «культуры». Сам Вернадский говорил о ней то, как о реальности будущего, то, как о действительности наших дней, что неудивительно, поскольку он мыслил масштабами геологического времени. Биосфера не раз переходила в новое эволюционное состояние – отмечает В. И. Вернадский. В ней возникали новые геологические проявления, раньше не бывшие. Это было, например, в кембрии, когда появились крупные организмы с кальциевыми скелетами, или в третичное время (может быть, конец мелового), 15–80 млн. лет назад, когда создавались наши леса и степи и развилась жизнь крупных млекопитающих. Это переживаем мы и сейчас, за последние 10–20 тысяч лет, когда человек, выработав в социальной среде научную мысль, создает в биосфере новую геологическую силу, в ней не бывшую. Биосфера перешла или, вернее, переходит в новое эволюционное состояние – в ноосферу – перерабатывается научной мыслью социального человечества». Таким образом, понятие «ноосфера» предстаёт в двух аспектах:

1. ноосфера в стадии становления, развивающаяся стихийно с момента появления человека;

2. ноосфера развитая, сознательно формируемая совместными усилиями людей в интересах всестороннего развития всего человечества и каждого отдельного человека.

По мнению В. И. Вернадского, ноосфера только-только создается, возникает в результате реального, вещественного преобразования человеком геологии Земли усилиями мысли и труда.

Прослеживая развитие биосферы, обретающее геологическую мощь воздействие человека на биосферу, В. И. Вернадский формирует учение о ноосфере как особом периоде в развитии планеты и окружающего космического пространства. Становление ноосферы определяется социально-природной деятельностью человека, его трудом и знаниями, т. е. тем, что относится к космопланетарному измерению человека.

Ноосфера – это новое, эволюционное состояние биосферы, при котором разумная деятельность человека становится, решающим фактором ее развития. В. И. Вернадский был убежден, в том, что наша планета вступает в новую стадию своего развития, на которой определяющую роль будет играть человек разумный как сила невиданного масштаба. Гигантская геологическая деятельность человечества выражается в том, что сейчас нет такого быстротекущего геологического процесса, с которым можно было бы сравнить мощь человечества, вооруженного огромным арсеналом всяческих воздействий на природу, в том числе и фантастических, по мощности разрушительных сил. В. И.

Вернадский указал ряд условий, необходимых для становления и существования ноосферы.

1. Заселение и обживание людьми целой планеты. «Этот процесс – полного заселения биосферы человеком – обусловлен ходом истории научной мысли, неразрывно связан со скоростью сношений, с успехами техники передвижения, с возможностью мгновенной передачи мысли, ее одновременного обсуждения всюду на планете». Это условие выполнимо, так как на Земле не осталось места, не подвергавшегося в какой-то степени воздействию человека.

2. Усиление связей между всеми государствами Земли. «Благодаря успехам связи, человек может быть неотрывно в сношениях со всем миром, нигде не может быть одиноким и потеряться беспомощно в грандиозности земной природы». Это условие также выполняется. ООН и другие международные организации еще не обеспечили единства человечества во всех вопросах, но их деятельность значительно способствовала сближению взглядов народов разных стран.

3. Резкое преобразование средств связи и облика между странами. Для передачи информации применяются радио, телевидение, факсы, скоростная авиация, радиотелефоны, сотовая связь, электронная почта, сеть «Интернет» и т. д. Средства связи постоянно развиваются и совершенствуются.

4. Преобладание геологической роли человека над другими геологическими процессами, протекающими в биосфере.

5. Расширение пределов биосферы, изучение космического пространства и выход в космос.

6. Открытие новейших источников энергии.

7. Равноправие людей всех рас и религий.

8. Усиление значения народа и его мнения в решении политических проблем.

9. Свобода научной мысли от давления религиозных и политических настроений.

10. Подъем благосостояния трудящихся. Создание реальной возможности не допустить недоедания, голода, нищеты и ослабление влияния болезней.

11. Разумное преобразование и использование первичной природы нашей планеты.

12. Недопущение войн и насилия.

Несколько необычен подход Вернадского к науке. Он ее рассматривал как геологическую и историческую силу, изменяющую биосферу и жизнь человечества. Она является тем основным звеном, посредством которого углубляется единство биосферы и человечества.

Особое место Вернадский отводит науке XX столетия. Именно в это время наблюдается ее небывалый расцвет, своего рода взрыв научного творчества. Наука становится вселенской, мировой наукой, охватывающей всю планету.

Вернадский обращал большое внимание на гуманистическое содержание науки, на ее роль в решении задач человечества, на ответственность ученых за применение научных открытий. Эти и многие другие идеи Вернадского о роли науки в развитии человечества, в переходе биосферы в ноосферу имеют актуальное значение для нашего времени.

Появление разума и результата его деятельности – организация науки – важнейший факт в развитии планеты, возможно даже превышающий все, наблюдаемое до настоящего времени. Научная деятельность сейчас приобрела такие черты, как быстрый темп, охват больших территорий, глубину исследований, мощность проводимых преобразований. Это позволяет предвидеть научное движение, размаха которого в биосфере еще не было. Ведь человек неотделим от биосферы, он в ней живет и только ее, и ее объекты может исследовать непосредственно своими органами чувств. «За пределы биосферы он может проникать только построениями разума, исходя из относительно немногих категорий бесчисленных фактов, которые он может получить в биосфере зрительным исследованием небесного свода и изучением в биосфере же отражений космических излучений или попадающего в биосферу космического внеземного вещества…» Таким образом, научная мысль человечества, работая только в биосфере, в ходе своего проявления, в конце концов, превращает ее в ноосферу, геологически охватывает ее разумом. Только теперь стало возможным научное выделение биосферы, являющейся основной областью знания, из окружающей реальности.

Процесс перехода биосферы в ноосферу неизбежно несет в себе черты сознательности, целеустремленной деятельности, творческой работы. Вернадский видел стоящие перед человечеством задачи огромной важности по созиданию ноосферы. С позиций этих задач он отмечал беспочвенность суждений о возможности крушения цивилизации.

Нерушимость цивилизации Вернадский обосновывает следующими тезисами:

1. Человечество стоит на пути создания в ноосферной оболочки Земли, все больше укрепляя свои связи с биосферой. Человечество становится Вселенской категорией.

2. Человечество в своем развитии стало единым целым благодаря тому, что интересы всех, а не отдельных лиц, становятся государственной задачей.

3. Глобальные проблемы человечества, такие как сознательное регулирование размножения, продление жизни, победа над болезнями, начинают решаться.

4. Ставится задача распространения научного знания на все человечество.

Таким образом, ***ноосфера*** *– это сфера разума, преобразующего природу; эпоха управляемого развития, совместной эволюции человека и биосферы; область биосферы, которая испытывала на себе все последствия человеческой активности и в которой многие процессы формировались самим человеком.*

В свою очередь, ноосфера имеет тенденцию к *непрерывному расширению и углублению,* ибо человек, по мысли ученого, в полном объеме способен освоить весь космос.

Вернадский был создателем учения ***антропокосмизма*** *(философская концепция, развивающая комплекс представлений о гармоническом единстве человека и вселенной, о их своеобразной взаимозависимости и взаимопроникновении, а также о средствах достижения такого состояния. В нем сущность природы (понимаемая им как космическая) и деятельность человека в результате их взаимодействия должны слиться в единую систему).*

Современный этап развития общества характеризуется небывалым обострением *экологических проблем.* Большинство из них *приняли* ***гло****бальный,* т. е. *общепланетарный характер.* Они вышли за рамки государственных границ и континентов и представляют *собой* ***общечеловеческую задачу.***

Принципиальное решение этого вопроса возможно в согласованной деятельности всего международного сообщества. Практические шаги уже делаются. Речь идет:

– о заключении международных конвенций и межправительственных соглашений по вопросам охраны окружающей среды;

– о расширении *масштабов деятельности* авторитетных международных (в том числе и научных) экологических организаций;

– об экологической экспертизе международных, региональных и национальных программ производственного, технологического и экономического развития;

– о широкой пропаганде средствами массовой информации сущностных проблем экологической культуры и т. д.

Все это должно способствовать гармонизации развития человека, общества и природы.

1.3. Многообразие путей и форм общественного развития. Революция, реформа, эволюция. Проблема общественного прогресса. Критерии прогресса. Противоречивость, цена прогресса

Проблемы общественного развития всегда интересовали людей. Ответы на эти вопросы виделись по-разному. Но, в любом случае, общественное развитие проявляется в качественном изменении отношений в обществе. Эти отношения непосредственно взаимосвязаны с людьми, вступающими в эти отношения. В некоторых случаях люди (производительные силы) не находятся в противоречии с отношениями в обществе. В таком случае имеют место общественные процессы, которые называют количественными изменениями.

В Древнерусском государстве, например, происходил распад родоплеменных отношений, и постепенно формировались, *количественно* увеличивались феодальные отношения. Вместе с феодальными отношениями количественно формировались, совершенствовались ремесло и торговля. В XVIII в. появляются первые противоречия между старыми феодальными и новыми капиталистическими отношениями. Противоречия, если их не разрешать, обязательно перерастают в конфликт. А конфликт – уже *качественное* изменение, которое проявляется в виде результата перехода количественных показателей в качественные.

Такими качественными изменениями называют **реформу** и **революцию** и **эволюцию.**

Реформа — от латинского *reformare* (превращение, исправление) – представляет собой менее радикальное, постепенное преобразование, переустройство какой-либо стороны общественной жизни, порядков, институтов, учреждений. Реформа проводится по инициативе власти, «сверху» и не означает уничтожение основ существующей социальной структуры и является прогрессивным преобразованием.

Революция означает коренное, качественное изменение основ общественного строя, способ перехода от одной общественно-экономической формации к другой, коренной качественный скачок, переворот во всей социально-экономической структуре общества, результат и высшее проявление классовых и политических конфликтов в форме борьбы. Революции, как

правило, инициируются «снизу», сопряжены с революционными восстаниями и гражданскими войнами.

Эволюция — постепенный переход от одних стадий развития общества к более сложным. Общество развивается по восходящей линии – от низших форм к высшим. Это движение постоянно и необратимо. Все общества, все культуры проходят путь от менее развитого состояния к более развитому по единому заранее установленному образцу.

Прогресс и регресс (лат. *progressus* – движение вперед; *regressus* – возвращение) – противоположные формы развития общества в целом или отдельных его сторон, означающее соответственно либо поступательное развитие общества по восходящей линии, его расцвета, либо возврат к старым, изжившим себя формам, застой и деградацию.

Представление о развитии общества как прогрессивном процессе появилось еще в древности, но окончательно оформилось в трудах французских просветителей (*А. Тюрго, М. Кондорсе* и др.). Критерий прогресса они видели в развитии человеческого разума, в распространении просвещения. Столь оптимистичный взгляд на историю сменился в XIX в. более сложными представлениями. Так, марксизм усматривает прогресс в переходе от одной общественно-экономической формации к другой, более высокой. Некоторые социологи сутью прогресса считали усложнение социальной структуры, рост социальной неоднородности. В современной социологии исторический прогресс связывается с процессом модернизации, т. е. переходом от аграрного общества к индустриальному, а затем и к постиндустриальному.

Некоторые мыслители отвергают идею прогресса в общественном развитии, рассматривая историю как циклический круговорот с чередой подъемов и спадов (Дж. Вико), предсказывая скорый «конец истории» либо утверждая представления о многолинейном, независимом друг от друга, параллельном движении различных обществ (Н. Я. Данилевский, О. Шпенглер, А. Тойнби). Так, А. Тойнби, отказавшись от тезиса о единстве всемирной истории, выделил 21 цивилизацию, в развитии каждой из которых он различал фазы возникновения, роста, надлома, упадка и разложения. О «закате Европы» писал и О. Шпенглер. Особенно ярок «антипрогрессизм» К. Поппера. Понимая под прогрессом движение к какой-либо цели, он считал его возможным только для отдельного человека, но не для истории. Последняя же может быть объяснена и как прогрессивный процесс, и как регресс.

Очевидно, что прогрессивное развитие общества не исключает возвратных движений, регресса, цивилизационных тупиков и даже

срывов. Да и само развитие человечества вряд ли имеет однозначно прямолинейный характер, в нем возможны и ускоренные рывки вперед, и откаты назад. Например, регресс иногда наблюдают археологи на примере деградации какой-либо древней культуры. Если в настоящее время регрессивные изменения пытаются предотвратить, то есть появляется возможность прогрессивного развития, то в древности многие народы ушли с арены истории. Можно привести пример Хазарии. Это государство было образовано в VII в. экономическим центром Хазарского каганата был город Саркел-Белая Вежа, основанный в 842 г. Саркел и близлежащая округа находились на пересечении пяти важнейших ответвлений Великого шелкового пути. Это был крупнейший средневековый город на Дону. В 985 г. город был взят древнерусской дружиной киевского князя Святослава и социально-экономически развивался до середины XI в. В этот период большинство жителей города были славяне, а у хазар наметились тенденции регресса.

В середине XI в. город был осажден половцами, торговые пути перестали функционировать, и в культурно-исторической интерпретации наступил ярко выраженный регресс. Элементы культуры грубеют, деградируют, население распахивает под посевы территорию внутри первой на Дону кирпичной крепости. В 1117 г. половцы захватили Белую Вежу и учинили там погром. Почти всё население города погибло или ушло на Русь. Оставшиеся несколько десятков жителей из числа хазар и славян представляют собой типичную культуру на стадии регресса, то есть перешли к полукочевому быту с примитивными формами социальной организации и культуры. Просуществовали представители некогда великой культуры до монголо-татарского нашествия XIII в., остатки хазар были окончательно истреблены завоевателями и превратились в типичный реликтовый этнос, который не в состоянии воспроизвести сам себя. Что же касается Белой Вежи, то город окончательно запустел, и вскоре в народной памяти стерлось даже его местоположение.

Более того, прогресс в одной сфере общественных отношений может сопровождаться и даже быть причиной регресса в другой. Развитие орудий труда, техническая и технологическая революции – яркое свидетельство экономического прогресса, но они поставили мир на грань экологической катастрофы, истощили природные ресурсы Земли. Современное общество обвиняют в упадке морали, в кризисе семьи, бездуховности. Высока и цена прогресса: удобства городской жизни, например, сопровождаются многочисленными «болезнями урбанизации». Иногда издержки прогресса настолько велики, что возникает вопрос: а можно ли вообще говорить о

движении человечества вперед?

В этой связи актуален вопрос о **критериях прогресса**.

Согласия среди ученых нет и здесь. А. Кондорсе, как и другие французские просветители, считал критерием прогресса ***развитие разума, в степени разумности общественного устройства.***

Социалисты-утописты выдвигали ***нравственный критерий прогресса***. Так, Сен-Симон считал, например, что общество должно принять такую форму организации, которая привела бы к осуществлению нравственного принципа: все люди должны относиться друг к другу как братья. Современник социалистов-утопистов немецкий философ Фридрих Вильгельм Шеллинг (1775–1854 гг.) писал, что решение вопроса об историческом прогрессе осложнено тем, что сторонники и противники веры в совершенствование человечества полностью запутались в спорах о критериях прогресса. Одни рассуждают о прогрессе человечества в области морали, другие – о прогрессе науки и техники, который, как писал Шеллинг, с исторической точки зрения является скорее регрессом. Он предлагал свое решение проблемы: критерием в установлении исторического прогресса человеческого рода может служить ***только постепенное приближение к правовому устройству.***

Еще одна точка зрения на общественный прогресс принадлежит немецкому философу Г. Гегелю. Критерий прогресса он усматривал в ***сознании свободы.*** По мере роста сознания свободы происходит поступательное развитие общества.

Марксизм также предложил универсальный критерий прогресса – ***развитие производительных сил.*** Видя сущность движения вперед во все большем подчинении сил природы человеку, К. Маркс сводил общественное развитие к прогрессу в производственной сфере. Прогрессивными он считал лишь те социальные отношения, которые соответствовали уровню производительных сил, открывали простор для развития человека (как главной производительной силы).

Таким образом, вопрос о критерии прогресса занимал великие умы Нового времени, но решения никто из них не нашел. Недостатком всех попыток решить эту задачу было то, что во всех случаях в качестве критерия рассматривалась лишь одна линия (или одна сторона, или одна сфера) общественного развития. И разум, и мораль, и наука, и техника, и правовой порядок, и сознание свободы – все это показатели очень важные, но не универсальные, не охватывающие жизнь человека и общества в целом.

В наше время философы также придерживаются разных

взглядов на критерий общественного прогресса: одна из точек зрения состоит в том, что высшим и всеобщим объективным критерием общественного прогресса ***является развитие производительных сил, включая развитие самого человека.*** Она аргументируется тем, что направленность исторического процесса обусловлена ростом и совершенствованием производительных сил общества, включающих средства труда, степень овладения человеком силами природы, возможности их использования в качестве основы жизнедеятельности человека. В общественном производстве лежат истоки всей жизнедеятельности людей. Согласно этому критерию, те общественные отношения признаются прогрессивными, которые соответствуют уровню производительных сил и открывают наибольший простор для их развития, роста производительности труда, развития человека. Человек рассматривается как главное в производительных силах, поэтому их развитие понимается с этой точки зрения и как развитие богатства человеческой природы.

Эта позиция подвергается критике с другой точки зрения. Так же как нельзя найти всеобщий критерий прогресса только в общественном сознании (в развитии разума, морали, сознании свободы), так нельзя найти его в сфере материального производства (техники, экономических отношений). История дала примеры стран, где высокий уровень материального производства сочетался с деградацией духовной культуры. Чтобы преодолеть односторонность критериев, отражающих состояние лишь одной сферы жизни общества, необходимо найти понятие, которое характеризовало бы сущность жизни и деятельности человека. В этом качестве философами предлагается понятие свободы.

Согласно этой точке зрения, критерием социального прогресса является ***мера свободы***, которую общество в состоянии предоставить индивиду, степень гарантированной обществом индивидуальной свободы. Свободное развитие человека в свободном обществе означает также раскрытие его подлинно человеческих качеств – интеллектуальных, творческих, нравственных. Это утверждение подводит нас к рассмотрению еще одной точки зрения на социальный прогресс.

Как мы видели, нельзя ограничиться характеристикой человека как деятельного существа. Он также существо разумное и общественное. Только с учетом этого мы можем говорить о человеческом в человеке, о человечности. Но развитие человеческих качеств зависит от условий жизни людей. Чем полнее удовлетворяются разнообразные потребности человека в пище, одежде, жилье, транспортных услугах, в духовной области, тем более нравственными становятся отношения между людьми,

тем доступнее для человека делаются самые разнообразные виды экономической и политической, духовной и материальной деятельности. Чем благоприятнее условия для развития физических, интеллектуальных, психических сил человека, его моральных качеств, тем шире простор для развития индивидуальных, присущих каждому отдельному человеку свойств. ***Чем человечнее условия жизни, тем больше возможностей для развития в человеке человеческого: разума, нравственности, творческих сил.***

Следовательно, мерой прогресса должна являться мера свободы, которую общество в состоянии предоставить личности для максимального раскрытия ее потенциальных возможностей. Степень прогрессивности того или иного общественного строя нужно оценивать по созданным в нем условиям для удовлетворения всех потребностей личности, для свободного развития человека (или, как говорят, по степени человечности общественного устройства).

Таким образом, общественное развитие проявляется в истории в виде реформы, революции, эволюции, приобретая прогрессивную. либо, регрессивную форму. Подобных примеров можно привести множество, но в любом случае процессы общественного развития всегда взаимообусловлены, имеют четкую причинно-следственную связь.

1.4. Формационный и цивилизационный подходы к анализу общества. Цивилизации и культура. Этапы в развитии общества

Формационный подход был предложен основоположниками материалистического понимания истории – К. Марксом и Ф. Энгельсом.

Основными принципами марксистского материалистического понимания истории являются:

– рассмотрение общества как социального организма, *как единой социальной системы,* источник формирования которой заключается в ней самой, а не находится вовне;

– выделение особых *закономерностей общественного развития,* которые состоят из общих, устойчивых, существенных связей и отношений между процессами и явлениями, происходящими в обществе;

– утверждение, что первоосновой развития общества является *трудовая деятельность людей,* направленная на удовлетворение материальных потребностей и составляющая базис общества (т. е. экономику, способ производства).

Ключевое понятие, используемое при формационным подходе – общественно-экономическая формация.

Общественно-экономическая формация представляет собой *совокупность производственных отношений, уровня развития производительных сил, общественных связей, политического строя на определенном этапе исторического развития.*

Вся история рассматривается как закономерный процесс смены общественно-экономических формаций. Каждая новая формация вызревает в недрах предыдущей, отрицает ее и затем уже сама отрицается еще более новой формацией. Каждая формация является более высоким типом организации общества.

Классиками материализма объясняется и механизм перехода от одной формации к другой.

В общественно-экономической формации есть два главных компонента – *базис и надстройка*.

Базис – экономика общества, тот или иной *способ производства материальных благ* — конкретный вид производственной деятельности, необходимый для создания жизненно важных средств производства и орудий труда (пищи, одежды, жилища, орудий производства). Способ производства характеризует сферу материально-производственной деятельности людей. Следовательно, способ производства

определяет сферу социальной, политической, духовной жизни общества. История развития и смены способов производства всегда конкретна, однако подразумевает *две неразрывные стороны: производительные силы и производственные отношения*. Производительные силы и производственные отношения могут развиваться эволюционно, не находясь в противоречии друг с другом. Однако, на определенном уровне развития стороны вступают в противоречие. Конфликт становится экономической основой социальной революции. Следовательно, эволюционное развитие сменяется революционным изменением производительных отношений. Последнее влечет за собой смену способа производства. Охарактеризованный здесь закон соответствия производственных отношений характеру и уровню развития производственных сил соотносится с естественноисторическим процессом смены общественно-экономических формаций.

В самом абстрактном виде, отвлеченном от исторической конкретики, смену одного способа производства другим можно представить не примере первобытнообщинного племени. Длительная эволюция развития в первобытном обществе орудий труда (оружие, инвентарь и т. д.), производящего сельского хозяйство способствовали созданию излишков продуктов, ремесленных изделий, то есть материальных благ вообще. Соплеменников, производивших эти материальные блага, назовем производительными силами. В процессе производства, например, сельскохозяйственной продукции одни представители первобытного племени занимались хлебопашеством, другие изготовляли орудия труда, третьи занимались охотой и защитой своего племени от возможных посягательств извне. Руководил этим процессом, так называемых производственных отношений, вождь племени. В результате обмена излишков материальных благ какая-то их часть оказывалась в собственности вождя и его приближенных. Некоторые из представителей племени оказываются даже в личной зависимости. Получается, что производимые силы достигли такого уровня производственных отношений, которые уже противоречат, логически не увязываются с общим хозяйством, эквивалентным обменом и равноправием. В результате усиления таких противоречий на смену первобытнообщинному строю приходит рабовладельческий или же феодальный строй, возникают институты государственности. Конкретно, похожие процессы наблюдались в разное время у всех народов, создавших государственность. Например, в древности – в Египте, Месопотамии, Индии, Китае и т. д. В середине века этот же процесс протекал у древних славян и других народов Европы.

На определенном уровне развития общества производительные силы и производственные отношения, характерные для рабовладельческого или феодального строя вновь вступают в противоречия.

Эти противоречия проявлялись в форме восстаний или других форм общественного протеста. В результате предыдущий уровень развития производственных отношений уступает место последующему уровню, который соответствует и не противоречит уровню развития производительных сил. Например, производительные силы рабовладельческого или феодального государства обладает достаточно высоким уровнем развития средств производства и орудий труда. В сельском хозяйстве применяется усовершенствованные технологии, транспорт, хранилища, развивается сельхозпереработка. От производителя материальных благ требуются определенные навыки и личная заинтересованность в результатах труда. Поэтому рабский труд становится невыгодным, он не в состоянии конкурировать с трудом феодально зависимого крестьянина (при этом и раб и крестьянин представляли производительные силы, а их труд составлял производственные отношения). То есть производительные силы требовали смены производственных отношений. Конкретно указанная смена отношений и способов производства выразилась в Европе в падении Рима и в создании на основе Западной Римской империи феодальных государств. В Восточной части империи (в Византии) эта смена проходила постепенно. У германских и славянских народов рабовладельческая формация отсутствовала. Здесь после распада первобытнообщинного строя сразу возник феодальный. Иначе складывалась ситуация на Востоке. Здесь характерен так называемый восточный способ производства.

Точно так же происходит смена феодальной формации капиталистической, а капиталистическую сменяет коммунистическая (социалистическая). Однако, теоретическое построение относительно смены капиталистической формации коммунистической не выдерживает критики конкретным развитием общества на современном этапе (критика формационного подхода в изучении истории общества является отдельной темой для изучения).

Надстройка – государство, политические, общественные институты. К переходу от одной общественно экономической формации к другой приводят изменения в экономическом базисе.

Смена общественно-экономических формаций не происходит автоматически. Она осуществляется в ходе социально-политической борьбы людьми, реализующими свои коренные

интересы.

Так, производительные силы постоянно развиваются, совершенствуются, а производственные отношения остаются прежними. Возникает конфликт, противоречие между новым уровнем производительных сил и устаревшими производственными отношениями. Рано или поздно, насильственным либо мирным путем происходят изменения в экономическом базисе – производственные отношения либо постепенно, либо путем коренной ломки и замены их новыми происходят в соответствие с новым уровнем производительных сил.

Изменившийся экономический базис ведет к изменению политической надстройки (либо она приспосабливается к новому базису, либо сметается движущими силами истории) – возникает новая, находящаяся на более высоком качественном уровне общественно-экономическая формация.

Формационное развитие общества – это *постепенное и поступательное его движение к более сложной, более высокоразвитой стадии.* Весь исторический путь человечества делится Марксом на пять общественно-экономических формаций:

– первобытнообщинную;

– рабовладельческую;

– феодальную;

– капиталистическую;

– коммунистическую (социализм является ее первой фазой). Формационный подход отрицает национальную специфику отдельных государств. Он изучает общество, исходя из следующих принципов:

– определяющей роли материального производства и понимания его как базиса для других общественных отношений;

– необходимости соответствия производственных отношений характеру и уровню развития производительных сил в обществе;

– исторической неизбежности перехода от одной общественно-экономической формации к другой.

К. Маркс также указал на особый политико-экономический тип общества – «азиатский способ производства».

«Азиатский способ производства», по мнению К. Маркса, был распространен в древних обществах Востока (Египте, Китае, Месопотамии), расположенных в долинах крупных рек. Азиатский способ производства включал в себя:

– ирригационное земледелие как основу экономики;

– отсутствие частной собственности на основные средства производства (землю, ирригационные сооружения);

– государственную собственность на землю и средства

производства;

– массовый коллективный труд свободных общинников под жестким – контролем государства (бюрократии);

– наличие сильной, централизованной, деспотической власти.

Заслугой марксизма является разработка проблемы направленности общественного развития, понимаемой как его прогресс. Маркс связывал общественный прогресс прежде всего с экономическим фактором.

При всех изложенных недостатках, учение Маркса стало ярким теоретическим обобщением целой исторической эпохи. Оно явилось завершением до конца последовательной формы материализма, в которой конкретная целостность общественной жизни не просто декларируется, а показывается в поступательном логическом развитии.

Понятие ***цивилизация*** (от лат. *civils* – гражданский, государственный, достойный и подобающий гражданину) – имеет множество своих определений.

Впервые понятие **«цивилизация»** появилось в эпоху античности и было связано с понятием «гражданский». Античные авторы противопоставили «естественным» началам в человеческой природе искусственные начала, связанные с цивилизацией.

В эпоху Возрождения цивилизация стала означать переход людей из состояния дикости к гражданскому, государственному состоянию. Иными словами, понятие цивилизация стали связывать с идеей прогресса.

В XVIII в. попытки ученых сформулировать закономерности и цель развития общества привели к появлению цивилизационной теории, которая в своем развитии прошла три этапа.

На I этапе (середина XVIII – середина XIX в.) господствующим стало представление о цивилизации как процессе изменения человеческих нравов под влиянием культуры. Вольтер, Фергюсон, Кондорсе противопоставили «цивилизацию» более ранним периодам: периоду дикости, периоду варварства (средневековье). Становление цивилизации представлялось закономерным процессом, связанным с развитием промышленности и торговли, что дало возможность людям заниматься науками, искусством, самосовершенствоваться.

Иными словами, в XVIII в. утвердилось представление о цивилизации как о бесконечном процессе прогрессивного развития человечества, в котором можно выделить определенные стадии.

На втором этапе (II половина XIX в.) представление о цивилизации как прогрессе сменилось восприятием цивилизации

как эволюции. Спенсер выдвинул идею об ограниченности во времени эволюции общества: достигнув определенного уровня, общество перестает развиваться, и приходит в упадок. Обращается внимание на национальное и культурное своеобразие различных обществ. Эти особенности исторического развития объяснялись влиянием географической среды. Непрерывная однолинейная модель заменяется многолинейной моделью истории.

Дюркгейм, Фрейд обратили внимание на то, что достижение более высокой ступени цивилизации способно привести общество к потерям, ценностной дезориентации, повергнуть его в болезненное состояние.

На III этапе (XX в.) кризис ценностей европейской культуры заставил отказаться от поиска универсальных законов истории и привел к идее множественности цивилизаций и множественности путей развития человечества.

Наиболее известными концепциями, раскрывающими суть понятия «цивилизация», являются теории ***О. Шпенглера, А. Тойнби, П. Сорокина, Л. Мечникова, А. Чижевского, Л. Гумилева, М. Маклюэна, О. Тоффлера.***

В широком смысле *под* ***цивилизацией*** *понимается этап развития материальной и духовной культуры общества, следующей за дикостью, варварством.* Цивилизацию можно понимать *как качественное состояние, уникальность, своеобразие материальной и духовной жизни той или иной страны, группы стран, народов на определенном историческом этапе своего развития.*

Любую цивилизацию характеризуют:

– существование в определенных географических, исторических, хронологических и государственных рамках;

– наличие особой системы социальных ценностей и нравственных ориентиров, присущих носителям только этой цивилизации.

Следует еще добавить, что:

– каждая цивилизация основана на определенном первичном символе, который придает цивилизации стилевую согласованность и формирует конечные ценности. Например, цивилизация Древнего Египта ассоциируется с пирамидами, которые демонстрируют не только архитектурную символику, но наполнены экономическим, политическим, социальным смыслом;

– цивилизациям присуща своя динамика развития, охватывающая длительные исторические периоды, которые называются фазами. Это фазы: генезиса – роста – созревания – увядания – упадка – и, наконец, распада;

– цивилизации взаимодействуют между собой. Результатом является выборочное восприятии элементов друг друга, при этом без нарушения собственной индивидуальности;

– цивилизации могут подвергаться возрождению и трансформации (т. е. коренному преобразованию). Так называемая «смерть» цивилизации не имеет тотального и «необратимого» характера. Например, погибшая Византийская цивилизация оставила свое духовное наследие России и балканским славянам.

Виднейшими представителями **цивилизационного подхода** были **Николай Яковлевич Данилевский (1822–1885), Освальд Шпенглер (1880–1936), Арнольд Тойнби (1889–1975).** Опираясь на богатейший фактический историко-культурный материал, они декларировали ***множественность вариантов*** общественного развития в рамках общепланетарного процесса.

В работах Н. Данилевского, О. Шпенглера, А. Тойнби была *разработана* ***теория локальных цивилизаций***.

Под ***цивилизацией*** стали понимать *локальные (ограниченные в пространстве) культурно-исторические общности со своеобразной географической средой, экономикой, политическим устройством, социальной структурой, культурными ценностями, религией, мировоззрением, типом социальной активности и т. д.* Каждая цивилизация уникальна и развивается циклично, то есть переживает стадии возникновения, расцвета и упадка. Локальные цивилизации могут совпадать с границами государства (египетская, китайская), а может включать в себя несколько государств (западноевропейская, арабская, эллинистическая). Благодаря такому подходу в центре внимания оказался не анализ объективных законов истории, а человек, субъективная мотивация, связанная с различными мировоззрениями разных культур.

Во второй половине XX в. наблюдается сближение различных локально-исторического и историко-стадиального подходов. В новой интерпретации мир рассматривается как многозначность цивилизаций, которые вступают в диалог на основе всеобщих форм. В современной литературе выделяют исторические стадии-цивилизации: аграрную (доиндустриальную), промышленную (индустриальную), информационную (постиндустриальную).

В своем фундаментальном научном труде ***«Россия и Европа» (1868)*** **Н. Я. Данилевский** изложил теорию ***«культурно-исторических типов»*** (или ***«самобытных цивилизаций»),*** которые ученый наделял планом исторического, промышленного, социального, политического, религиозного, художественного развития. По его учению, общечеловеческой цивилизации нет и

быть не может. Существуют лишь ее различные типы, такие, как египетский, китайский, ассиро-вавилоно-финикийский, еврейский, греческий, римский. В современной истории Данилевский более всего уделяет внимание германским и славянским типам, последний из которых только начинает оформляться. Основы цивилизации одного культурно-исторического типа не передаются цивилизации другого типа. Период роста культурно-исторического типа не определен. Период же его цветения и плодоношения краток. Последний период исчерпывает раз и навсегда жизненные силы культурно-исторического типа. "Человечество", по мнению Данилевского, это абстракция, пустое понятие, а народ – конкретная и существенная действительность. Значение культурно-исторических типов состоит в том, что каждый из них выражает идею человека по-своему, а эти идеи, взятые как целое, составляют нечто всечеловеческое. Господство одного культурно-исторического типа, распространенное на весь мир, означало бы постепенную деградацию.

А. Тойнби в своем сочинении ***«Постижение истории» (1934–1961)*** расчленяет историю человечества на так называемые ***«локальные цивилизации»,*** каждая из которых – это определенная веха времени и в развитии проходит все стадии живого организма: возникновение, рост, слом и разложение.

Цивилизация, по Тойнби, – устойчивая общность людей, объединенных духовными традициями, сходным образом жизни, географическими, историческими рамками.

История – нелинейный процесс. Это процесс зарождения, жизни гибели не связанных друг с другом цивилизаций в различных уголках Земли.

Согласно Тойнби цивилизации могут быть основными и локальными. Основные цивилизации оставляют яркий след в истории человечества, косвенно влияют (особенно религиозно) на другие цивилизации. Локальные цивилизации, как правило, замыкаются в национальных рамках.

К основным цивилизациям относятся, по Тойнби, относятся: шумерская; вавилонская; минойская; эллинская (греческая); китайская; индусская; исламская; христианская; некоторые другие цивилизации.

Локальных (национальных) цивилизаций, заслуживающих внимания, по Тойнби, в истории человечества насчитывалось около 30 (американская, германская, русская и т. д.).

Движущими силами истории согласно Тойнби являются:

– вызов, брошенный цивилизации извне (невыгодное географическое положение;

– отставание от других цивилизаций, военная агрессия);

– ответ цивилизации в целом на вызов;

– деятельность талантливых, богоизбранных личностей (великих людей).

Развитие всей истории строится по схеме «вызов-ответ».

По своей внутренней структуре цивилизация состоит из:

– творческого меньшинства;

– инертного большинства.

Творческое меньшинство ведет за собой инертное большинство, чтобы дать ответ на вызовы, брошенные цивилизации.

Творческое меньшинство не всегда может определять жизнь большинства. Большинство склонно «тушить» энергию меньшинства, поглощать его. В этом случае развитие прекращается, начинается застой.

Цивилизации кончены в своем существовании. Подобно людям, они рождаются, растут, живут и умирают.

Каждая цивилизация в своей судьбе проходит четыре стадии:

– зарождение;

– рост;

– надлом;

– дезинтеграция, завершающаяся смертью и полным исчезновением цивилизации.

О. Шпенглер в книге ***«Закат Европы» (1918)*** предложил свое понимание цивилизации ***как конкретно-исторического организма,*** который имел неповторимое содержание и внутреннюю целостность. Его концепция получила название ***«культурологический подход Шпенглера».***

Центральное понятие данного подхода – *культура.*

Культура *– совокупность религии, традиций, материальной и духовной жизни. Культура – автономная, самодовлеющая, замкнутая, обособленная реальность. Культура зарождается, живет и умирает.*

Понятие «культура» Шпенглера близко понятию «цивилизация» Тойнби, однако «цивилизация» у Шпенглера имеет иные значения, чем у Тойнби. Цивилизация в рамках культурологического подхода – высший уровень развития культуры, завершающий период развития культуры, предшествующий ее смерти.

Всего Шпенглером было выделено восемь культур: индийская; китайская; вавилонская; египетская; античная; арабская; русская; западноевропейская.

Культурологическая теория немецкого историка К. Ламкрехта возникла в конце XIX в. По его мнению, различные

стороны социальной жизни общества могут быть соединены с помощью понятия культуры (от лат. *cultura* – возделывание). Культура при этом объяснялась как непосредственное вплетенное в материальные отношения и выражает себя в укладе народной жизни, быте и коллективности.

В общем смысле под культурой понимают все виды преобразовательной деятельности человека и общества, а также ее результаты. Поэтому культура – более универсальный термин.

Культура *– это социально-прогрессивная творческая деятельность человечества во всех сферах бытия и сознания, являющаяся единством процессов опредмечивания (создания ценностей и норм), распредмечивания (освоения культурных ценностей), направленная на преобразование действительности, на превращение богатства человеческой деятельности во внутреннее богатство личности, на всемерное выявление и развитие сущностных сил человечества.*

В **узком смысле слова принято говорить о материальной и духовной культуре.** Под материальной культурой понимается техника, материальные ценности. Под духовной культурой – наука, искусство, литература, философия, просвещение.

С точки зрения формационного подхода, культура – явление историческое, развивающееся в зависимости от смены общественно-экономических формаций. В культурологическом смысле цивилизация и культура рассматриваются как историческое социокультурное образование.

Культура берет свое начало в конце палеолита и проявляется в нормах поведения, в зарождении религии как формы общественного сознания, в проявлениях материальной культуры. В период первобытного общества культура отражает достижение человека во всех сферах его жизни.

С позиций культурно-цивилизационного подхода, первобытная культура дикости и варварства трансформируется в культуры цивилизаций Востока и Запада, в конкретные культуры Античных Греции, Рима, Месопотамии, Египта, Китая и Индии.

С позиций формационной теории культура первобытнообщинной формации трансформируется в рабовладельческую (по сути) культуру названных древних государств.

Термин культура применяется и в археологии. Под археологической культурой понимается единый комплекс элементов, объединенных по типологическим, географическим, хронологическим и иным признакам. В результате, синтезируются культурно-исторические регионы. Здесь также можно проследить трансформацию культуры от первобытной к конкретно-

государственной, формационной, цивилизационной.

Культура эпохи древности или рабовладельческой формации трансформируется в средневековую, феодальную культуру. Средневековая, феодальная культура, с одной стороны, воспринимает лучшие достижения предыдущего периода, с другой стороны – это культура больше связанна с религиозным мировоззрением и канонизирована. Культура средних веков, как и в предыдущую эпоху, конкретна, исторически обусловлена. В позднее средневековье активно формируется культура Возрождения, проповедуются идеи гуманизма, ярко выражена тенденция реалистичного отображения действительности.

В период формирования и развития капиталистических отношений, то есть в период нового и новейшего времени, происходят значительные изменения в культуре. Здесь различают культуру Просвещения, буржуазную культуру XIX в., культуру XX в. Каждая периодизация имеет свои структурные особенности. Кроме того, культура всегда конкретно исторична. Культура конкретных государств также имеет свои особенности. В общем, для нового времени характерен деизм (учение о боге, как творце вселенной, которая после ее создания подчинена естественному, закономерному ходу событий). Определяющей чертой культуры периода Просвещения является идея прогресса, которая тесно переплетается с понятием разума.

В новое время формируется барокко – стиль, который соединил в себе старые традиции (готику) с новыми тенденциями – идеями демократического свободомыслия.

Культура XIX в. занимает особое место. Это век классики, когда буржуазная цивилизация достигла своей зрелости и затем вступила в стадию кризиса. Культура XIX столетия базируется на тех же мировоззренческих посылках, что и вся культура нового времени – рационализм, европоцентризм.

В 20—е гг. XIX в. зарождается романтизм как общекультурное движение, которое охватывает самые разнообразные явления – от философии до моды. Указанные явления объединяет одно общее – конфликт с действительностью. В художественной деятельности наряду с профессиональным творчеством мире представлен фольклор, а также прикладное искусство. На передний план выдвигается социальный роман. В 80—е гг. XIX в. возникает натурализм, связанный с позитивизмом и эволюционной теорией Ч. Дарвина.

В XX в. мировая цивилизация вступает в период новейшей истории. В России побеждает Октябрьская революция, формируется новое направление культуры – социалистический реализм.

Многообразие ликов культуры XX столетия, различие способов отношения человека к миру и к себе подобным не должно скрывать сущности моментов развития мировой культуры. Происходит становление единой общечеловеческой культуры, существующей и развивающейся через взаимодействие ее национальных форм. Основные тенденции развития культуры XX в. заключаются в преемственности и традиционности, в процессе становления культуры нашего столетия.

Культура XX столетия едина в своем многообразии. К общечеловеческим нормам, ценностям, формам восприятия и оценки мира человечество приходит в результате развития и взаимовлияния национальных культур.

Таким образом, мировая культура характеризуется единством своей сути и многообразием форм, сочетанием национальных и межнациональных элементов и отражает конкретную историческую эпоху. Культура, в общем, отражает прогрессивное развитие человеческой цивилизации.

Культурологический подход был особенно популярен в Европе в первой половине XX в.

Помимо формационного, цивилизационного, культурологического, существуют **и иные философские подходы**, рассматривающие историю как объективный и закономерный процесс. Среди них можно выделить концепции **Г. Гегеля, Д. Белля, О. Тоффлера, Д. Белля, О. Конта** и др.

История человечества – это история взаимоотношения общества и природы. Можно выделить несколько судьбоносных этапов этого взаимоотношения. Каждый из них имел свою качественную определенность. Это неолитическая революция, связанная с возникновением земледелия и переходом от присваивающей экономики к производящей; промышленная революция как переход от ремесла к машине, созданию промышленности; научно-техническая революция как переход к становлению новой материально-технической базы общества.

Немецкий философ, один из творцов немецкой классической философии и философии романтизма **Георг Гегель.** взяв за исходный критерий осознание человеком самого себя, свободу, рассматривал историю как целенаправленный и закономерный процесс освобождения человека и выделил в нем три этапа:

– восточный (Китай, Египет и др.) – осознает себя и свободен только один человек – правитель, все остальные – его рабы;

– античный (Греция, Рис, средневековье) – осознает себя и свободна лишь одна группа, прослойка людей – «верхушка»; все остальные служат ей и зависят от нее;

– германский – осознают себя и свободны все.

Концепции **О. Тоффлера, Д. Белля, О Конта** и др., по-иному анализируют общественное развитие. Речь о ***трехэтапной периодизации*** исторического развития общества:

– традиционное общество (доиндустриальное);

– индустриальное общество;

– информщионное общество (постиндустриальное).

Согласно данной теории первой моделью социального развития является ***традиционное*** (доиндустриальное) общество. Его характерными чертами являются:

– длительность исторического процесса, отсутствие социальной динамики, резких толчков и сдвигов;

– господство натурального хозяйства, аграрный характер экономики, слабо развитый институт частной собственности;

– устойчивое разграничение между социальными общностями (кастами, сословиями);

– единоличные формы государственного правления (монархия, тирания);

– преобладание традиций, норм, обычаев в регулировании общественных процессов;

– доминирование религиозного мировоззрения во всех сферах общественной жизни, выполняющего стабилизирующие функции в обществе.

Переход от традиционного общества к индустриальному и постиндустриальному определяется как модернизация.

Модернизация *– это глобальный процесс, который кардинально меняет все сферы жизни общества и человека – экономическую, политическую, социальную, духовную.*

Первой фазой модернизации и второй моделью социального развития стало ***индустриальное общество.*** Его характерными чертами являются:

– динамичное историческое развитие, осложненное социальными потрясениями и революциями;

– возникновение капиталистического способа производства, бурное развитие производительных сил и священное право частной собственности;

– мануфактурная и фабрично-заводская организация промышленности;

– глобальный товарный рынок;

– высокая социальная мобильность населения;

– формирование гражданского общества;

– урбанизация общества, преобладание городского населения над сельским;

– закрепление конституционных прав и свобод личности;

– отказ от религиозного мировоззрения.

В последней трети XX века появляются такие черты в эволюции общественной жизни, которые приводят к появлению новой концепции ***информационного*** или ***постиндустриального*** общества. Это общество формируется на основе достижений научно-технического прогресса и внедрения его достижений. Оно характерно для высокоразвитых стран Запада.

Поскольку процесс создания информационного общества сегодня достаточно динамично развивается, можно проследить *его тенденции.*

Они таковы:

– дальнейшее совершенствование «массового производства» и «массового потребления»;

– энергетическая революция: рациональное использование старых видов энергии и вовлечение новых (например, термоядерной);

– повышение качества средств связи, компьютерная революция;

– превращение информации и науки в производительную силу общества;

– совершенствование механизма управления обществом и государством, появление специальной профессии управленцев – менеджеров;

– активная международная интеграция и сотрудничество в различных сферах общественной жизни.

Современной влиятельной концепцией цивилизации является представление всей планеты как единой сети взаимодействия, «общего дома», **единой цивилизации.** Ее признаками являются:

– наличие мирового хозяйства и рынка,

– общие глобальные проблемы;

– всемирная наука,

– военное равновесие в мире и т. д.

Таким образом, **цивилизационный подход** к анализу различных форм общественного развития является одной из наиболее перспективных теоретических форм социального познания. В отличие от формационного подхода, который концентрирует свое внимание на универсальном, общем, повторяющемся, цивилизационный – сосредотачивает свое внимание **на своеобразных, локальных, неповторимых** элементах общественной структуры. Универсальной категорией рассмотрения общества становится **культура.** Она же является движущей силой смены цивилизаций. Господствующий дух постепенно деградирует, ему на смену приходит новая культура, иное духовное состояние людей. Происходит процесс рождения новой цивилизации.

Цивилизационный подход не исключает наличия и формационного подхода к исследованию общественных явлений. Весьма продуктивным направлением является их взаимодействие, синтезация.

1.5. Взаимосвязь и целостность современного мира. Противоречия современного общественного развития. Глобализация

Американский социолог и футуролог **Дэниел Белл** в своих работах «Встречая 2000 год», а также «Грядущее постиндустриальное общество» выразил мнение, что дальнейшее развитие науки и техники исключает из жизни общества проблему социальной революции, а «индустриальное общество», движущей силой которого была автоматизация производства, а также интенсивное использование природных ресурсов, вступит в новый этап социальной реальности – «постиндустриальное общество».

Новое общество будет формироваться на основе развития науки и активного использования научных знаний. Оно заложит новые общественные отношения.

Отличительными признаками «постиндустриального общества», по Беллу, становятся: переход от производства товаров к экономике обслуживания; занятие господствующего положения в управлении обществом социальной группой профессионалов-технократов и «больших ученых»; повсеместное распространение «интеллектуальной технологии» (информатики, компьютеризации) и возможностей саморазвивающегося технологического роста при широком развитии теоретических знаний.

Свою концепцию Дэниел Белл изложил в 1968–1973 гг. По сути, его концепция заложила основы Всемирной федерации исследований будущего, объединяющей ученых разных стран и различной направленности. Предметом исследований этих ученых стала реальность настоящего, ибо настоящее – это не только итог всей предшествующей истории, но и колыбель будущего.

Настоящее оказалось весьма противоречивым. Это обстоятельство раскололо футурологию на два крыла – «социального пессимизма» и «технологического оптимизма».

Оптимисты полагают, что постиндустриальное общество обеспечит переход к новой цивилизации, построенной на принципах гуманизма и оптимизации капитализма.

Пессимисты доказывают неизбежность катастрофы западной цивилизации, а с ней и всего мира перед лицом неуправляемой научно-технической революции. С их точки зрения научно-

техническая революция, развивая науку и технику, совершенствуя индустрию, разрушает природу, ставит под сомнение достижения культуры, порождает насилие и всеобщий кризис человечества.

Особое место в футурологии занимает ***Римский клуб.*** *Это научное объединение ученых, политиков и бизнесменов Европы, созданное в 1968 г. по инициативе итальянского экономиста и общественного деятеля* ***Аурелио Печчеи.*** *В рамках этой международной общественной организации разработан целый ряд исследовательских проектов, ориентированных на выявление основных тенденций мирового развития, взятых в динамике.*

Перед учеными была поставлена задача системно изучить глобальные проблемы, с которыми столкнулась человеческая цивилизация на современном этапе ее развития, с тем чтобы определить перспективы развития человечества в XXI в.

В поисках надежного инструментария авторы исследовательских проектов обратились к математическим моделям, позволяющим выявить взаимосвязи между тенденциями мирового развития.

Группа ученых Массачусетсского технологического института (США) во главе с Д. Медоузом исследовала поведение «глобальной модели мира» в интервале двести лет, с 1900 по 2100 год. Отправной точкой анализа служило предположение, что изменение основных переменных систем, включающих уровень развития промышленности и сельского хозяйства, состояние народонаселения и запасов природных ресурсов, степень загрязнения окружающей среды, происходит в рамках существующих тенденций. Произведенные расчеты показали, что в этом случае неизбежен глобальный кризис человечества, поскольку рост промышленного производства и народонаселения вступает в актуальное противоречие с ограниченностью природных ресурсов. Это противоречие усиливается постоянно увеличивающимся загрязнением окружающей среды.

Опубликованный доклад «Пределы роста» способствовал пробуждению массового сознания, очарованного технократическими идиллиями бесконфликтного развития общества будущего, вызвав повышенный интерес к глобальным проблемам современности.

За первой моделью глобального моделирования последовали другие, в том числе и Программы проекта моделей мирового порядка. Каждая новая модель строилась с учетом накопленного опыта, вероятностного состояния мира и проигрывания различных вариантов реакции общества на существующие тенденции своего развития через призму социокультурных предпочтений. В отличие от футурологических построений Р. Арона, Г. Кана, Д. Белла, А.

Тоффлера и др., разработчики глобального моделирования мира ориентировались не на предсказание, а на ответы о способах поведения исследуемой системы. Они единодушны в стремлении определить альтернативы мирового развития, а не предсказывать будущее, что имеет весьма сомнительную ценность. Отсюда и общий ориентир «мыслить глобально, действовать локально». (См. Лейбин В. М. Зарубежная глобалистика: проблемы и противоречия. М., 1988).

Проведенные исследования составили базу международного конгресса «Глобальные проблемы современности и перспективы развития человечества» (Рио-де-Жанейро, 1992), участники которого были единодушны, что мир на рубеже XXI в. будет менее стабильным и более уязвимым как в экологических, так и социально-экономических отношениях. Перенаселение, дефицит продовольствия и сырья, нехватка энергоресурсов, углубление разрыва между «богатыми» и «бедными» государствами, опустынивание, разрушение озонного слоя, исчезновение целого ряда представителей флоры и фауны – все это может сказаться на состоянии общества как целостного и взаимосвязанного мира в XXI в., если не будут осуществлены изменения в существующей стратегии его развития. Этот прогноз нашел свое подтверждение и спустя 5 лет на специальной сессия ООН (июнь 1997 г.).

Какие же принципы должны быть положены в основание новой стратегии развития мира?

Во-первых, развитие мира должно быть ориентировано не на человеческие потребности и их удовлетворение, а на совершенствование внутренних качеств человека.

Во-вторых, пришло время «цивилизации» разума. Разум без блага и мудрости, не соотнесенный с нравственными основаниями человеческого бытия, его общечеловеческими ценностями, может быть только силой разрушения, а не силой созидания.

В-третьих, пришло время осознания человеком своей сродности с природой, а стало быть, и осознания ответственности каждого человека за все живое на земле, осознание не только своей зависимости от природы, но и зависимости природы как от общества, так и от отдельно взятого человека. Это не абстрактные заповеди или нравственные проповеди, а единственное условие выживания человека и природы.

В сознании людей должна сформироваться идея, которая смогла бы сплотить всех землян в одно целое. Такой идеей может быть только идея «гармонии». Социальная эволюция должна гармонировать с его биологической эволюцией.

Необходимость разрешения глобальных проблем диктует

отказ от групповых, национальных и региональных интересов, переход к общечеловеческим интересам. Последние свидетельствуют о том, что род человеческий имеет с природой единое основание. Технологический принцип мышления должен уступить место биосферному, а в перспективе ноосферному, ориентированному на восстановление разорванного цикла оборота вещества и энергии биосферы, обеспечение биологической стабильности и ноосферного равновесия.

Ноосфера замыкает цепь трех эволюционных потоков: биологического, социального и космического – и требует от человека и общества руководствоваться в своем отношении с миром ***принципом коэволюции.***

Суть принципа коэволюции состоит в устранении ложного дуализма общества и природы, в обеспечении их монистического развития с учетом требований ноосферного императива. Речь идет о становлении новой парадигмы развития общества, способной не только диагностировать состояние глобальных проблем, но и решать их на принципиально иных основаниях, отличающихся от тех, которыми располагает техногенная цивилизация.

Похоже, что конец XX – начало XXI века знаменует становление планетарной этики с ее принципом личной ответственности за все живое и отказом от идеи антропоцентризма, которая так ярко была выражена античным мыслителем Протагором в его знаменитом тезисе «Человек есть мера всех вещей». Сегодняшний день настоятельно требует вместо этого тезиса заявить новый: «Жизнь есть мера всех вещей». С позиции этого нового тезиса и следует рассматривать самоценность любого произведения природы.

Планетарная этика настоятельно требует перестройки сознания в сторону избавления от вольного или невольного высокомерия по отношению к природе. Возможно, эта позиция покажется слишком императивной, но она несет в себе момент истины. Отношение человека к миру оборачивается отношением мира к человеку. Уничтожая природу, человек уничтожает себя.

На рубеже XXI в. человечество должно решить для себя дилемму: совершить самоубийство или жить, не забывая, что природа и род человеческий имеют единое основание, а общество в целом представляет собой противоречивый, но целостный и взаимосвязанный мир.

С точки зрения ***социокультурного подхода*** *современный мир представляет многообразие стран, народов и государств. Это своеобразная мозаика миров в мире. Они сосуществуют в едином физическом пространстве и времени. В социально-экономическом и*

социально-политическом плане их интересы иногда пересекаются, но в целом они сохраняют свою духовную «экстерриториальность».

На уровне культурной взаимосвязи прослеживаются две тенденции:

а) диалог культур, в процессе которого не только происходит сближение, но имеют место и факты культурной экспансии;

б) культурная герметичность, закрытость, как правило, на базе религиозного или национального фундаментализма.

Вторая тенденция не только несет в себе возможность сохранить культуру конкретного бытия, но таит в себе и опасность культурного разобщения; обрыв горизонтальных аспектов преемственности открывает дорогу к культурному, а затем и политическому противостоянию. Примером последнего в недавнем прошлом были ***концепции европоцентризма*** *(европоцентризм – культурфилософская и мировоззренческая установка, согласно которой Европа с присущим ей духовным укладом является центром мировой культуры и цивилизации. Уже в Древней. Греции разграничение Востока и Запада стало формой противоположности варвара и эллина, "дикости" и "цивилизованности". Такое деление имело отчетливо выраженную ценностную окраску: варварское начало решительно отвергалось во имя эллинского, что сформировалось со временем в одну из традиций, унаследованных социальной практикой и духовной жизнью послеантичной Европы. Возвеличение Запада прослеживается в европейском сознании на протяжении столетий. Крестовые походы и путешествия, Великие геогр. открытия, захват новооткрытых земель и жестокие колониальные войны – все это, в конечном счете, воплощенные в реальных исторических деяниях проявления европоцентристской точки зрения. Согласно ей, Европа, Запад с их историческим. укладом, политикой, религией, культурой, искусством представляют собой единственную, и безоговорочную ценность, противостоящую "неправильности" и "неразвитости" восточного. мира. В раннее средневековье, когда экономические, политические, и культурные связи Европы с остальным миром резко ослабевают, а важнейшим фактором духовной и политической, жизни становится христианство, Восток в сознании европейца закономерно отодвигается на задний план как нечто отдаленное и сугубо экзотическое. Восходящая к эпохе Просвещения вера в прогресс человеческих. знаний укрепляла представление об однонаправленном движении истории. Внеисторически понятая "разумность" в противовес "заблуждениям" и "страстям" рассматривалась просветителями как универсальное средство совершенствования общества… Прогресс мыслился ими как постепенное проникновение*

европейской. цивилизации во все регионы мира), а в настоящем – ***теория негритюда*** *(теория негритюда, – концепция культурного национализма, получившая распространение в ряде стран Тропической. Африки. Возникла как форма протеста против колониального угнетения и расовой дискриминации, утверждения самобытности и самоценности африканских культур. В центре негритюда – «африканская личность», отдельно взятый индивид, обладающий комплексом психофизических. свойств. будто бы характерных для негритянской расы и противополагающих ее европейской. Отсюда различны сферы приложения разума: у европейца – наука и промышленность, у африканца – искусство. Африканское искусство отлично от европейского принципиально, оно мыслит не образами-отражениями, а образами-аналогами, т. е. искусство в негритюде – не форма анализа жизненных явлений, а лишь выражение состояний психики индивида. Эмоциональное мировосприятие африканца дает ему возможность не отделять себя от рассматриваемого объекта, а слиться с ним, сопереживать окружающий мир; важнейшее средство такого слияния – ритм, служащий для приобщения к «жизненной силе» природы, к ритмам космическим. Ограничив себя переживаниями индивида и исключив из рассмотрения общественную. практику, теория негритюда по существу превращает окружающий мир в функцию психического состояния индивида, тем самым лишая его возможностей активно влиять на преобразование мира) и так называемый* ***исламский фундаментализм.*** *Последний начинал с идеи панисламизма (единства всех мусульман) и исламского ренессанса (возвращения к традиционным ценностям мусульманской культуры и отказа от диалога и преемственности с европейской культурой), а закончил сомнением в целесообразности норм международного права, что на практике означает их непризнание, а подчас и нарушение (попрание).*

Проблема Запада и Востока, проблема диалога культур – это еще одна проблема на рубежа XX–XXI вв., которая требует мудрого и взвешенного решения с полным чувством ответственности за мир на Земле.

С точки зрения ***социально-политического подхода*** *современный мир также характеризуется взаимосвязью, увы, далекой от целостности и гармоничности. Неравномерность экономического развития, деление на «богатые» и «бедные» государства порождают национальный и религиозный эгоизм, раскалывают мир на военные блоки и политические союзы. И эта реальная проблема на рубеже XXI в. также требует своего мудрого решения на основе осознания дилеммы «быть или не быть?» и решения ее в пользу «быть».*

Наиболее распространенная версия ***мир-системного анализа*** *разработана известным американским политологом и социологом* ***Иммануилом Валлерстайном.*** *Согласно Валлерстайну, современная мир-система зародилась в т. н. «длинном 16-м веке» (приблизительно 1450–1650 годы) и постепенно охватила собой весь мир. До этого времени в мире одновременно сосуществовало множество мир-систем. Эти мир-системы Валлерстайн подразделяет на три типа: минисистемы, мир-экономики и мир-империи.*

Минисистемы были характерны для первобытных обществ. Они основаны на отношениях взаимообмена.

Для сложных аграрных обществ характерны мир-экономики и мир-империи. Мир-экономики представляют собой системы обществ, объединенных тесными экономическими связями, выступающие в качестве определенных эволюционирующих единиц, но не объединенные в единое политическое образование. Мир-империи характеризуются взиманием налогов (дани) с провинций и захваченных колоний.

Согласно Валлерстайну, все докапиталистические мир-экономики рано или поздно превращались в мир-империи через их политическое объединение под властью одного государства. Единственное исключение из этого правила – это средневековая европейская мир-экономика, которая превратились не в мир-империю, а в современную капиталистическую мир-систему. Капиталистическая мир-система состоит из ядра (наиболее высокоразвитые страны Запада), полупериферии (в XX веке – социалистические страны) и периферии (Третий мир).

Успешное развитие стран Запада стало возможным исключительно за счет безжалостной эксплуатации других, менее развитых стран. К середине XX века экстенсивный путь развития мировой капиталистической системы завершается. Валлерстайн считает, что в такой системе организации ***ядро*** *(развитые страны) достигает своего благополучия за счет вывоза сырья, дешевой рабочей силы и интеллекта из* ***периферии*** *современного мирового сообщества. Однако, к концу XX столетия наступает предел возможного накопления капитала. Капиталистическая мир-экономика вступает в свой исторический, системный кризис. Ученый прогнозирует, что на смену нынешней придет качественно и структурно иная мир-система.*

В своей концепции, наиболее концентрированно изложенной в статье ***«Глобализация или век перехода? Один долгосрочный взгляд на траекторию мир-системы»,*** *автор отмечает, что с* ***1450*** *по* ***1950*** *гг. на планете одновременно разворачивались два процесса:*

– становление единой мировой капиталистической системы;

– поляризация мирового сообщества.

Современная западная цивилизация сначала начинает распространять свою экономическую систему по всему миру, а затем и политически унифицирует мировые процессы. Нормы и правила осуществления торговых и финансовых операций на международном уровне согласуются специализированными международными организациями и институтами – **Всемирной Торговой Организацией (ВТО), Международным Валютным Фондом (МВФ), «Большой семеркой» и пр**.

Сегодня на планете Земля существует более 200 государств. Однако финансовые и научно-технологические рычаги мировой экономики сконцентрированы в руках наиболее развитых государств Запада во главе с США. При этом мощное индустриальное развитие западноевропейских стран, Японии и США стало возможным только за счет привлечения сырьевых источников и дешевой рабочей силы менее развитых государств.

Во всем мире ускоренными темпами идут процессы ***глобализации*** *– новейшего этапа экономического, технологического, политического и культурного взаимодействия различных стран мира.*

Именно с ***И. Валлерстайна началось*** активное обсуждение в обществоведческой науке глобализации как ***политической концепции.***

Наиболее значимыми чертами глобализации являются:

– интернационализация и универсализация мировой хозяйственной жизни, выход бизнеса за национальные рамки посредством формирования транснациональных корпораций;

– образование всемирного рынка финансов, товаров и услуг;

– внедрение в международные отношения западных универсальных либерально-демократических ценностей, связанных прежде всего с обеспечением и соблюдением прав человека;

– превращение знания в основной элемент общественного богатства;

– становление глобального информационного и телекоммуникационного пространства;

– формирование единого, международного, общепонятного средства делового и разговорного общения – английского языка;

– создание всемирной сети компьютерной связи – Интернет и ее оснащение идентичными программами;

– доминирование во всех регионах мира унифицированной западной массовой культуры.

К традиционным факторам, характеризующим тесное

взаимодействие мирового сообщества, сегодня присоединяются и новые. Речь идет о:

– осуществлении мировым сообществом совместных проектов в области создания новой космической техники; – оповещении о возможных техногенных и природных катастрофах;

– разработке новых средств связи и транспорта;

– предсказании погоды и пр.

Как ***социальное явление***, глобализация наступила в конце XX века, когда основным содержанием жизни мирового сообщества стало безграничное «расширение» либеральной капиталистической экономики и экспансия западных (в основном американских) либерально-демократических ценностей на остальной мир.

Примерно с середины 70—х годов минувшего столетия начинает меняться модель мирохозяйственного устройства. Постепенно ***исчезает территориальность*** как организующий принцип социально-экономической и культурной жизни. Происходят коренные изменения технологического способа производства, ядром которого выступают информатика, ресурсосберегающие и другие наукоемкие технологии. Главным и непосредственным источником роста, важнейшим ресурсом и фактором производства становятся наука и образование. Все это требует разнообразных источников мобилизации капитала. Происходит либерализация и глобализация финансовых рынков во всемирном масштабе. Движущей силой глобализации становится скорость – в производстве, торговле, коммуникациях, инновациях и продвижении их на рынок.

Таким образом, ***к положительным сторонам*** глобализации можно отнести рост и расширение экономических, торговых и культурных связей между странами и народами. Вместе с тем, глобализация привела к процветанию лишь 20 % населения планеты, проживающих в странах т. н. «золотого миллиарда». По отношению к подавляющему большинству людей она стала несправедливой и негуманной.

Издержки и последствия глобализации проявляют себя в следующем:

– кризис водном или в нескольких регионах мира оказывает деструктивное воздействие на глобальную систему в целом, обнажая, в первую очередь, уязвимость национальных экономик;

– мировая финансовая система способна разрушить финансовую сферу любой (даже самой мощной) страны;

– человеческие отношения теряют свое моральное содержание, превращаясь также в сугубо товарные взаимоотношения. Этические нормы подменяются прагматизмом,

гедонизмом, потребительством, достижением успеха любой ценой;

– процессы глобализации воздействуют на все аспекты культуры: мораль, искусство, жизненные ценности, средства массовой информации, издательскую деятельность и пр.;

– унифицированная западная (в основном, американская культура) завоевывает весь мир. Американские потребительские товары, одежда, поп-музыка и кинематограф имеют все больше своих сторонников на всех континентах.

К ***негативам*** глобализации относятся также:

– обнищание народа и структурная массовая безработица;

– демонтаж социального государства;

– рост заболеваний и смертности среди людей и сокращение продолжительности человеческой жизни.

– глобализация стала своеобразным выражением однополярного мира. Она служит, прежде всего, интересам Америки и тем, кто проживает в странах т. н. «золотого миллиарда», обрекая основные массы населения Земли на вечное прозябание в условиях нищеты и отсталости.

На рубеже XX – XXI вв. глобализация превратилась во всеохватывающий, саморазвивающийся процесс, который и станет стержнем мировой истории в новом столетии. Вместе с тем, он должен учитывать как интересы национальных государств, так и иметь надгосударственные структуры, координирующие и направляющие действия всего мирового сообщества. Согласно этому, необходимо развивать и обогащать функции ***ООН, ЮНЕСКО, Совета Безопасности***. Именно через эти структуры человечество осознает себя как единую реальность, не утрачивая своей этнической, культурной неповторимости.

Таким образом, человечество вступило в XXI век с грузом опасных тенденций во всемирном развитии, существование которых грозит разрушением мировой цивилизации, уничтожением человечества.

Глобальные проблемы – *от* лат. слова *«globus»* – «земной шар». То есть*, глобальные проблемы – общепланетарные проблемы, имеющие общечеловеческую значимость и затрагивающие жизненные интересы огромных масс людей.*

Существуют определенные факторы, позволяющие квалифицировать ту или иную проблему как глобальную. Они включают:

– общечеловеческий характер проблемы (она должна затрагивать интересы всего человечества);

– ее проявление во всемирном масштабе (данная проблема должна быть актуальной для всех регионов мира);

– перспективу развития в будущем;

– совместные усилия всего человечества для ее решения.

К **глобальным проблемам относятся:**

– предотвращение угрозы войны с применением оружия массового поражения, сохранение и упрочение мира,

– преодоление экологического кризиса, связанного с катастрофическими последствиями человеческой деятельности;

– обеспечение сбалансированного роста народонаселения;

– защита здоровья людей от особо опасных массовых заболеваний и от негативных последствий научно-технического прогресса;

– обеспечение растущих потребностей мирового хозяйства в энергии и при родных ресурсах и пр.

Среди этих катастроф, угрожающих населению планеты, в первую очередь называют возможность превращения любого локального конфликта в мировую войну с использованием ядерного, химического и бактериологического оружия.

В XX веке резко возросла эксплуатация природных ресурсов, что неминуемо привело к изменению природного баланса и мощному загрязнению окружающей среды. Мир сотрясают природные и транспортные катастрофы, непрерывные выбросы вредных веществ в окружающую среду. Это приводит к ухудшению ландшафта и структуры почв планеты, исчезновению многих видов растений и животных, разрушает и генофонд самого человека.

Очень многие ученые высказывают мысль о том, что к необратимым экологическими катастрофическим процессам уже сегодня может быть отнесен процесс образования т. н. ***«озоновых дыр»*** в атмосфере. Другими словами, в мировом общественном сознании укрепляется мысль о том, что глобальная катастрофа уже разразилась. Живущие на планете люди являются свидетелями ее начала, но никак не могут ее предотвратить или хотя бы приостановить и окажутся последними представителями человеческой цивилизации на Земле.

По прогнозам медиков, необратимой катастрофой, в которую также уже сегодня вовлечено человечество, является СПИД. Специалисты полагают, что СПИД еще только «первый звонок» начальная, а вовсе не конечная стадия развития ***пандэмии*** (всечеловеческой эпидемии), которая способна уничтожить разум на планете.

Сегодня эти проблемы можно объединить в три группы:

– проблемы войны и мира;

– проблемы, затрагивающие существование человека как биосоциального существа;

– проблемы взаимодействия общества и природы.

Первая группа проблем связана с противоречиями в международных отношениях. В XX столетии человечество пережило две мировые войны, которые унесли свыше 65 млн. человеческих жизней. В результате в 1945 г. была создана Организация Объединенных Наций, которая должна была способствовать международному сотрудничеству и выступить гарантом мира и безопасности.

Однако, уже в 1946 г. началась «холодная война» – противостояние между высокоразвитыми капиталистическими государствами с демократической системой (НАТО) и социалистическими государствами (Организация Варшавского договора).

Вторую группу проблем составили проблемы, затрагивающие существование человека как биосоциального существа: борьба с голодом, недоеданием, опасными болезнями, негативными последствиями научно-технического прогресса, защита культурного многообразия человечества и др.

Третья группа проблем – это проблемы взаимодействия общества и природы: экологическая, климатическая, сырьевая, энергетическая, продовольственная.

Развитие промышленности в новое и новейшее время привели к нанесению окружающей среде глобального ущерба. Деятельность человека стала сопоставима с геологическими процессами и изменила облик планеты.

Решение данных вопросов видится в изменении представлений человека о своем взаимодействии с природой, в достижении ***коэволюции*** (т. е. совместного, согласованного развития) природы и человеческого разума. Создание новых технологий в области добычи и использования сырья и энергии, разработка принципиально новых видов энергии, защита окружающей среды, создание новых материалов способны найти промежуточное решение глобальных проблем.

Однако условием этого должна стать гуманизация и демократизация международных отношений, совместные усилия мирового сообщества. В этом смысле неоценим вклад ООН и деятельность ее специальных учреждений: ЮНЕСКО (Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры), ФАО (продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН), ЮНЕП (программа ООН по окружающей среде) в изменение мировосприятия людей, воспитание *homo globulis* – **человека всемирного**. Этот человек должен придерживаться следующих принципов:

– достижения союза всех сил на планете;

– умеренности в потреблении материальных благ при безграничном их росте;

– установления теснейшего межчеловеческого общения.

Тест к разделу I

1. Верны ли следующие суждения об обществе?

Общество можно определить как…

А. обособившуюся от природы, но тесно с ней связанную часть мира, которая включает в себя способы взаимодействия людей и формы их объединения.

Б. целостный социальный организм, включающий в себя большие и малые группы людей, а также связи и отношения между ними.

1) верно только А;
2) верно только Б;
3) **верно и А, и Б;**
4) оба суждения неверны.

2. Экономика, политика, социальные отношения и духовная жизнь общества – это:

1) независимо развивающиеся стороны общественной жизни;
2) взаимосвязанные сферы общества;
3) этапы постепенного усложнения общественной жизни;
4) элементы социальной структуры общества.

3. К элементам общества как системы можно отнести:

1) этнические общности;
2) природные ресурсы;
3) экологические зоны;
4) территорию государства.

4. К сферам общественной жизни не относится:

1) государство;
2) экономика;
3) политика;
4) социальная жизнь.

5. Общество как динамическая система характеризуется:

1) различными изменениями, развитием, возникновением новых и отмиранием старых частей;
2) статичным состоянием;
3) полной зависимостью от природы;
4) способностью адаптировать окружающую среду.

6. Верны ли следующие суждения о взаимосвязи сфер общественной жизни?

А. Спад производства вызывает снижение уровня жизни большинства населения.

Б. Политическая власть может способствовать успешному экономическому развитию страны.

1) верно только А;
2) верно только Б;
3) верно и А, и Б;
4) оба суждения неверны.

7. Верны ли следующие суждения?

А. С ходом истории воздействие общества на природу возрастает.

Б. Природа – неисчерпаемая кладовая ресурсов для человечества.

1) верно только А;
2) верно только Б;
3) верно и А, и Б;
4) оба суждения неверны.

8. И общество, и природа:

1) являются средой обитания человека;
2) движутся от более низких ступеней развития к более высоким;
3) не могут существовать изолированно друг от друга;
4) реализуют принцип: «Выживает сильнейший».

9. Для традиционного общества характерно(-а):

1) ценность человеческой личности;
2) динамичное развитие;
3) высокая роль религии;
4) индустриальное производство.

10. Общество, в котором утвердились стандарты массового производства, называется:

1) информационным;
2) индустриальным;
3) традиционным;
4) постиндустриальным.

11. Для постиндустриального общества, в отличие от индустриального, характерно:

1) постоянное совершенствование технологий производства;
2) активное использование природных богатств;
3) использование правовых актов в целях создания

благоприятных условий для развития производства;

4) широкое использование информационных технологий в различных областях жизни.

12. Для индустриального и постиндустриального общества, в отличие от аграрного, характерно:

1) влияние на общественное развитие природных факторов;

2) деления населения на городское и сельское;

3) широкое использование машинной техники;

4) существование абсолютных монархий.

13. При переходе от традиционного общества к индустриальному:

1) личность стала подчиняться общине;

2) возросла социальная мобильность;

3) возросла роль обычаев в регулировании общественных отношений;

4) усилилось внеэкономическое принуждение к труду.

14. Быстрый скачкообразный переход от одного общественно-политического строя к другому называется…

1) прогрессом;

2) революцией;

3) эволюцией;

4) регрессом.

15. Характерной чертой эволюционных процессов в общественной жизни является:

1) скачкообразность перемен;

2) революционный характер изменений;

3) постепенность процессов;

4) необратимость процессов.

16. Преобразования существенных сторон общественной жизни, осуществляемые властью, называются:

1) эволюцией;

2) развитием;

3) прогрессом;

4) реформами.

17. Верны ли суждения?

Глобальные проблемы порождены деятельностью:

А. Только развитых стран. Б. Всего человечества в целом.

1) верно только А;

2) верно только Б;
3) верно и А, и Б;
4) оба суждения неверны.

18. К числу глобальных проблем не относится:
1) угроза ядерной войны;
2) нехватка природных ресурсов;
3) распространение наркомании;
4) замена религиозной идеологии атеизмом.

19. Решением глобальных проблем должны заниматься:
1) только развитые страны;
2) все страны и народы;
3) выдающиеся политики и ученые;
4) страны, входящие в «большую восьмерку».

20. Глобальные проблемы:
А. Выходят за рамки отдельных государств или группы стран.
Б. Порождены ресурсосберегающими технологиями.
В. Определяют нынешнее и дальнейшее развитие человечества.
Г. Могут быть разрешены лишь усилиями всего мирового сообщества.
1) БВГ; **2)АВГ;** 3) АБВ; 4) все перечисленное.

21. Верны ли суждения?
А. НТР создала гигантские силы разрушения и массового уничтожения людей.
Б. НТР увеличивает технические возможности производства предметов потребления, создает условия для повышения эффективности здравоохранения и образования.
1) верно только А;
2) верно только Б;
3) верно и А, и Б;
4) оба суждения неверны.

22. Под общественным прогрессом понимается:
1) неизменность общественной жизни;
2) революционные преобразования;
3) возврат к отжившим общественным отношениям;
4) переход от низшего к высшему.

23. Критерием общественного прогресса не является:
1) развитие производительных сил;

2) моральное, духовно-нравственное состояние общества;
3) степень возрастания человеческой свободы;
4) изменение формы государственного устройства.

24. Французские просветители к критериям прогресса относили:
1) развитие разума и нравственности;
2) усложнение юридических институтов;
3) развитие производительных сил;
4) покорение природы.

25. Верны ли суждения?
Цивилизация – это:
А. Определенный этап общественного развития.
Б. Высокий уровень культуры и воспитанности человека.
В. Особое состояние общества с правами и свободами.
Г. Совокупность определенных норм, отличающих одну общность от других.
1) АВ; 2) БГ; 3) ВГ; **4) АБВГ.**

26. Верны ли следующие суждения:
А. Цивилизация – это стадия общественного развития, следующая за дикостью и варварством.
Б. Цивилизация – это совокупность производственных отношений.
1) верно только А;
2) верно только Б;
3) верно и А, и Б;
4) оба суждения неверны.

27. Западная цивилизация характеризуется:
1) господством государственной собственности;
2) развитыми рыночными отношениями;
3) признанием того, что власть выше закона;
4) общинной замкнутостью.

28. Для цивилизационного подхода характерно:
А. Признание единства исторического процесса для всех народов.
Б. Рассмотрение уникальных особенностей отдельных цивилизаций.
1) верно только А;
2) верно только Б;
3) верно и А, и Б;

4) оба суждения неверны.

29. Целостность современного мира проявляется:
1) во взаимодействии государств и народов;
2) в преобладании внешней торговли над внутренней;
3) в совпадении национальных интересов народов мира;
4) в отсутствии противоречий между странами и регионами.

30. Укреплению целостности современного мира препятствует:
1) сохранение расово-этнических различий между народами;
2) наличие глобальных проблем человечества;
3) наличие в мире цивилизаций различного типа;
4) конфронтация между государствами.

Раздел II
Человек, познание. Деятельность

2.1. Человек как существо биосоциальное. Индивид, Индивидуальность. Личность

Проблема человека – центральная проблема философии. Что есть человек? Какова его природа и предназначение? Каково место человека в мире? На эти вопросы пытались и пытаются ответить самые выдающиеся умы человечества.

Важное значение для понимания сущности человека, путей развития общества имеет выяснение вопроса о происхождении человека. Существует несколько подходов к решению данной проблемы. Наиболее древней ***является религиозная теория происхождения человека.*** Для различных религий мира характерны: во-первых, вера в божественное происхождение жизни и человека; во-вторых, признание души как источника жизни, того, что выделяет человека из «царства животных». Человек, согласно религиозной теории, отличается от всех животных тем, что получил свою бессмертную душу от бога.

В священной книге христиан – Библии – следующим образом описывается появление первого человека на Земле. За пять дней Бог создал небо, землю, сушу, растения, зверей. А на шестой день Бог взял кусок сырой земли и вылепил человека. Затем он вдунул в лицо его дыхание жизни, – и стал человек живым. Через некоторое время Бог взял одно из ребер человека, создал из него жену и привел к человеку. Адам и Ева дали начало роду человеческому. Таким образом, религиозная теория происхождения человека основана на идее чуда, божественного вмешательства в естественный ход событий.

По мере развития биологии, антропологии, а позже – генетики, возникают естественнонаучные представления о происхождении человека. Наибольшую известность во второй половине XIX века получила ***эволюционная теория Ч. Дарвина***. В своих работах «Происхождение видов путем естественного отбора» (1859 г.), «Происхождение человека и половой отбор» (1871 г.) и др. Ч. Дарвин обосновал идею появления различных видов животных в ходе эволюционного развития. В основе эволюции лежит естественный отбор. Главную причину изменчивости организмов Дарвин видел в изменениях окружающих условий жизни. В процессе борьбы за существование выживают те животные, которые в наибольшей степени приспосабливаются к меняющимся условиям существования. В соответствии с эволюционной теорией человек как особый биологический вид также имеет естественное, природное

происхождение и генетически связан с высшими млекопитающими. Психика человека, его способность мыслить, трудиться есть многократно усиленные естественным отбором инстинкты, низшие формы которых есть и у животных. Эволюционная теория в определенном смысле «растворяла» человека в животном царстве. Дарвин не дал четкого ответа на вопрос, что именно послужило причиной выделения человека из животного мира.

Ответить на этот вопрос попытался Ф. Энгельс в своей ***(трудовой) теории*** происхождения человека. Указав на целый ряд природных и социальных факторов становления человека, Ф. Энгельс выделяет труд в качестве главной причины превращения обезьяны в человека.

Труд *– это целесообразная деятельность по преобразованию вещества природы с использованием орудий труда.*

Трудовая деятельность, считал Энгельс, присуща только людям и выступает основой существования человеческого общества. Труд создал человека, привел к развитию мозга, появлению сознания и речи.

Под влиянием труда сформировались специфические качества человека: сознание, язык, творческие способности. Эти выводы были сформулированы Ф. Энгельсом в работе «Роль труда в процессе превращения обезьяны в человека».

На протяжении XX века исследования археологов, палеонтологов, этнографов в определенной мере подтвердили основные положения Ч. Дарвина и Ф. Энгельса. Были найдены останки существ, которые занимают промежуточное положение между древней человекообразной обезьяной и современным человеком. Однако на многие вопросы, связанные со становлением человека, не существует однозначных ответов. Так, не объяснен в достаточной степени процесс развития мозга человека и человеческого разума. Высказывается множество других гипотез, в т. ч. ***идеи о внеземном возникновении жизни и человека.*** Проблема происхождения человека и сегодня находится в стадии научного изучения.

По оценкам ученых, человекообразные обезьяны – гоминиды – появились 3,5 млн. лет тому назад.

Превращение животных (гоминидов) в людей не могло быть неким мгновенным, одноактным событием. Процесс становления и развития человека – антропогенез – носил длительный эволюционный характер и был неразрывно связан со становлением общества – социогенезом. Становление человека и становление общества – две тесно связанные стороны единого по своей природе процесса – антропосоциогенеза, длившегося более

3 млн. лет.

Современный тип человека – homo sapiens – человек разумный – появился 50–40 тыс. лет назад.

Выделение человека из животного мира было обусловлено целым рядом природно-биологических и социальных факторов. Под влиянием природно-климатических условий (изменение климата, исчезновение тропических лесов на обширных территориях) некоторые виды человекообразных обезьян были вынуждены резко изменить свой образ жизни. Они перебрались с деревьев на землю, что привело к освобождению рук, усвоению прямохождения. Постепенно развивающиеся руки становились органом для производства и использования орудий труда.

Так, наряду с природными вступают в силу и социальные факторы антропогенеза, и, прежде всего – трудовая деятельность. Изготовление простейших, а затем и более сложных орудий труда имело огромное значение для становления человека. В ходе трудовой деятельности человек изменяет природу в соответствии со своими потребностями. Совершенствуя орудия труда, человек развивался одновременно и сам. Благодаря труду, изменяется физиология древних людей, развивается мозг, гортань, органы чувств, видоизменяется форма черепа.

Трудовая деятельность способствовала развитию общения между людьми. Усложнение коммуникативного взаимодействия, потребности обмена информацией обусловили появление языка и речи. ***Развитие речевого общения*** было одним из важных факторов антропогенеза.

Труд и членораздельная речь вели к совершенствованию головного мозга человека. Орудия рыболовства и охоты давали возможность перейти от употребления исключительно растительной пищи к потреблению мяса. Мозг получил все необходимое для питания и быстрого развития. Употребление мяса привело также к использованию огня и приручению животных.

Существенное значение в процессе антропогенеза имело изменение и ***регулирование семейно брачных отношений***. Животное стадо гоминидов основывается на эндогамии – близкородственных половых связях внутри стада. Антропогенез привел к запрету близкородственных отношений внутри стада и переходу к экзогамии – установлению брачных отношений с членами других общин. Экзогамия способствовала переходу от животного стада к самой простой из форм человеческого сообщества – первобытно-родовой общине.

Табу на близкородственные отношения, на кровосмесительство – первый в ряду простейших ***социально-***

нравственных запретов, возникших в глубокой древности. Помимо этого уже самым примитивным сообществам были известны абсолютный запрет на убийство соплеменника, требование поддержания жизни любого из соплеменников, независимо от его физической приспособленности к жизни. Данные запреты касаются всех членов родовой общины и имеют характер обязательств, требований, нарушение которых влечет за собой наказание – остракизм. Эти запреты имеют надбиологический, социальный характер, способствуют переходу к человеческому нравственному существованию и потому выступают как еще один важный фактор становления человека.

Завершающей стадией антропосоциогенеза стала так называемая ***«неолитическая революция»,*** *ознаменовавшая переход от собирательства и охоты к земледелию и скотоводству, от присваивающей экономики к производящей*. Совершенствование орудий труда, переход к оседлому образу жизни (формирование крупных племенных объединений), начало социального расслоения общества, дифференциация форм сознания, появление письменности и др., создавали предпосылки для перехода человеческого общества из первобытного состояния в цивилизованное.

Человек – это физическое тело со специфическими земными свойствами, целостное единство биологического (организменного), психического и социального уровней, которые формируются из двух – природного и социального, наследственного и прижизненно приобретенного. При этом человеческий индивид – это не простая арифметическая сумма биологического, психического и социального, а их интегральное единство приводящее к возникновению новой качественной ступени – человеческой личности.

С одной стороны, ***Человек разумный (Homa sapiens)*** – это результат биологической эволюции, ее усложнения и видоизменения. Однако отличия человека от животного очень существенны. Животное, рождаясь на свет, обладает определенным набором инстинктов, которые задают поведенческие стереотипы и одновременно вариации этого поведения. Животные просто обречены вести себя тем или иным образом и не могут выйти за рамки своего вида.

У человека ситуация совершенно иная. Человечество развивается на протяжении 40 тысяч лет, имеет приблизительно около 1200 поколений, относится к одному биологическому виду (*Homo sapiens),* но тем не менее обнаруживает потрясающее многообразие в процессе поведения.

Маркс прокомментировал эту ситуацию так***: «Человек***

может вести себя по мерке любого вида».

Среди представителей Homo sapiens присутствует индивидуальная вариативность поведения, которая неизвестна животному миру. Человеческая способность к преобразованиям неиссякаема. Биологические предпосылки поведения животных зафиксированы в молекулах ДНК. Поведение людей определяет ***членораздельная речь, показ и пример***. Функции врожденных инстинктов, свойственные животным, у человека заменяются ***нормами (правилами) и преемственностью в поведении***. И если говорить о программировании поведения человека, то его определяет ***культура***. Она является своеобразной программой поведения человека.

Однако культура порождена социальным статусом индивида и не имеет прямого отношения к его биологическим характеристикам. Именно способность созидать ***«вторую природу»*** и ***культурные ценности*** и является исходным отличительным признаком того типа сообщества, который характерен для *Homo sapiens*.

Таким образом, ***человек*** – *это существо биосоциальное, особый вид сущего, живое телесное существо, субъект исторического развития общества.*

Выделение человека из природы произошло благодаря:

– умению производить орудия труда;

– обладанию членораздельной речью;

– наличию сознания и разума;

– способности быть нравственным, подниматься над своими естественными влечениями и осуществлять свободный выбор.

С другой стороны, человек существо ***социальное.*** Он представитель определенной нации, государства, класса, сословия; он – член семьи, каких-либо сообществ и коллективов. Человек преобразует природные объекты, Т. е. занимается производством, ***предметно-практической деятельностью.*** Именно в ходе этой деятельности человек формируется как ***социальное существо***.

Впервые это определение было дано ***Аристотелем***, который назвал человека ***«общественным животным».*** С течением времени возникла масса других определений человека, которые акцентируют тот или иной аспект его жизнедеятельности. Примером могут служить такие рассуждения: человек – ***это существо моральное, свободное, обладающее самосознанием*** и пр.

При анализе соотношения биологического и социального начал в человеке существуют вопросы, которые являются предметом неутихающих дискуссий, споров и обсуждений. Что

определяет сущность человека: его биологическое происхождение или социальный статус? Какое значение в жизни общества имеют биологически обусловленные различия между людьми и группами людей? В зависимости от ответа на эти вопросы получают одобрение или осуждение проявления расизма и шовинизма, решаются вопросы женского равноправия и пр.

Существуют разные точки зрения на вопрос о том, какой фактор оказал решающее воздействие на эволюцию человека и формирование столь разительных отличий человека от животных. Это деятельностный подход (т. е. роль деятельности, труда), социализирующей (т. е. роль игры, общения), культурологический (роль становления и развития языка, сознания, нравственности) и т. д. Комплексный подход учитывает все эти факторы и исходит из того, что биологическая эволюция человека происходила вместе с социальной и культурной эволюцией. Так, в результате длительной биологической, социальной и культурной эволюции появился человек как биосоциальное существо, обладающее членораздельной речью, сознанием, высшими психическими функциями, способное создавать орудия и пользоваться ими в процессе общественного труда, преобразующего природу.

Жизнь и деятельность человека обусловлены единством и взаимодействием духовного и телесного, биологического и социального. ***Биологический уровень*** человека включает в себя такие компоненты как темперамент, пол, возраст, состояние здоровья, рост, вес, внешность. Таким образом, каждый из нас, относясь к виду Homo sapiens (человек) является ещё и индивидом.

Индивид (*от слова – неделимое, особь) – это человек как единичный, индивидуально-целостный, неповторимый представитель человеческого рода, который является конкретным носителем всех физиологических и социальных черт человечества.*

Индивид выступает в качестве:

– доличностного существа;

– носителя предметно-традиционного действия;

– выразителя некоего слитного родового сознания.

Индивидом может быть любой человек, которого мы просто выделяем из человеческого сообщества.

Биологическое и социальное в человеке не два параллельных и независимых друг от друга фактора: они воздействуют на человека одновременно и комплексно, причём интенсивность и качество их воздействий бывают разными и зависит это от многих обстоятельств.

Не менее содержателен другой термин ***«индивидуальность»,***

обозначающий уникальность и неповторимость человека во всем богатстве его личностных качеств и свойств, это своеобразие психики и личности индивида, её неповторимость.

Взаимоотношения между индивидом, личностью и индивидуальностью может быть передано формулой “Индивидом рождаются. Личностью становятся. Индивидуальность отстаивают”. Индивидуальность подчеркивает специфические черты человека. Отсюда и употребление такого словосочетания – ***«яркая индивидуальность».***

Таким образом, человек выступает сначала как особь, «случайный индивид» (Маркс), потом как социальный индивид, персонифицированная социальная группа, и затем как личность. Личность тем значительнее, чем больше в ее преломлении представлено всеобщих, общечеловеческих характеристик.

Под влиянием биологического и социального в человеке формируется личность как ***итог развития индивида***, наиболее полное воплощение его человеческих качеств.

*Слово **личность** («personality») в английском языке происходит от латинского «persona». Первоначально это слово обозначало маски, которые надевали актеры во время театрального представления в древнегреческой драме. Раб не рассматривался как персона, для этого надо быть свободным человеком. Выражение «потерять лицо», которое есть во многих языках, означает утрату своего места и статуса в определенной иерархии. В русском языке издавна употребляется термин «лик» для характеристики изображения лица на иконе.*

Нужно отметить, что в восточных языках (китайском, японском) понятие личности связывается не только и не столько с лицом человека, но и со всем его телом. В европейской традиции лицо рассматривается в оппозиции с телом, так как лицо символизирует душу человека, а для китайского мышления характерно понятие «жизненность», куда входят и духовные, и телесные качества индивида.

Как в восточном, так и в западном мышлении сохранение своего «лица», т. е. личности – это категорический императив человеческого достоинства, без чего наша цивилизация потеряла бы право называться человеческой. В конце XX века это стало подлинной проблемой для сотен миллионов людей, ввиду тяжести социальных конфликтов и глобальных проблем человечества, которые могут стереть человека с лица земли.

Таким образом, с самого начала в понятие «личность» был включен внешний, поверхностный социальный образ, который индивидуальность принимает, когда играет определенные жизненные роли – некая «личина», общественное лицо, обращенное

к окружающим, характеристика человека с точки зрения его участия в общественной жизни и значительной роли, которую он в этой жизни играет.

***Личность** – это человек, живущий в обществе и обладающий системой социально значимых черт, свойств и качеств; индивидуализированный способ бытия человека, в то время как индивидуальность – это общественный способ существования индивида.*

Возникает вопрос – когда рождается личность?

Очевидно, что к новорожденному ребенку термин «личность» не приложим, хотя все люди появляются на свет как индивиды и как индивидуальности. Под последним понимается то, что в каждом новорожденном ребенке уникально неповторимым образом запечатлена как в генотипе, так и в фенотипе вся его предыстория.

Многие предпосылки личностного развития закладываются еще во внутриутробном периоде, что требует соответствующее осмысление в рамках определенного мировоззрения.

«Кризис рождения» имеет не только физиологическое значение, но во многом определяет параметры психической деятельности взрослого человека. Первый крик – это крик «нет!», подчеркивают современные специалисты, это отказ оттого, что называют жизнью. Отражение насильственной, обижающей, репрессивной по своей природе обстановки рождения человека исследовал С. Грофф. Он систематизировал и обобщил эмбриональные переживания пациентов, находящихся в измененном состоянии сознания, и на этой основе разработал методику «второго рождения».

В плане личностного самоопределения человека важно подчеркнуть, что человек приходит в жизнь с опытом рождения, а к рождению с опытом пренатальной общности. Более того, последние данные науки по поводу специфики генома человека говорят о том, что мы находимся в глубочайшем родстве с живой и неживой природой, и в этом смысл предпосылки личности каждого во многом определяется природным обоснованием человека.

Итак, новорожденный – уже выраженная, яркая индивидуальность, и каждый день его жизни увеличивает потребность в многообразных реакциях на окружающий мир. Буквально с первых дней жизни, с первых кормлений, формируется свой, особый стиль поведения ребенка, так хорошо узнаваемый матерью и близкими. Индивидуальность ребенка нарастает к двух-трех летнему возрасту, который сравнивают с обезьяной по интересу к миру и освоению собственного «Я». Большое значение для дальнейшей судьбы имеют особые «критические» моменты, во

время которых происходит запечатлевание ярких впечатлений внешней среды, что потом во многом определяет поведение человека. Они носят название «импрессинга» и могут быть очень разными, например, музыкальной пьесой, потрясшей душу историей, картиной какого-то события или внешним видом человека.

Дальнейшее развитие личности связано с «происхождением» других возрастных периодов и с, другой стороны, – с особенностями развития девочек и мальчиков, девушек и юношей. Возраст, как, профессия, круг общения, эпоха – все это формирует личность. На жизненном пути неизбежны и взлеты – как правило, в юности и в возрасте 30–40 лет и застои (25–30, 40–45). Рубежами в жизни человека становятся отрыв от родительской семьи, создание собственной семьи, рождение детей и т. п.

Становление личности происходит в процессе усвоения людьми опыта и ценностных ориентаций данного общества, что называют ***социализацией****. Человек учится выполнять особые социальные роли, т. е. учиться вести себя в соответствии с ролью ребенка, студента, мужа и т. д. все они имеют выраженный культурный контекст и, в частности, значительно зависят от стереотипа мышления. Если нет тяжелых врожденных дефектов развития головного мозга, последствий родовой травмы или заболевания, то становление личности – итог взаимодействия человека и общества. В течение жизни человек может в той или иной степени утратить личностные черты вследствие развития хронического алкоголизма, наркомании, тяжелых заболеваний ЦНС и т. п., в принципе личность может «умереть» в еще живом человеке, что говорит о сложной внутренней структуре этого феномена.*

Первая грань Я *– это так называемое телесное или физическое Я, переживание своего тела как воплощения Я, образ тела, переживания физических дефектов, сознание здоровья или болезни. В форме телесного Я мы ощущаем не столько личность, сколько ее материальный субстрат – тело, через посредство которого она проявляет себя и иначе проявиться не может. Тело очень большой вклад в целостное ощущение собственного Я – об этом всем известно на собственном опыте. Особенно большое значение телесное Я приобретает в подростковом возрасте, когда собственное Я начинает выходить из человека на передний план, а другие стороны Я еще отстают в своем развитии.*

Вторая грань Я *– это социально-ролевое Я, выражающееся в ощущении себя носителем тех или иных социальных ролей и функций. Доминирование социально-ролевого Я – характеризующая черта бюрократа всех времен и народов, который мыслит себя как воплощение определенных должностных функций и*

государственных интересов – и ничего кроме этого я не содержит.

***Третья грань** – психологическое Я. Она включает в себя восприятие собственных черт, диспозиций, мотивов, потребностей и способностей и отвечает на вопрос «какой я».*

***Четвертая грань Я** – это ощущения себя как источника активности или, наоборот пассивного объекта воздействий, переживание свой свободы или несвободы. Его можно назвать экзистенциальным Я, поскольку в нем отражаются личностные особенности высшего экзистенциального уровня, особенности не каких-то конкретных личностных структур, а общих принципов отношений личности с окружающим ее миром.*

*Наконец, **пятая грань Я** – это самоотношение или смысл Я. Наиболее поверхностным проявлением самоотношения выступает самооценка – общее «+» или «—» отношение к себе. Следует различать самоуважение – отношение к себе как бы со стороны, обусловленное каким-то моими реальными достоинствами или недостатками – и самопринятие – непосредственное эмоциональное отношение к себе, не зависящее от того, есть ли во мне какие-то черты, объясняющие это отношение. Не менее важными характеристиками самоотношения являются степень его целостности, интегрированности, а также автономности, независимости от внешних оценок.*

*Выделяют несколько **крупных социальных типов личности**, которые прослеживаются на всем историческом пути развития человечества:*

***«деятели»** – для таких главное – активное действие, изменение мира и других людей, включая и самого себя;*

***«мыслители»** – это люди, которые, по словам Пифагора, приходят в мир не для того, чтобы соревноваться и требовать, а смотреть и размышлять, люди чувств и эмоций – которые остро чувствуют, как «трещина мира» (Р. Гейне) проходит через их сердца;*

***«гуманисты»** и **«подвижники»** – отличаются обостренным чувством ощущения душевного состояния другого человека, как бы «вчувствуются» в него, облегчая душевное и телесное страдании.*

В основных культурах и цивилизациях Земли сложились определенные типы личностей, отражающие особенности Востока и Запада. Так, если сравнить европейский канон личности, отражающий идеал цивилизации Запада с японским, как моделью культур Востока, то очевидны существенные различия. В европейской модели личность понимается как определенная целостность, а для японцев более характерно восприятие личности и ее поступков как совокупности нескольких «кругов обязанностей» – по отношению к императору, родителям, друзьям,

самому себе и т. д.

Наконец, существующие мировые религии выработали свой нормативный идеал личности, который отражает сущность и догматический стержень каждой религии. Так, христианский идеал личности в основе своей имеет любовь к Богу и любовь к ближнему, что неразрывно связано; в исламской модели личности строгое и безукоризненное выполнение воли Аллаха; для личности воспитанной в духе буддийской традиции, главным является осознание четырех «благородных» истин и готовность следовать «восьмеричному» пути достижения просветления. Таким образом, в рамках трех мировых религий можно выделить и разные типы личности, и пути ее совершенствования.

Разумеется, этим не исчерпывается диапазон данного понятия и, очевидно, что большинство людей сочетают в себе признаки разных типов личностей, а иногда происходит и смена ведущих установок. Здесь важно понять одно – выбор личностного пути и поле его деятельности – результат свободного волеизъявления человека. Поэтому личность немыслима вне феномена свободы, а по словам Гегеля, истинная природа человека «есть свобода, свободная духовность».

Личность возникает на более поздних этапах развития человека и отличается следующими чертами:

– умением принимать и реализовывать решения;

– наличием самосознания, которое трансформируется в жизненную позицию;

– способностью в определенной ситуации противопоставить себя обществу.

Для реализации этой жизненной позиции необходима воля. Поэтому воспитание воли является важнейшим условием формирования личности.

Становление личности происходит в процессе социализации.

2.2. Социализация

Социализация *– это процесс воздействия общества и его структур на индивида, в результате которого он усваивает свой социальный опыт, получает социальные статусы и роли и таким образом становится личностью.*

Социализация начинается с детства и продолжается на протяжении всей жизни человека. В процессе социализации принимают участие: государство, сложившееся законодательство, семья, система образования, ближайшее человеческое окружение. Социализация для общества крайне важна, так как она является гарантией его самосознания и самовоспроизводства. Благодаря процессу социализации личность реализует себя в обществе, приобретая или изменяя свой социальный статус и свою социальную роль.

Социальный статус *– это положение человека в обществе. Быть врачом означает занимать социальный статус, т. е. иметь определенное место в системе общественного разделения труда.*

Различают социальные статусы:

1) ***приобретенные врожденно, прирожденные – приписанные (национальность, пол, раса***), т. е. статус, унаследованный от рождения, прирожденный называется приписываемым (аскриптивным). Общепринятыми критериями приписываемого статуса являются возраст и пол. Например, по закону нельзя получить водительские права, вступить в брак, участвовать в выборах или получать пенсию, не достигнув необходимого для этого возраста. Расовая принадлежность, религия, семья и социально-экономическое положение также являются общепринятыми основаниями для определения статуса того или иного лица.

2) другие статусы мы получаем посредством индивидуального выбора и конкуренции, ***это достигаемые (приобретенные)***

Статус, приобретаемый индивидом в обществе благодаря его собственным усилиям, называется достигнутым. Ни одно общество не может игнорировать различие индивидуальностей, поэтому успех или неудача отдельного человека отражается в придании ему определенного статуса на основе конкретного достижения. Профессор, дирижер хора, врач, актер, студент университета, священник, милиционер, карманный вор, президент компании, тренер и аквалангист – все это примеры достигнутого статуса.

3) Существуют статусы, связанные с системой родства,

некоторые родственных статусов является приобретенными (усыновление, крещение). Статусы могут быть ***формализованными и неформализованными:*** формализованные защищены законом (директор завода, губернатор области), подобный статус возникает в рамках формальных институтов, групп, поэтому человек стремится «защититься» формальным статусом, неформализованные – статусы, основанные не на законах (лидер компании друзей, неформальный лидер коллектива). Кроме главного статуса, связанного с профессией, уместно сказать об обобщенном статусе, иначе наз. индексом социальной позиции – целостная оценка социальных позиций как своей, так и других в системе социальных координат.

Из множества статусов прежде всего необходимо определить главный статус, что именно самоопределяет человека социально. Особое значение в этом имеет статус личности, связанный с работой, профессией, немалое значение имеет имущественное положение.

Социальный статус реализуется через социальную роль. Роль – это ожидаемое поведение, связанное с определенным статусом.

Социальная роль *– это определенная модель поведения, которая должна соответствовать ожиданиям окружающих.* Так, например, быть женой означает иметь статус «жена» и выполнять роль жены.

Любой статус состоит из определенных прав и обязанностей, которые общество закрепляет за данной позицией. Врач должен лечить больных, заниматься профилактикой болезней и сам вести здоровый образ жизни, т. е. выполнять определенную роль.

Для определения положения личности в обществе используются понятия *«престиж»* и *«авторитет».*

Престиж *(от франц. prestige – обаяние, очарование) – это оценка обществом или социальной группой значимости тех или иных позиций, занимаемых людьми.*

Престиж стимулирует желания, стремления человека повысить свою профессиональную подготовку, занять соответствующее место в обществе. В свою очередь престиж делает более динамичными такие социальные процессы как:

– структура потребления;

– профессиональная занятость;

– социальные перемещения.

Понятие ***«авторитет»*** (от латин. *auctoritas* – влияние,

власть) – подразумевает *степень признания группой людей или обществом личных и деловых качеств кого-либо из своих членов.*

Авторитет – это одна из форм осуществления власти. Он отражает степень влияния личности в социальной группе или

обществе. Если престижными могут быть: вид деятельности, профессия, должность, то авторитетным – определенный, конкретный человек.

Человеческая личность является сложным социальным феноменом и имеет свою структуру. Она включает в себя биологические, психологические и социальные компоненты.

К биологическим компонентам относятся развитые в процессе эволюции особенности природы человека. Психологические включают в себя целостные чувственно-эмоциональные характеристики человека. Определяющей в социальном компоненте структуре личности является ее деятельность. Вне конкретной деятельности анализ социальной структуры личности невозможен.

Социальные элементы структуры личности включают в себя:

– способ реализации в деятельности социальных качеств (проявляющихся в труде, образе жизни, семейно-бытовых, общественно-политических отношениях);

– объективные социальные потребности (независимо от того, осознает их личность или нет);

– способности к творчеству в различных сферах деятельности людей: науке, искусстве, а также в производстве, профессиональной подготовке, в быту и т. д.;

– степень овладения культурными ценностями данного общества, т. е. духовный мир личности;

– нравственные нормы, принципы и убеждения, которыми руководствуется личность.

Все эти структурные элементы присущи каждой личности и определяют характер поступков и сущность человека. К. Маркс сформулировал это так: *«Сущность человека в своей действительности есть совокупность всех общественных отношений»*. В основу развития общественных отношений (а стало быть и человека, как **продукта** и **результата** этих отношений) лег способ материального производства, в процессе которого человек формирует свой мир.

Трудовая деятельность человека не только создает средства для удовлетворения его жизненных потребностей, но и воспроизводит **систему общественных отношений**, в которую входят:

– **производственные отношения** (отношения собственности, формы распределения про изведенного продукта, его обмена и потребления);

– **отношения между историческими общностями людей** (род, племя, народность, нация);

– **брачно-семейные и бытовые отношения между людьми**;

– отношения между личностью и обществом.

Воспроизводство данной системы общественных отношений становится особой потребностью человека.

2.3. Потребности человека

Потребность *– состояние организма, человеческой личности, социальной группы, общества в целом, выражающее зависимость от объективного содержания условий их существования и развития и выступающее источником различных форм их активности.*

Известный психолог А. Маслоу выделил 5 видов потребностей:

1) физиологические; 2) экзистенциальные (потребность в защищённости, безопасности); 3) социальные; 4) престижные; 5) духовные.

Потребности каждого человека следующего уровня становятся насущными, когда удовлетворены предыдущие. Возможность удовлетворения потребностей связано со способностями человека. Способности человека определяются и биологическими и социокультурными особенностями его личности. Принято выделять несколько уровней способностей человека.

Задатки *– это анатомо-физиологические особенности организма, главным образом центральной нервной системы, являющиеся биологическими предпосылками развития способностей.*

Способности *– это индивидуальные особенности личности, являющиеся субъективными условиями успешного осуществления определённого рода деятельности. Они не сводятся к знаниям, умениям и навыкам, а обнаруживаются в быстроте (лёгкости), глубине и прочности овладения способами и приёмами какой-либо деятельности.*

Высокий уровень развития способностей – **это *талант.*** Высшая степень творческих проявлений личности называется ***гениальностью.*** Она связана с созданием качественно новых, уникальных творений, открытием ранее неизведанных путей творчества. Потребности человека реализуются с помощью его способностей в ходе деятельности.

Удовлетворение потребности находит свое выражение в человеческом ***интересе***.

Под воздействием интереса человек относится к окружающему миру (объекту) как субъект. В понятии «субъект» акцентируется, в первую очередь, ***активное, деятельное начало человека***, реализуя которое он осуществляет свои реальные отношения с действительностью. Действительно, когда мы говорим о принципиальном отличии человека от животных, мы

называем его *Homo sapiens*, т. е. разумным существом.

Разум *– это способность понимания и осмысления, основа познания, то, благодаря чему человек выделился из животного мира.*

Сознание — это универсальная способность, свойственная только человеку – осмысливать бытие мира и себя в этом мире; это системное, органически целостное образование, включающее в себя рациональное мышление, чувственное восприятие эмоции, волю и память, интуицию, воображение и фантазию.

Наряду с сознательным в психике человека, в его личности есть нечто не осознаваемое, не отражённое в его сознании – *это подсознание* или *бессознательное.*

Бессознательное – это совокупность психических процессов, функций, операций и состояний, не представленных в структуре сознания. Г. Лейбниц дал трактовку бессознательному как низшей формы духовной деятельности, лежащей за порогом осознаваемых представлений. К. Кант связывал бессознательное с понятием интуиции, доопытного знания. З. Фрейд установил прямые зависимости между различными невротическими симптомами и бессознательным.

Принято выделять в бессознательном несколько видов:

1) никогда не осознаваемое (основанные на инстинктах бессознательные стремления, влечения, реакции);

2) ранее осознаваемые действия, в процессе воспитания превратившиеся в стереотипы автоматического, алгоритмического поведения;

3) сверхиндивидуальное бессознательное (архетипы коллективного бессознательного). Это усвоенные индивидом, членом социальной группы, типичные образцы поведения, которые им осуществляются, но не оспариваются.

Существует взаимосвязь сознательного и бессознательного в психике человека. Это ещё одно указание на единство биосоциальной природы человека.

Таким образом, субъект – это человек, познающий внешний мир и воздействующий на него в своей практической деятельности.

Деятельность является особенностью человеческого бытия, отличающем его от животного мира. Если поведение свойственно и человеку, и животным, характеризуя приспособление к миру, адаптацию к уже сложившейся природной и социальной среде, то деятельность присуща только человеку, благодаря активности которого изменяется общество как целостный организм.

2.4. Деятельность

Деятельность *– это специфически человеческая форма активного отношения, содержание которой составляет целенаправленное и осознанное воспроизведение, изменение и преобразование природного и социального мира.*

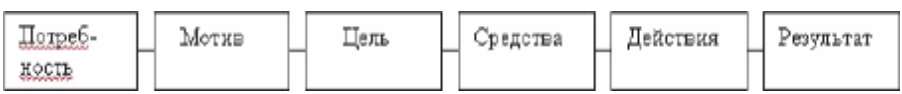
Любой вид деятельности предполагает наличие и взаимосвязь следующих компонентов:

– человека (или субъекта) с его целями, ценностями, знаниями и навыками;

– операций целесообразной деятельности;

– объектов, на которые направлена деятельность субъекта в процессе этих операций. В качестве объектов могут выступать и люди, которые приобретают новые качества при их включении в различные социальные подсистемы (имеется, в виду деятельность, например, учителя, врача), и предмет – исходный материал деятельности; средства деятельности – орудия, применяемые в производстве, в быту, научных лабораториях, средствах массовой информации, а также специальный язык, используемый в различных сферах общественной жизни – научный язык, язык жестов, звуковая и письменная речь, информация, содержащаяся в таких материальных носителях, как компьютерные дискеты, книги, картины и т. д.; результат, продукт разнообразной деятельности человека, как опредмеченная цель. В научной сфере – это научные знания, открытия, в искусстве – это оригинальные художественные произведения; в политической сфере – это новые политические идеи, властные полномочия и т. п.

Упрощённо структуру человеческой деятельности можно представить следующим образом:



Потребность — это состояние человека, создаваемое испытываемой им нуждой в объектах и действиях, необходимых для его существования и развития и выступающее источником его активности, организующее познавательные процессы, воображение и поведение.

Мотив *(от слова – приводить в движение) – побуждение к деятельности, связанное с удовлетворением потребности; осознаваемая причина, которой обусловлен выбор действий и*

поступков.

***Цель** – осознанный образ предвосхищаемого результата, на достижение которого направлена деятельность человека.*

***Средства** – совокупность элементов, необходимых для достижения цели. Средства должны соответствовать цели.*

Человеческая деятельность есть форма бытия и способ существования и развития человека, всесторонний процесс преобразования им окружающей природной и социальной реальности (включая его самого) в соответствии с его потребностями, целями и задачами.

Существуют различные классификации видов деятельности. В каждом из видов деятельности ставятся специфические цели, задачи, используется особый арсенал средств, операций и методов для достижения поставленных целей. Вместе с тем, ни один из видов деятельности не существует вне взаимодействия друг с другом, обусловливая тем самым системный характер всех сфер общественной жизни. Нельзя представить в современных условиях, например, экономическую деятельность вне ее тесной связи с политической сферой, политическую деятельность вне ее взаимодействия с наукой и нравственностью.

Основываясь на различии видов деятельности по их объектам и результатам (продуктам), выделяют ***материальную и духовную деятельность,*** каждая из которых реализуется в системе своих видов и подвидов в самых разнообразных сферах общественной жизни.

Материальная (практическая) деятельность связана с созданием необходимых для удовлетворения потребностей людей вещей, материальных ценностей. Сложная взаимосвязь производственных отношений и производительных сил в сфере экономики есть предмет изучения политической экономии, разнообразных новых направлений, появившихся в рамках экономической науки на современном этапе (экономика труда, экономическая теория, микро– и макроэкономика и т. д.).

2.5. Общение

Общение *– вид активности, при котором происходит обмен идеями и эмоциями.* Часто в общение входит и обмен материальными предметами. Это более широкий обмен представляет собой коммуникацию.

Таким образом, коммуникации бывают следующих видов:

1) Материальная – обмен материальными ресурсами;

2) Духовная – обмен культурными ценностями;

3) Информационная – обмен деловой информацией.

В структуре общения и коммуникации выделяют:

субъект – тот, кто является инициатором общения;

предмет передачи (материальные и информационные ресурсы);

средства общения – голосовой аппарат, органы слуха, зрения, осязания и обоняния, части тела человека, дополнительные механизмы (микрофон, наушники, радио, телефон и т. д.).

Функции общения:

обмен информацией и материальными ресурсами;

передача опыта;

координация усилий разных групп людей и достижение общих целей, взаимопонимание;

удовлетворение потребности людей во взаимных контактах;

социализация – становление человека как личности.

Таким образом, общение с другими людьми представляет собой необходимое условие становления полноценной личности человека.

Духовная деятельность связана с созданием идей, образов, научных, художественных и нравственных ценностей. Материальными носителями этих ценностей являются книги, картины, различные произведения искусства и культуры и т. д. Заключенные в них идеи и чувства составляют главное их духовное содержание.

Практическая деятельность направлена на преобразование реальных объектов природы и общества. Она включает в себя материально-производственную деятельность (преобразование природы) и социально-преобразовательную деятельность (преобразование общества).

Духовная деятельность связана с изменением сознания людей (познавательная деятельность, прогностическая деятельность). Все виды деятельности связаны между собой.

Наряду с материальной и духовной выделяется ***управленческая деятельность,*** главной целью которой является

обеспечение согласованности и упорядоченности различных сфер общественной жизни, регулирование связей между людьми, их деятельностью и общественными отношениями. Управленческую регулятивную деятельность осуществляют администраторы, управляющие различных уровней, законодатели и политики, обладающие специальными знаниями и навыками.

Управленческая деятельность осуществляется на различных уровнях – от государства до семьи, имеет сложную иерархическую структуру и включает различные средства управления, в том числе и принуждение. В различных сферах общественной жизни используются различные формы управления. Для обеспечения безопасности и благополучного существования государства и граждан важнейшей формой управления является политическая и правовая деятельность, ее ориентация на нравственные ценности.

Один из необходимых видов общественной деятельности – ***это социальная деятельность*** (в узком смысле слова), или *деятельность по обслуживанию людей.* Этому виду деятельности соответствует так называемая *сфера обслуживания,* предназначение которой заключается в воспроизводстве, сохранении полноценной, здоровой жизни, стимулировании активности человека, т. е. непосредственном обслуживании человека. Такие задачи через систему обучения, воспитания, здравоохранения выполняют учителя, врачи, артисты, многочисленные работники сферы обслуживания.

Разнообразные виды человеческой деятельности реализуются в различных сферах общественной жизни, образуя сложную иерархическую систему взаимосвязей и взаимозависимостей, характеризующих общество как единую, целостную систему. Такими сферами являются: экономическая, политическая, правовая, нравственная, религиозная, эстетическая, экологическая, научная.

В социологии принято выделять трудовую, общественно-политическую, художественно-творческую, научную деятельность и т. д. В педагогике выделяют трудовую, учебную, игровую деятельность, в психологии – сенсорную, мнемическую, мыслительную и др.

Под ***трудовой деятельностью человека*** (***трудом***) *понимают целесообразную социальную деятельность человека, направленную на преобразование окружающей среды и достижение общественно-полезного результата.*

Труд как целесообразная деятельность человека начался с изготовления орудий труда. Наличие орудий труда является специфической особенностью трудовой деятельности человека.

Только люди способны воздействовать на окружающую среду с помощью специальных созданных средств труда, отличных от органов тела.

Средства труда *– различные устройства, помогающие человеку воздействовать на природу для усиления своих физических и умственных возможностей.*

В процессе совместной работы люди общаются друг с другом, обмениваются практическим опытом и способами деятельности. Совместная деятельность невозможна без общения. Именно в общении через человека происходит передача накопленного опыта.

Игра в жизни человека. Игра *– первичный вид активности человека, воображаемое представление реальности в искусственно смоделированных ситуациях. В широком смысле игра – это не только отдельные ее виды (детские, спортивные, азартные, компьютерные, психологические тренинги), но и вся человеческая жизнь (“Вся жизнь – это театр, а мы все актеры” – В. Шекспир).*

Если в любой *деятельности* человека целью становится результат, то в игре интересен сам процесс – переживая игровые ситуации, человек осознает, как надо действовать в реальной жизни. В игре утверждаются человеческие способности и умения, приобретаются знания и формируется духовный мир. Через игру человек гораздо эффективнее познает самого себя и окружающее.

Важнейшим видом деятельности является ***творчество.*** *Это деятельность, порождающая нечто качественно новое, никогда раньше не существовавшее.* Творческой может быть любая деятельность, ведущая к преобразованию природного мира и социальной действительности, в соответствии с целями и потребностями.

2.6. Познание

Познание *– это деятельность человека и общества, основным содержанием которой является адекватное отражение реальности. Познание – это процесс постижения человеком и обществом неизвестных прежде фактов, явлений и закономерностей действительности.*

Основой, фундаментом познания является практика. Благодаря практике, человек воздействует на мир, познает его и изменяет в своих целях.

Практика *есть общественно-историческая деятельность людей, направленная на познание и преобразование мира.* Она является движущей силой познания и включает в себя ряд основных видов деятельности:

– ***материально-производственную;***

– ***общественно-политическую;***

– ***научно-экспериментальную;***

– ***художественно-творческую.***

В процессе познания участвуют две стороны: ***субъект познания*** и ***объект познания.***

В качестве ***субъекта*** познания выступает целенаправленно действующий человек и все общество. Однако следует заметить, что познает не все общество, а отдельно взятый человек, который тысячью нитями связан с другими людьми. ***Объектом*** познания являются либо познаваемый предмет, либо часть познаваемого природного или социального бытия.

Выделяются следующие ***виды познания.***

– *обыденное;*

– *научное;*

– *социальное;*

– *религиозное;*

– *философское.*

Результатом познавательной деятельности является знание, которое:

– *закрепляется в человеческой памяти;*

– *передается из поколения в поколение;*

– *фиксируется в соответствующих материальных носителях* (рукописях, книгах, кино– и магнитных лентах, компьютерной памяти и т. д.)

Одним из важнейших вопросов науки и философии является вопрос – познаваем ли мир. Философы, решающие эту проблему, разделяются на тех, кто признает познаваемость окружающего мира (гносеологический оптимизм, от греч. *наилучший).*.

Большинство философов считают возможным познание мира (Аристотель), именно поэтому теория познания, или ***гносеология*** (греч. *gnosis* – знание, *logos* учение, теория) *является древнейшей дисциплиной, изучавшей природу, формы и критерии познавательного процесса*. И кто отрицает такую возможность (агностицизм, от греч. *недоступное познанию*).

Однако немало мыслителей писали о неспособности человека к познанию (скептицизм, от греч. *сомневаюсь*) либо в силу ограниченности познавательных способностей человека (Юм), либо по причине существования непознаваемых вещей (Кант), как следствие существует и другое учение – ***агностицизм*** (от греч. *agnostos* – неизвестный), ***разновидности которого либо вообще отрицали саму возможность познать мир (Д. Юм), либо ставили границы человеческому познанию (Н. Кант)***.

Тем не менее, на протяжении истории развития человечества практика, эксперимент самым решительным образом опровергали и опровергают агностицизм.

В проблеме способов познания существует разделение на **рациональное** познание (познание с помощью разума) и **эмпирическое** (познание через ощущения, чувства и эмоции). В зависимости от доминирования одного из способов философов разделяют на рационалистов (Ф. Бэкон, Декарт, Гегель) и эмпиристов (Юм, Беркли).

Чувственное познание выступает в ***трех формах***:

– ***ощущение*** (первоначальная форма познания, позволяющая познать отдельные свойства и признаки предметов и процессов окружающего мира, но не предметы и процессы в целом);

– ***восприятие*** (представляет собой более сложную форму чувственного познания. Оно полнее характеризует предмет и включает в себя несколько ощущений разных видов);

– ***представление*** (является высшей формой чувственного познания; позволяет мысленно воспроизводить объект, даже при его отсутствии и тем самым сближается с рациональной формой познания).

Рациональное познание называют ***логическим*** или ***абстрактным*** мышлением. Эго высшая форма познания, с помощью которой происходит проникновение в сущность предметов и явлений, открываются законы, создаются теории. ***Формами рационального познания являются:***

– ***понятие*** (это мысль, в которой отражаются общие и существенные свойства познаваемых предметов и процессов);

– ***суждение*** (это мысль, в которой что-либо утверждается или отрицается);

– ***умозаключение*** (это вывод из двух или более суждений в

пользу нового суждения).

И рациональное, и чувственное познание существуют в единстве, их разделение, необходимое для теоретического анализа, является относительным.

2.7. Научное познание

Для всякого научного познания существенно наличие того, что исследуется, и то, как оно исследуется. Ответ на этот вопрос, что исследуется, раскрывает природу предмета науки, а ответ на вопрос, как исследуется, какими приемами – метод исследования. По своему предмету науки делятся на естественно-технические, изучающие законы природы и способы ее освоения и преобразования, и общественные, изучающие различные общественные явления и законы их развития, в том числе социально-экономические, а также самого человека как существа социального (гуманитарные науки).

Предмет науки влияет на ее методы, то есть приемы, способы исследования объекта. Так, в естественных науках одним из главных методов исследования является эксперимент, а в общественных науках – абстракция, обобщение, статистика. В каждой науке различается эмпирический уровень, то есть накопленный фактический материал – итоги наблюдений и экспериментов и уровень теоретический, то есть обобщение эмпирического материала, выраженное в соответствующих теориях, законах и принципах.

Анализ понятия науки предполагает разграничение особенностей познания мира человеком. Следует различать познание обыденное (стихийно-эмпирическое) и научное. Функцией обыденного познания является отражение человеком чувственно воспринимаемых явлений, вещей окружающей действительности. Поэтому познание и называется стихийно-эмпирическим, что при этом не ставятся специальные познавательные задачи; явления объективного мира классифицируются по внешнему признаку, оцениваются с позиций повседневных нужд. Функция обыденного познания проявляется в повседневной практике каждого человека; функция научного познания проявляется в изучении закономерностей окружающего мира, сущности его процессов.

Специфика собственно научного познания проявляется в следующем:

1. Научное познание – это целенаправленное познание, которое решает вполне определенные задачи.

2. Оно характеризуется определенными фермами и методами познания.

3. Ему соответствует точность, строгая определенность.

4. Цель научного познания – получение новых, более глубоких знании.

Научное знание начинается тогда, когда за СОВОКУПНОСТЬЮ факторов осознается закономерность – общая и необходимая связь между ними.

Это позволяет объяснить, почему данное явление протекает так, а не иначе, предсказать дальнейшее его развитие. Кроме обыденного и научного знания существует еще художественное отражение окружающего мира. Язык науки существенно отличается от языка других форм культуры, искусства большей строгостью, четкостью. Наука – это мышление в понятиях, а искусство – в художественных формах, образах.

Таким образом, научное познание представляет собой объективное изучение мира таким, каков он есть, вне и независимо от человека.

Научное познание характеризуется:

– ***относительной самостоятельностью*** (т. е. оно развивается по своим собственным законам и только в конечном счете определяется общественной практикой);

– ***системным подходом, специфическим языком и только ему присущими методами и формами познания***.

В своих исследованиях научное познание использует определенные методы.

Методом научного познания является определенный способ, прием решения познавательных задач.

Существует область теоретического знания, которая исследует методы и формы научного познания. Это – ***методология***.

Методы ***научного*** познания можно разделить на:

– ***всеобщий метод*** (это философия, которая теоретически обобщает наиболее общие законы развития природы, общества и мышления);

– ***общенаучные методы*** (это те, которые используют большинство или все науки. Например, системно-структурный, вероятно-статистический методы и др.);

– ***частные методы*** (это те, которые различаются в зависимости от предмета познания. Например, в физике – радиоспектральный, в биологии – метод препарирования и т. д.).

Рассмотрим ***общенаучные*** методы познания. К ним относятся:

– ***анализ*** *– это метод, сущность которого состоит в мысленном расчленении объекта на составляющие элементы с последующим их познанием;*

– ***синтез*** *– это метод, который делает возможным соединение расчлененных в анализе составных частей целого;*

– ***индукция*** *– логический метод перехода от частных посылок (фактов) к общим выводам (обобщениям);*

– ***дедукция*** *– представляет собой такой метод научного исследования и способ рассуждения, в которых из обобщенного знания выводится конкретное;*

– ***аналогия*** *– как метод исследования основывается на познании объектов и явлений путем сравнения.*

Моделирование *– метод познания свойств объектов посредством моделей. Модель – это объект, воспроизводящий реальные свойства предмета.*

Модели бывают двух видов: ***материальные*** (предметные) и ***идеальные*** (логические). Сегодня все большее значение имеет метод математического моделирования.

Для анализа ***частных*** методов научное познание делится на ***уровни***:

– ***эмпирический*** (от греч. *empeiria* – опыт) – его основная задача заключается в том, чтобы выводить все знания из чувственного опыта;

– ***теоретический*** – фиксирует получаемые знания в форме принципов, законов и научных теорий, в которых с помощью понятийного мышления раскрывается сущность познаваемых объектов и явлений.

На каждом из уровней научного познания – эмпирическом и теоретическом – существуют свои ***методы*** исследования:

К ***эмпирическим*** методам познания относятся:

– ***наблюдение*** (т. е. целенаправленное восприятие явлений объективного мира. Наблюдение – не только чувственное познание, так как включает в себя и рациональные компоненты – выбор объекта, оценку результатов);

– ***эксперимент*** (т. е. такой метод познания, при котором субъект воздействует на изучаемый объект с целью получения научных результатов).

К ***теоретическим*** методам познания относятся:

– ***гипотеза*** – это форма познания, основанная на предположении, которое в дальнейшем развитии науки либо подтверждается, либо опровергается;

– ***теория*** — это систематизированное и обобщенное знание, которое объединяет всю совокупность понятий, суждений и других форм познания в единую систему.

2.8. Специфика социального познания

Социальное познание *– это процесс приобретения и развития знаний о человеке и обществе.*

Главная особенность социального познания – совпадение субъекта и объекта познания, что оказывает влияние как на сам процесс познания, так и на его результаты. В ходе социального познания общество познает себя. Другими словами, люди сами и ***создают*** общественную жизнь, они же и ***познают*** социальную действительность и происходящие в ней процессы.

Особенности социального познания:

– субъект и объект познания совпадают;

– общество – сложный объект для изучения так как переплетаются интересы многих людей и социальных групп, желания людей часто замаскированы, одни и те же события не похожи друг на друга;

– ограничены возможности наблюдения и эксперимента;

– субъективность изучающего;

– многоообразие выводов и оценок по одним и тем же явлениям.

Принципы социального познания:

– конкретно-исторический подход – рассмотрение явления в историческом развитии и взаимосвязи с другими явлениями;

– руководство научными методами;

– соблюдение дистанции к объекту – объективность;

– выбор значимого в явлении.

В общественной жизни взаимодействуют различные социальные силы, переплетаются разнообразные экономические, политические, духовные интересы. Не последнюю роль играет элемент случайности и непредсказуемости в общественном развитии. Все это затрудняет применение тех методов, которые характерны для научного познания. Отсюда главным источником знания об обществе является ***сама социальная действительность, исторический опыт людей и их практическая деятельность***, то есть, ***социальные факты.***

Факт *– событие, имевшее место в определенное время при определенных условиях.*

Виды социальных фактов:

– действия, поступки людей или социальных групп,

– продукты человеческой деятельности: материальные и духовные (словесные действия: мнения, суждения, оценки).

К основным ***способам социального познания*** относятся:

– *мифологический;*

– религиозный;
– научный;
– художественный;
– философский.

2.9. Самопознание – процесс познания человеком самого себя

Самосознание *– определение себя как личность, способную принимать самостоятельные решения, вступать в определенные отношения с обществом и природой.*

Этапы самосознания:

– чувственное восприятие мира;

– способность самостоятельно действовать с предметами;

– формирование самооценки.

Самооценка *– эмоциональное отношение человека к самому себе.*

Самооценка зависит:

– от самого человека;

– соотношение себя с идеалом; успех: притязания;

– отношение к своим успехам и неудачам;

– от оценки других людей.

Виды самооценки:

– адекватная;

– завышенная;

– заниженная.

Самореализация – процесс наиболее полного выявления и осуществления личностью своих возможностей, достижения целей, позволяющий максимально реализовать творческий потенциал личности.

Наряду с научным и социальным познанием существует и вненаучное познание.

2.10. Вненаучное познание

Вненаучное познание *– это несистематизированное, разрозненное знание, которое не формализуется в законы и которое вступает в противоречие с реальной научной картиной мира.*

Выделяются следующие ***формы вненаучного знания***:

– ***донаучное*** – мифология (это предпосылка научного знания);

– ***лженаучное*** – сознательно акцентирующее домыслы и предпосылки;

– ***антинаучное*** — утопичное познание, намеренно искажающее представления о действительности;

– ***обыденно-практическое знание***, или опыт повседневной жизни людей.

Рассмотрим некоторые из форм **вненаучного знания.**

Самой ранней формой донаучного познания стал ***миф*** (от греч. mythos – предание, сказание). Мифология охватывала и отражала все стороны общественной жизни. Она была первой архаичной формой донаучного синтеза всего наличного знания, от которого в дальнейшем отпочковались важнейшие области человеческого познания и творчества – философия, искусство, наука, религия и т. д.

Практическая ситуация, в которой находился первобытный человек, отличалась крайней сложностью. В ней было много случайного, непредвиденного: индивид был очень слаб, а бесконечно могущественная природа слишком сурова к нему. Коллектив (община) играл для человека роль среды. Именно через общину индивид приспосабливался в природе и к общественной жизни.

Коллектив формировал систему правил и ценностей, а человек моделировал свое поведение с учетом существовав, их условий общественной жизни.

Постепенное овладение человеком силами природы, восхождение общественного сознания ***«от мифа к логосу»*** (т. е. к расширительному природопониманию) делает возможным появление зачатков, элементов собственно научного познания.

Другим способом вненаучного познания является обыденно-практическое знание, или ***опыт повседневной жизни людей***. Веками в процессе труда человечество накапливало определенные практические знания и умения, абсолютно не заботясь об их теоретическом обосновании. Единственной возможностью овладеть таким практическим знанием являлось ***ученичество у опытного специалиста, умельца, мастера***. Вся история русских народных промыслов является блестящим примером подобного

рода вненаучного познания.

Обобщенные практические знания составляют и так называемую ***«народную мудрость».*** Большинство ее положений нашло свое выражение в пословицах, поговорках, загадках, прибаутках. В них в образной форме излагается свое видение предметной деятельности человека. Например: «Семь раз отмерь, один отрежь», «Куй железо, пока горячо», «Без труда не вынешь рыбки из пруда».

Знания, приобретенные в процессе повседневной жизни людей, усваиваются:

– ***стихийно;***

– ***без специальной познавательной деятельности;***

– ***в процессе овладения «живым» опытом***.

В ненаучных формах познания огромную роль играет ***интуиция*** (от латин. *intuitus* – взгяд, вид). ***Интуиция*** – *это непосредственное постижение истины без логического обоснования.*

Интуитивное познание сродни вдохновению. На бессознательном уровне интуиция стимулирует процессы познания и творчества. С ее помощью можно постигать все уникальное и неповторимое.

2.11. Истина. Особенности и виды истины

Истина *– это знание, соответствующее действительности.*

Необходимо заметить, что в самой природе не существует ни истин, ни заблуждений. Они являются характеристиками человеческого познания. Основными особенностями (чертами) истины являются:

– ***объективность,*** означающая, что содержание истинного знания не зависит ни от человека, ни от человечества;

– ***субъективность***, подразумевающая, что истина всегда связана с человеком, вне его не существует и является одной из непременных ценностей человеческого бытия;

– ***конкретность***, подчеркивающая, что полученное в результате познания знание отражает определенный предмет или фрагмент действительности. Абстрактной истины нет. Истина всегда конкретна.

Постижение истины представляет собой процесс непрерывного ее «движения», которое характеризуется понятиями:

– ***абсолютная истина*** – это полное, исчерпывающее знание об объекте. Абсолютная истина практически недостижима и выражает цель научного познания, стремление к которой является его движущей силой;

– ***относительная истина*** – это неполное, неточное, неисчерпывающее знание. В процессе познания относительная истина может изменяться и дополняться.

Абсолютная и относительная истины не противоположны друг другу. Они способны к изменению и дополнению между собой. Противоположностью истины, в известных условиях в нее переходящей и из нее возникающей, является заблуждение.

Заблуждение *– это несоответствие знания фактическим обстоятельствам*.

Источниками заблуждения могут быть:

– несовершенство познавательных способностей индивида;

– предубеждения, пристрастия, субъективные настроения индивида;

– плохое знание предмета познания, опрометчивые обобщения и выводы.

Заблуждения необходимо отличать от:

– ***ошибки*** (как результата неверного теоретического или практического действия, а также толкования данного явления);

– ***лжи*** (как преднамеренного распространения заведомо неверных представлений).

Заблуждение является органичной частью истины и стимулирует процесс познания в целом. Человечество веками занимал вопрос: а как различать истину и заблуждение? Что является критерием истины?

Разные мыслители усматривали критерии истины в разном. Одни считали таковым чувственный опыт; другие – соответствие представлениям большинства людей, договоренностям между учеными, мнению авторитетов; третьи – соответствие божественным заповедям. Универсальным критерием истины признана практика, т. е. вовлеченность познаваемого объекта в деятельность человека. ***целенаправленная деятельность людей, ориентированная на познание и преобразование мира***.

Только те результаты познания, которые прошли проверку практикой, могут претендовать на роль истины. При этом практика понимается достаточно широко, включая следующие виды деятельности:

– ***материально-производственную;***
– ***общественно-политическую***;
– ***научно-экспериментальную;***
– ***художественно-творческую.***

Между тем, не всегда истину можно проверить практикой.

Отсюда следуют постоянные поиски в науке способа подтверждения достоверности наших знаний.

К примеру, в научном познании именно результаты экспериментов служат наиболее весомыми доказательствами истинности гипотезы, предположения.

В ходе практической деятельности человечество вырабатывает также иные, частные критерии установления истинности знания – к примеру, очевидность, здравый смысл, логическая правильность.

Тест к разделу II

1. Верно ли суждение? Человек есть продукт:

А. Биологической эволюции. Б. Социальной эволюции.

1) верно только А;

2) верно только Б;

3) верно и А, и Б;

4) оба суждения неверны.

2. К сфере сознательного относится:

а) инстинкт самосохранения;

б) творческое озарение;

в) благородное намерение;

г) паническое настроение.

3. Выберите из перечисленных явлений относящееся к бессознательному:

а) твердое убеждение;

б) целенаправленное припоминание;

в) точное понимание;

г) интуиция.

4. И человеку, и животному свойственны потребности в

а) самореализации;

б) самосохранении;

в) самопознании;

г) самообразовании.

5. Понятие «человек» обозначает:

а) единичного конкретного человека, рассматриваемого в качестве биосоциального существа;

б) субъекта сознательной деятельности, обладающего совокупностью социально значимых черт, свойств и качеств, которые человек как субъект реализует в общественной жизни;

в) любого, кто принадлежит к человеческому роду, поскольку обладает присущими всем людям свойствами и качествами;

г) социальную индивидуальность, неповторимость, которая формируется в процессе воспитания и деятельности человека под влиянием конкретной социокультурной среды.

6. Единичный представитель человеческого рода называется:

а) индивидом;

б) индивидуальностью;

в) личностью;

г) творцом.

7. Индивидом человек становится:

а) после рождения;

б) после получения образования;

в) достигнув определенного возраста;

г) заняв руководящую должность.

8. Верны ли следующие суждения о личности?

А. Главным в характеристике личности является участие человека в общественных отношениях и сознательной деятельности. Б. Новорожденный человек является личностью.

а) верно только А;

б) верно только Б;

в) верно и А, и Б;

г) оба суждения неверны.

9. Человека как личность характеризует(-ют):

а) особенности строения тела;

б) общественная активность;

в) особенности темперамента;

г) состояние здоровья.

10. Верны ли суждения?

А. Любой человек является личностью.

Б. Личность есть совокупность индивидуальных черт.

В. Личностью человек становится при взрослении.

Г. На становление личности в первую очередь влияют семья и родственники.

1) АБ; **2) БВГ;** 3) БГ; 4) АБВГ.

11. Совокупность черт, отличающих данного человека от всех других, присуща:

а) личности;

б) индивидуальности;

в) индивиду;

г) гражданину.

12. Какие суждения верны?

а) Понятия «индивид» и «индивидуальность» по сути совпадают.

б) Новорожденного ребенка можно назвать индивидом, но не личностью.

в) Без общества индивид не может стать индивидуальностью.

г) Общественные качества – главное в характеристике личности.

13. Верны ли следующие суждения?

А. Человек как участник общественных отношений и сознательной деятельности – это индивид.

Б. Человек как участник общественных отношений и социальной деятельности есть личность.

1) верно только А;

2) верно только Б;

3) верно и А, и Б;

4) оба суждения неверны.

14. Определение: «Процесс усвоения индивидом на протяжении его жизни норм и культурных ценностей того общества, к которому он принадлежит» относится к понятию:

а) адаптация;

б) воспитание;

в) социализация;

г) образование.

15. Верно ли суждение?

Социализация индивида осуществляется:

А. В результате целенаправленного воздействия общества.

Б. Под воздействием законов природы.

а) верно только А;

б) верно только Б;

в) верно и А, и Б;

г) оба суждения неверны.

16. Знания есть результат:

а) божественного откровения;

б) производственной деятельности;

в) познавательной деятельности;

г) воздействия природы.

17. К формам чувственного познания относится:

а) суждение;

б) наблюдение;

в) ощущение;

г) умозаключение.

18. Ощущение – это:

а) чувственное отражение в виде образа предметов или явлений, сохраняющиеся в сознании после окончания непосредственного воздействия на органы чувств;

б) отражение отдельных свойств и качеств предметов окружающего мира, которые непосредственно воздействуют на органы чувств;

в) отражение предметов и их свойств, непосредственно воздействующих на органы чувств в виде целостного образа;

г) форма (вид) мысли, которая отражает общие и существенные признаки познаваемых предметов, явлений.

19. Восприятие – это:

а) форма рационального познания;

б) психическое свойство, присущее только человеку;

в) форма чувственного познания;

г) способ объяснения мира.

20. Представление – это:

а) форма чувственного познания;

б) метод научного познания;

в) способ объяснения мира;

г) форма рационального познания.

21. Рациональное – это познание:

а) с помощью наблюдения;

б) прямого контакта;

в) с помощью мышления;

г) на уровне инстинкта.

22. Отражение общих и существенных признаков называется:

а) сознанием;

б) суждением;

в) понятием;

г) ощущением.

23. Логическая связь понятий выражается:

а) в представлении;

б) в восприятии;

в) в суждении;

г) в умозаключении.

24. Результатом чувственного познания в отличие от рационального является:

а) обобщенное суждение о предмете;

б) конкретный образ предмета;

в) объяснение причин изменения предмета;

г) понятие о предмете.

25. И чувственное, и рациональное познание:

а) формирует знания и представления о предмете;

б) использует логические умозаключения;

в) начинается с ощущения;

г) дает наглядный образ предмета.

26. Рациональное познание, в отличие от чувственного:

а) присуще только образованным людям;

б) формирует понятия о предмете;

в) является критерием истины;

г) приводит к полезным результатам.

27. Интуитивное познание это:

а) нечто не связанное с разумом;

б) божественное озарение;

в) непосредственное постижение истины;

г) вообще реально не существует в процессе познания.

28. Возможность получения истинного знания отрицается:

а) философами;

б) духовенством;

в) агностиками;

г) социологами.

29. Истинным является знание:

а) которое очевидно и его нельзя представить себе иначе;

б) достаточное для успешного ведения человеком своих дел;

в) соответствующее содержанию объекта познания и проверенное на практике;

г) основанное на доверии к уму и познаниям великих ученых.

Раздел III
Духовная сфера жизни общества

3.1. Духовная сфера и ее структура

Духовная сфера формирует отношения между индивидами, группами индивидов в процессе освоения ими духовной деятельности людей.

Духовная сфера включает в себя:

– нравственные, религиозные, эстетические, идеологические ценности и идеалы, научные идеи и знания – духовный мир человека;

– обычаи, нормы, образцы поведения, сложившиеся в конкретно-исторических социальных условиях;

– деятельность самостоятельных социальных институтов: власти, семьи, церкви, науки, образования.

Особое значение в развитии духовной сферы имеет творческий процесс. ***Творчество является уникальной особенностью человеческого сознания.*** Оно помогает человеку создавать мир культуры. Этот мир так же необходим ему, как и природный.

Духовный (или внутренний) мир человека *– это совокупность его внутренних, душевных процессов (ощущения, восприятия, эмоции, чувство, воля, память, рассудок, уровень знаний, духовные интересы, жизненные позиции, ценностные ориентации), это сфера, в которой он проявляет свои творческие и интеллектуальные способности.* Они выражаются:

– в определенных видах деятельности (создание произведений искусства, разработка новых научных открытий, формулировка оригинальных мировоззренческих позиций и т. д.);

– в определенных формах поведения;

– в системе ценностей.

Духовность – высшая способность разумной души, посредством которой человек входит в общение с Богом, – так определяется в русской религиозной философии это понятие. И. А. Ильин определял дух как «самое главное в человеке», как «силу личного самоутверждения в человеке», как «потребность священного», «дар молитвы», «жилище совести». Человек же, не осознавший своего предстояния Богу, своего достоинства, есть бездуховный: он не сможет верно управлять собой и верно строить свою жизнь. Духовность является главной основой здоровой государственности и великой культуры.

Духовность человека проявляется в его творчестве, в развитии и удовлетворении духовных потребностей, в личных качествах. Среди важнейших духовных потребностей человека выделяются потребности в познании, в эстетическом освоении

мира стремлении жить по законам красоты. У людей есть потребности в общении, в моральной и психологической поддержке друг друга, сочувствии, сопереживании. Духовные потребности выбывают к жизни духовно-практическую деятельность, производство духовных благ.

Духовный мир каждого человека индивидуален и неповторим. Нет двух людей с одинаковым духовным миром, хотя у каждого человека есть определенные духовные интересы, жизненная позиция, ценностные ориентации, уровень знаний. На их основе человек определяет для себя истинные ценности жизни и культуры, отличает действительно важное от того, что реального значения не имеет. Человек осмысливает свою деятельность с точки зрения добра и зла, красоты и безобразия.

Духовность личности – это сфера постоянной внутренней борьбы высоких проявлений человеческого духа с малодушием, покорностью простому биологическому инстинкту. О наличии этой борьбы свидетельствуют такие состояния души, как стыд, отвращение, жажда очищения и покаяния, сомнение, горечь утраты «чистоты» помыслов, угрызения совести. В ориентации на духовность проявляется сила человеческого духа.

Если в принципе можно найти одинаковых по биологическим признакам людей (близнецы), то двух людей с одинаковым духовным миром нет. Духовный мир человека – это то, что определяет его уникальность и неповторимость, делает его личностью.

Основой духовного мира человека является мировоззрение.

3.2. Мировоззрение

Мировоззрение в широком смысле слова включает в себя *совокупность всех взглядов на мир – на явления природы, общества, на феномен человека, это совокупность взглядов, оценок, норм и установок, определяющих отношение человека к миру и выступающих в качестве ориентиров и регуляторов его поведения.*

Сущностью мировоззрения является:

– вопрос об отношении человека к миру в целом;

– место и назначение человека в этом мире;

– решение проблемы о статусе человека в объективной реальности.

Значение мировоззрения заключается в том, что оно выступает объединяющим компонентом, который обеспечивает целостность общественного сознания. Через мировоззрение общественное сознание в целостном виде воздействует на человека, интегрируя все стороны его деятельности и поведения в осмысленную жизненную позицию.

Историческими типами мировоззрения являются:

– мифология, которая представляет собой отражение в космически обобщенном виде общинно-родовых отношений;

– религия, стремившаяся дать человеку веру в возможность достижения поставленных целей;

– философия, сделавшая мировоззрение предметом теоретического анализа, специального изучения, критического осмысления.

Мировоззрение является не только основополагающим компонентом общественного неиндивидуального сознания, но и важнейшей составной частью духовной культуры.

Критериев духовности, как и бездуховности, много, но важнейшие из них – два вида его духовной деятельности, направленные на отыскание истины, самопознание и самоопределение истины.

Речь идет о:

– производстве духовных ценностей, которое находит свое выражение в идеях, образах, законах. Именно эти идеальные образования принимают форму основных видов духовного производства: ***науки, искусства, религии, философии, марали, политики, права.***

– потреблении духовных ценностей, в результате чего происходит изменение сознания людей.

В общественном развитии данные компоненты человеческой

духовности превращаются в относительно самостоятельные сферы жизнедеятельности людей. Понятие духовности всегда подчиняет интересы отдельной личности интересам общества в целом и ориентировано на общее благо. Этот принцип служения, дара, полезности другим людям является фундаментом, содержанием духовности.

Ценности *– это специфически социальные определения объектов окружающего мира, выявляющие их положительное значение для человека и общества.*

Общим основанием ценностей и антиценностей служат понятия добра и зла, отражающие соответственно возможности удовлетворять здоровые или порочные потребности людей. Высшие духовные ценности играют важную роль для формирования того или иного вида мировоззрения. Так ценность веры для данного индивида может определять его религиозное мировоззрение, ценность истины – естественно-научное, ценность красоты и совершенства – эстетическое мировоззрение, ценность добра и справедливости – нравственное.

В зависимости от ценностей формируется и ***жизненная стратегия.*** Это может быть стратегия благополучия, т. е. полного удовлетворения материальных благ. Стратегия успеха и престижа в общественной иерархии может побуждать человека к определённой линии поведения, иногда даже в ущерб материальному благополучию. Стратегия самореализации и духовного совершенствования часто определяет аскетическую модель поведения человека. Жизненная стратегия, таким образом, зависит от ценностей и мировоззрения человека и, в конечном итоге, определяется целью и смыслом жизни, поставленной данным индивидом.

Цель и смысл жизни – только человеческий феномен. Никто из живых существ, кроме человека, не задумывался над смыслом бытия, не поднимался выше своих физических возможностей. Проблема смысла жизни реальна лишь там, где ставится вопрос о цели жизни. Цель жизни связывается с понятием счастья, которое для каждого человека индивидуально.

При всём разнообразии мнений можно выделить следующие характеристики счастья:

устойчивое, длящееся во времени обладание неким высшим благом;

приобщение к высшей ценности, к Богу или служение высшей идее;

отрешённость от мира, невозмутимость, укрощение мелких страстей и вожделений, достижение состояния покоя (нирваны);

иллюзия, миф, который наполняет смыслом существование

человека;

собственное здоровье и благополучие, равно как и здоровье и благополучие родных и близких.

цель, которую человек стремится достичь. Как только он её достигает, чувствует себя обездоленным, потерявшим смысл жизни.

Счастье, а также смысл жизни, имеют объективную и субъективную стороны. Субъективная – цели, желания, мечты, способности конкретного человека. Объективная – не только реализация субъективной мечты, но и её общественное признание. Смысл жизни – это не только её понимание, но и самооправдание. Под смыслом жизни скрывается убеждение, что жизнь достойна того, чтобы её прожить. Смысл жизни выступает в качестве самого глубокого и главного мотива нашего существования.

В обществоведческой литературе выделяют несколько точек зрения на смысл жизни.

1. Гедонистический смысл жизни (от слова – наслаждение). Смысл жизни – в тех удовольствиях, которые дают нам чувства. Именно удовольствие – критерий добра и зла, главный мотив всех человеческих поступков.

2. Аскетический смысл жизни заключается, наоборот, в подавлении чувственных влечений и желаний человека. Аскет перестаёт быть рабом желаний и становится носителем внутренней свободы. При этом ему открываются большие возможности для духовного роста, нравственного самосовершенствования.

3. Смиренно-стоический смысл жизни заключается в покорности и подчинении себя долгу, закону, необходимости. В сознательном подчинении некой мировой закономерности или необходимости состоит свобода человека (“судьба согласного с ней ведёт, а несогласного – тащит”).

4. Нравственный смысл жизни. Цель и смысл жизни – жить нравственно, поступать всегда в соответствии с нравственным законом. Каждый индивид должен поступать так, чтобы правило его личного поведения могло быть правилом поведения для всех.

5. Религиозный смысл жизни заключается в самоотверженном служении Богу, в выполнении религиозных заповедей и предписаний. Цель жизни не в земном существовании, а в спасении души и загробном воздаянии.

6. Действенно-гуманистический смысл жизни раскрывается через ценность самовыражения или самоутверждения личности, всестороннего развития её внутренних задатков и талантов, чувств и разума. Человек должен стремиться к осуществлению

всех своих потребностей. Но эти потребности не знают ограничений, окончательная самореализация человека исключается самой логикой совершенствования человека.

Конечно, можно сформулировать и иные трактовки смысла жизни. Но все они несовершенные. Точно также нельзя изолировать перечисленные трактовки, все они взаимосвязаны в той или иной степени. Можно только констатировать, что универсального, объективного смысла жизни нет. Смысл вносится в жизнь самим человеком. Это – его основной выбор, главная цель, которую он определяет для себя и своей жизни. От этого зависит линия его поведения, его жизненные потребности и интересы.

При этом важно понять ценность жизни человека. Каждый человек создаёт как бы отдельный внутренний мир, освещённый выбранным им смыслом жизни. Каждый человек самоценен, и необходимо видеть в нём неповторимую личность и не использовать его в качестве средства или условия для решения узко прагматических задач. Каждый человек вносит свой вклад в развитие общества и обогащает духовный прогресс человечества, один в большей мере, другой – в меньшей.

3.3. Основные социальные феномены жизни человека

Социальные феномены – события или явления, происходящие в обществе. В жизни каждого человека тоже происходят события, оказывающие влияние на всю его последующую жизнь – это рождение, социализация (становление личности), работа (создание материальной базы для семьи), брак, рождение и воспитание детей, смерть.

***Свобода** – одна из основных философских категорий, характеризующих сущность человека и его существование, состоящие из возможности личности мыслить и поступать в соответствии со своими представлениями и желаниями, а не вследствие внутреннего или внешнего принуждения.* Философия свободы человека была предметом размышлений Канта и Гегеля, Шопенгауэра и Ницше, Бердяева и Соловьева. Свобода рассматривалась в соотношении с необходимостью, с произволом и анархией, с равенством и справедливостью.

Диапазон понимания этого понятия чрезвычайно широк – от полного отрицания самой возможности свободного выбора (бихевиоризм), до «бегства от свободы» (Э. Фромм), в условиях совершенно цивилизованного общества. В русской философской традиции категория свободы соотносилась с понятием «воля» или «вольница». Понятие свободы родилось в христианстве, как выражение идеи равенства людей перед Богом и возможностью для человека свободного выбора на пути к Богу.

Свобода воли – понятие, означающее *возможность беспрепятственного внутреннего самоопределения человека в выполнении тех или иных целей и задач личности.*

В истории философской мысли воля трактовалась двояко: во-первых, как следствие природной и сверхприродной детерминации (Бог, Абсолют); во-вторых, как самополагающая сила, определяющая весь жизненный процесс человека. Волевые качества человека определяются отчасти генетически, отчасти воспитываются окружающей средой, входя в структуру характера личности.

Чтобы понять сущность феномена свободы личности, нужно разобраться в противоречиях волюнтаризма и фатализма, определить границы необходимости, без которой немыслима реализация свободы.

Воля считается слепым неразумным первоначалом, особенно если реализация свободы приводила к росту неравенства и

несправедливости. Это проблема – как соотнести свободу и равенство, не приводя к подавлению и уравниловке, стоит перед каждым обществом и государством. Решая ее, приходится ориентироваться на ту или иную систему культурных норм и ценностей.

Говоря о становлении представлений о ценности человека, нужно подчеркнуть, что это понятие универсальное и не сводимо к «полезности» человека для общества. Попытки делить людей на «нужных» и «ненужных» порочны по самой сути, ибо их реализация неминуемо порождает произвол, ведущий к деградации и человека и общества. Ценность человеческой личности в определенном смысле выше всего того, что делает или говорит данный человек.

История многократно доказывает, что истинный масштаб и направленность деяний и помыслов многих личностей становиться очевиден спустя много лет, а то и столетий. Ценность многих исторических деятелей и их трудов как бы непрерывно возрастает и, в тоже время, немало примеров, когда время развенчивает дутые авторитеты мира, диктующие свои законы человеку.

Действовать в духе волюнтаризма – значит не сочетаться с объективными условиями бытия, с законами природы, выдавая свой произвол за высшую мудрость.

Фатализм напротив предопределяет изначально весь ход жизни человека и его поступки, объясняя это то ли судьбой, то ли волей Бога, то ли детерминизмом замкнутой системы, где каждое последующее событие жестко связанно с предыдущими. Здесь по сути дела не остается места для свободного выбора, ибо нет альтернатив.

Таким образом, можно прийти к выводу, что свобода есть нечто большее, чем учет объективной необходимости и устранения внешних ограничений. Гораздо более существенна внешняя свобода, «свобода для», свобода в выборе истины, добра и красоты.

Свобода — это сложнейший и глубоко противоречивый феномен жизни человека и общества, имеющий величайшую притягательность и являющийся в тоже время тяжким бременем, не зря в западной философии формировалось явление «бегство от свободы».

Потому ценность человека в принципе несоизмерима только с плодами его деятельности. Оставляя после себя вещи, детей и идеи, человек не может быть сведен к сумме этого наследства.

Возникает вопрос, каковы общие условия осуществления свободы? Главные факторы все же кроются в свойствах самого

социума личность действительно теснейшим образом связана с обществом, с разнообразным характеристиками этого общества и что его свобода во многом зависит от качественных характеристик этого общества.

Реализация свободы зависит от множества обстоятельств, экономических, политических, социальных, идеологических и т. п. и чем шире и глубже по содержанию данные обстоятельства, тем более содержательна свобода, тем больше условий ее реализации.

Среди разнообразия сфер свободы наибольшую значимость в жизни человека приобретает политическая свобода, которая в свою очередь, находится в диалектической связи со свободным государством. Политическая свобода связана с легитимностью (о легитимности подробнее смотри в главе «Политическая власть»). Только при наличии легитимности существует свобода, так как легитимность сковывает власть. Там, где отсутствует легитимность, уничтожается и свобода. Вот почему в современных условиях обращается особое внимание на проблемы демократии, строительства правового государства, от решения которых во многом зависит свобода конкретной личности. Выделение политической свободы в качестве основной, как показывает история, закономерно, поскольку именно от нее во многом зависит уровень развития свободы в других сферах человеческой жизнедеятельности.

Если говорить о специфике понимания свободы и ответственности человека на рубеже XX–XXI веков, то следует подчеркнуть, что мир вступает в полосу цивилизованного перелома, когда многие традиционные способы бытия человека будут нуждаться в коррекции.

Брать на себя груз личных и общечеловеческих проблем – единственный путь выживания и дальнейшего совершенствования человека. Он предполагает развитие высочайшей степени ответственности, которая простирается от узкого круга ближайшего окружения личности до планетарно-космических задач и проблем.

Можно сказать, чем более свободен человек, тем более он ответственен, то есть воля – это еще и сознание высокой степени ответственности. Ответственность личности предполагает личную свободу индивида как свободу воли в ее диалектическом понимании. В этом случае непременным условием ответственности должно быть наличие определенных прав. Наличие права, то есть возможности выбора, предполагает одновременно появляющуюся и степень ответственности – обязанности, в нравственной области – долга.

Ответственность *– это понимание индивидом социальных последствий своих действий, управление поведением в соответствии с должным и, следовательно, превращение должного во внутренние побуждения.*

Особым свойством духовности является ***толерантность*** (лат. *tolerantum* – терпение) – т. е. умение человека быть не только снисходительным, терпимым к кому-либо, но и ***способность личности совмещать различные точки зрения***. Наличие толерантности является признаком уверенности в себе, осознания своих собственных позиций, не избегающих духовной конкуренции. Толерантность – это абсолютно необходимая духовная конструкция в человеческих, конфессиональных, социальных, государственных отношениях.

Одним из истоков русской духовности является ***святость***. Святое – это то, что ***возвышает человеческое бытие***. Являясь феноменом русской жизни, святость выступала объединяющим качеством отечественной духовности.

Бездуховность, или отсутствие потребности в духовном освоении мира, представляет собой мало развитую, ***инертную духовную жизнь человека***. Частным случаем бездуховности является ***отсутствие нравственных норм***.

К бездуховности можно отнести и нарастающее освобождение общественного сознания от религиозного влияния, ***устранение из жизни человека Бога***. Теряя некий высший нравственный ориентир, человек утрачивает и свое личностное начало, превращаясь в субъект рыночных отношений, в одно из проявлений вещественно-материальной бесконечности.

Одним из проявлений бездуховности является и ***дегуманизация*** общественной жизни. Бездуховный способ существования людей – это критическое состояние современной цивилизации. Человек становится творцом массовой культуры, носителем псевдоценностей, теряет способность к сопереживанию, любви к себе подобному, превращаясь тем самым в эрзац-человека.

Пути преодоления бездуховносrи заключаются ***в возвращенни человеку актуальности присутствия Бога в его жизни***. Осознание этой проблемы вовсе не означает богообретения. ***Уверовать – это таинство***, которое открывается не для каждого, а только для действительно духовной личности. Выходить за пределы собственных интересов, совершать нравственные поступки ради других людей – это не только требования религии, но и морали.

Сегодня все понимают, что необходимо менять модель отношения человека к миру. Однако сделать это гораздо сложнее,

чем понять эту необходимость.

Жизнь и смерть – это феномены, способные превращаться из одного в другое. На это обратили внимание еще древние греки, подчеркивая, ***что жизнь – это смерть, а смерть – это жизнь.***

Чувством самосохранения обладает вся природа, и она ведет ожесточенную борьбу за свое выживание и наследственность. Однако данная тенденция в корне отличается от того ***стремления к жизни,*** которое свойственно человеку. Любовь к жизни у человека основана, прежде всего, на его ***ценностном отношении*** к окружающей среде, к своей и чужой жизни.

Проблема ***смерти*** является фундаментальным аспектом человеческого бытия. Она задает весь комплекс смысложизненных проблем, которые в совокупности дают представление о философско-теоретическом освоении человеком мира. Смерть сама по себе нейтральна. Эпикур, например, говорил, что ее вовсе нет («Пока я жив, смерти нет; когда есть смерть – уже нет меня»). Смерть одинаково может быть как ***источником трагедии*** (если человек охвачен страхом погружения в ничто, внебытие), так и ***источником радости и покоя***. Здесь в качестве примера можно привести знаменитый диалог Платона «Федон», в котором описывается, как за несколько минут до своей гибели Сократ весьма спокойно доказывает ученикам бессмертие человеческой души.

Таким образом, если смерть – это конец, некое окончательное прекращение бытия человека, тогда она – источник страха и отчаяния. Если ***смерть*** воспринимается человеком как переход в иное состояние своего бытия, ***переход в жизнь вечную***, то ***она оказывается источником определенного жизненного оптимизма***. Все это переводит проблему жизни и смерти в разряд философских проблем. Платон, выражая настроения античности, писал о жизни как о прелюдии к смерти, имея ввиду ее неподлинность, иллюзорность, фантасмагоричность. Вместе с тем, философ воспринимал смерть не как окончательный предел человеческого бытия, а как ***врата вечности***.

Именно таким образом смерть и надо воспринимать. Только такого рода понимание смерти уберегает человека от трагического восприятия собственного существования и обещает ему смыслообретение, заключающееся в том, чтобы укоренить себя в вечности.

Бессмертие – если иметь ввиду биологически бесконечное существование человека – абсурдно, как все бесконечное. Если же под бессмертием понимать бесконечное существование бессмертной души, тогда оно оказывается вожделенной мечтой человека. Но при этом человек должен изменить свой статус. Он

должен перестать быть только телесным существом и частью материального мира. Человек обязан признать себя и ***духовной субстанцией*** для того, чтобы обрести бессмертие.

3.4. Духовные ценности современной цивилизации. Культура и ее виды. Наука. Образование. Религия

Культура *– совокупность способов и приемов человеческой деятельности (как материальной так и духовной), объектированных в предметах, материальных носителях (средствах труда, знаках) и передаваемых последующим поколениям.*

Термин «культура» имеет далеко неоднозначное значение. Первоначально этим словом обозначали способы обработки земли. Мыслители XVIII века, отождествляя культуру с формами духовного и политического саморазвития общества и человека, приступили к разработке своеобразной теории культуры. Натуралисты усматривали истоки культуры «в естественной» природе человека. Идеалисты видели назначение культуры в нравственном развитии человека, в достижении им морального состояния. В настоящее время термин «культура» несет очень большую семантическую нагрузку. Один американский социолог нашел для него по меньшей мере 500 значений. Он затрагивает этнологию, социологию, историю, культурологию, короче весь спектр гуманитарных наук, совокупность социальных норм и ценностей данной общественной системы.

В самом общем смысле под культурой ученые-обществоведы понимают все виды преобразовательной деятельности человека и общества, а также ее результаты.

Различают материальную и духовную культуру. Материальная культура создается в процессе материального производства (здания, оборудование, станки и проч.). Духовная культура включает в себя процесс духовного творчества и созданные при этом духовные ценности в виде музыки, картин, научных открытий, религиозных учений и т. п. Все элементы материальной и духовной культуры неразрывно связаны между собой. Материальная производственная деятельность человека лежит в основе его деятельности в других областях жизни; вместе с тем результаты его мыслительной (духовной) деятельности материализуются, превращаются в материальные объекты – вещи, технические средства, произведения искусства и т. д.

Культура является существенной характеристикой жизни общества, и, следовательно, она неотделима от человека как социального существа. В процессе жизнедеятельности человек формируется как культурно-историческое существо. Его

человеческие качества – есть результат усвоения им языка, приобщения к существующим в обществе ценностям, традициям. Можно сказать, что культура представляет собой меру человеческого в человеке.

Духовная культура – своеобразная целостность искусства, науки, нравственности, религии. Накопление культурных ценностей идет по двум направлениям – по вертикали и по горизонтали.

Первое направление – накопление культурных ценностей связано с передачей их от поколения к поколению, т. е. с преемственностью в культуре. Наиболее устойчивая сторона культуры – культурные традиции, элементы социального и культурного наследия, которые не просто передаются от поколения к поколению, но и сохраняются в течение длительного времени, на протяжения жизни многих поколений. Каждое поколение осуществляет отбор тех или иных традиций и в этом смысле выбирает не только будущее, но и прошлое.

Вторая линия накопления культурных ценностей, наиболее отчетливо проявляется в художественной культуре. Она выражается в том, что в отличие от науки наследуются в качестве ценностей не отдельные компоненты, актуальные идеи, части теории, а целостное художественное произведение. Произведения, созданные в XVIII в. оказывают влияние на сознание людей XX века хотя и воспринимаются совершенно иначе, потому, что изменилось общество, духовный мир человека, его культура. В таком одновременном существовании и взаимодействии произведений, созданных в различные эпохи, рождается культура современной цивилизации.

Формирование культуры предполагает не только сохранение лучших элементов старого, но и создание нового, приращение культурного богатства в процессе творчества. Речь идет о новаторстве в культуре.

Новаторство проявляется в отражении искусством более высокого этапа общественной жизни, в открытии новых сторон и граней духовного мира человека, в развитии жанрового, видового, стилевого многообразия искусства. Поэтому история культуры – это не только история наследования традиций – образцов художественного постижения мира, одновременно она есть история их обогащения и прогрессивного развития.

Что касается разнообразия культур, то его можно понимать по-разному. Можно указать на культуру национальную и мировую, светскую и религиозную, западную и восточную и т. д. Разнообразие культур можно понимать и как разнообразие по национальному признаку. Тогд а речь может идти о

национальных культурах различных народов, например, о белорусской национальной культуре, русской, украинской, французской культуре и т. д. Они взаимодействуют друг с другом и обогащают, одна другую.

Однако чаще всего, когда речь идет о многообразии культур, то под этим подразумеваются три формы культуры: элитарная, народная и массовая и две ее разновидности: субкультура и контркультура.

Элитарная культура, *или высокая, создается привилегированной частью общества, либо по ее заказу профессиональными творцами. Элитарная культура трудна для понимания неподготовленного человека и, как правило, рассчитана на узкий круг знатоков.*

В отличие от элитарной – ***народная культура*** создается анонимными творцами, не имеющими профессиональной подготовки. Народную культуру называют любительской или коллективной (но не по уровню, а по происхождению). Она включает мифы, легенды, эпосы, сказки, песни и танцы. Это фольклор.

Массовая культура *– культура, понятная любой аудитории, не требует специальных знаний и подготовки, рассчитана на коммерческий успех.* Например, концертная и эстрадная музыка и многое другое. Это поп-культура, китч. Появилась в середине XX века. Она не выражает духовных помыслов народа.

Субкультура *– это часть общей культуры, система ценностей, присущих большой социальной группе. Говорят о молодежной субкультуре, женской, профессиональной и даже криминальной.*

Контркультура обозначает такую *субкультуру, которая не просто отличается от доминирующей культуры, но противостоит, находится в конфликте с господствующей культурой.* Например, молодежная контркультура, субкультура террористов и т. д.

Все эти формы и виды культуры не сосуществуют изолированно, а взаимодействуют и оказывают в определенной мере влияние друг на друга.

Наука *– это исторически сложившаяся форм а человеческой деятельности, направленная на познание и преобразование объективной действительности. Это одновременно и система знаний, и их духовное производство и практическая деятельность на их основе.*

Науку в целом можно рассматривать с трех точек зрения:

1. Как особую систему, совокупность знаний о природе, обществе, человеке.

2. Как особый вид деятельности, систему научных исследований, направленных на получение новых знаний.

3. Как систему специфических организаций и учреждений (например, отраслевые научно-исследовательские институты, Академия наук, вузы).

Наука является одной из форм духовной культуры общества а ее развитие – важнейший фактор обновления всех сфер жизнедеятельности человека: и материального производства, и социально-экономических отношений, и духовной жизни.

На разных этапах развития общества наука выполняла различные функции:

1. Культурно-мировоззренческую (познавательная, идеологическая).

2. Непосредственной производительной силы общества (синтез науки, техники и производства).

3. Катализатор процесса непрерывного совершенствования производства (решающий поворот в сторону практики).

4. В качестве социальной силы, непосредственно включаясь в процессы социального развития и управления им (использование научных исследований для разработки масштабных планов и программ социального и сейсмического развития).

По своей направленности научные исследования подразделяются на фундаментальные, прикладные и на разработки. Фундаментальные науки (например, физика, химия, математика, экономика) познают законы, управляющие взаимодействием природы, общества, мышления. Цель прикладных наук – например, конкретных экономических исследований, полупроводниковой технологии – применять результаты фундаментальных исследований для решения не только познавательных, но и практических проблем. На стыке прикладных фундаментальных наук и практики развивается особая область изысканий – научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки (НИОКР). Они используют научные достижения для создания новых технологических процессов, конструкций, промышленных материалов. В единой системе «Наука-техника-производство» наука играет ведущую роль.

Научная деятельность, предполагая свободу творчества ученого, нравственные свойства его личности, когда общественные и общечеловеческие требования совпадают с его внутренними мотивами, личной сознательностью, переходящей в склонность, спонтанное побуждение делать добро. В науке существует система этических ценностей, норм, которые можно подразделить на три группы:

1. Общечеловеческие требования и запреты типа «не укради»

(плагиат), «не лги».

2. Этические нормы, предполагающие бескорыстный поиск и отставание истины («Платон мне друг, но истина дороже»).

3. Свобода научного поиска и социальная ответственность ученого. (Особенно это относится к таким наукам как генная инженерия, биотехнология, биомедицинские и генетические исследования человека).

На протяжении веков, со времени зарождения научного познания вера в силу разума сопровождалась сомнениями: как будут использованы его творения? Является ли знание силой, служащей человеку, и не обернется ли оно против него. Некоторые ученые – создатели атомной и водородной бомбы осознали свою ответственность перед миром и стали, выступать за разрядку международной напряженности, мирное сосуществование различных стран.

Образование *– социальный институт, удовлетворяющий потребности общества в передаче знаний, социализации подрастающего поколения, подготовке кадров. Образование – это такая форма деятельности личности, которая предшествует всем другим видам деятельности.* Без развитой системы образования не может быть серьезных достижений ни в одной сфере общественной жизни.

Образование выполняет экономическую, социальную и культурную функции в обществе Экономическая функция состоит, в формировании социально-профессиональной структуры и работника, владеющего необходимыми знаниями и навыками. Современная техника и технология требуют от работника высокой, общеобразовательной и профессиональной подготовки, которая позволяет свободно ориентироваться во всем производстве, быстро осваивать технические новшества. Расходы на образование, ранее считавшиеся балластом для национального бюджета, не только окупаются, но и приносят обществу более значительные доходы, чем вложения в иные формы деятельности.

Социальная функция образования заключается в социализации личности, воспроизводстве социальной структуры общества. Образование – важный канал социальной мобильности. В ряде случаев образование открывает доступ к престижным должностям и званиям. В современном западном обществе, не окончив университета или колледжа, нельзя, достичь высокого положения на государственной службе и в других областях.

Культурная функция образования заключается в том, чтобы использовать ранее накопленную культуру в целях воспитания индивида, формирование его творческих способностей Образование, ориентировано на развитие интеллектуального,

творческого потенциала личности. Образование означает процесс формирования духовного облика человека, который складывается под влиянием моральных и духовных ценностей общества. Главным при этом является не объем знаний, а умение самостоятельно распорядиться своими знаниями, выработать в себе необходимые личные качества.

Современная стратегия в области образования – достижение качества, отвечающего требованиям XXI века. Для этого проводятся гуманизация, гуманитаризация и интернационализация образования.

Гуманизация означает внимание школы, педагогов к личности учащегося, его интересам, запросам, индивидуальным особенностям. Многое делается для образования индивидов, нравственного воспитания человека.

Гуманитаризация предполагает повышение роли общественных дисциплин в учебном процессе, таких как экономическая теория, социология, политология, основы правовых знаний. Ныне главным источником общественного развития становятся именно духовные силы человека, его творческий потенциал. Усиливается социальная направленность экономического развития, а это требует глубоких гуманитарных знаний.

Интернационализация – это создание единой системы образования для разных стран. Особенно быстро эти процессы идут в сферах, связанных с подготовкой специалистов по новым направлениям, в которых возникает острая необходимость. Так, для нужд стран ЕС была создана европейская школа бизнеса. Во многих университетах учатся иностранные студенты, которые в процессе учебы и жизни в другой стране знакомятся с иным мировоззрением, идеями, образом жизни. Это способствует взаимопониманию народов, воспитанию их в духе мира, уважения к иным ценностям и культурам. Образование рассматривается как одна из основных ценностей, без которой немыслимо дальнейшее развитие человечества.

Информатизация образования – комплекс мер по преобразованию педагогических процессов на основе внедрения в обучение и воспитание информационной продукции, средств, технологий. Теоретической основой информатизации образования является в первую очередь информатика, затем кибернетика, теория систем и, конечно, дидактика. Информатика, как известно, – отрасль знаний, изучающая производство, переработку, хранение и распространение информации в природе, обществе, техносфере.

Религия (от лат. *religio* – благочестие, святость) *определенные*

взгляды и представления людей об окружающем мире, основанные на вере в сверхъестественное.

Вопрос о происхождении религии является одним из основных в религиоведении и культурологии. Значительный вклад в учение о происхождении религии и её ранних форм привнесли выдающиеся западные и отечественные исследователи: Э. Тайлор, Г. Спенсер, М. Мюллер, Л. Леви-Брюль, Э. Дюркгейм и др., С. Токарев, Л. Васильев, Ю. Францев и др.

Большинство ученых считают, что религиозные культы и верования появились у «человека разумного», примерно 30–40 тыс. лет тому назад, однако, некоторые археологические данные свидетельствуют, что и у неандертальцев (200 тыс. лет) встречались ритуальные захоронения, позволяющие делать вывод о существовании у них веры в загробную жизнь. Религия это естественная и закономерная форма мифологического восприятия наших первобытных предков. В лоне мифологического сознания формировались первобытные верования и древнейшие культы, а также дошедшие и до наших дней предрассудки, нелепые приметы, амулеты и др. архаичные пережитки.

Формы религии:

1. Ранние формы:

фетишизм – основан на вере в сверхъестественную силу природных предметов;

магия – основана на вере в сверхъестественные связи между естественными объектами и явлениями;

тотемизм – основан на вере в существование сверхъестественной связи между человеческим родом и животным или растением;

анимизм – основан на вере в существование души, духов.

1. Национально-государственные формы: иудаизм (религия евреев), индуизм, джайнизм, парсизм, сикхизм (религии индийцев), синтоизм (религия японцев), конфуцианство, даосизм (религии китайцев).

2. Мировые религии:

– буддизм (время возникновения – VI–V вв. до н. э.),

– христианство (I в. н. э.),

– ислам (VII в. н. э.).

3. Новые нетрадиционные религии:

неоориенталиские культы (модернизированные восточные), например, «Общество Сознания Кришны»;

неохристианские, например, «Церковь Объединения» (церковь Муна);

саентологические (псевдонаучные), например, «Церковь саентологии»;

неооккультные (модернизированная магия), например, последователи сатаны, спиритизма.

Религиозные верования и культы первобытных людей складывались постепенно. Первичной формой религии являлось поклонение природе.

Ранней формой религиозных воззрений считается **тотемизм** – вера в существование родственной связи между какой-либо группой людей (племя, род) и определенным видом животных или растений. Жизнь родового коллектива была теснейшим образом связана с определенными видами животных, на которых охотились его члены. Как предполагают ученые, это обстоятельство послужило основой для возникновения тотема (на языке североамериканских индейцев племени оджибве «ототем» – род его) – животного-предка или его символа, считавшегося покровителем рода. Тотемизм – порождение свойственного мифологическому сознанию антропоморфизма, т. е. очеловечивания окружающего мира, наделение его человекоподобными чертами.

Впоследствии в рамках тотемизма возникла целая система запретов, которые назывались табу. Они представляли собой важный механизм регулирования социальных отношений. Так, половозрастное табу исключало половые связи между близкими родственниками. Пищевые табу – строго регулировали характер пищи, которая должна была доставаться вождю, воинам, женщинам, старикам и детям. Ряд других табу призван был гарантировать неприкосновенность жилища или очага, регулировать правила погребения, фиксировать социальный статус, права и обязанности членов первобытного коллектива.

Магия (от лат. *magia* — чародейство, колдовство, волшебство) – *это система приемов, которая отражает возникшую у первобытных людей веру в возможность воздействовать на какие-либо естественные явления путем определенных символических действий (заговоров, заклинаний и т. д.).*

Возникнув в глубокой древности, магия сохранялась и продолжала развиваться на протяжении многих тысячелетий. Если первоначально магические представления и обряды носили общий характер, то со временем произошла их дифференциация. Современные специалисты классифицирую магию по методам и по целям воздействия. По методам воздействия магия делится на контактную (путем непосредственного соприкосновения носителя магической силы с объектом, на который направлено действие), инициальную (магический акт направлен на объект, который недосягаем для субъекта магической деятельности), парциальную

(опосредованное воздействие через остриженные волосы или ногти, остатки пищи, которые тем или иным образом попадают к обладателю магической силы), имитативную (воздействие на подобие субъекта). По целям воздействия магия делится на вредоносную (черную), военную, промысловую, лечебную, любовную и т. д.

Фетишизм *(от фр. «fetichisme» – идол, талисман) – наделение неодушевленных предметов сверхъестественными свойствами и поклонение им.* Фетишем мог стать любой предмет, поразивший воображение человека: камень необычной формы, кусок дерева, череп животного, металлическое или глиняное изделие. Этому предмету приписывались не присущие ему свойства (способность исцелять, предохранять от опасности, помогать на охоте и т. п.).

Чаще всего предмет, который становился фетишем, выбирался методом проб и ошибок. Если после этого выбора человеку удавалось достичь успеха в практической деятельности, он считал, что в этом ему помог фетиш, и оставлял его себе. Если же человека постигала какая-либо неудача, то фетиш выбрасывался, уничтожался или заменялся другим. Такое обращение первобытных людей с фетишами говорит о том, что они не всегда относились с должным уважением к выбранному ими предмету. За оказанную помощь его благодарили, за беспомощность наказывали. В этом плане показателен африканский обычай истязания фетишей, причем не только для их наказания, но и для побуждения к действию. Например, прося о чем-нибудь фетиш, африканцы избивали его, полагая, что после этого фетиш лучше запомнит обращенные к нему просьбы и обязательно их выполнит.

Пережитки фетишизма легко обнаружить в культе современных религий, ритуалы и церемонии которых обязательно включают принадлежности, наделяемые сакральным смыслом. Но особенно этими пережитками насыщены современные суеверия: ношение талисманов, приносящих удачу, оберегов.

Анимизм (от латинского «*анима*» – душа, дух) – вера в существование души у любого объекта окружающего мира, в наличие духов.

Многие современные религиоведы считают его уже более развитой формой религиозных верований. Поскольку вера в нетелесное и невидимое начало в человеке, животных, растениях в населённость природы духами, предполагала уже более высокий уровень абстрактного мышления. В отличии от тотемизма с его ориентацией на внутриродовое, анимизм был более универсален и доступен широкому кругу людей. Находясь на достаточно низком уровне развития, примитивные люди старались найти

защиту от различных болезней, природных катаклизмов, наделяя природу и окружающие предметы, от которых зависело существование, сверхъестественными силами, и поклонялись им, олицетворяя их как духов этих объектов. Загадочные, таинственные, безличные, добрые или злые силы природы теперь обретают не только лик, но и подобие «характера». Они персонифицированы, их можно попросить, задобрить пожертвованиями. Идея души со временем породила веру в загробный мир, а в религиях Востока – учение о переселении душ.

Мировые религии

Буддизм *– самая древняя мировая религия, возник в VI в. до н. э. в Индии. В настоящее время распространена в странах Южной, Юго-Восточной, Центральной Азии и Дальнего Востока и насчитывает прядка 800 млн. последователей. Традиция связывает возникновение буддизма с именем царевича Сиддхартхы Гаутамы. Он был отстранен отцом от всего плохого, жил в роскоши, женился на любимой девушке, которая родила ему сына. Толчком к душевному перевороту для царевича, как гласит предание, послужили четыре встречи. Вначале он увидел дряхлого старика, затем страдающего проказой и похоронную процессию. Так Гаутама узнал старость, болезнь и смерть – удел всех людей. Потом он увидел умиротворенного нищего странника, которому ничего не было нужно от этой жизни. Все это потрясло его, заставило задуматься о судьбах всех людей. Царевич тайно покинул дворец и семью. В двадцать девять лет он стал отшельником и пытался найти смысл жизни. В результате глубоких размышлений в 35 лет он стал Буддой – просветленным, пробужденным. 45 лет Будда проповедовал свое учение, которое кратко может быть сведено к следующим основным идеям:*

1. Жизнь есть страдание, причиной которого являются желания и страсти людей. Чтобы избавиться от страданий, необходимо отрешиться от земных страстей и желаний. Этого можно достичь, если следовать путем спасения, указанным Буддой.

2. После смерти любое живое существо, включая человека, снова возрождается, но уже в виде нового живого существа, жизнь которого определяется не только его собственным поведением, но и поведением его «предшественников».

3. Надо стремиться к нирване, то есть к бесстрастию и покою, которые достигаются отказом от земных привязанностей.

В отличие от христианства и ислама в буддизме отсутствует идея Бога как творца мира и его управителя. Суть вероучения буддизма сводится к призыву к каждому человеку встать на путь поиска внутренней свободы, полного освобождения от всех оков, которые несет жизнь и, прежде всего, освобождение

от пут самой жизни и смерти, прекращения цепи перерождений.

***Христианство** возникло в I в. н. э. в восточной части Римской империи – Палестине. Христианская религия возникла как религия, обращенная ко всем униженным, жаждущим справедливости. В основе христианства лежит идея мессианства – надежда на божественного избавителя мира от всего плохого, что есть на Земле. Пострадал за грехи людей Иисус Христос, что в переводе с греческого означает мессия, спаситель. Этим именем Иисус связывается с ветхозаветными преданиями о приходе на израильскую землю пророка, мессии, который освободит народ от страданий и установит праведную жизнь – Божье царство. Христиане полагают, что приход Бога на Землю будет сопровождаться Страшным судом, когда Он будет судить живых и мертвых, направлять их в рай или ад.*

Основные христианские идеи:

1. Вера, что Бог един, но Он есть Троица, т. е. Бог имеет три «лица» – Отец, Сын и Святой Дух, – которые образуют единого Бога, сотворившего Вселенную.

2. Вера в искупительную жертву Иисуса Христа – второе лицо Троицы, Бог Сын, – это и есть Иисус Христос. Он имеет одновременно две природы (божественную и человеческую).

3. Вера в божественную благодать – таинственную силу, посылаемую Богом для освобождения человека от греха.

4. Вера в посмертное воздаяние и загробную жизнь.

5. Вера в существование добрых духов – ангелов и злых духов, бесов и их повелителя – Сатаны.

Священной книгой христиан является Библия, что в переводе с греческого означает «книга». Библия состоит из двух частей: Ветхий Завет и Новый Завет. Первые книги Библии получили у иудеев название Тора (Закон). Их называют также Пятикнижием Моисеевым (оно включает книги Бытие, Исход, Левит, Числа, Второзаконие). Ветхий Завет – это древнейшая часть Библии, священные книги иудаизма. Новый Завет, собственно христианские произведения, включает в себя четыре евангелия (от Луки, Марка, Иоанна и Матфея); деяния святых апостолов; послания и «Откровение Иоанна Богослова» или «Апокалипсис».

В IV в. н. э. император Константин объявил христианство государственной религией Римской империи. Христианство не является единой религией. Оно распалось на три течения. В 1054 г. христианство разделилось на римско-католическую и православную церкви. В XVI в. в Европе началась Реформация – антикатолическое движение. В результате появился протестантизм.

Православие и католицизм признают семь христианских

таинств: крещение, миропомазание, покаяние, причастие, брак, священство и елеосвящение. Источником вероучения является Библия. Различия состоят в основном в следующем: в православии нет единого главы, отсутствует представление о чистилище, как месте временного помещения душ умерших, священство у католиков дает обет безбрачия. Во главе католической церкви стоит папа, избираемый пожизненно. Центром римско-католической церкви является Ватикан – государство, занимающее несколько юродских кварталов в Риме.

Протестантизм имеет три основных течения: англиканство, кальвинизм и лютеранство. Протестанты считают условием спасения христианина не формальное соблюдение обрядов, а его искреннюю личную веру в искупительную жертву Иисуса Христа. В их учении провозглашен принцип «всеобщего священства», который означает, что каждый мирянин может проповедовать. Практически все протестантские конфессии до минимума сократили число таинств.

***Ислам** возник в VII в. н. э. среди арабских племен Аравийского полуострова. Это самая молодая религия из числа мировых. Основатель ислама, Мухаммед, – личность историческая. Он родился в 570 г. в городе Мекке, который был для того времени довольно крупным городом на пересечении торговых путей. В Мекке располагалась святыня, почитавшаяся большинством арабов-язычников – Кааба.*

Мухаммед рано осиротел. Его отец умер до рождения сына. Мать умерла, когда Мухаммеду исполнилось 6 лет. Мухаммед воспитывался в семье деда, семье знатной, но обедневшей. В 25 лет он стал управляющим хозяйством у богатой вдовы Хадиджы и вскоре женился на ней. В 40 лет Мухаммед выступил как религиозный проповедник. Он заявил, что Бог (Аллах) избрал его своим пророком. Проповедь не понравилась правящей верхушке Мекки, и Мухаммеду пришлось в 622 г. перебраться в город Ясриб, позднее переименованный в Медину. 622 г. считается началом мусульманского летоисчисления по лунному календарю, а Мекка – центром мусульманской религии.

Священная книга мусульман – Коран, представляет собой обработанные записи проповедей Мухаммеда. При жизни Мухаммеда его высказывания воспринимались как прямая речь Аллаха и передавались устно. Спустя несколько десятилетий после смерти Мухаммеда они были записаны и составили Коран.

В вероучении мусульман большую роль играет Сунна – сборник назидательных рассказов о жизни Мухаммеда и Шариат – свод принципов и правил поведения, обязательных для мусульманина. Наиболее тяжкими грехами у мусульман считаются

ростовщичество, пьянство, азартные игры и супружеская неверность.

Культовое помещение мусульман называется мечеть. Ислам запрещает изображать человека и животных, поэтому мечети украшаются только орнаментом. В исламе нет четкого и строгого деления на духовенство и мирян. Муллой (священником) может стать любой мусульманин, хорошо знающий Коран, мусульманские законы и правила богослужения.

Большое значение в исламе придается обрядности. Можно не знать тонкостей веры, но следует строго исполнять главные обряды, так называемые «пять столпов» ислама:

1. Произнесение формулы исповедания веры – «Нет Бога кроме Аллаха и Мухаммед пророк его».

2. Совершение ежедневной пятикратной молитвы – намаза.

3. Соблюдение поста в месяц рамадан.

4. Раздача милостыни бедным (закят).

5. Совершение паломничества в Мекку – хадж.

В современном мире насчитывается более 1 млрд. человек последователей ислама.

Нет ни одного народа, который не знал бы религии и, следовательно, возникновение и развитие религиозных представлений связано с какими-то социально-психологическими свойствами или потребностями человека. В этом смысле принято говорить о религиозном сознании, мировоззрении как об одной из форм общественного сознания. Это значит, что наличие религиозных представлений соответствует духовным потребностям человека.

Религия выполняет ряд функций и играет определенную роль в обществе (понятия «функция» и «роль» связаны, но не тождественны. Функции – это способы действия религии в обществе, роль – суммарный результат, последствия выполнения ею функций):

– мировоззренческая;
– компенсаторная;
– коммуникативная;
– регулятивная;
– интегрирующе-дезинтегрирующая;
– культуротранслирующая;
– легитимирующе-разлегитимирующая.

Мировоззренческую функцию религия реализует, прежде всего, благодаря наличию в ней определенного типа взглядов на человека, общество, природу. Религия включает миропонимание (объяснение мира в целом и отдельных явлений и процессов в нем), миросозерцание (отражение мира в ощущении и

восприятии), мирочувствование (эмоциональное принятие или отвержение), мироотношение (оценку) и пр. Религиозное мировоззрение задает «предельные» критерии. Абсолюты, с точки зрения которых осмысливаются мир, общество, человек и которые обеспечивают целеполагание и смыслополагание. Придание смысла наличному бытию предоставляет возможность тому, кто верует, вырваться за пределы ограниченности, поддерживает надежду на достижение «светлого будущего», на избавление от страданий, несчастий, одиночества, морального падения.

Религия выполняет ***компенсаторную функцию,*** восполняет ограниченность, зависимость, бессилие людей в плане как перестройки сознания, так и изменения объективных условий существования. Реальное угнетение преодолевается «свободой в духе», социальное неравенство превращается в «равенство» в греховности, в страдании; разобщенность и изоляция заменяются братством в общине; безличные, внешние отношения безразличных друг другу индивидов возмещаются личностным богообщением в религиозной группе. Важное значение имеет психологический аспект компенсации – снятие стресса, утешение, катарсис, медитация, духовное наслаждение, в том числе и в случае, когда психологический процесс приводится в движение с помощью иллюзии.

Религия обеспечивает общение, осуществляет ***коммуникативную функцию.*** Общение складывается как в нерелигиозной, так и в религиозной деятельности и отношениях, включает процессы обмена информацией, взаимодействия, восприятия человека человеком. Религиозное сознание предписывает два плана, общения: 1) верующих друг с другом; 2) верующих с Богом, ангелами, душами умерших, святыми, которые выступают в качестве идеальных медиаторов, посредников общения между людьми – в литургии молитве, медитации, «тайнозрении» и т. п.

Регулятивная функция. Будучи нормативной системой и основой общественно санкционированных способов поведения, религия определенным образом упорядочивает помыслы, стремления людей, их деятельность.

Интегрирующе-дезинтегрирующая функция в одном отношении объединяет, а в другом – разъединяет индивидов, группы, институты. Интеграция способствует сохранению, дезинтеграция – ослаблению стабильности, устойчивости личности, отдельных социальных групп, учреждений и общества в целом. Интегрирующая функция выполняется в тех пределах, в которых признается более или менее единое, общее вероисповедание. Если же в религиозном сознании и поведении

личности обнаруживаются не согласующиеся друг с другом тенденции, если в социальных группах и обществе имеются различные, да еще и противостоящие друг другу конфессии, религия выполняет дезинтегрирующую функцию.

Религия, являясь составной частью культуры, выполняет ***культуротранслирующую функцию.*** Она способствует развитию определенных ее основ – письменности, книгопечатания, искусства, обеспечивает охранение и развитие ценностей религиозной культуры, осуществляет передачу накопленного наследия от поколения к поколению.

Легитимирующе-разлегитимирующая функция означает узаконение некоторых общественных порядков, институтов (государственных, политических, правовых и др.), отношений, норм, образцов как должных или, наоборот утверждение неправомерности каких-то из них. Религия выдвигает, высшее требование – максиму (лат. *maxima* – высший принцип), в соответствии с которым дается оценка определенных явлений и формируется определенное отношение к ним. Максиме придается обязательный и непреложный характер.

Кроме основных функций, религия в разное время выполняла и выполняет нерелигиозные функции, определяемые той конкретной историко-социальной обстановкой, в которой живет и функционирует данное религиозное объединение.

Тесты к разделу III

1. Все виды производственной, общественной и духовной деятельности человека и общества, а также все их результаты в совокупности можно назвать:

а) культурой;

б) экономикой;

в) мировоззрением;

г) историей.

2. Существование культуры невозможно без:

а) государственных учреждений, ведающих делами культуры;

в) государственного финансирования культурных мероприятий;

б) демократического государственного устройства;

г) преемственности культурных традиций.

3. Каждая культурная ценность:

а) уникальна;

б) понятна;

в) известна;

г) необходима.

4. Первоначально культурой называли:

а) ораторское искусство;

б) умение рисовать;

в) способы возделывания почвы;

г) поэтический дар.

5. На материальную и духовную традиционно разделяют:

а) культуру;

б) мораль;

в) науку;

г) религию.

6. Мировоззрение формируется под влиянием:

А. личного опыта;

Б. окружающей культурной среды;

В. образования и воспитания;

Г. психологических особенностей личности.

1) АГ; 2) АВГ; 3) ВГ; **4) АБВГ.**

7. Культура, целью которой является получение коммерческой прибыли, называется:

а) элитарной;

б) народной;

в) национальной;

г) массовой.

8. Отличительной чертой элитарной культуры является:

а) сложность содержания;

б) ограниченность национальными рамками;

в) способность приносить прибыль;

г) ориентация на широкую публику.

9. Отражение и преобразование действительности в художественных образах лежит в основе:

а) искусства;

б) науки;

в) производства;

г) образования.

10. Вид изобразительного искусства, имеющий трехмерную форму, называется:

а) скульптура;

б) архитектура;

в) кино;

г) абстракционизм.

11. К жанрам живописи не относится:

а) натюрморт;

б) пейзаж;

в) графика;

г) портрет.

12. Верны ли суждения? Под наукой понимают:

А. Систему знаний;

Б. Производство знаний.

1) верно только А;

2) верно только Б;

3) верно и А, и Б;

4) оба суждения неверны.

13. Наука – это мышление:

а) в образах;

б) в художественных формах;

в) в понятиях;

г) в чувствах.

14. Процесс приобщения к ценностям человеческого общества, знаниям о мире, накопленным предыдущими поколениями, называется:

а) наукой;

б) искусством;

в) образованием;

г) творчеством.

15. Система образования регулируется:

а) государством;

б) обществом;

в) социальной группой;

г) отдельными людьми.

16. Гуманизация образования – это:

а) отказ от выставления низких отметок;

б) свободное посещение занятий в школах;

в) большее внимание к индивидуальным особенностям личности;

г) уменьшение учебной нагрузки.

17. Гуманитаризация предполагает:

а) обеспечение всеобщности образования;

б) отказ от изучения точных наук;

в) создание условий для получения образования для лиц с физическими недостатками;

г) усиление внимания к изучению общественных дисциплин.

18. Интернационализация образования – это:

а) изучение иностранных языков;

б) возможность получить образование в другой стране;

в) создание единой системы образования для разных стран;

г) подготовка разнообразных специалистов.

19. Верны ли следующие суждения? Социализаторская функция образования заключается в том, что:

А. В его процессе человек овладевает социальным опытом, происходит социализация личности.

Б. Оно непосредственно регулирует социальные процессы в обществе.

1) верно только А;

2) верно только Б;

3) верно и А, и Б;

4) оба суждения неверны.

20. Верны ли следующие суждения о связи духовной и материальной культуры?

А. Духовная культура всегда обеспечивает потребности материальной культуры.

Б. Духовная и материальная культуры существуют независимо друг от друга.

1) верно только А;

2) верно только Б;

3) верно и А, и Б;

4) оба суждения неверны.

21. Согласно Закону Российской Федерации «Об образовании» обязательным является:

а) среднее (полное) общее образование;

б) основное общее образование;

в) профессиональное образование;

г) высшее образование.

22. Верны ли следующие суждения о школьном образовании?

А. Знания, получаемые в школе, должны соответствовать современным научным представлениям.

Б. Знания, получаемые в школе, должны соответствовать познавательным возможностям учащихся.

1) верно только А;

2) верно только Б;

3) верно и А, и Б;

4) оба суждения неверны.

23. Верны ли следующие суждения о развитии науки?

А. Развитие науки невозможно без опоры на достижения предшественников.

Б. Научные революции опровергают все ранее существовавшие теории.

1) верно только А;

2) верно только Б;

3) верно и А, и Б;

4) оба суждения неверны.

24. Верны ли следующие суждения о религии? Специфическим свойством религии является:

А. Связь с миром переживаний человека.

Б. Вера в сверхъестественное.

1) верно только А;

2) верно только Б;

3) верно и А, и Б;

4) оба суждения неверны.

25. Религия является формой:

а) человеческого бытия;

б) классового сознания;

в) человеческой культуры;

г) нравственности.

26. Религия включает в себя:

а) систему догматов;

б) мифологию;

в) культовые действия;

г) все перечисленное.

27. Религия, признающая существование только одного Бога, называется:

а) язычеством;

б) политеизмом;

в) монотеизмом;

г) анимизмом.

28. Как называется одна из ранних форм религии, сущность которой состоит в поклонении какому-либо животному или растению и в вере в свое происхождение от них?

а) тотемизм;

б) фетишизм;

в) анимизм;

г) магия.

29. К мировым религиям не относится:

а) Христианство;

б) Буддизм;

в) Иудаизм;

г) Ислам.

30. Самая древняя мировая религия – это:

а) Конфуцианство;

б) Христианство;

в) Ислам;

г) Буддизм.

Раздел IV
Экономическая сфера жизни общества

4.1. Понятие «экономическая сфера и «экономика». Ресурсы и их ограниченность

Экономическая сфера — решающая в жизни общества – *регулирует вопросы производства, собственности, обмена, распределения и потребления материальных и духовных благ.*

Экономическая сфера формируется исторически. Ее развитие обусловлено переменами в общественном производстве, необходимостью так стимулировать деятельность производителей, как этого требует характер и содержание труда.

Понятие ***«экономика»*** часто используется для характеристики общественного производства. Существуют разные подходы к определению содержания экономики.

Во-первых, экономика рассматривается как совокупность отраслей и видов материального производства и непроизводственной сферы. В ней создаются блага и услуги, без которых человеческое общество не может существовать и развиваться.

Во-вторых, с экономикой обычно ассоциируется совокупность экономических отношений, складывающихся в системе производства, распределения, обмена и потребления. Эти отношения образуют экономический базис общества.

В-третьих, под экономикой понимается отрасль науки, изучающая функциональные или отраслевые аспекты экономических отношений.

В-четвертых, исследователи имеют в виду экономику, когда выделяют микро– и макроэкономическое производство и интерэкономику. Микроэкономика выступает как обособленное производство или предприятие. Макроэкономика предстает как национальная экономика. Интерэкономика характеризует закономерности возникновения и развития мирового хозяйства.

В-пятых, выделяют различные формы экономики: рыночную, смешанную и др.

В-шестых, экономике придается ведущее место в системе общественных отношений. Она определяет содержание политической, правовой, духовной и других сфер общественной жизни.

В реальной жизни производство всегда имеет определенную социально-экономическую форму и отличается отношениями, складывающимися между людьми.

Итак, ***экономика*** *– это сфера деятельности человека, в которой создаются материальные блага, необходимые для*

удовлетворения разнообразных потребностей людей.

Ресурсы *– это все то, что затрачивается в процессе производства товаров и услуг и из чего человек извлекает для себя пользу.*

Ресурсы можно разделить на:

– ***природные*** (естественные силы и вещества);

– ***материальные*** (все сверхприродные, «рукотворные» средства производства, которые являются результатом производства);

– ***трудовые*** (население в трудоспособном возрасте);

– ***финансовые*** (денежные средства, выделяемые обществом на организацию производства);

– ***информационные*** (средства массовой информации). У всех ресурсов есть одно общее свойство: они имеются в ограниченном количестве. Действительно, кроме воздуха, солнечного тепла и дождя – все остальные средства удовлетворения человеческих потребностей существуют в ограниченном объеме.

Ограниченность *– это недостаточность производственных ресурсов для создания того объема благ (товаров и услуг), которые люди хотели бы получить.*

Для удовлетворения своих материальных потребностей люди организуют производство.

4.2. Производство

Производство *– это определенный процесс создания жизненных благ, необходимых для развития человеческого общества.*

Общественное производство представляет собой сложное экономическое понятие, объединяющее в систему материальное и нематериальное производство. ***Материальное производство*** *– основа развития человеческого общества вообще, нематериального производства в частности, роль которого неуклонно возрастает*.

Истории известны две основные формы общественного производства – натуральное и товарное.

Натуральное производство *– это такая форма хозяйствования, при которой продукты труда предназначаются для удовлетворения собственных потребностей производителя, для внутрихозяйственного потребления.*

Натуральное хозяйство представляет собой замкнутую систему, в которой каждый работает на себя, на свои внутренние потребности. Основными чертами натурального хозяйства являются замкнутость и консерватизм, ручной труд, медленные темпы развития, прямые связи между производством и потреблением. Законом развития натурального хозяйства является повторение производства в прежних объемах. Однако, несмотря на свою примитивность и относительную бесперспективность, натуральное хозяйство обладает устойчивым характером и существует до настоящего времени. Более развитым и сложным по сравнению с натуральным является товарное хозяйство.

Товарное производство *– это такая форма организации хозяйства, когда продукты производятся отдельными, обособленными производителями, причем каждый специализируется на выработке одного какого-либо продукта, так что для удовлетворения общественных потребностей необходима купля-продажа продуктов на рынке.*

В процессе производства люди вступают в отношения между собой, т. е. в ***производственные отношения***. Они представляют собой *сложную систему, включающую в себя отношения собственности, а также формы распределения производственного продукта, его обмена и потребления.*

Производство для общества есть объективная необходимость. Поскольку человеческие потребности безграничны, постоянно изменяются и растут – это побуждает общество развивать производство. Для этого используются факторы производства.

Факторы производства *– это элементы системы производства и процессы, воздействующие на него.*

Выделяются следующие ***основные факторы производства:***

– ***земля*** (все виды природных ресурсов, имеющихся на планете, пригодные для производства благ);

– ***труд*** (человеческие усилия, которые затрачиваются в процессе производства);

– ***капитал*** (материальные и духовные ресурсы, с помощью которых можно увеличить продуктивность земли и труда);

– ***предпринимательство*** (специальные способности людей, умеющих координировать и управлять производством);

– ***информация*** (знания и сведения, которые необходимы людям для осознанной экономической деятельности). В процессе производства каждый фактор выполняет свою функцию и имеет свою ***долю дохода:***

– ***ренту*** (собственники земли);

– ***заработную плату*** (наемные работники);

– ***процент*** (владельцы капитала);

– ***прибыль*** (предприниматели);

– ***контроль*** (руководители, акционеры средств массовой информации).

Для того чтобы производить, факторы производства ***должны соединяться.*** По характеру соединение факторов производства может осуществляться:

– ***на добровольных началах*** (если средства производства находятся в собственности самих производителей);

– ***в принудительном порядке*** (если средства производства отделены от работников и являются собственностью других членов общества).

В свою очередь, ***принуждение*** к соединению факторов производства может быть:

– ***внеэкономическим*** (рабство и феодализм осуществляли это непосредственно с помощью вооруженной силы – заставляли рабов и крестьян под угрозой оружия работать на себя);

– ***экономическим*** (капитализм реализовывает это с помощью товарно-денежных отношений, т. е. капиталист не заставляет рабочего работать на него, но рабочий вынужден наниматься на работу, чтобы не умереть с голоду).

Результатом общественного производства ***является совокупный общественный продукт (СОП),*** состоящий из предметов, вещей и оказываемых услуг.

По своей экономической роли совокупный общественный продукт делится на:

– ***материальные затраты (сырье,*** энергия, материалы);

– ***чистый продукт*** (труд работников, занятых в общественном производстве за определенный период времени).

В свою очередь чистый продукт включает в себя:

– ***необходимую часть*** (которая служит воспроизводству рабочей силы, удовлетворяя как материальные потребности людей в питании, одежде, жилье, так и помогая реализовать их духовно-социальные стремления);

– ***прибавочную часть*** (которая необходима для расширения производства и формирует общественные накопления). Совокупный общественный продукт можно также измерить, применяя следующие показатели:

– ***валовый общественный продукт (ВОП),*** являющийся совокупной стоимостью всех произведенных за год в стране конечных товаров и услуг;

– ***национальный доход (НД)*** – это часть совокупного общественного продукта, содержащая вновь созданную в течение года стоимость;

– ***валовый национальный продукт (ВНП),*** включающий в себя общую рыночную стоимость всех готовых товаров и услуг, произведенных в стране в течение года. ВНП отражает единство всего народного хозяйства.

Любая фирма, выпуская продукцию, должна покрывать свои ***издержки (затраты).*** В противном случае она будет нести убытки и ее собственник, в конце концов, разорится. Если же выручка фирмы превышает ее издержки, то она получает прибыль.

Различаются ***издержки в бухгалтерском смысле*** (их обычно называют бухгалтерскими) и ***издержки в экономическом смысле*** (экономические, или альтернативные издержки).

Бухгалтерские (явные) издержки – стоимость израсходованных ресурсов в ценах их приобретения.

Бухгалтерские издержки всегда подтверждаются бухгалтерскими документами. Они очевидны. Поэтому их также называют явными издержками. Разница между объемом продаж и бухгалтерскими издержками образует ***бухгалтерскую прибыль***.

Общая выручка фирмы – бухгалтерские издержки – бухгалтерская прибыль.

Бухгалтерская прибыль направляется на уплату налогов, выплату дивидендов акционерам, развитие производства и т. п.

Неявные издержки – это сумма дохода, который не получен, вследствие отказа от наилучшего из альтернативных вариантов использования ресурсов.

Экономические, или альтернативные издержки – это выручка, которую можно было бы получить при наиболее

выгодном из альтернативных вариантов использования ресурсов (сумма явных и неявных издержек).

Экономисты различают общие, средние и предельные издержки.

Общие издержки – это издержки всего выпуска продукта фирмы.

Средние издержки – это общие издержки в расчете на единицу продукции.

Предельные издержки *– это прирост общих издержек, связанный с выпуском дополнительной единицы продукта.*

Общие издержки делятся на ***постоянные*** и ***переменные.***

Постоянные издержки *– это та часть общих издержек фирмы, которая не зависит от объема выпускаемой продукции.*

Например, если фирма арендовала помещение, то она должна вносить установленную арендную плату, независимо от того, каков объем выпускаемой продукции и даже если она вообще не выпускается. Процент по ссуде, полученной фирмой в банке, также надо платить независимо от выпуска продукции. Заработная плата аппарата управления также относится к постоянным издержкам.

Постоянные издержки включают, кроме того, амортизацию.

Амортизация *– это постепенная утрата стоимости зданий, сооружений, оборудования, транспортных средств по мере их износа.*

Например, здания, сооружения, оборудование, транспортные средства служат длительное время. В течение своего срока службы они изнашиваются и постепенно теряют свою стоимость, независимо от степени их использования. Не случайно подержанные автомобили всегда стоят дешевле, чем новые. При этом, чем больше срок их службы, тем они дешевле.

Переменные издержки *– это та часть общих издержек, величина которой находится в прямой от выпуска продукта.*

Это – затраты на сырье, топливо и энергию для технологических целей, заработную плату рабочих, упаковку, транспортировку продукции. Например, чем больше столов выпускает мебельная фабрика, тем больше ее затраты на доски, клей, краску, зарплату рабочих и т. д.

Важнейшей характеристикой общественного производства является его эффективность.

Эффективность общественного производства *– это соизмерение общественного продукта с затратами на его создание.*

Экономически эффективным считается производство, в котором максимум результата обеспечивается минимумом затраченных ресурсов.

Важнейшими показателями ***экономической эффективности*** производства являются:

– производительность труда;

– материалоемкость продукции;

– норма прибыли или рентабельности.

Не менее важной является и ***социальная эффективность*** производственной деятельности. Ее характеризуют:

– условия труда;

– содержание труда;

– состояние окружающей среды.

Сущностью производства является взаимодействие производительных сил и производственных отношений.

Производительные силы общества *– это совокупность всех факторов, средств, используемых обществом в процессе производства.*

Производительные силы ***состоят из:***

– ***рабочей силы*** (т. е. людей, обладающих трудовыми навыками);

– ***средств производства*** (т. е. ***предметов труда,*** с помощью которых и из которых создаются материальные блага);

– ***технологии и организации производства.*** Развитию современных производительных сил общества присущи следующие ***основные тенденции:***

– производительные силы становятся менее материало– и трудоемкими;

– природные и трудовые ресурсы функционируют более экономично;

– производственная деятельность людей становится более творческой.

Производительные силы взаимодействуют ***с производственными отношениями****, которые понимаются в качестве общественной форм ы развития производительных сил.*

И производительные силы, и производственные отношения содержат ***внутри себя*** систему противоречий между различными элементами общественного производства: техникой и технологией, средствами производства и рабочей силой и т. п.

Все вместе: и производительные силы, и производственные отношения, и их элементы выступают ***движущими силами*** экономического развития общества.

4.3. Собственность, ее экономическая и юридическая составляющая

Собственность занимает центральное место в экономической системе. Отношения собственности формируют все остальные виды экономических отношений, являются системообразующими и потому – основными.

Собственность *– это исторически изменяющаяся форма присвоения средств производства и предметов потребления.* Ее главным признаком является право отчуждения: собственник имеет право отчуждать вещь любым образом, как ему заблагорассудится: продавать, менять, покупать, дарить, уничтожать и т. д.

Собственность обусловливает экономический способ соединения работника со средствами производства, цель функционирования и развития экономической системы, социальную структуру общества, характер стимулов трудовой деятельности, способ распределения результатов труд.

Как экономическая категория, собственность представляет собой присвоение, обретение чего-либо в свою власть, в свою пользу. присвоение благ в определенной форме; это особое отношение к материальным богатствам – отношение между человеком или сообществом людей с одной стороны и любой субстанцией материального мира, а с другой стороны, заключающееся в постоянном или временном, частном или полном присвоении объекта субъектом, характеризующее принадлежность объекта субъекту.

Собственность включает в себя:

– объект собственности – пассивная сторона отношений;

– субъект собственности – активная сторона отношений;

– права собственности;

– отношения между людьми в процессе использования собственности.

Собственность на ресурсы дает возможность присваивать приносимые ими доходы. Ресурсы могут находиться в собственности общества или государства, как на его представителя, или в частной собственности. Могут также существовать смешанные формы собственности.

Основой экономических отношений в обществе являются отношения собственности на ***факторы производства;***

– землю;

– труд;

– ***капитал;***

– ***информацию.***

Собственник средств производства владеет, распоряжается, использует их для организации производства и получения дохода.

Экономическое содержание собственности реализует себя через присвоение-отчуждение средств производства и результатов производственной деятельности людей.

Присвоение *– это экономическое отношение между людьми, при котором нельзя использовать некий объект* (предмет, имущество), *не вступая в отношения с его собственником.*

Отчуждение *– это экономическое отношение между людьми, результатом которого является лишение данного субъекта возможности присвоения в производстве и потреблении определенного объекта.*

Между присвоением и отчуждением существует ***юридическое содержание собственности,*** которое выражается ***в правах на:***

– ***владение*** (которое представляет собой неполное, ограниченное присвоение средств и результатов производства);

– ***пользование*** (это соединение человека с производственным процессом);

– ***распоряжение*** (понимается, как управление использованием собственности).

Итак, собственность – это ***сущность*** экономической системы, которая реализует себя в определенных ***типах:***

– ***общий*** (т. е. совместное отношение людей к средствам производства. *Формами общего типа* собственности являются:

первобытно-общинная, семейная, государственная, коллективная, общенародная);

– ***частный*** (т. е. признаваемое обществом право отдельных граждан и их объединений владеть, пользоваться и распоряжаться любыми видами экономических ресурсов. *Формами частной собственности* являются: *трудовая – семейная, фермерское хозяйство, индивидуальная трудовая деятельность; нетрудовая – рабовладельческая, феодальная, буржуазная);*

– ***смешанный*** (т. е. соединение элементов частного и общественного присвоения. *Формами смешанного типа собственности являются*: *акционерная, кооперативная, совместная)*.

На каждом этапе своего развития человечество имеет те или иные формы собственности.

В каждом типе и форме собственности заложены определенные ***экономические интересы,*** которые предопределяют характер деятельности людей.

Экономические интересы *– это определенные ориентиры*

деятельности людей, нацеленные на удовлетворение их потребностей.

Объектами экономических интересов выступают:

– ***материальные и духовные блага;***

– ***услуги.***

Субъектами экономических интересов являются:

– ***человек*** (который выражает личный интерес, являющийся основой всей системы экономических интересов);

– ***коллектив людей*** (который выражает интересы определенной группы людей, объединенных одной формой собственности и занимающих соответствующее место, положение в социальной структуре общества);

– ***общество в целом*** (которое выражает общественный интерес, не связанный с конкретной формой собственности).

Все перечисленные выше экономические интересы связаны в единую систему отношениями собственности. Между субъектами экономических отношений периодически возникают противоречия, так как все они относительно самостоятельны. В преодолении этих противоречий необходимо учитывать интересы всех участников экономических отношений: общества, коллектива людей, отдельного человека.

Согласно Конституции РФ в России признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

Формы собственности меняются, если происходит смена субъекта собственности. Например, основным путем преобразования государственной собственности в иные формы собственности ***является приватизация.***

Приватизация собственности *– это преобразование, превращение государственной ее формы в иные формы собственности* (преимущественно в частную).

В процессе приватизации ***происходит передача собственности:***

– частным и акционерным компаниям;

– отдельным физическим лицам (частным собственникам);

– трудовым коллективам.

Собственность ***передается на основе выкупа, в аренду*** (с правом последующего выкупа), ***безвозмездно.***

К формам приватизации также относятся:

– распродажа определенной доли акций;

– денационализация;

– реприватизация (т. е. передача государственной собственности в иные ее формы).

Задачами приватизации являются:

– создание конкурентной среды;

– образование эффективного собственника с мотивацией к рациональному хозяйствованию и повышению производительности, привлечение инвесторов.

Законодательством РФ предусмотрены разные способы приватизации:

– акционирование;

– продажа государственных предприятий по конкурсу;

– аукционная продажа.

4.4. Экономическая система и ее типы

Экономическая система *– исторически возникшая или установленная, действующая в стране совокупность принципов, правил, законодательно закрепленных норм, определяющих форм у и содержание основных экономических отношений, возникающих в процессе производства, распределения, обмена и потребления экономического продукта; это форма организации хозяйственной жизни общества, характеризующаяся определенным типом собственности.*

Благодаря экономической системе происходит преобразование природных ресурсов в материальные блага для людей. По характеру производства и потребления жизненных благ, типу собственности на экономические ресурсы выделяются следующие экономические системы:

– традиционная;

– рыночная;

– командно-административная;

– смешанная.

Традиционная экономическая система *– способ организации экономической жизни, при котором земля и капитал находятся в общем владении племени, а ограниченные ресурсы распределяются в соответствии с длительно существующими традициями.*

Для традиционной экономики характерно натуральное хозяйство. Натуральное, или закрытое, хозяйство означает, что человек, семья или общность людей потребляют сами весь произведенный продукт. Развито наследование. Натуральное хозяйство преобладало в доиндустриальных общественно-экономических системах – первобытном, рабовладельческом и феодальном обществах.

Отличительные черты традиционной экономики:

– примитивные технологии;

– преобладание ручного труда;

– члены экономических отношений объединены в крепкую социальную сеть;

– ключевые экономические проблемы решаются в соответствии с обычаями;

Для традиционной экономики характерно малопроизводительное фермерство, охота и собирательство – нет регулярных излишков пищи, и поэтому торговля не носит постоянного характер.

Традиционная система хозяйства исторически себя исчерпала и сохраняется сегодня в качестве элементов в виде обычаев и

традиций. В большинстве стран мира ведущее место занимают иные формы организации хозяйственного сотрудничества людей, и, в частности, ***рыночная экономическая система.***

Рыночная экономическая *система представляет собой такой способ организации хозяйственной деятельности, при котором земля и капитал находятся в собственности отдельных лиц, а распределение ресурсов происходит с помощью рынка.*

Отличительные черты рыночной экономики:

– ***частная собственность***. Разнообразные виды форм частной собственности позволяют обеспечить экономическую самостоятельность и независимости хозяйствующих субъектов.

– ***Свободное предпринимательство***. Экономическая свобода даёт производителю возможность выбора видов и форм деятельности, а для потребителя возможность покупать любой товар. Рыночную экономику отличает суверенитет потребителя – потребитель решает, что должно производиться.

– ***Рынок*** (т. е. систему добровольного обмена между покупателями (потребителями) и продавцами (производителями), основанную на использовании денег и действующую на законах спроса и предложения).

– ***Ценообразование,*** основанное на механизме спроса и предложения. Тем самым рынок осуществляет саморегулирующую функцию. Обеспечивает рационально эффективный способ производства. Цены в рыночной системе никем не устанавливаются, а являются результатом взаимодействия спроса и предложения.

– ***Конкуренция.*** Конкуренция порождаемая свободой предпринимательства и свободой выбора заставляет производителей производить именно те товары, которые необходимы покупателям, и производить их наиболее эффективным способом.

– **Ограниченная роль государства.** Государство лишь следит за экономической ответственность субъектов рыночных отношений – заставляет предприятия отвечать по обязательствам принадлежащим им имуществом.

Существенной характеристикой данной экономической системы является ***товарное производство, понимаемое как производство товаров с целью их обмена на рынке.***

К преимуществам рыночного хозяйства относятся:

– ***экономическая свобода товаропроизводителя, независимость в принятии своих решений;***

– ***возможность удовлетворять разнообразный потребительский спрос;***

– ***эффективное распределение материальных, финансовых***

и трудовых ресурсов;

– активное использование достижений научно-технического прогресса.

Основными ***негативными*** сторонами рыночной экономической системы являются:

– периодические изменения рыночной конъюнктуры, с присущими ей спадами производства и затовариванием;

– отсутствие стабильности цен;

– частичная безработица;

– частое равнодушие к социальным *программам (*образование, общественный транспорт, здравоохранение, культура).

Однако негативные проявления рынка поддаются корректировке и устранению как со стороны общества (государства), так и благодаря совершенству самого рынка. Рыночная экономика является саморегулирующейся системой. Она весьма эффективна, и большинство стран мира придерживается основных ее принципов.

Командно-административная экономическая система*– способ организации экономической жизни, при котором капитал и земля находятся в собственности государства, а распределение ограниченных ресурсов осуществляется по указаниям центральных органов управления и в соответствии с планами*.

В основе ***командно-административной экономической системы лежит государственный монополизм.*** Именно государство распоряжается всеми хозяйственными ресурсами и организует производственную деятельность в соответствии с заранее принятым им планом.

Отличительные черты командной экономики:

– государственной собственностью на все средства производства;

– плановым управлением экономикой;

– концентрацией производства на крупных предприятиях;

– негибкой, затратной системой цен;

– дефицитом потребительских товаров и услуг.

Классическим примером командно-административной системы являлась экономика Советского Союза. Она имела и некоторые и некоторые позитивные моменты:

– гарантировала определенный минимум жизни, чем поддерживала в людях уверенность в будущем;

– исключала безработицу, что, в свою очередь, создавало определенную социальную стабильность.

К негативным сторонам экономической системы СССР относились отсутствие экономических стимулов развития

производства, дефицит товаров народного потребления, затратный характер экономики. Поэтому в конце XX века в советском обществе произошло глубокое разочарование в возможностях данной экономической системы и был взят курс на перестройку.

Начиная с 1991 года в России осуществляется переход от командно-административной к рыночной экономике. В 1994 году в соответствии с критериями Европейского Союза наша страна была отнесена к странам с ***переходным типом экономики.***

Экономика переходного периода потребовала решения следующих:

– ***разгосударствления*** (т. е. сужения государственного сектора в экономике и постепенного издания многоукладной экономики);

– ***отказа от централизованного планирования;***

– ***либерализации цен;***

– ***стабилизации рубля;***

– ***формирования новых рыночных структур*** (товарных бирж, фондовых рынков, посреднических организаций, аукционов ит. п.);

– ***приватизации*** (т. е. передачи государственной собственности в частные руки и создания широкого слоя частных собственников).

Результаты проведенных в нашей стране реформ оказались весьма противоречивыми. Среди множества проблем, с которыми столкнулись наши соотечественники, самой серьезной остается формирование в сознании людей ***инициативы и ответственности,*** без которых невозможно создать свое собственное дело, а также необходимость реальных правовых гарантий прав предпринимателя.

Следует заметить, что в современном мире преобладают страны со смешанной экономической системой.

Смешанная экономическая система *– это такой способ организации хозяйственной деятельности, при котором земля и капитал находятся в частной собственности, а в вопросах распределения ресурсов принимают участие как рынок, так и государство.*

Основу смешанной экономики составляет сочетание государственной и частной собственности (ее преобладание), которое функционирует по рыночным законам. Государство принимает участие в решении хозяйственных вопросов путем централизации в своем распоряжении определенной части экономических ресурсов.

Смешанные системы существовали в различных исторических

условиях. Например, в свое время такой системой был колонат, возникший на основе соединения рабовладельческих и феодальных отношений в Древнем Риме. Сегодня смешанная экономика как тип хозяйственной системы широко распространена в вре мире и предстает в следующих укрупненных формах:

– смешанная экономика развивающихся (особенно слаборазвитых) стран, в которых «смешение» вызывается низким уровнем развития и наличием отсталых экономических форм;

– смешанная экономика развитых стран (развитая смешанная экономика).

Смешанная экономика является целостной системой, выступающей адекватной формой современного развитого общества. Образующие ее элементы опираются на такой уровень производительных сил и на такие тенденции социально-экономического развития, которые объективно требуют дополнения рынка государственным регулированием, частнохозяйственной инициативы – социальными гарантиями, а также включения в экономическую структуру общества постиндустриальных начал. Смешанная экономика не является конгломератом, хотя и уступает «чистым» системам в степени однородности составляющих ее элементов.

Модели смешанной экономики:

Общая линия на развитие смешанной системы не означает однообразия и стандартизации. Модели смешанной экономики отличаются друг от друга своими “национальными коэффициентами смешения” разных форм собственности, рынка и государственного регулирования, капитала и социальности, экономической и постэкономической сторон. Эта особенность зависит от многих факторов: уровня и характера материально-технической базы, исторических и геополитических условий формирования общественного устройства, национальных и социокультурных особенностей страны, влияния тех или иных социально-политических сил и т. п. Более того, в смешанной экономике, как правило, может доминировать та или иная сторона параметров. Поэтому реально в разных странах и регионах складываются различные модели смешанной экономики.

Американская модель – это либеральная рыночно-капиталистическая модель, предполагающая приоритетную роль частной собственности, рыночно-конкурентного механизма, капиталистических мотиваций, высокий уровень социальной дифференциации.

Германская модель – это модель социального рыночного

хозяйства, которая расширение конкурентных начал увязывает с созданием особой социальной инфраструктуры, смягчающей недостатки рынка и капитала, с формированием многослойной институциональной структуры субъектов социальной политики. В германской экономической модели государство не устанавливает экономические цели – это лежит в плоскости индивидуальных рыночных решений, – а создаст надежные правовые и социальные рамочные условия для реализации экономической инициативы. Такие рамочные условия воплощаются в гражданском обществе и социальном равенстве индивидов (равенстве прав, стартовых возможностей и правовой защите). Они фактически состоят из двух основных частей: гражданского и хозяйственного права, с одной стороны, и системы мер по поддержанию конкурентной среды, с другой. Важнейшая задача государства – обеспечивать баланс между рыночной эффективностью и социальной справедливостью. Трактовка государства как источника и защитника правовых норм, регулирующих хозяйственную деятельность, и конкурентных условий не выходит за пределы западной экономической традиции. Но понимание государства в германской модели и, в целом, в концепции социальной рыночной экономики отличается от понимания государства в других рыночных моделях представлением о более активном вмешательстве государства в экономику.

Германская модель, сочетающая рынок с высокой степенью государственного интервенционизма, характеризуется следующими чертами:

– индивидуальная свобода как условие функционирования рыночных механизмов и децентрализованного принятия решений. В свою очередь, это условие обеспечивается активной государственной политикой поддержания конкуренции;

– социальное равенство – рыночное распределение доходов обусловлено объемом вложенного капитала или количеством индивидуальных усилий, в то время как достижение относительного равенства требует энергичной социальной политики. Социальная политика опирается на поиск компромиссов между группами, имеющими противоположные интересы, а также на прямое участие государства в предоставлении социальных благ, например, в жилищном строительстве;

– антициклическое регулирование;

– стимулирование технологических и организационных инноваций;

– проведение структурной политики;

– защита и поощрение конкуренции. Перечисленные

особенности германской модели есть производные от основополагающих принципов социальной рыночной экономики, первым из которых является органическое единство рынка и государства.

Японская модель – это модель регулируемого корпоративного капитализма, в которой благоприятные возможности накопления капитала сопрягаются с активной ролью государственного регулирования в сферах программирования экономического развития, структурной, инвестиционной и внешнеэкономической политики и с особым социальным значением корпоративного начала.

Шведская модель – это социал-демократическая модель, которая отводит государству место верховной социально-экономической силы. Демократически избранной государственной власти делегируются огромные полномочия по регулированию социально-экономической жизни. Однако нельзя не признать, что концептуальные различия между социальной рыночной экономикой и “скандинавским социализмом” на практике стираются.

Таким образом, современные страны взяли курс на построение социально-регулируемой рыночной экономики, что лежит в основе понятия “смешанная система хозяйства”.

4.5. Товар и его свойства. Сущность и функции денег. Инфляция: причины, сущность, последствия. Антиинфляционная политика

Основу рыночных отношений составляет движение товаров, услуг и денег.

Товар — это фундаментальная категория рыночной экономики. Маркс в «Капитале» писал о том, что богатство общества возможно только при «огромном скоплении товаров», а отдельный товар – «клеточка» этого богатства.

Товар *– это вещь, продукт труда, свойство чего-либо, удовлетворяющий какую-либо человеческую потребность и предназначенный не для собственного потребления, а для потребления его другими через обмен и куплю-продажу.*

Не всякие результаты труда являются рыночным товаром. Для того чтобы продать товар, он должен обладать следующими ***свойствами***:

– ***потребительной стоимостью*** (т. е. способностью товара (услуги) удовлетворять определенную потребность людей);

– ***меновой стоимостью*** (т. е. способностью товара (услуги) обмениваться в определенных количествах на другие вещи (услуги);

– ***стоимостью*** (т. е. денежной суммой, которая может быть уплачена или получена при покупке или продаже определенного товара или услуги).

Появление денег связано с развитием торговли и обмена. Первоначально, при натуральном хозяйстве товары обменивались друг на друга. Со временем, для удобства обмена, человечество выделило из всего товарного мира единственный товар, который стал играть роль всеобщего эквивалента – это ***деньги.*** В разные эпохи в роли денег выступали табак, пушнина, драгоценные камни. Постепенно человечество выработало ***специальные требования*** к тому, что могло бы служить деньгами. Этими требованиями стали:

– ***редкость;***

– ***долговечность;***

– ***делимость.***

Всеми этими качествами обладали благородные металлы (золото и серебро), которые и были признаны всеобщим эквивалентом для всех стран, т. е. деньгами.

***Деньги** – это особый товар, всеобщий эквивалент, который признается всеми как средство обмена на товары (услуги) и может быть использован для накопления богатства и реализации в будущем.*

Выделяются следующие ***основные функции*** денег:

– ***средство измерения*** (для оценки товара или услуги);

– ***средство обмена*** (выполняет роль посредника при обмене товаров);

– ***средство накопления*** (сбережения).

Способность денег превращаться в товары и услуги называется ***ликвидностью*** денег.

Все функции денег органически связаны между собой. Сущность денег проявляется во всех функциях одновременно.

Обращение (движение) ***денег*** происходит в наличной и безналичной формах.

***Наличные денежные средства** – это находящиеся в обращении металлические и бумажные деньги.* Они обеспечивают покупку разных товаров и услуг.

***Безналичные денежные средства** – это суммы денег, хранящиеся в кредитных учреждениях (сберкассах, банках) в виде денежных счетов, аккредитивов, платежных поручений, чековых вкладов, кредитных карточек.*

Все наличные и безналичные денежные знаки образуют денежную массу, необходимую каждому государству.

***Денежная масса** – это сумма денег, которой граждане и организации государства владеют и которую используют для расчетов и в качестве сбережений.*

На формирование денежной массы оказывают влияние следующие факторы:

– ***количество товаров,*** продающихся на рынках страны;

– ***цена товаров,*** определяемая соотношением спроса и предложения;

– ***скорость обращения денежной единицы(т. е.*** число раз, которое каждая денежная единица участвовала в течение года в обслуживании сделок).

Таким образом, денежная масса, необходимая государству для организации нормальной экономической жизни, не может быть произвольной. Она определяется: объемом произведенной продукции, ценой товаров и скоростью обращения местной валюты.

Главным видом современных денег являются ***бумажные деньги, выпускаемые государством, обязательные к приему и законные при платежах.*** Они заменили золотые деньги.

Золотые деньги (слитки и монеты) – это всеобщий

эквивалент, ре***альные деньги,*** богатство государства, которое никогда не обесценивается. Их стоимость равнялась цене веса драгоценного металла, из которого сделана монета.

Бумажные деньги **— это** ***символические деньги.*** Они не имеют собственной стоимости и не могут выполнять функцию сокровища. Их стоимость объявлена условно, и поэтому они часто обесцениваются.

Каждое государство выпускает свои национальные денежные знаки, обеспеченные всем его достоянием и способные удовлетворять внутренние экономические потребности. Эти законные платежные средства являются ***декретными средствами.***

Бумажные деньги породили массу проблем. Наиболее существенной из всех является ***инфляция.*** Она возникает тогда, когда в экономике государства происходит превышение денежной массы над товарной.

Инфляция (латин. *infl atio* — вздутие) – *это избыточное увеличение находящейся в обращении массы бумажных денег по сравнению с реальным предложением товаров, что приводит к падению покупательной способности денег и росту цен на товары и услуги.*

Инфляция разрушительна для рыночной экономики. Поскольку она выражается в *общем* повышении уровня всех цен, то это имеет следующие негативные последствия.

Прежде всего обесцениваются деньги. Нарушаются установившиеся пропорции между ценами товаров. Продавцу и покупателю становится все сложнее принять оптимальное экономическое решение. Ещё труднее дать экономический прогноз и долгосрочные расчеты. Возникает риск при крупном инвестировании. Защита от такого риска усматривается в увеличении размеров прибыли и процентов, что ведет к ещё большему росту цен. Поэтому предприниматели больше ориентируются на краткосрочные решения (в основном спекулятивной направленности). Происходит также перераспределение доходов, ибо те, кто имеет фиксированную зарплату, ничем не защищены от инфляционного роста цен. Обесцениваются и денежные сбережения населения. Становится невыгодным кредит

Словом, инфляция, дезорганизуя рыночные процессы, «взрывает» и производство, и потребление, усиливая социальную напряженность в обществе.

Различают «открытую» и «подавленную» инфляцию.

Открытая инфляция присуща странам с рыночной экономикой, где свободное взаимодействие спроса и

предложения способствует **открытому, ничем не стесненному росту цен** в результате падения покупательной способности денежной единицы.

Хотя открытая инфляция и искажает рыночные процессы, тем не менее она сохраняет за ценами роль сигналов, показывающих производителям и покупателям сферы выгодного приложения капиталов. Тем самым открытая инфляция сама выступает своего рода антиинфляционным средством.

Подавляемая инфляция присуща экономике с административным контролем над ценами и доходами. Она потому то и называется «подавленной», что жесткий контроль над ценами и доходами не позволяет открыто проявиться инфляции в единственно доступной ей форме – в росте *денежных* цен. В такой ситуации инфляция принимает «подпольный» характер, внешние цены стабильны, но поскольку масса денег фактически выросла, *избыток денег* трансформируется в *товарный дефицит,* и этим дезориентируется регулирование экономики. Излишек денег притворяется недостатком товаров, и тогда кажется, что решение экономических проблем однозначно связанно с ростом производства, увеличением предложения. Однако постоянно избыточная эмиссия не может быть компенсирована непоспевающим за ней ростом производства.

Следовательно, в условиях подавленной инфляции (по всяким бы соображениям она ни подавлялась) товарный дефицит есть внешнее выражение и неизбежное следствие скрываемой причины обыкновенной инфляции, необыкновенность которой заключена лишь в одном, – в том, что ей запрещают быть. Иными словами, *подавленная инфляция это «запрещенная» инфляция.* В результате такого насилия над экономикой товарный дефицит становится видимой стороной невидимого инфляционного процесса, поскольку на то же количество товаров приходится большее количество денежных знаков. В рыночной экономике диспропорция нашла бы естественный выход в виде роста денежных цен. Подавленной же инфляции доступен только один «выход» – отоваренной может быть лишь часть денежных знаков, и именно их, строго говоря, следует считать «деньгами».

Таким образом, **при подавляемой инфляции только часть денежных знаков является деньгами**, тогда как другая, неотоваренная часть немедленно превращается в лжеденьги, (этого не происходит при открытой инфляции, ибо рост денежных цен учитывает величину всей денежной массы, в том числе и «инфляционной»). Однако при подавленной инфляции никто не знает, чем же он располагает – деньгами или лжеденьгами? Такая загадочность по разном влияет на поведение покупателей и

продавцов.

Покупатели стараются «поймать» дефицитный товар, превратив денежные знаки в подлинные деньги. Но именно дефицитность товара означает, что покупка становится случаем, удачей, лотереей. Возникают очереди – постоянные, унылые и озлобленные… *Продавцы* же начинают спекулировать дефицитным товаром. Появляется «черный рынок» – нелегальная форма инфляции в условиях её подавления.

«Черный рынок» в какой-то мере показывает подлинные цепы товаров. При этом получается, что покупателей грабят дважды:

административно-неподвижные цены лицемерно свидетельствует свою «стабилъность» (и значит, отсутствие причин для повышения зарплаты!), но людям, получающим доходы по уровню официальных ценников пустых магазинов, на самом деле приходится покупать товары по ценам «черного рынка». Более того, иллюзия неизменности цен создает видимость экономического благополучия, вводя в заблуждение и покупателей, и продавцов, и правительство (до сих пор часть нашего общества вздыхает по тем «низким», «стабильным» ценам, которые не отражали ни какой экономической реальности).

Подавленная инфляция неизличима – ее можно только «обезболить» загнав еще глубже, не позволяя проявиться, и тем «взрывая» уже всю экономику. Да и добиться этого можно лишь *административными* методами. В результате экономику ожидает подлинная катастрофа. Дело в том, что подавление инфляции на протяжении десятилетий настолько искажает цены, что реалъные экономические процессы просто не осознаются, общество живет самообманом и приучается к нему.

Открытая же инфляция излечима – и лечится она *экономическими* методами. Более того, становится понятным, в какой мере следует поднимать доходы малообеспеченных слоёв населения, а также работников бюджетной сферы.

Переводом подавленной инфляции в открытое состояние мы наконец-то получили возможность впервые оздоровить нашу экономику экономическими методами.

Экономической теории удалось раскрыть механизм, порождающий инфляцию (которая практически присуща всем странам мира).

Первая причина состоит в том, что современное денежное обращение осуществляется «бумажными» знаки, прервавшими всякую связь с золотом. В эпоху «золотых денег» их избыток преодолевая «уходом» золота из сферы обращения в сферу накопления. А вот бумажные деньги, которые являются *только средством обращения,* копить подобно золоту, бессмысленно. Но,

в отличие от золотых денег, бумажным просто некуда уйти: сфера обращения их единственная обитель.

Более того, возникает «замкнутый инфляционный бег»: рост цен требует для обращения еще большего количества денежных знаков, а новая их порция ведет к новому росту цен, вновь требуя роста денежной массы, и т. д.

Таким образом, первая причина инфляции – в «бумажной» природе современного денежного обращения, поскольку снят ограничитель эмиссии бумажных денег в виде определенного законом размера их золотого обеспечения.

Но, может, тогда следует вновь вернуться к «золотым» деньгам? Увы, это теперь невозможно: то, что раньше было достоинством золота как денег (его собственная высокая стоимость), теперь обернулось недостатком. Как раз освобожденная от золотой «гири» природа бумажных денег превращает их в идеальный оперативный индикатор движения товарных цен.

Вторая причина – это постоянный рост расходов цивилизованного государства на финансирование общенациональных экономических и социальных программ (оборонная система, помощь безработным, поддержка малообеспеченных, затраты на науку, образование, экологию и т. д.).

Обе названные выше причины инфляции объединяются под названием *«инфляция спроса»,* т. к. эти – потребность в дополнительных деньгах со стороны спроса, *покупателей.*

Третья причина инфляции – спрос на деньги со стороны *производителей* (поэтому она получила название «инфляция издержек»). Дело в том, что в структуре расходов постиндустриального производства основное место занимает «зарплата», и чем цивилизованнее общество, тем выше её размер. Рост цен на товары начинает раскручивать спираль «цены – зарплата»: чем выше цены, тем выше должна быть зарплата, а чем выше зарплата, тем выше издержки производства (и цены производственных товаров). В этом смысле и говорят об «инфляции издержек».

Таким образом, основным причинами инфляции являются:

– ***бюджетный дефицит*** (т. е. превышение расходов государства над доходами);

– ***денежная эмиссия*** (т. е. выпуск бумажных денег, не обеспеченных товарами и услугами);

– ***спад производства*** (т. е. сокращение его объемов, связанное с уменьшением предложения товарной массы в натуральном обмене);

– ***рост издержек производства*** (т. е. расходов на сырье, материалы и заработную плату);

– ***необоснованный рост цен*** (порожденный массовыми покупками товаров населением, с целью спасти обесцениваемые деньги).

Существуют два ***вида*** инфляции:

– ***умеренная*** (сопровождается ростом цен не более 10 % в год);

– ***галопирующая*** (сопровождается ростом цен от 20 до 200 % в год. Такая инфляция приводит к падению уровня жизни населения, банкротству предприятий и т. д.);

– ***гиперинфляция*** (чрезмерные темпы роста инфляции, превышающие 500—1000 %).

Для преодоления негативных последствий инфляции государство осуществляет особую ***антиинфляционную экономическую политику.***

Она включает в себя:

– ***ужесточение денежной политики;***

– ***регулирование доходов;***

– ***ограничение цен.***

Государство должно постоянно контролировать денежное обращение, чтобы избежать инфляции.

Людей всегда интересовало какое количество денег необходимо для обслуживания товарооборота и как это количество влияет на экономику. Теоретический анализ обнаружил, что произведение величины находящейся в обращении денежной массы («M») на среднюю скорость обращения денежной массы («V») равно произведению уровня цен («P») на реальный объем национального продукта («Q»), т. е.

$M * V = P * Q$

Это «уравнение обмена» (или, называемое иногда по имени автора «уравнение Фишера») образует исходное положение теории денег. Оно позволяет рассчитать каждый из составляющих данное уравнение параметров:

– обращаемая денежная масса;

– скорость обращения денежной единицы;

– средний уровень цен;

– денежная величина национального продукта.

Конечно, в реальности произвести подобные расчеты весьма сложно, и все же уравнение обмена верно выражает главные зависимости, складывающиеся в макроэкономике.

4.6. Сущность, функции и типы рынка. Закон стоимости. Закон спроса. Закон предложения. Цена и ценообразование

В экономической теории термин **«рынок»** имеет несколько значений, но основное его значение таково: ***рынок – это определенная форма хозяйственных связей между производителями и потребителями е сфере обмена.***

Отношения между покупателями и продавцами, т. е. рыночные отношения, начали складываться еще в глубокой древности, до возникновения денег, которые и появились затем во многом для того, чтобы обслуживать эти отношения.

По мере разложения натурального хозяйства и развития производства товаров на продажу менялось само представление о рынке. Современный рынок, оставаясь механизмом взаимодействия покупателей и продавцов, превратился в систему регулирования хозяйственной жизни (экономики).

Рынок обслуживает производство, обмен, распределение и потребление. Для производства рынок поставляет необходимые ресурсы и реализует его продукцию, а также определяет спрос на нее. Для обмена рынок является главным каналом сбыта и закупок товаров и услуг. Для распределения он является тем механизмом, который определяет размеры доходов для владельцев ресурсов, продающихся на рынке. Для потребления рынок – это тот канал, через который потребителю поступает основная часть необходимых ему потребительских благ. Наконец, рынок – это то место, где определяется цена, являющаяся главным индикатором рыночной экономики.

Условия возникновения рынка:

Первое условие – разделение труда, которое ведет к специализации и обмену.

Развитие обмена привело к появлению денег, которое расширило стимулы к производству тех или иных продуктов специально для продажи. Появилось товарное производство в подлинном смысле слова, т. е. производство таких изделий, которые нужны их производителю не для собственного потребления, а в качестве носителя стоимости, позволяющего получить взамен десятки других нужных ему предметов. Иными словами, появилось производство на рынок, для удовлетворения потребностей других экономических агентов.

Второе условие – самостоятельность экономических агентов, или, как часто говорят экономисты, обособленность

хозяйственных субъектов. Товарный обмен обязательно предполагает стремление к взаимовыгодности.

Для эффективного функционирования рыночного хозяйства необходимо и *третье условие* – свобода предпринимательства. Внерыночное регулирование хозяйства имеет место в любой системе. Институциональная система дополняет рынок. Институты – это законы, нормы, традиции, организационные структуры. Именно институты создают ту среду, в которой функционируют рынки, и определяют систему сдержек и противовесов, противодействующих произволу и деформации рыночных отношений. Но в целом, чем меньше скован товаропроизводитель, тем больше простора для развития рыночных отношений.

В условиях господства рынка главными субъектами экономической системы являются:

– ***товаропроизводитель*** (т. е. тот, кто производит товары и оказывает услуги);

– ***потребитель*** (т. е. тот, кто приобретает для удовлетворения своих потребностей необходимые товары и услуги). Между ними заключаются партнерские соглашения, договоры, контракты как на производство необходимых товаров и услуг, так и на распределение трудовых, материальных и финансовых ресурсов.

В экономической системе рынок выполняет ***следующие функции,*** *которые* определяются стоящими перед ним задачами: что, как и для кого производить:

– ***информационную,*** которая заключается в выявлении спроса на товары и услуги и дает представление об их возможной цене и качестве;

– ***регулирующую,*** способствующую изменению структуры производства, перераспределению ресурсов и установлению цен в соответствии с платежеспособными потребностями;

– ***стимулирующую,*** нацеливающую производителей на снижение затрат труда на единицу продукции и повышение эффективности производства;

– ***интегрирующую,*** объединяющую результаты взаимодействия первых трех функций, что способствует общественному признанию рыночной экономической системы.

– ***посредническую,*** выступая посредником между производителями и потребителями, рынок позволяет им найти наиболее выгодный вариант купли-продажи.

– ***санирующую,*** постоянно проводя «естественный отбор» среди участников хозяйственной деятельности. Используя инструмент конкуренции, рынок очищает экономику от

неэффективно функционирующих предприятий. И напротив, дает зеленый свет более предприимчивым и активным. В результате селекционной работы рынка повышается средний уровень эффективности, поднимается устойчивость национального хозяйства в целом.

В процессе исторического развития рынок постоянно видоизменялся и сегодня существует как ***целая система рынков,*** которая состоит из:

– ***рынка потребительских товаров и услуг;***

– ***рынка средств производства;***

– ***рынка рабочей силы;***

– ***рынка инвестиций*** (т. е. долгосрочных вложений);

– ***рынка ценных бумаг*** (акций, облигаций, приносящих доход);

– ***рынка иностранных валют;***

– ***рынка интеллектуальной деятельности;***

– ***рынка информации.***

Развитием рыночной экономики управляют экономические законы. Они выражают ***устойчивые причинно-следственные связи между*** экономическими процессами и явлениями и составляют суть ***рыночного механизма***. Он обеспечивает как доведение решений отдельных хозяйствующих субъектов друг другу, так и увязку этих решений через систему цен и конкуренцию. Цены выступают сигналом, дающим информацию об условиях на рынке как для потребителей, так и для производителей. Цена на рынке складывается в зависимости от спроса и предложения.

Спрос *– это потребность в товарах и услугах, обеспеченная необходимыми денежными и другими платежными средствами, т. е., платежеспособная потребность.*

Спрос определяет, что покупают на рынке и каком количестве. На спрос влияют такие факторы как:

а) денежный доход и рост населения;

б) размеры рынка;

в) льготы потребителя;

г) субъективные вкусы потребителей;

д) наличие товаров субститутов (заменителей).

Предложение *– количество товаров и услуг, которые производитель желает продать на рынке.*

Предложение показывает, какая и в каком количестве произведена продукция, которую производитель желает продать на рынке. На предложение влияют такие факторы как:

– технический прогресс;

– монопольное положение производителя;

– движение цен на другие товары.

– наиболее важным фактором, влияющим на предложение является цена товара.

– экономическая конъюнктура;

– уровень конкуренции;

– налоговая политика государства;

– торговля.

Главными экономическими законами являются:

– ***закон стоимости,*** формирующий уровень средней цены товара (услуги) между ценами спроса и предложения;

– ***закон спроса,*** утверждающий, что снижение цены товара (услуги) ведет к тому, что большее количество покупателей хотят и могут приобрести этот товар (услугу);

– ***закон предложения,*** показывающий, что повышение цены товара (услуги) ведет к росту его предложения на рынке. ***Рыночное равновесие*** означает, что количество товаров, предложенное на рынок производителями, оказывается равным количеству товаров, которое потребители готовы приобрести по этой цене. В основе рыночного равновесия ***лежит равновесная цена,*** при которой количество товара, предложенного на рынке, равно количеству товара, на который предъявлен спрос.

Цена товара *– это денежное выражение стоимости товаров и* ***услуг,*** *то количество денег, которое покупатель платит продавцу за единицу продаваемого товара.*

Существуют разнообразные подходы к ценообразованию, но в их числе выделяются два крайних, свойственных разным экономическим системам.

Централизованной, государственно управляемой экономике присущ в основном способ назначения цен на большинство видов продукции государственными органами ценообразования. Такие цены принято называть *государственными*. При государственном ценообразовании в основу определения цены (Ц) кладется формула: Ц = С + П, где

С – себестоимость продукции;

П – прибыль, определяемая по нормативу рентабельности, представляющей отношение прибыли к себестоимости (путем умножения себестоимости на норматив рентабельности (Р), принимаемый обычно 0,2–0,3).

Таким образом, расчет цены ведется по формуле:

Ц = С(1 + Р), где

Р – нормативный уровень рентабельности.

(Ц = С(1 +Р) = Ц = С +СР)

Государственные органы ценообразования, исходя из экономических и социальных соображений, могут назначать цену

ниже себестоимости. В этом случае, чтобы производитель не снижал прибыль, приходится компенсировать его убытки государственной дотацией. Но государственные цены практически не обладают возможностью глубоко регулировать производство и потребление, не отражают истинной стоимости товара.

Рыночная цена – результат торга между продавцом и покупателем, их взаимного соглашения. На свободном рынке цена рождается под воздействием спроса и предложения.

Р1 – равновесная цена.

Виды цен:

Роль и значение цены в экономике определяется ***ее функциями:***

– ***информационной,*** при которой цена информирует покупателя о предложении товара и о том, сколько продавец хочет за него получить. Данная информация формирует позицию покупателя, определяя величину спроса на товар;

– ***стимулирующей,*** при которой цена может поощрять тех производителей, которые добиваются наилучших результатов;

– ***ориентирующей,*** т. е. помогающей производителю и потребителю сделать свой выбор;

– ***перераспределительной,*** т. е. направляющей капитал в наиболее эффективные и прибыльные отрасли.

На процесс ***ценообразования*** оказывает воздействие множество факторов:

– *соотношение спроса и предложения;*

– *уникальность и редкость товара;*

– *престижность товара;*

возможность выбора иного товара; товарный дефицит и многое другое.

В зависимости от форм товарно-денежного обмена существует несколько ***видов*** **цен:**

– оптовые и розничные (от объема продаж).

– договорные, контрактные, прейскурантные (зафиксированные в специальных документах).

– прогнозные, проектные.

– мировые.

– сезонные.

Все виды цен связаны между собой и образуют единую ценовую систему, являющуюся активным регулятором рыночного механизма.

4.7. Конкуренция и ее виды

Конкуренция *– это соперничество между участниками рыночных отношений за лучшие условия производства и купли-продажи.*

Достоинство конкуренции в том, что она ставит распределение ограниченных ресурсов в зависимость от экономических аргументов соревнующихся. Победить в конкурентной борьбе обычно можно, предлагая блага (экономические ресурсы и продукцию) более высокого качества либо по меньшей цене. Поэтому роль конкуренции заключается в том, что она способствует установлению на рынке определенного порядка, гарантирующего производство достаточного количества качественных и продающихся по равновесной цене благ.

Положительный эффект конкуренции во многом зависит от тех условий, в которых она действует. Обычно выделяют три основные предпосылки, наличие которых необходимо для функционирования механизма конкуренции: во-первых, равенство экономических агентов, действующих на рынке (во многом это зависит от количества фирм и потребителей); во-вторых, характер производимой ими продукции (степень однородности продукта); в-третьих, свобода входа на рынок и выхода с него (прежде всего отсутствие препятствий для входа в виде организационных объединений и структур).

Различают несколько видов конкуренции, или так называемых форм рыночных структур.

Совершенная (чистая) конкуренция возникает при следующих условиях:

– существует множество мелких фирм, предлагающих на рынке однородную продукцию, при этом потребителю безразлично, у какой фирмы он приобретает эту продукцию;

– доля каждой фирмы в общем объеме рыночного предложения данной продукции настолько мала, что любое ее решение о повышении или понижении цены не отражается на цене рыночного равновесия;

– вступление новых фирм в отрасль не встречает каких-либо препятствий или ограничений; вход и выход из отрасли абсолютно свободен;

– нет ограничений на доступ той или иной фирмы к информации о состоянии рынка, ценах на товары и ресурсы, затратах, качестве товаров, технике производства и т. д.

Конкуренция, которая в той или иной степени связана с заметным ограничением свободного предпринимательства,

называется ***несовершенной.*** Для этого вида конкуренции характерно незначительное количество фирм в каждой сфере предпринимательской деятельности, возможность какой-либо группы предпринимателей (или даже одного предпринимателя) произвольно влиять на конъюнктуру рынка. При несовершенной конкуренции существуют жесткие барьеры для проникновения на конкретные рынки новых предпринимателей, отсутствуют близкие заменители продукции, выпускаемой привилегированными производителями.

Несовершенная конкуренция реализует себя через следующие модели:

– ***монополия*** (чистая) – господство на рынке одного предпринимателя, группы предпринимателей или государства;

– ***монополистическая конкуренция*** — рыночная ситуация, при которой большое количество производителей предлагает сходный, но не совсем идентичный товар (например: рынок чая, кофе, обуви и т. п.);

– ***олигополия*** — особая рыночная структура, при которой на рынке доминирует несколько фирм.

Виды рыночных структур несовершенной конкуренции

Признаки несовершенной конкуренции	Монополия	Олигополия	Монополистическая конкуренция
1. Количество производителей	Одна фирма	Малое количество фирм (4—10)	Большое количество фирм
2. Степень дифференциации продукции	Однообразная продукция не имеющая субститутов	Однообразная продукция или с незначительными различиями	Разнообразная продукция
3. Степень контроля над ценами	Полная	Частичная	Относительно небольшая
4. Барьеры для входа на рынок	Высокие	Относительно высокие	Низкие
5. Степень доступа к информации	Полная	Частичная	Относительно небольшая

В представленных моделях есть две крайности: это совершенная конкуренция и чистая монополия. Они представляют собой, скорее, стандарты для сравнения с реально существующими формами рыночных отношений, которыми являются олигополия и монополистическая конкуренция.

Противоположностью конкуренции служит ***монополия*** (от

греч. *monos*– один и *poleo* – продаю).

В условиях монополии, как правило, выигрывает продавец; монопсония же обеспечивает привилегию для покупателей. В некоторых отраслях встречается своеобразная двусторонняя монополия, когда на рынке определенной продукции выступает один продавец и один покупатель (например, в области военного производства: заказчик – государство, поставщик – единственная фирма) – ***монопсония.***

Опыт стран с рыночной экономикой свидетельствует о необходимости защиты конкурентной среды государственными средствами. Основная цель применения этих средств состоит в том, чтобы добиться оптимального сочетания различных видов конкуренции, не допустить, чтобы одни из них подавили другие и тем самым ослабили совокупные позитивные результаты конкуренции.

Побудительными мотивами конкуренции служат:

– полная хозяйственная обособленность участников рынка;

– зависимость положения продавцов и покупателей от рыночной цены, которая формируется под влиянием спроса и предложения.

Важнейшими элементами рыночной инфраструктуры являются **ярмарки, аукционы, биржи.**

Ярмарка представляет собой регулярный рынок широкого значения, который организуется в определенном месте. Она может быть местом периодической торговли или местом сезонной распродажи товаров.

Аукционы имеют дело с продукцией, которой на рынке недостаточно. Здесь главным ориентиром является получение максимальной цены за какой-либо товар. Различают аукционы принудительные, которые проводятся судебными органами с целью взыскания долгов с неплательщиков, и аукционы добровольные, которые организуются по инициативе владельцев продаваемых товаров.

Биржа – место встречи покупателей и продавцов, место, где заключаются сделки. Различают товарные, фондовые биржи и биржи труда.

Товарные биржи функционируют на рынках товаров. Здесь осуществляются сделки по продаже товаров на основе предварительного осмотра, по образцам и стандартам. На товарных биржах по поручению своих клиентов сделки заключают посредники – брокеры. Источник дохода брокера – комиссионные вознаграждения, предусмотренные в уставе фирмы. Субъектами товарной биржи являются дилеры – участники торгов, осуществляющие биржевые сделки от своего имени и за свой

счет.

На фондовой бирже обращаются главным образом два вида ценных бумаг: акции предприятий, компаний, фирм; облигации, выпускаемые правительством страны, органами местного самоуправления, коммунальными предприятиями, а также частными компаниями.

Биржа труда – организация, специализирующаяся на выполнении посреднических операций между предпринимателями и рабочими с целью купли-продажи рабочей силы.

4.8. Рынок труда и безработица. Заработная плата и ее виды

Для осуществления производственной деятельности производителю необходимо приобрести на рынках ресурсов ***основные факторы производства – землю, капитал, труд.***

Рынок труда является одним из главнейших факторов производства. Он дает возможность ***наемным работникам*** (т. е. трудоспособному населению страны) продавать свое рабочее время и профессиональное мастерство ***работодателям*** (т. е. владельцам предприятий и организаций) и получить в обмен доходы в виде заработной платы, процента, ренты.

Рынок труда *– это совокупность экономических механизмов и норм, позволяющих людям обменивать свои трудовые услуги на их вознаграждения.* На рынке труда действуют те же правила, что и на товарном рынке.

Понимая ***труд как целесообразную деятельность человека,*** необходимо отметить, что он имеет общественную форму. Другими словами, создавая материальные блага, люди вступают в определенные ***общественные отношения.*** На протяжении исторического развития человечества государство создавало различные формы труда: труд раба, крепостного крестьянина, а сегодня – труд свободного наемного работника. В ***Конституции РФ*** прямо сказано: ***«Труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию» (ст. 37, ч. 1).***

Ситуация на рынке труда тесно связана с положением дел на рынках товаров и услуг, ибо именно последние определяют т. н. ***производный спрос.***

Производный спрос *– это спрос на факторы производства* (в том числе и на труд), *порождаемый необходимостью их использования для производства товаров и услуг.*

Поэтому величина спроса на рынке труда вообще и на рынке отдельных профессий зависит не только от ситуации в экономике страны в целом, но и от степени насыщенности спроса на отдельные виды товаров и услуг.

В свою очередь, важнейшим условием нормального функционирования рынков товаров и услуг является мобильность трудовых ресурсов. Мобильность работников напрямую связана с развитием научно-технического прогресса. Его особенностью является динамичное изменение структуры экономики, ведущее к уходу с рынка устаревших отраслей и появлению новых,

опирающихся на последние научно-технические открытия. Серьезные изменения наблюдаются и в самой структуре рынка труда. Происходит перераспределение трудовых ресурсов из сферы производства в сферу слуг.

Последнее десятилетие XX века существенно изменило рынок труда в России. Начавшиеся в стране реформы потребовали профессиональной и территориальной мобильности работников.

Сущность ***профессиональной мобильности*** состоит в желании и способности людей овладеть новыми профессиями и не бояться переучиваться в течение жизни. В сегодняшней России сложилась целая система государственной и коммерческой подготовки и переподготовки кадров для работы в условиях рыночной экономики.

Территориальная мобильность подразумевает смену места жительства ради получения более высокооплачиваемой или престижной работы.

Серьезное стимулирующее воздействие на процессы труда оказывает его мотивация.

Мотивация труда *– это определенный набор факторов, побуждающий к действию (в данном случае – к труду).*

Мотивация труда в России складывается из:

– *материальной заинтересованности* (заработной платы, премии, предоставления бесплатного жилья и иных видов материального вознаграждения);

– *нематериального поощрения (*благодарности, грамоты, по; четные звания и пр.);

– *системы общественных ценностей,* понятий о престиже. Ситуация на рынке труда тесно связана с положением на нем рабочей силы, выступающей здесь продавцом.

Рабочая сила *– это совокупность физических и умственных возможностей, а также профессионального мастерства человека, позволяющих ему выполнять определенные виды работ на рынке товаров и услуг.*

Уровень современного производства предъявляет серьезные требования к качеству подготовки рабочей силы: ее квалификации, отношению к труду и к своей профессии. Государство через систему законодательных и коллективно-договорных актов определяет правила поведения на рынке труда его участников: работников и предпринимателей.

Наемные работники, имеющие работу, называются занятыми.

Занятость *– это деятельность людей, приносящая им трудовой доход, заработок.*

Правовое регулирование занятости населения осуществляется на основе ***Закона «О занятости населения в***

Российской Федерации» и других нормативных актов.

Согласно этим документам ***под занятостью населения понимается его трудоустройство.***

В широком смысле трудоустройство объединяет следующие формы деятельности:

– участие населения е предпринимательских структурах;

– занятия индивидуально-трудовой деятельностью;

– работу на государственных предприятиях.

В узком смысле трудоустройство это:

– поиск и устройство на работу;

– процесс переподготовки и повышения квалификации работников.

Наряду с теми, кто занят трудовой деятельностью, достаточно значительная часть населения не имеет работы и является безработной.

Безработица *– вынужденная незанятость, когда часть трудоспособного населения, желающая работать, не может найти работу по специальности или трудоустроиться вообще.*

Безработица может быть вызвана:

– падением производства;

– структурной перестройкой экономики;

– приватизацией и, как следствие этого, внедрением трудосберегающих технологий;

– потребностью в более высококвалифицированных работниках.

Безработица существует в следующих специфических формах:

– фрикционная безработица *– добровольная, связанная с поиском работником свободного места по своей специальности;*

– структурная безработица *– порождаемая невозможностью трудоустройства из-за разницы в структуре спроса и предложения на рынке труда различных профессий;*

– циклическая безработица, *характерная для фазы экономического спада;*

– сезонная безработица, *т. е. существующая в определенные периоды года.*

В современной России существует весьма специфическое явление, получившее название «неполная занятость».

Неполная занятость *– это положение на рынке труда, при котором работник числится на рабочем месте, но зарплаты либо вообще не получает, либо получает какую-то ее часть, трудясь неполный рабочий день.*

Таким образом, проявлениями неполной занятости являются:

– введение сокращенной рабочей недели или сокращенного рабочего дня;

– предоставление наемным работникам неоплачиваемых отпусков.

В России полностью безработным считается трудоспособный гражданин:

– не имеющий работы и доходов;

– зарегистрированный в органах службы занятости;

– ищущий работу и готовый приступить к ней, если рабочее место для него будет найдено.

Правовой статус безработного, его правовое положение прописаны в ***Законе «О занятости населения в РФ»,*** где даны:

– определение, кто считается безработным;

– права и обязанности безработного;

– социальные гарантии и компенсации, предоставляемые как в случае потери работы, так и в других случаях.

Государственная политика в области содействия занятости населения направлена на развитие трудовых ресурсов страны. В ее задачу входит:

– гарантировать гражданам РФ реализацию своего права на труд и свободный выбор занятости;

– поддерживать трудовую и предпринимательскую инициативу людей;

– обеспечивать социальную защиту в области занятости разным группам населения (женщинам, молодежи, выпускникам вузов и др.);

– предупреждать массовую и сокращать длительную (более одного года) ***безработицу.***

Законодательство ***РФ разграничивает полномочия*** в осуществлении государственной политики содействия занятости населения между:

– федеральными органами власти:

– органами государственной власти субъектов РФ;

– органами местного самоуправления.

Федеральные органы власти имеют следующие полномочия:

– проводить государственную политику в области занятости через принятие федеральных законов и иных правовых актов;

– предупреждать массовую безработицу на территории РФ;

– координировать деятельность органов государственной власти субъектов РФ в решении данного вопроса.

Органы государственной власти субъектов РФ решают те же вопросы, но при ***этом учитывают:***

– национальные особенности;

– культурные традиции;

– исторически сложившиеся виды деятельности.

Органы местного самоуправления обеспечивают:

– порядок выплат и размеры пособий по безработице;

– приостановление массового увольнения работников;

– проведение оплачиваемых общественных работ (т. е. на добровольной основе участие в строительстве, благоустройстве и т. п.).

Специальным органом, занимающимся трудоустройством граждан, является ***Федеральная служба занятости.***

Ее основными задачами являются:

– помощь гражданам в поиске работы, а работодателям – содействие в подборе необходимых кадров;

– организация учебы, переподготовки и повышения квалификации безработных.

В *Законе «О занятости населения в РФ»* изложены основные ***права граждан в сфере занятости.*** Они включают в себя:

– право на выбор места работы;

– право на бесплатную консультацию и информацию по вопросам трудоустройства, переобучения, повышения квалификации и т. д.

Законодательство РФ предусматривает определенные ***гарантии*** и ***компенсации*** работникам, высвобождаемым в результате реорганизации или ликвидации предприятия. Они содержат в себе:

– выплату выходного пособия (в размере месячного заработка и сохранение средней зарплаты на период трудоустройства, но не свыше двух месяцев со дня увольнения);

– выплату пособия по безработице;

– выплату стипендии в период повышения квалификации и профессиональной переподготовки;

– предоставление участия в общественных работах;

– возмещение затрат.

Заработная плата *– это сумма денежного вознаграждения, которую выплачивает работодатель наемному работнику за выполнение определенного объема работ или исполнение своих служебных обязанностей в установленное время и по заранее принятым нормам и расценкам,* цена (денежное вознаграждение) труда как товара.

Право на заработную плату записано в ст. 37 (п. 3) Конституции РФ, где сказано, что «каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а так-же право на защиту от безработицы».

Отношения в области оплаты труда регулируются также Трудовым кодексом Российской Федерации, где в ст. 2 признается

«обеспечение права каждого работника на своевременную и в полном размере выплату справедливой заработной платы, обеспечивающей достойное человека существование для него самого и его семьи, и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда».

Заработная плата реализует себя в следующих функциях:

– ***стимулирующей*** (поощряющей к хорошей работе);

– ***статусной*** (показывающей правовое положение работника);

– ***распределительной*** (предоставляющей каждому определенную часть дохода);

– ***учетной*** (измеряющей качественную и количественную стороны труда).

Минимальный уровень заработной платы показывает уровень тех жизненных средств, которые необходимы для жизнеобеспечения работника.

Заработная плата выплачивается в следующих формах:

– ***повременная заработная плата*** (при которой размер зарплаты зависит от количества часов, отработанных работником);

– ***сдельная заработная плата*** (при которой размер заработной платы зависит от количества выполненных работ или произведенных работником товаров);

– ***смешанная форма заработной платы*** (сочетает элементы повременной и сдельной оплаты).

Последняя форма оплаты труда очень популярна в условиях рыночной экономики, когда работники принимают участие в прибылях, в распределении доходов, когда финансовый успех зависит от личного вклада в него каждого из них.

Величина заработной платы зависит от:

– ***степени развитости экономических и социальных условий жизни населения;***

– ***уровня квалификации, знаний и опыта работника*** (т. е. существует прямая связь между размером оплаты труда и квалификацией работника, сложностью выполняемой работы);

– ***спроса и предложения на рынке труда*** (сегодня возрастает спрос на работников, имеющих высокую квалификацию, владеющих навыками использования компьютерной техники и т. д.).

Заработная плата состоит из двух частей: основной и дополнительной.

В основную часть заработной платы входят:

– ***тарифные ставки;***

– ***должностные оклады;***

– оплата в выходные и праздничные дни, за сверхурочные работы и пр. Дополнительная часть оплаты состоит из:

– премий, вознаграждений;

– различных доплат и надбавок.

Наиболее часто оплата труда осуществляется на основе тарифной системы.

Тарифная система – это свод нормативов, с помощью которых рассчитывается зарплата.

Тарифная система реализуется с помощью:

– тарифных ставок (часовых, дневных, месячных) – это размер оплаты труда за единицу времени;

– тарифной сетки — это шкала, состоящая из тарифных разрядов и соответствующих им коэффициентов.

В 1992 году в России была введена ***Единая тарифная сетка (ЕТС),*** состоящая из 18 разрядов. В ней установлены должностные оклады для руководителей, специалистов и служащих.

Должностные оклады определяются руководителями предприятий при приеме работника в штат. Администрация может устанавливать зарплату сотрудникам, минуя штатное расписание, но в пределах средств, предназначенных на оплату труда.

Законодательство РФ предписывает государственным органам и работодателям осуществлять:

– гарантийные выплаты (это сохранение среднемесячного заработка в предусмотренных законом случаях отсутствия работника на рабочем месте: явка в прокуратуру, следственные органы, в суд, прохождение медицинского обследования и пр.);

– компенсационные выплаты (это возмещение дополнительных расходов при выполнении трудовых обязанностей: командировки, вынужденные отпуска и т. д.).

4.9. Сущность государственного регулирования экономики и его место в хозяйственном механизме современного капитализма. Необходимость и сущность госрегулирования

Теория экономической политики как составная часть макроэкономической теории объясняет необходимость государственного регулирования экономики различными проявлениями несовершенства рынка). При этом речь идет, по меньшей мере, о следующих проявлениях.

1. Несостоятельность конкуренции, выражающаяся в том, что на некоторых отраслевых и региональных рынках могут возникать (и возникают) монополии, которые, если этому не противодействует государство, своим ценообразованием наносят ущерб благосостоянию общества.

2. Наличие многочисленных товаров, жизненно необходимых обществу, которые либо не предлагаются рынком, либо, если и могли быть предложены, то в недостаточном количестве. Таких товаров (главным образом в форме услуг) много в сферах образования, здравоохранения, науки, культуры, обороны и др.

3. Внешние эффекты (экстерналии), типичный пример которых – загрязнение окружающей среды, нанесение теми или иными хозяйствующими субъектами экологического ущерба обществу, физическим и юридическим лицам.

4. Неполные рынки, одним из типичных примеров которых является рынок страховых услуг, прежде всего медицинских и пенсионных.

5. Несовершенство информации, во многих отношениях представляющей собой общественный товар, который в более или менее достаточном количестве при соответствующем качестве не может быть произведен без активного участия государства.

6. Безработица, инфляция, экономическое неравновесие, особенно резко проявляющееся в периоды кризисов (рецессий) и депрессий.

7. Излишне неравномерное распределение доходов, которое, если государство не принимает мер для «социальной компенсации» малоимущим и обездоленным слоям населения, ставит под угрозу общественную стабильность.

8. Наличие обязательных товаров (например, начальное образование), потреблять которые общество может заставить

только государство, но никак не рынок.

Из указанных и других проявлений несовершенства рынка вытекает необходимость в разветвленной системе законодательства, регулирующей правовые взаимоотношения хозяйствующих субъектов и определяющая правила «рыночной игры», экономические функции государства, которые и реализуются посредством такого регулирования.

Государственное регулирование экономики (госрегулирование) – процесс воздействия государства на хозяйственную жизнь общества и связанные с ней социальные процессы, в ходе которого реализуется экономическая и социальная политика государства, основанная на определенной доктрине (концепции). При этом для достижения поставленных целей используется определенный набор средств (инструментов).

Цели госрегулирования:

Имеется своего рода пирамида целей госрегулирования, которые находятся между собой в определенной субординации, изменяющейся в результате эволюции конкретных условий в той или иной стране в данный исторический момент.

Высшими, «центральными» целями неизменно являются формирование наиболее благоприятных условий для поддержания экономического развития (включая его социальные сферы) и общественной стабильности. Все прочие цели производны от этих двух, но они периодически модифицируются в зависимости от многих факторов и различным образом переплетаются между собой, находясь в отношениях взаимозависимости.

Из высших целей госрегулирования вытекают различные цели ***второго порядка***. К ним можно отнести, например, создание благоприятных институциональных условий для увеличения прибыли и развертывания конкуренции, стимулирование умеренного (в соответствии с имеющимися ресурсами) экономического роста, непрерывную модернизацию производственного аппарата в соответствии с требованиями научно-технической революции, сглаживание экономического цикла, обеспечение социально приемлемого уровня занятости самодеятельного населения, предотвращение и нивелирование чрезмерных различий в доходах, поддержание высокой конкурентоспособности национальных производителей на мировом рынке, поддержание внешнеэкономического равновесия (т. е. обеспечение бездефицитности платежного баланса или по меньшей мере терпимого дефицита), удовлетворительное состояние окружающей среды.

Из целей первого и второго порядка вытекают ***цели третьего***

порядка и т. д. Число таких целей неопределенно. Причем в каждой стране одни из них появляются, а другие уходят в небытие по мере их достижения или вследствие обнаруживающейся их недостижимости. Некоторые из них отходят на задний план, а затем вновь становятся актуальными.

В условиях развитой рыночной экономики государство для реализации отмеченных выше и других целей использует целый набор средств как экономического, так и неэкономического характера. К ним относятся следующие инструменты (термины «средство» и «инструмент» в экономической теории и практике равнозначны и далее используются как синонимы).

Административно-правовые средства нацелены на формирование основ экономического строя. Так, все страны с развитой рыночной экономикой обладают весьма многогранным и совершенным хозяйственным правом, которое последовательно претворяется в жизнь. Попытки обойти его, например, в сфере имущественных отношений или налогов, строго преследуются по закону.

Ведущую роль в хозяйственном праве стран с развитой рыночной экономикой играют принимаемые парламентами законы, в деталях регулирующие даже мелкие вопросы хозяйственной жизни. В целом в законодательстве развитых стран особенно четко прописаны вопросы имущественных (владение, пользование, распоряжение, наследование, аренда, залог, банкротство и др.), рыночных (права и обязанности продавцов и покупателей, условия конкуренции, противодействие олигополиям и монополиям) и налоговых отношений.

Для выполнения своих функций государство нуждается в денежных средствах. Совокупность денежных ресурсов (денежных фондов), мобилизуемых для содержания государства, называется ***государственными финансами*** (от лат. финансы – наличность, доход). т. е. средствами, связанными с формированием и использованием госбюджета и централизованных («полугосударственных») фондов социального страхования, через которые перераспределяется от 1/3 до 1/2 ВВП. Речь идет о пенсионном, медицинском страховании и страховании на случай утраты занятости.

4.10. Налоги

Налог *– это часть денежных доходов физических и юридических лиц, отчуждаемая и присваиваемая государством. Принудительное, обязательное изъятие средств в пользу государства предполагает непременное законодательное оформление налоговых обязательств.*

Налоги многофункциональны.

Во-первых, они выполняют фискальную (от лат. *фискалис* – казенный) функцию, формируя доходы государства, необходимые для финансирования его расходов Во-вторых, налоги выполняют регулирующую функцию. Налоги оказывают воздействие на любые экономические и социальные процессы, происходящие в стране. Налоги в этом своем качестве могут играть как поощрительную, стимулирующую роль, так и ограничительную, сдерживающую. Например, налоговые льготы, предоставляемые вновь создаваемым предприятиям, стимулируют их развитие, расширение. Наоборот, повышение таможенных пошлин на ввоз товаров из-за границы будет сдерживать импорт.

В-третьих, через налоги происходит перераспределение доходов и ресурсов общества. Изменяя доходы экономических субъектов, налоги отражаются на спросе и предложении, на рыночном равновесии и ценах, что опосредованно влияет на объемы производства и занятость, а следовательно, и на распределение ресурсов.

В-четвертых, налоги выполняют контрольную функцию. Обязательность налоговых платежей в соответствии с величиной получаемых доходов, необходимость декларирования доходов создают для государства возможность проверки законности, эффективности деятельности субъектов налогообложения.

Специфика налогов заключается в их соответствии определенным принципам. Впервые принципы налогообложения были сформулированы Адамом Смитом в работе «Исследования о природе и причинах богатства народов» (1776). Он предложил рассматривать три источника налога: ренту, прибыль и заработную плату. Приведем общие воззрения Адама Смита на эту проблему, так как они и сегодня интересны.

«Подданные государства должны по возможности, соответственно своим способностям и силам участвовать в содержании правительства, то есть соответственно доходу, каким они пользуются под покровительством и защитой государства. Всякий налог, заметим это раз навсегда, который в конечном счете падает только на один из трех вышеупомянутых

видов дохода (рента, прибыль, заработная плата), является обязательно неравным, поскольку он не затрагивает двух основных.

Налог, который обязывается уплачивать каждое отдельное лицо, должен быть точно определен, а не произволен. Срок уплаты, способ платежа, сумма платежа – все это должно быть ясно и определенно для плательщика и всякого другого лица.

Каждый налог должен взиматься в то время или тем способом, когда и как плательщику должно быть удобней всего платить его.

Каждый налог должен быть так задуман и разработан, чтобы он брал и удерживал из кармана народа возможно меньше сверх того, что он приносит казначейству государства».

Как видно из приведенного текста, А. Смит исходил из следующих принципов налогообложения:

– равномерность, то есть равнонапряженность налоговых изъятий, единство требований государства к налогоплательщикам, всеобщность налоговых правил;

– определенность, означающая четкость, ясность, стабильность основополагающих характеристик налоговой системы, их неизменность в течение длительного периода времени (это касается в первую очередь перечня взимаемых налогов и уровня налогового изъятия);

– простота и удобство, понимаемые в прямом смысле этих слов;

– неотягощенность, то есть умеренность налогов, относительно невысокий уровень налоговых сумм, уплата которых не ложится тяжким бременем на налогоплательщика.

В рационально построенной системе налогообложения соблюдение этих принципов становится очевидным, однако на практике последние два принципа реализуются не всегда. Поскольку в настоящее время налоги используются как инструмент экономической и структурной политики, уровень налогового бремени (в рамках, определяющих неугнетающий характер налогов) устанавливается в зависимости от конкретных задач государственного регулирования и особенностей экономической ситуации.

Формирование налоговой системы происходит на стыке взаимодействия рыночных механизмов и механизмов административно-распорядительных. Поэтому, с одной стороны, установление и взимание налогов есть прерогатива власти, а с другой стороны, формирование перечня налогов и установление уровня налогового бремени на организации и население диктуется условиями рынка и уровнем развития экономики.

Перечисленные выше исторически сложившиеся принципы оказались применимыми и к современному налогообложению. Однако по мере развития регулирующей функции государства в сфере налогообложения пришлось расширить их перечень.

Налоги классифицируются:

I. по характеру налогового изъятия:

– **прямые** (взимаются непосредственно по ставке или в фиксированной сумме с дохода или имущества налогоплательщика. К прямым налогам относятся подоходный налог с физических лиц, налог на прибыль корпораций, имущественные налоги, налоги с наследств и дарений, земельный налог, налоги, регулирующие процессы природопользования, и ряд других);

– **косвенные** (изымаются иным, менее «заметным» образом, посредством введения государственных надбавок к ценам на товары и услуги, уплачиваемых покупателем и поступающих в государственный бюджет. К косвенным налогам могут быть отнесены акцизные налоги, таможенные пошлины (налоги на экспорт и импорт), налоги на продажу, налог с оборота, налог на добавленную стоимость);

II. по уровням управления:

– федеральные;

– региональные;

– местные;

– муниципальные;

III. по субъектам налогообложения:

– с юридических;

– с физических лиц;

IV. по объектам налогообложения:

– на товары и услуги;

– на доходы, прибыль, прирост рыночной стоимости капиталов;

– на недвижимость и имущество и т. д.;

V. по целевому назначению налога (*общие* – используются на финансирование расходов государственного и местных бюджетов без закрепления за каким-либо определенным видом расходов и *специальные* – имеют целевое назначение: отчисления на социальные нужды, отчисления в дорожные фонды, транспортный налог и т. п..

Виды налогов различаются также в зависимости от характера налоговых ставок.

***Налоговой ставкой** называют процент или долю подлежащих уплате средств.*

В зависимости от налоговых ставок налоги делятся на

пропорциональные, прогрессивные и регрессивные.

Налог называется ***пропорциональным,*** если при налогообложении применяется единая налоговая ставка. Она неизменна, не зависит от величины дохода, от масштаба объекта налогообложения Название налога подчеркивает, что его общая величина прямо пропорциональна объему налогообложения объекта (дохода, прибыли, имущества). Пропорциональное налогообложение сохраняет неравенство в доходах. Получающий более высокий доход и после вычета налога будет иметь больший доход.

При ***прогрессивном*** налоге налоговая ставка повышается по мере возрастания величины объекта налогообложения и сохраняет неравенство в экономическом положении. К примеру, доход в размере минимальной зарплаты может вообще не облагаться налогом, доход в размере 10 минимальных зарплат – 12 %-ным налогом, а доход, превышающий 10 минимальных зарплат, – 20 %-ным налогом.

Ставки ***регрессивного налога,*** наоборот, понижаются по мере увеличения объекта налогообложения (например, дохода), и неравенство в доходах после налогообложения возрастает. Регрессивный налог вводится с целью стимулирования роста дохода, прибыли, имущества, облагаемых налогом.

4.11. Государственный бюджет

Государственный бюджет *представляет собой баланс доходов и расходов государства и состоит из двух взаимосвязанных частей: доходной, которая содержит перечень поступлений, и расходной, объединяющей все виды государственных расходов.*

Доходы государственного бюджета включают:

• налоговые поступления (80–90 % всех доходов);

• неналоговые доходы (доходы от продажи и использования государственного имущества, дивиденды по акциям, целевые перечисления государству и т. п.);

• государственные займы, осуществляемые с помощью выпуска и продажи государственных ценных бумаг;

• источником доходов бюджета может быть эмиссия (выпуск) денег.

Содержание и характер государственных расходов органически связаны с функциями государства. Все государственные расходы могут быть сгруппированы либо

• по направлениям: расходы на военные и социально-экономические цели, расходы, связанные с хозяйственной деятельностью государства, в частности внешнеэкономической, расходы на управление и т. п., либо

• по экономическому содержанию: государственные закупки, трансфертные платежи, выплата процентов по государственному долгу.

Государственные закупки *– это спрос правительства на товары и услуги.*

Этот вид экономической деятельности правительства представлен закупками военного и гражданского назначения, последние могут предназначаться для собственных нужд государственных предприятий и учреждений или носить регулирующий характер (как в случае закупки сельскохозяйственной продукции в целях поддержания рыночной цены). Государственные закупки создают гарантированный рынок сбыта, который характеризуется отсутствием риска неплатежа, стабильностью цен, возможностью реализовать продукцию крупными партиями по заранее заключенным контрактам, возможностью получения налоговых и кредитных льгот и т. п.

Следующий вид государственных расходов – это ***трансфертные платежи***, их доля в государственных расходах зависит от социально-политической ориентации государства, границ государственного вмешательства в экономику, от

проводимой социальной политики.

Наконец, государство несет расходы по обслуживанию внутреннего и внешнего долга, которые включают затраты на выпуск и размещение государственных облигаций, выплату процентов. Систематическое увеличение государственного долга имеет своим следствием рост этого вида расходов государства.

Государственный бюджет, как и всякий баланс, предполагает выравнивание доходов и расходов. Однако, как правило, при принятии бюджета планируемые поступления и расходы не совпадают.

Превышение доходов над расходами образует ***бюджетный профицит*** (или излишек), превышение расходов над доходами означает ***бюджетный дефицит*** (или недостаток).

Бюджетный дефицит возникает вследствие многих причин объективного и субъективного характера. Наиболее часто – из-за невозможности мобилизовать необходимые доходы в результате спада или падения темпов производства, низкой производительности труда и других причин, вызывающих нестабильность экономики, снижение эффективности производства.

Причина бюджетного дефицита кроется и в безудержном росте расходов без учета финансовых возможностей, в недостаточной их целесообразности, эффективности. Высокий уровень расходов непроизводительного характера (военные расходы, содержание административного аппарата, покрытие убытков предприятий и др.) приводит к проеданию бюджетных средств, а не к умножению общественного богатства. Отрицательное влияние на сбалансированность бюджета оказывают инфляция, расшатывание денежного обращения и системы расчетов, нерациональная налоговая и инвестиционно-кредитная политика.

Государственный долг *– это то, что государство взяло взаймы, чтобы покрыть дефицит бюджета.*

Государственный долг представляет собой сумму бюджетных дефицитов прошлых лет за вычетом бюджетных излишков. Государственные займы существенно отличаются от частных займов. Последние используются, как правило, для целей производственного назначения. Выплата процентов по такому кредиту производится за счет прироста дохода. Государственный кредит, используемый для покрытия бюджетного дефицита, не связан в преобладающей своей части с производственной деятельностью. Государство погашает свою задолженность и выплачивает проценты по обязательствам за счет налогов.

С учетом сферы размещения государственный долг

подразделяют на внутренний и внешний.

4.12. Кредитная система

Кредитная система выступает элементом инфраструктуры рынка и включает банки, страховые компании, фонды профсоюзов и любых других организаций, обладающих правом коммерческой деятельности. Поэтому вторым по значению средством госрегулирования является денежно-кредитный инструментарий.

Кредит является формой движения ссудного капитала (от лат. *кредитуй* – ссуда, долг); денежные средства, отданные в ссуду его собственником на время на условиях возвратности и за плату в виде процента.

Передача временно свободных денежных средств осуществляется на началах срочности, возвратности, платности и обеспеченности, т. е. выданная в долг сумма должна быть возвращена через определенный срок, и за пользование деньгами взимается плата. Ссуды выдаются под залог ценных бумаг, товаров, недвижимости, гарантии и др.

Кредит выполняет в рыночной экономике важные функции:

• обеспечивает непрерывность процесса воспроизводства;

• перераспределяет денежные средства между предприятиями, отраслями, территориями, группами населения;

• способствует повышению эффективности производства, стимулирует НТП;

• порождает кредитные деньги (банкноты);

• расширяет безналичный оборот, ускоряет движение денежных потоков;

• превращает денежные сбережения в капитал;

• способствует концентрации и централизации капитала.

В процессе исторического развития кредит приобрел многообразные виды, основные из которых – **коммерческий и банковский кредит.**

Ссуды могут предоставляться не только в денежной, но и в товарной форме. Форма ***товарного кредита*** – коммерческий кредит, предоставляемый производителями (продавцами) потребителям (покупателям) в форме отсрочки платежа за поставленный товар. Отношения коммерческого кредита оформляются векселем.

Вексель *– это письменное долговое обязательство, оформленное по законодательным нормам, выдаваемое заемщиком кредитору и предоставляющее кредитору бесспорное право требовать с заемщика уплаты долга в определенный срок.*

Вексель является платежным, расчетным и кредитным

документом, пригодным для оплаты товаров и услуг, предоставления кредита, возврата ранее полученных ссуд. Важное свойство векселя – его обращаемость. Посредством передаточной надписи (индоссамента) вексель может циркулировать среди неограниченного круга лиц, выполняя функции денег.

Банковский кредит *– это кредит, предоставляемый на определенный срок кредитно-финансовыми учреждениями (банками, фондами, ассоциациями) физическим и юридическим лицам в виде денежной ссуды.*

По срокам банковские ссуды делятся на: краткосрочные (до одного года), среднесрочные (до трех лет) и долгосрочные (свыше трех лет).

Плата за пользование деньгами (цена кредита) – это процент, который измеряется ***нормой (ставкой) процента.*** Уровень процентной ставки дифференцируется в зависимости от величины предоставляемой ссуды, ее срока, наличия или отсутствия гарантии и др. и определяется на денежном рынке, где сталкиваются предложение денег и спрос на деньги. Исключение составляет ***учетная ставка (ставка рефинансирования)*** *– ставка процента, которую центральный банк устанавливает по ссудам, предоставляемым коммерческим банкам.*

К другим распространенным видам кредита относятся:

Ипотечный кредит – долгосрочный кредит, который выдается под залог недвижимости (земли, зданий, сооружений и т. п.).

Потребительский кредит *– предоставляется частным лицам торговыми предприятиями при покупке потребительских товаров длительного пользования (автомобили, жилье, мебель, бытовая техника) в форме отсрочки платежа (продажа в рассрочку) или банками и другими финансовыми учреждениями в виде банковских ссуд на потребительские ц ели (оплата обучения, лечения, отдыха и т. п.*

Государственный кредит *– подразделяется на собственно государственный кредит, когда государственные банки и другие финансово-кредитные учреждения кредитуют частный сектор, и государственный долг. В этом случае в качестве заемщика выступает государство, а кредиторами – физические или юридические лица.*

Международный кредит *– это движение денег между кредиторами и заемщиками в различных странах.* Международный кредит обусловлен наличием внешнеэкономических связей и существует в форме коммерческого, банковского, государственного кредита, т. е. кредиторами и заемщиками могут быть банки, частные фирмы, правительства, международные и

региональные организации.

Совокупность кредитно-финансовых учреждений, аккумулирующих и предоставляющих в долг денежные средства, образует кредитную **(банковскую) систему страны.** Она включает в себя национальный (государственный), коммерческие (осуществляют прием вкладов и превращение их в кредит), ипотечные (дают деньги под залог недвижимости), инновационные (кредитуют разработку технологических нововведений) и инвестиционные банки.

Основу всей кредитной системы страны составляют коммерческие банки.

Банки *– это финансовые посредники, принимающие денежные средства у вкладчиков и предоставляющие их заемщикам на условиях возвратности, срочности и платности в целях получения прибыли.*

Банковская прибыль *представляет собой разность между процентом, который получают банки за предоставленные ими деньги, и тем процентом, который они выплачивают за предоставленные им деньги, минус издержки, связанные с деятельностью банка.*

Банки могут быть **охарактеризованы по разным признакам:**

• по форме собственности – государственные, кооперативные, акционерные, смешанные;

• по видам выполняемых операций – универсальные или специализированные (ипотечные, инвестиционные, инновационные, земельные, торговые, биржевые и т. п.);

• по территориальному принципу – региональные или общенациональные.

Банки выполняют следующие основные функции:

• мобилизация временно свободных денежных средств и сбережений и превращение их в капитал;

• представление ссуд физическим и юридическим лицам.

В соответствии со своими функциями банки выполняют определенные операции, которые делятся на **пассивные, активные и комиссионные.**

Пассивные операции *– это операции, посредством которых банки привлекают денежные средства, формируют свои ресурсы.*

Депозиты (вклады) *– главный источник банковских ресурсов, однако помимо привлекаемых депозитов источником банковских ресурсов могут быть кредиты, полученные у других банков, и займы у центрального банка.*

Активные операции *– это операции, посредством которых банки реализуют имеющиеся в их распоряжении ресурсы.*

Предоставляемые банком денежные ресурсы образуют долги банку и являются его активами.

Часть своих депозитов банк обязан хранить в виде наличности или вкладов на беспроцентных счетах центрального банка. *Минимальный размер вклада, который банк должен держать в центральном банке или иметь в наличности, называется* ***обязательными резервами.*** Величина обязательных резервов определяется на основании норматива, устанавливаемого центральным банком в виде доли (процента) от депозитов банка.

Требование хранения части пассивов в виде резервов объясняется необходимостью контроля за способностью коммерческих банков к кредитованию своих клиентов.

В рыночной экономике принята **двухуровневая банковская система.** Верхний уровень представлен центральным, как правило, государственным банком, который непосредственно не кредитует предприятия и население, но регулирует денежное обращение страны и руководит всей существующей в стране банковской системой. Второй уровень занимает множество самостоятельных коммерческих, банков, которые ведут основную работу по аккумулированию сбережений и размещению кредитов. Коммерческие банки – самостоятельные организации, административно они не подчинены центральному банку, хотя и обязаны выполнять указания центрального банка в пределах норм, определенных законом.

Наряду с банками на втором уровне кредитной системы находятся специализированные небанковские институты (пенсионные, страховые, инвестиционные фонды, ссудно-сберегательные ассоциации, кредитные союзы и т. п.), деятельность которых в основном сводится к аккумуляции денежных сбережений населения, предоставлению кредитов через облигационные займы предприятиям и государству, мобилизации капитала через эмиссию акций, предоставлению ипотечных и потребительских кредитов и т. п.

Центром всей кредитной системы является центральный банк.

Важнейший принцип функционирования центральных банков – их независимость от правительства. В большинстве стран мира центральный банк подчиняется высшему законодательному органу. Это обстоятельство имеет очень большое значение, так как в случае дефицита бюджета правительство не может обязать центральный банк профинансировать его расходы. Правительство вынуждено прибегнуть к займу.

Основное назначение центрального банка в рыночной

экономике – обеспечение стабильности банковской и финансовой систем, контроль за денежным обращением страны, проведение денежной политики, которая обеспечивала бы достижение макроэкономических целей, прежде всего безинфляционного развития экономики.

Центральный банк выполняет четыре **основные функции:**

• монопольно осуществляет эмиссию банкнот (наличных денег);

• является банком банков. Центральный банк не имеет дела непосредственно с предпринимателями и населением. Клиенты центрального банка – эта коммерческие банки. Центральный банк хранит кассовые резервы банков, через счета, открываемые коммерческими банками в центральном банке, осуществляет расчеты между ними, в случае необходимости оказывает коммерческим банкам кредитную поддержку. Для коммерческих банков центробанк – «кредитор последней инстанции», т. е. кредитор на крайний случай. Центральный банк предоставляет коммерческим банкам ссуды под залог коммерческих векселей, и других ценных бумаг, а также осуществляет учетные операции – покупку векселей банков. Покупка векселей у коммерческих банков называется переучетом, так как при этом происходит вторичная покупка векселей, которые коммерческие банки купили у своих клиентов;

• выступает в качестве банкира правительства. Хотя центральный банк и не подчиняется правительству, он тесно с ним связан. В центральном банке открыты счета правительства и правительственных учреждений, он выступает кассиром и кредитором правительства. В качестве банкира правительства центральный банк управляет государственным долгом (осуществляет размещение и погашение займов, организует выплату процентов и др.), регулирует резервы иностранной валюты и золота, осуществляет международные расчеты и т. п.

• регулирует безналичную эмиссию, осуществляемую коммерческими банками. Основными инструментами воздействия центрального банка на массу денег, создаваемую коммерческими банками, служат:

Центральный банк также оказывает влияние на деятельность коммерческих банков, (прежде всего на объем предоставляемых кредитов), осуществляя надзор за их деятельностью, устанавливая разного рода экономические нормативы: соотношение между кассовыми резервами и депозитами, собственным и заемным капиталом, собственным капиталом и активами, максимальный размер риска на одного заемщика, нормативы достаточности капитала и др.

Все функции центрального банка тесно связаны между собой, и выполняя их, центральный банк осуществляет денежно-кредитное регулирование экономики.

4.13. Экономический рост и экономическое развитие

Устойчивый экономический рост – одна из целей макроэкономического развития. Что же такое экономический рост, от чего он зависит, каковы последствия экономического роста?

В широком смысле слова экономический рост означает поступательное прогрессивное развитие экономики, способность экономики производить из года в год все больше товаров и услуг. Графически экономический рост может быть представлен как сдвиг кривой производственных возможностей вправо и вверх.

Понятие ***«экономическое развитие»*** было введено в экономическую науку для анализа ситуации в странах, где величина валового национального продукта ***(ВНП)*** на душу населения недостаточно высока, а уровень жизни намного ниже, чем в богатых странах мира. Поэтому при описании подобной экономической ситуации правильнее говорить не об экономическом росте, а об экономическом развитии. ***Суть экономического развития состоит в том, чтобы перенести в менее развитые страны самые совершенные способы организации производства и бизнеса, созданные е наиболее богатых странах мира.***

Под экономическим развитием понимается ***способность*** экономики:

– увеличивать ВНП на небольшой процент ежегодно;

– повышать (пусть медленно) ***уровень жизни всего населения;***

– прогрессивно изменять свою структуру.

Экономическое развитие предполагает и решение следующих задач:

– индустриализации (т. е. развития промышленности);

– урбанизации (т. е. увеличения доли городского населения по сравнению с сельским);

– повышения культурного и образовательного уровня населения;

– электрификации, газификации, строительства транспортных коммуникаций, создания устойчивой сети связи и т. п.;

– формирования среднего класса;

– создания рыночных механизмов управления и т. п.

Для удовлетворения все более возрастающих человеческих

потребностей любое государство стремится добиться увеличения производственных возможностей. Этот процесс называется экономическим ростом.

Экономический рост *– это ежегодное устойчивое увеличение производства различных благ и услуг.*

Он достигается за счет:

– ***инвестиций в производство и развития человеческого фактора*** (последнее находит свое выражение в улучшении качества жизни и удовлетворении человеческих потребностей);

– ***постоянной доли накопления в составе национального дохода;***

– ***непрерывного научно-технического прогресса.***

Все факторы, влияющие на экономический рост, могут быть объединены в три группы:

• предложения,

• совокупного спроса,

• распределения ресурсов.

Наконец, на экономический рост влияет механизм распределения ресурсов – централизованное, планомерно организованное распределение или рыночное. В свою очередь механизм распределения определяется существующей экономической системой.

Но главным фактором экономического роста являются ***темпы увеличения ВНП в расчете на душу населения.*** Они должны быть оптимальными и стабильными.

В экономике различают два типа экономического роста: экстенсивный и интенсивный.

Экстенсивный рост *– это увеличение факторов производства за счет расширения масштабов использования ресурсов.*

Интенсивный рост *– это увеличение производственных возможностей за счет прежнего объема ресурсов.*

Экстенсивный экономический рост достигается благодаря ***количественному*** увеличению факторов производства на основе прежней технической базы. Он имеет свои пределы. Их преодоление требует переориентации экономического развития на ресурсосберегающие направления, т. е. на интенсивный экономический рост.

Интенсивный экономический рост достигается *путем качественного* совершенствования факторов производства, в результате улучшения использования имеющейся материальной базы.

В свою очередь существуют следующие ***виды интенсивного экономического роста:***

– ***трудосберегающий*** (означает замену работников

техникой);

– ***капиталосберегающий*** (предполагает применение безотходных технологий);

– ***всесторонний*** (использует все формы ресурсосбережений и носит антизатратный характер).

В реальной жизни, в чистом виде экстенсивный и интенсивный типы экономического роста не существуют. Они взаимодействуют между собой и предстают в различных сочетаниях.

Экономическое содержание современного этапа НТР определяет и новое качество экономического развития и роста. Оно заключается:

– ***в осуществлении перехода на ресурсосберегающий, т. е. интенсивный путь развития;***

– ***в уменьшении затрат общественного труда на выпуск единицы продукции;***

– ***в переоценке места и роли человеческого фактора*** (что находит свое выражение в стимулировании труда и улучшении качества жизни);

– ***в выделении финансирования на охрану окружающей среды и восполнение ресурсов.***

Таким образом, экономический рост, его темпы, качество и другие показатели зависят не только от потенциала национального хозяйства, но в значительной мере от внеэкономических, политических факторов, определяющих выбор той или иной экономической системы.

В узком смысле слова под экономическим ростом принято понимать увеличение объемов ВВП и ВНП.

Валовой внутренний продукт *– это совокупность конечных товаров и услуг, созданных внутри данной страны как отечественными, так и зарубежными фирмами, но с использованием факторов производства только данной страны.*

Валовой национальный продукт *– это совокупная стоимость конечных товаров и услуг, созданных отечественными, национальными предприятиями как внутри страны, так и за рубежом.*

Необходимо различать:

Номинальный ВНП *– это валовой продукт, стоимость которого выражена в текущих физических ценах. Взятый в динамике, он одновременно отражает изменение, как физического объёма продукта, так и уровня цен. Следовательно, в условиях инфляции он завышает результаты экономики и требует корректировки.*

Реальный ВНП *– это валовой продукт, стоимость которого*

скорректирована на величину роста цен, отражающий их изменение. Кроме того, номинальный ВНП исчисляется в текущих ценах, а реальный – в неизменных ценах.

Общее между ВВП и ВНП состоит в том, что и тот и другой показатель учитывают совокупную годовую стоимость конечных товаров и услуг, но учитывают их по-разному. ВВП и ВНП как бы уточняют показатель годового общественного продукта применительно к той или иной стране с учётом её места в международном разделении труда.

Отличие ВВП от ВНП состоит в том, что ВВП рассчитывается по территориальному признаку, ибо в учёт берётся совокупная стоимость конечных товаров и услуг, созданных на территории данной страны независимо от национальной принадлежности предприятий, в то время как ВНП рассчитывается по национальному признаку, ибо в учёт берётся совокупная стоимость конечных товаров и услуг только национальных предприятий независимо от их местонахождения – в своей стране или за рубежом.

В современной экономической теории существует **три способа измерения ВВП** и **соответственно ВНП:**

а) метод расчёта по доходам, или распределительный метод;

б) метод расчёта по расходам, или метод конечного использования доходов;

в) метод расчёта по добавочной стоимости, или производственный метод.

При расчёте ВВП по доходам суммируются:

1. все виды факторных доходов (заработная плата, процент и арендная плата);

2. чистая прибыль предпринимателей, т. е. дивиденды и нераспределенная прибыль;

3. три компонента, не являющихся доходами (амортизационные отчисления, или объём потреблённого капитала, косвенные налоги на бизнес и налоги на прибыль корпораций).

При расчёте ВВП по расходам *суммируются* расходы всех экономических агентов, которые используют ВВП. Эти суммарные расходы включают в себя четыре основных компонента:

1. личные потребительские расходы, т. е. расходы домашних хозяйств на приобретение товаров длительного пользования и текущего потребления, на услуги (при этом не включаются расходы на покупку жилья);

2. валовые инвестиции, т. е. капиталовложения в основные производственные фонды, инвестиции в жилищное строительство, инвестиции в запасы (эти валовые инвестиции

есть сумма амортизации и чистых инвестиций);

3. государственные закупки товаров и услуг, т. е. расходы на содержание армии, государственного аппарата управления, на содержание школ, институтов, органов здравоохранения и т. д.;

4. чистый экспорт товаров и услуг за рубеж, рассчитываемый как разность экспорта и импорта. Чистый экспорт может быть величиной положительной, если экспорт превышает импорт, и отрицательной величиной, если импорт превышает экспорт. В последнем случае страна оказывается в положении должника.

При расчёте ВВП производственным методом *суммируется* добавленная стоимость всех предприятий во всех отраслях экономики данной страны. Добавленная стоимость представляет собой разность между реализованной продукцией фирмы и стоимостью промежуточной продукции (сырья, материалов, услуг), купленной у фирм-поставщиков. Складывается ситуация, когда каждое предприятие покупает у предыдущего промежуточный продукт и добавляет к нему свою новую стоимость, которая как раз и является добавленной стоимостью.

При всех трёх способах расчёта ВВП во внимание принимаются только конечные товары и услуги и исключаются промежуточный продукт и услуги. В ВВП не включаются затраты на приобретение товаров, которые произведены в предшествующие годы (например, покупка дома, построенного три года назад).

Рассмотренные три способа расчёта можно применять и к ВВП, и к ВНП. Следует, однако, помнить, что качественно – это разные понятия и что количественно они, как правило, не совпадают. Если страна А имеет за рубежом свои национальные предприятия, а у себя в стране не имеет иностранных предприятий и фирм, то очевидно, что в этой стране ВНП количественно будет превышать ВВП. Если страна Б, напротив, не имеет за рубежом своих национальных предприятий, но на её территории расположены иностранные фирмы, то очевидно, что в данной стране ВНП будет количественно меньше ВВП. Можно сделать вывод, что в странах-экспортёрах капитала ВНП больше ВВП на величину сальдо прибылей от зарубежных инвестиций. В странах-импортёрах капитала ВНП меньше ВВП на эту же величину.

Количественные и качественные различия между ВВП и ВНП находят отражение и в способах измерения этих макроэкономических показателей. При расчёте ВВП и ВНП по доходам связь между этими показателями выражается в следующем:

ВВП = ВНП минус чистые факторные доходы из-за рубежа;

ВНП = ВВП плюс чистые факторные доходы из-за рубежа.

При этом чистые факторные доходы из-за рубежа равны разности между доходами, полученными гражданами данной страны за рубежом, и доходами иностранцев, полученными на территории этой страны. При расчёте ВВП и ВНП по расходам особо учитываются расходы иностранцев (расходы на наш экспорт) и чистый экспорт товаров и услуг за рубеж, т. е. разность экспорта и импорта. При расчёте ВВП и ВНП производственным методом особо учитывается добавленная стоимость иностранных фирм. Экономический рост измеряется двумя основными показателями: темпами роста реального ВНП в абсолютном выражении и темпами роста его объема на душу населения за определенный срок.

Экономический цикл *– это повторяющиеся на протяжении ряда лет колебания различных показателей экономической активности: темп роста ВНП, общий объем продаж, общий уровень цен, уровень безработицы, загрузка производственных мощностей, величина инвестиций и др.*

Основным свидетельством цикличности развития служат колебания темпа роста ВНП во времени. Как правило, экономика проходит последовательно 4 фазы: *подъем, спад (кризис), депрессию, оживление.*

Фактически цикличность – это способ регулирования рыночной экономики, изменения ее отраслевой структуры.

Первая важнейшая фаза экономического цикла – **кризис** (рецессия, сжатие, спад), для которого характерны следующие черты:

• превышение предложения над спросом, ведущее к накоплению товарных запасов и падению цен;

• кризис сбыта и падение цен ведет к сокращению производства – важнейшей характеристике кризиса;

• большое число банкротств и крахов;

• массовая безработица;

• падение заработной платы и уровня жизни;

• рост потребности в деньгах для оплаты обязательств (всеобщая погоня за деньгами), который ведет к росту ссудного процента.

Самый глубокий кризис, который пережила рыночная экономика – это кризис 1929–1933 гг., охвативший США, Канаду, Австралию и многие страны Западной Европы. В эти годы цены упали в Англии на 58 %, в США – на 54 %, промышленное производство сократилось вдвое, курс акций упал в 7 раз, инвестиции сократились в 16 раз, численность безработных в США достигала 13 млн. человек, в Западной Европе – 17 млн. человек.

Обанкротились 80 тыс. компаний и 900 банков. Реальные доходы населения упали на 58.

Вторая фаза цикла **депрессия** – экономика достигает «дна», низшей точки падения производства. На этой фазе сокращение производства и падение цен прекращаются, товарные запасы стабилизируются, снижается ссудный процент (деловая активность очень низка – нет спроса на деньги), однако безработица сохраняется на высоком уровне. Стабилизация цен создает возможность расширения сбыта и возникают перспективы выхода из кризиса.

Третья фаза – **оживление**, характеризуется ростом производства, ведущего к восстанавлению предкризисного уровня. Цены начинают расти, наблюдается усиление деловой активности. Растет спрос на промышленное оборудование, в оборот вовлекаются новые капиталы. Спрос на деньги увеличивается, что ведет к повышению ссудного процента.

Четвертая фаза цикла – **подъем** (экспансия, бум) – объем производства превосходит предкризисный уровень. Цены растут, при общем росте заработной платы безработица достигает минимального уровня. Экономика работает ближе всего к пределу своих производственных возможностей. За пределами пика рост деловой активности прекращается, возникает проблема сбыта, производство сокращается, экономика вступает в фазу кризиса и т. д.

Цикл сам создает условия и предпосылки, необходимые для перехода от одной фазы к другой. Падение цен и обострение конкуренции в период кризиса побуждает производителей совершенствовать производство, увеличивая инвестиционный спрос. В ответ на этот спрос начинают расширяться отрасли, производящие инвестиционные товары, это дает толчок к развитию отраслей, производящих предметы потребления… Экономика переходит в фазу оживления и подъема.

Существует множество объяснений причин цикличности экономического развития, которые подразделяют на *внешние,* лежащие за пределами экономической системы и *внутренние,* экономические причины, которые и порождают цикличность развития.

Внешние причины: войны, революции и политические потрясения, темпы роста населения и его миграции, открытия золотых месторождений, пятна на солнце (погода – урожай), волны научно-технического прогресса, дающие экономической системе импульс для движения и т. п. Полагают, что эти внешние факторы влияют на изменение инвестиции, которые в свою очередь, воздействуют на объем производства, занятость и цены.

К внутренним, находящимся внутри экономической системы, причинам цикличности развития относят:

• колебания потребительского и инвестиционного спроса;

• нарушения в сфере денежного обращения;

• сбои в функционировании рыночного механизма в результате государственного вмешательства в экономические процессы;

• изменение положения страны на мировом рынке;

• старение производственного аппарата и замедление темпов научно-технического прогресса и др.

Наиболее распространено положение о что, что причинами циклического развития является синтез внутреннего состояния экономики и внешних факторов. Внешние факторы – это первоначальные импульсы цикла, а внутренние экономические причины превращают эти импульсы в фазные колебания.

Циклы различают по их продолжительности. Продолжительность цикла – это время между двумя высшими (пики) или двумя низшими (дно) точками. Существуют долгосрочные (50–60 лет), среднесрочные (8—10 лет) и краткосрочные (2–3 года) циклы. Каждый из этих циклов имеет свои причины.

Теория долгосрочных циклов («длинных волн») связана с именем крупного русского экономиста Н. Д. Кондратьева, который в 1926 г. сделал доклад на тему «Большие циклы экономической конъюнктуры», где проанализировал циклы продолжительностью в 50–60 лет. Каждый такой цикл состоит из двух больших фаз – «фазы подъема» и «фазы спада».

Циклы не являются независимыми, а находятся в определенной взаимосвязи. Среднесрочные циклы «нанизываются» на длинные волны. В свою очередь среднесрочные циклы могут включать в себя краткосрочные, возникающие в связи с колебаниями совокупного спроса и совокупного предложения.

Следует отметить, что, если прежде циклы были регулярными, то в современных условиях (условиях смешанной экономики) регулярность колебаний, последовательность фаз цикла нарушились, изменились и некоторые характеристики фаз цикла. Так, превращение инфляции в хроническое явление рыночной экономики внесло свои изменения в классическую картину кризиса. В последние 25 лет падение производства часто сопровождается ростом цен, т. е. наблюдается стагфляция.

В движении общественного производства есть годы, когда рост общего объема производства происходит высокими темпами, в другие годы медленнее, иногда происходит абсолютное

сокращение производства, т. е. экономика периодически переживает периоды подъема и спада. Регулярно повторяющиеся за определенный промежуток времени колебания в движении общественного производства и означают «циклический» характер его развития. Характерная черта цикличности – это движение не по кругу, а по спирали, *поэтому цикличность – форма прогрессивного развития.*

Негативные последствия неравномерности развития, особенно отрицательное, часто разрушительное воздействие экономических кризисов, вынуждает государства проводить антициклическую политику, включающую мероприятия, направленные на предотвращение резких колебаний в развитии производства.

4.14. Предпринимательство. Цели предпринимательства. Организационно-правовые формы предпринимательства. Правовое регулирование предпринимательской деятельности

Важнейшим условием существования рыночной экономики является предпринимательская деятельность или предпринимательство.

Предпринимательство *– это инициативная экономическая деятельность граждан и их объединений, направленная на получения прибыли.*

Целью предпринимательства является получение прибыли, которая представляет собой превышение выручки от продажи товаров (услуг) над общей суммой затрат на их изготовление и продажу.

Содержанием предпринимательской деятельности является такая организация работы, которая обеспечивает достижение цели предпринимательства, т. е. получения прибыли.

От размера прибыли зависит сохранение и приумножение ***капитала***. В свою очередь, капитал должен постоянно перемещаться из сферы производства в сферу обмена и обратно в сферу производства. Поэтому капитал необходимо понимать как процесс движения созданных человеком ресурсов, а не «вещь, пребывающую в покое».

Предпринимательство в нашей стране осуществляется *согласно ст. 34* ***Конституции РФ,*** в которой говорится о том, что ***каждый гражданин имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для осуществления предпринимательской и иной, не запрещенной законом экономической деятельности.***

Основными участниками – ***субъектами предпринимательской деятельности — являются:***

– юридические лица – предприятия;

– физические лица – граждане;

– государство.

В целях регулирования участия предприятий в имущественных отношениях существует правовая конструкция – *юридическое лицо.*

Понятие юридического лица зафиксировано *в ст. 48 Гражданского Кодекса РФ* и гласит: ***юридическим лицом***

признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Другими словами, юридическое лицо представляет собой деятельность официально зарегистрированного экономического субъекта (т. е. предприятия, учреждения, фирмы).

Предпринимательская деятельность организационно выступает в форме предприятия. Предприниматель, объединяя в одном производственном процессе ресурсы (труд, земля, капитал) создает предприятие (фирму).

Предприятие *– это обособленная, самостоятельная ячейка экономики, где происходит соединение факторов производства для изготовления продукции и оказания услуг в целях получения прибыли.*

По определению Закона «О предприятиях и предпринимательской деятельности» «Предприятием является самостоятельный хозяйствующий субъект, созданный… для производства продукции, выполнения работ и оказания услуг в целях удовлетворения общественных потребностей и получения прибыли».

Признаками предприятия являются:

• технико-производственная обособленность. Всякое предприятие – это технологически связанный между собой комплекс вещественных факторов производства и соответствующий коллектив работников, объединенных наличием частного разделения и кооперации труда;

• наличие организационного единства, структурная оформленность. Внутренняя структура фирмы носит иерархический характер, т. е. в процессе управления фирмой соблюдаются соподчиненность и сбалансированность функций, строгое следование определенным правилам со стороны участников производственного процесса, которые становятся существенными отличительными признаками предприятия;

• экономическая обособленность, предполагающая: обособление кругооборота ресурсов, самоокупаемость и самофинансирование процесса воспроизводства, самостоятельность в принятии хозяйственных решений, экономическую ответственность, наличие специфического экономического интереса.

С юридической точки зрения предприятие – это

самостоятельный хозяйствующий субъект, выступающий в качестве юридического лица, признаками которого согласно ГК РФ (ст. 48) являются:

• наличие обособленного имущества, которое может быть в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении;

• самостоятельная имущественная ответственность, т. е. предприятие отвечает по своим обязательствам имеющимся у него имуществом;

• самостоятельное выступление в гражданском обороте от своего имени, что означает, что «юридическое лицо может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде».

Каждое коммерческое (имеющее целью получение прибыли) предприятие может быть охарактеризовано по разным признакам:

• по форме собственности: индивидуальное частное, акционерное, кооперативное, государственное, муниципальное и т. д.;

• по принадлежности капитала: национальное, иностранное, смешанное;

• по роду предпринимательской деятельности – производственное, посредническое, финансовое, информационное, консультационное и т. п.;

• по отраслевой принадлежности: промышленное, транспортное, банковское, торговое, научно-исследовательское и т. д.

• по контролю: головное, дочернее, филиал, ассоциированное (входящее в объединение) предприятие;

• по размеру: крупное, среднее, малое;

• по организационно-правовой форме: единоличное предпринимательство или объединение предпринимателей (товарищество, акционерное общество, кооператив).

В частности, классификация предприятий по размером осуществляется обычно по численности занятых или по объему годового оборота. По критерию численности работающих в разных странах по-разному определяют размер предприятия. Например, в США к малым относят предприятия, где число работников не превышает 500 человек; в Японии к малым относятся хозяйствующие субъекты с числом до 300 человек в промышленности, строительстве, на транспорте, до 100 человек – в оптовой торговле, до 50 человек – в розничной торговле; в Европе, как правило, малыми считают фирмы с числом работников до 200 человек и т. д.

В России согласно Федеральному закону «О государственной поддержке малого предпринимательства» малыми считаются предприятия, средняя численность работников которых не превышает 100 человек (промышленность, строительство, транспорт), 60 человек – в сельском хозяйстве и научно-технической сфере, 30 человек – в торговле.

Малые предприятия как наиболее мобильная форма бизнеса оперативно реагируют на изменения рыночной конъюнктуры, способствуют быстрому насыщению рынка товарами, создают новые рабочие места, способствуют быстрому освоению достижений НТП, формируют конкурентную среду. Именно поэтому государства всех стран оказывают поддержку малому предпринимательству, предоставляя таким предприятиям налоговые льготы, оказывая кредитную, финансовую, организационную, научно-техническую помощь.

В настоящее время малые предприятия занимают высокий удельный вес в экономике большинства стран.

Венчурные предприятия *часто создаются для опробирования, «прокатки» крупных капиталоемких проектов по производству нового продукта. Статистика показывает, что, например, в США 20 % венчурных фирм затем превращаются в крупные корпорации, 60 % поглощаются другими компаниями, 20 % разоряются.*

В свою очередь, ***предприятие*** — как самостоятельный экономический субъект (создаваемый для получения прибыли на основе производства продукции или оказания услуг) – ***предназначено для долговременной экономической деятельности.***

Коммерческие организации, создаваемые на основе частного капитала, могут быть зарегистрированы в форме хозяйственных товариществ и обществ, производственных кооперативов. Учредителями и участниками данных коммерческих структур могут выступать индивидуальные предприниматели и юридические лица.

В соответствии с действующим законодательством хозяйственные товарищества, общества и производственные кооперативы существуют в следующих ***организационно-правовых формах:***

– полное товарищество (ст. 69, ч,1. ГКРФ);

– товарищество на вере (коммандитное товарищество) ***(ст. 82, ч. 1. ГКРФ);***

– акционерное общество (ст. 96, ч. 1. ГКРФ);

– производственные кооперативы (артели) (ст. 107, ч. 1. ГК РФ);

– унитарное предприятие (ст. 113, ч. 1. ГКРФ).

Действующее законодательство признает ***некоммерческими*** те организации, которые не ставят главной целью своей деятельности получение прибыли. Среди них:

– ***общественные и религиозные организации (объединения);***

– ***фонды;***

– ***учреждения.***

К группе некоммерческих организаций также относятся органы государственной власти и управления высшего, среднего и низшего звена, органы местного самоуправления различных уровней.

Еще одну форму предпринимательства представляет деятельность отдельных граждан – *физических лиц.* Данная предпринимательская деятельность осуществляется гражданами от своего имени (индивидуальное предприятие), на основе лицензии и на свой страх и риск.

Существует и третья форма предпринимательства – ***государственное предпринимательство,*** которым занимаются предприятия, либо полностью находящиеся в государственной собственности, либо под его контролем через принадлежащий им контрольный пакет акций.

Вся предпринимательская деятельность регулируется федеральным законодательством:

– ***Конституцией РФ,*** в которой сказано следующее: ***«Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности» (ст. 34, ч. 1,);***

– ***Гражданским Кодексом РФ;***

– ***специальными законами*** (например, ***Законом «О естественных монополиях» (ред. 30. 12. 2001), Законом «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» (ред. 3О. 12. 2001), Законом «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» (ред. 06. 05. 1999);***

– ***указами Президента РФ;***

– ***постановлениями Правительства РФ;***

– ***ведомственными нормативными актами;***

– ***нормами Международного права;***

– ***обычаями делового оборота*** (т. е. правилами поведения, сложившимися в деловых кругах).

Следует заметить, что предпринимательское законодательство современной России учитывает специфику данного вида деятельности, которой свойственны инициатива, динамичность и творческий простор. Поэтому практически во всех нормативно-правовых актах отсутствует детализация и

представляются большие юридические возможности всем участникам предпринимательской деятельности.

Юридическая защита прав и законных интересов предпринимателей состоит из:

– ***судебной защиты;***

– ***защиты прав предпринимателей, осуществляемой в досудебном порядке.***

Судебную защиту предпринимателей в РФ осуществляют:

– ***арбитражные суды*** (высший, окружные и арбитражные суды субъектов РФ), которые призваны укреплять законность и предупреждать правонарушения в предпринимательской сфере;

– ***третейские суды*** (негосударственные, самодеятельные суды), которые избираются самими участниками спора для решения между ними возникшего конфликта. Существует ***три варианта*** досудебной защиты прав и законных интересов предпринимателей:

– ***оперативный способ урегулирования экономического спора*** (путем немедленной компенсации ущерба);

– ***нотариальный порядок защиты законных интересов предпринимателей*** (через услуги нотариуса);

– ***претензионный порядок (через*** официальную претензию предпринимателя-кредитора к предпринимателю-должнику).

Вся предпринимательская деятельность в РФ охраняется и регулируется Федеральным законодательством и поддерживается необходимыми государственными структурами. Правительство РФ содействует и помогает частному бизнесу, поощряет его развитие и защищает от незаконных посягательств. Вместе с тем, государственные органы накладывают ряд ограничений (запрещение производства оружия, требования финансовой отчетности), необходимых в интересах всей национальной экономики.

Государство оказывает поддержку и ***малому предпринимательству*** *(с* числом работников, занятых на предприятии, до 100 человек). В связи с этим был принят Федеральный ***Закон «О государственной поддержке малого предпринимательства в РФ» (14. 06. 1995),*** в котором предусматривается создание льготных условий в финансовой области и налогообложении, поддержка внешнеэкономической деятельности малых предприятий.

И в дальнейшем, государство намерено осуществлять специальные программы, создавать фонды поддержки отечественного предпринимательства.

4.15. Международные экономические отношения и их структура

Основными формами международных экономических отношений (МЭО) являются международная торговля, международное движение капиталов, международная трудовая миграция и международная экономическая интеграция. Кроме них, выделяют международную специализацию производства и научно-технических работ, валютно-финансовые связи и отношения между странами и др.

На современном этапе решающая роль в развитии МЭО принадлежит международной торговле. Процессы глобализации, интернационализация производства обусловливают процесс интернационализации рынка, действие закона опережающего роста внешней торговли в сравнении с ростом производства.

В рамках закона опережающего роста внешней торговли по сравнению с ростом производства действуют следующие закономерности:

– опережающий рост торговли услугами по сравнению с темпами роста международной торговли;

– опережающий рост торговли готовыми изделиями по сравнению с товарами топливно-сырьевой группы, а в рамках первой группы – торговли машинами и оборудованием;

– постепенный рост торговли полуфабрикатами, отдельными деталями, изделиями, из которых собирается сложный конечный продукт. Это связано с доминированием на современном этапе единичной формы международного разделения труда, то есть процессом интернационализации единичного разделения труда, о чем уже говорилось ранее. В середине 90—х гг. около 60 % мировой торговли машинами и оборудованием приходилось на комплектующие детали и изделия;

– увеличение в мировой торговле доли внутрифирменного обмена; – опережающие темпы роста международной торговли между развитыми странами мира;

– действие закона неравномерности в сфере международной торговли; – увеличение в экспорте развитых стран мира доли продукции, произведенной с помощью интеллектуально и информационно насыщенного труда (в первую очередь, продукции микроэлектроники и других изделий);

– усиление в сфере международной торговли роли государственного и надгосударственного регулирования;

– постепенная либерализация международной торговли

Общей целью государственного регулирования внешнеэкономической деятельности является создание благоприятных условий для расширенного воспроизводства внутри страны, в частности, для присвоения национальными компаниями и ТНК максимальной прибыли. В процессе реализации данной цели наблюдается противоречивое сочетание ***протекционизма и либерализации***.

Протекционизм *– это государственная политика защиты внутреннего рынка от иностранной конкуренции и содействия национальным компаниям в их проникновении на внешние рынки.*

Либерализм *– это государственная политика, направленная на снижение таможенных тарифов и других ограничений во внешней торговле*.

Протекционизм осуществляется путем установления высоких таможенных тарифов на товары, которые ввозятся из-за границы; введения тарифных ограничений, к которым относятся количественные (установление квот, добровольное ограничение экспорта, лицензирование) и валютные ограничения (регламентация операций резидентов и нерезидентов с валютой и другими валютными ценностями, усложнение таможенной процедуры), а также через установление повышенных требований к техническим, санитарным стандартам, налогообложению на внутреннем рынке и др.

Государственное регулирование международной торговли дополняется негосударственным – со стороны международных организаций и, прежде всего, – ВТО, а ранее ГАТТ. (Генеральное соглашение по тарифам и торговле (англ. General Agreement on Tariffs and Trade, GATT, ГАТТ). Основной вид деятельности ВТО – проведение странами-участниками многосторонних торговых переговоров, которые могут длиться не один год, поэтому их называют «раунды».

Международное движение капитала. Сущность и основные формы международного движения капитала. Закономерности и особенности международного движения капитала в современных условиях.

Капитал вывозимый из более развитой страны в менее развитую, способствует формированию более зрелых отношений собственности, более совершенных форм производственных отношений. Таким образом, происходит процесс интернационализации капитала, а значит, и производственных отношений.

Вывоз капитала осуществляется вследствие неравномерности экономического развития некоторых стран и регионов мирового хозяйства. В стране, занимающей передовые позиции, быстрее

происходит процесс создания избыточного капитала, который может быть использован внутри нее, но ищет пути более прибыльного применения. Кроме того, вывоз капитала вызван асинхронным характером протекания экономического цикла, наличием протекционистских барьеров, которые препятствуют экспорту товаров, процессом интернационализации производства и другими причинами.

Капитал вывозится в двух основных формах —. предпринимательской и ссудной. Его инвестируют в промышленность, транспорт, сельскохозяйственные, банковские предприятия, вкладывают в объекты строительства, в акции существующих предприятий. Это приводит к образованию собственности за границей. При вывозе предпринимательского капитала инвестиции делятся ***на прямые и портфельные.***

Кроме того, по источникам финансирования различают государственный, негосударственный и надгосударственный виды капитала. Государственный капитал – это кредиты, гранты, помощь. Негосударственный вывоз капитала может производиться юридическими и физическими лицами, частными (отдельным индивидуумом или семьей) и групповыми инвесторами в форме капиталовложений, межбанковского кредитования, торговых кредитов и др. Наряду с этим предоставляются маркетинговые, управленческие, инжиниринговые услуги, осуществляются лизинговые операции.

Международная миграция рабочей силы и миграционная политика.

Сущность и причины миграции рабочей силы. Государственное и негосударственное регулирование международной миграции рабочей силы.

Будучи формой международных экономических отношений, международная миграция рабочей силы возникает и развивается одновременно со становлением и эволюцией международной миграции капитала и торговли. Интенсивный характер она приобретает в конце XVIII – начале XIX в., в период промышленной революции и формирования нового технологического способа производства, основанного на машинном труде.

Международная миграция рабочей силы обусловлена, прежде всего, экономическими факторами. К ним относятся действие законов накопления, народонаселения, неравномерности экономического развития и др.; существенная разница в условиях т руда, уровнях заработной платы, жизни, условиях предпринимательской деятельности и т. д.; циклический характер экономического развития, в частности, асинхронность

экономического цикла в разных странах; неравномерность развертывания НТР, структурных кризисов и структурных реформ. Международная миграция обусловлена также демографическими факторами, разницей в естественном приросте населения, кроме того, она связана с политическими, военными, национально-этническими и другими неэкономическими факторами.

Международная миграция рабочей силы является важнейшей формой миграции населения. Ее сущность заключается в перемещении трудоспособного населения в рамках мирового хозяйства с целью поиска работы лучших условий жизни в соответствии с требованиями экономических за конов. В определенной мере такое перемещение обусловлено внеэкономическими факторами. С точки зрения вещественного содержания осуществляется миграция малоквалифицированной и неквалифицированной, не достаточно образованной рабочей силы из слаборазвитых в развитые страны (из азиатских и африканских стран в страны Западной Европы, из Латиноамериканских стран в США и т. д.). Из западноевропейских стран, час точно из слаборазвитых стран, а также стран бывшего СССР, мигрирует высококвалифицированная и образованная рабочая сила в США и страны Западной Европы (частично Восточной Европы). Первый вид миграции является наиболее массовым.

Как и любая другая форма международных отношений, международная миграция рабочей силы имеет положительные и отрицательные последствия. К положительным относится уменьшение в стране-экспортере рабочей силы безработицы, приобретение эмигрантами новых знаний и опыта, улучшение их (и членов их семей) условий жизни, получение страной-экспортером дополнительного источника валютных доходов в форме денежных переводов от эмигрантов, а значит, улучшение ее платежного баланса. Кроме того, возвращаясь после эмиграции к себе, наемные работники, как правило, привозят с собой ценности и сбережения на сумму, примерно равную их денежным переводам.

Отрицательным последствием для стран-экспортеров является высокообразованных и высококвалифицированных кадров (так называемая «утечка мозгов»). Если исходить из приведенной ранее оценки средней стоимости создаваемой в США одной сложной рабочей силы, которая превышает 400 тыс. дол. (а инженера – около 800 тыс. дол)., то в случае постоянного выезда из страны таких специалистов государство-экспортер несет соответствующие убытки по каждому эмигранту. Еще

больше расходов страна несет в случае выезда кандидата или доктора наук.

Государственное и надгосударственное регулирование международной миграции рабочей силы. Государственное регулирование международной миграции рабочей силы – это определенная совокупность форм и методов целенаправленного воздействия на миграционное движение трудоспособного населения с целью его приспособления к потребностям национальной экономики и, прежде всего, к потребностям расширенного воспроизводства крупного капитала. Используемые государством формы и методы регулирования международной миграции зависят от особенностей исторического развития страны, экономической конъюнктуры, условий воспроизводства.

Среди методов государственного регулирования миграции рабочей силы важная роль принадлежит регулированию количественного и качественного состава мигрантов. Для регулирования численности иммигрантов используется показатель иммиграционной квоты, которая ежегодно рассчитывается и утверждается правительством. При этом учитывается их половозрастная структура, уровни образования, безработицы в стране, наличие рынка жилья и другие параметры.

Качественный состав работников-мигрантов регулируется процедурой признания имеющихся у них документов об образовании или профессиональной подготовке, работе по специальности; установлением возрастного ценза, учетом национальности, состояния здоровья; предъявлением дополнительных профессиональных требований к определенным профессиям и специальностям, оценкой некоторых качеств личности. Приоритет отдается предпринимателям, которые хотели бы заняться каким-либо бизнесом.

Национальная и мировая валютная системы Условиями развития международной валютной системы являются интернационализация производительных сил, международное разделение труда, формирование интернационального хозяйственного механизма и интегрированных форм собственности. На этой основе происходит превращение мировых денег в материальный носитель интернациональной стоимости, осуществляется процесс интеграции денег в целостную интернациональную систему денежных отношений. При этом происходит взаимодействие национальных денег одной страны с национальными денежными единицами других стран, региональных экономических объединений, в результате которого формируются международные валютные отношения.

Международные валютные отношения *– это совокупность*

экономических отношений между странами, юридическими и частными лицами, международными экономическими, финансово-кредитными организациями по поводу функционирования и развития валюты.

Основные формы валютной системы – национальная и мировая, выделяют также международную (или региональную) валютную систему, которая занимает промежуточное положение.

Национальная валютная система. Исторически первыми возникли национальные валютные системы. Они являются неотъемлемой частью валютных отношений той или иной страны, закрепленных в национальном валютном законодательстве. К составным элементам национальной валютной системы относятся национальная валюта, валютные резервы, валютный паритет, курс национальной валюты и порядок его действия, условия функционирования национальной валюты и золота, условия конвертируемости валют, валютные ограничения и их формы и методы, механизм использования международных кредитных расчетов, система валютного регулирования и др. Национальная валютная система органично связана с внутренней кредитно-финансовой системой.

Мировая валютная система возникла в конце XIX в. на основе интернационализации производительных сил, международного разделения труда, формирования мирового рынка, повсеместного распространения золотого стандарта. Ее важнейшими элементами были стабильные золотые валюты и другие международные ликвидные ресурсы в большинстве развитых стран, четкий механизм определения взаимных валютных паритетов и курсов, международный валютный рынок, согласованный порядок взаимных международных платежей на основе вексельного обращения и золота. Последнее выполняло все функции денег, что обеспечивало стабильность валютной системы, свободный перелив капитала между странами, неограниченный обмен национальных валют и др. Эта система была закреплена в межгосударственных соглашениях.

Основные этапы развития международной валютной системы.

Первым этапом развития международной валютной системы была ***система золотого стандарта,*** которая сформировалась в начале XIX в. Ей были свойственны такие важнейшие элементы, как функционирование золота в роли мировых денег, фиксация золотого содержания национальных валют и их способность свободно обмениваться на золото, наличие на этой основе фиксированных валютных курсов. В подобных условиях разница между международной и национальной валютными системами

заключалась в основном в том, что золото как средство платежа на мировом рынке принималось на вес, а валютный курс национальных бумажных денег определялся соотношением их золотого содержания, которое устанавливалось государством. Так, фунт стерлингов приравнивался к 7,3224 г чистого золота, а доллар – к 1,5046 г. Поэтому при расчетах между странами необходимо было сопоставить их денежные единицы, что означало установление монетного паритета (7,3224: 1,5046). При этом страны должны были обеспечить твердое соотношение между имеющимися; запасами золота и количеством денег в обращении, свободный экспорт и импорт золота (так ликвидировалось пассивное сальдо платежных балансов). Благодаря этому обеспечивалась полная конвертируемость мировых денег, устойчивость их покупательной способности и валютных курсов, стабильность мировых цен. Ведь при функционировании золотого стандарта реализация товаров осуществлялась по ценам, которые в среднем отвечали их стоимости, а золото, имея собственную стоимость, выступало важным фактором ценообразования.

Во время второй мировой войны традиционные системы мировой торговли и валютных отношений претерпели существенные изменения, что ускорило переход к новому этапу эволюции мировой валютной системы.

Новые положения формирования и функционирования валютной системы были юридически закреплены ***на Бреттон-Вудской конференции*** в 1944 г. Основными элементами данной системы являются:

1) золотодолларовый стандарт, при котором Министерство финансов США гарантировало иностранным центральным банкам или правительствам обмен долларов на золото (то есть внешняя конвертируемость валют осуществлялась только в долларах).

2) фиксация рыночных курсов в пределах не более 1 % в обе стороны (+1 %) от золотых или долларовых паритетов. В этих условиях валютные курсы устанавливались в зависимости от золотого содержания, то есть масштаба цен;

3) доллар приравнивался к золоту на основе фиксированной рыночной цены на золото, но свободная (частная) купля-продажа золота была запрещена. Купля-продажа золота могла осуществляться только центральными банками по фиксированной цене;

4) взаимная оборачиваемость всех валют, стремление к ней. Органом валютного регулирования стал МВФ. Около трех десятилетий новая валютная система работала эффективно, а доллар США надежно выполнял функцию международного

средства платежа и резервной валюты.

Эта ситуация начала меняться в конце 50—х – начале 60—х гг. в связи с усилением экономического могущества Японии, Западной Германии и других стран Западной Европы, нереальностью официальной цены, нарастанием дефицита государственного бюджета США и др. Другие страны стали отказываться от доллара, требуя обмена его на золото как более устойчивую валюту. В этих условиях США отменили обмен долларов на золото для иностранных правительств и центральных банков, что вызвало крах золотодолларового стандарта.

В 1976 г. в Кингстоне (на Ямайке) члены МВФ заявили о переходе к качественно новой ***(ямайской) мировой валютной системе,*** в основу которой положены следующие принципы:

1) переход к «плавающим курсам» и превращение СДР в мировой денежный эталон (базу паритетов и курсов), в главный резервный актив международное средство расчетов и платежа. При определении величины СДР с помощью «корзинки» из пяти валют доминирующую роль играет американский доллар – 40 %. Валюты других стран в соответствии с их удельным весом в международной торговле разделились так: немецкая марка – 21 %, японская цена – 17 %, французский франк и английский фунт стерлингов – по 11 %. Принятое решение способствовало ослаблению колебаний курсов валют, страховало кредиторов от их резкого падения. В то же время Ямайское соглашение дало возможность устанавливать другие (кроме СДР) паритеты в отношению какой-либо валюты, что означало переход к многовалютному стандарту.

2) юридическое закрепление процесса демонетизации, отмена официальной цены на золото и фиксации золотого содержания национальных валют (золотых паритетов), снятие ограничений для его частного использования, формирование свободного рынка золота, не регулируемого государствами и международными экономическими организациями, что по большинству признаков означало превращение его в обыкновенный товар.

3) усиление межгосударственного валютного регулирования (в том числе через МВФ), воздействие на механизм «плавающих» курсов. С этой целью осуществляются меры по усилению функций СДР в качестве денег путем расширения возможностей их использования. Их держателями теперь становятся не только центральные банки, но и некоторые другие финансовые учреждения. МВФ уполномочен следить за валютной политикой и состоянием экономики стран-членов фонда, а также координацией валютно-кредитной политики развитых стран

мира.

Международная (региональная) валютная система. Третьей основной формой валютной системы является международная (региональная) система, которая получила наибольшее развитие в рамках ЕС.

В своем развитии она прошла несколько этапов. Так, на первом этапе (50—е гг.) валютные соглашения между многими странами Западной Европы заключались в основном на двусторонней основе, благодаря чему осуществлялись взаимное регулирование платежных балансов, международные расчеты, предоставлялись кредиты.

На втором этапе (1950–1957 гг) 17 стран Западной Европы создали Европейский платежный союз, который развивался на многосторонней клиринговой основе, а расчеты осуществлялись с помощью эпунита (условной расчетной единицы, которая приравнивалась к 1 дол.).

Третий этап (1958–1989 гг.) связан с созданием и развитием ЕЭС. В январе 1959 г. начал действовать Европейский валютный союз (ЕВС), в котором принимали участие все страны Европейского платежного союза. Позднее из структуры ЕВС выделился Валютный союз 6 стран ЕЭС, программа которого была утверждена в 1971 г. Советом Министров ЕВС.

Четвертый этап региональной валютной системы (с 1989 г. – по 1 июля 2002 г.) связан с преобразованием ЕВС в Европейскую валютную систему, в которой должна произойти валютная интеграция – введение единой валюты, создание общего Центрального банка. Основными условиями валютной интеграции является осуществление полной конвертируемости национальных валют странами ЕС, неограниченная свобода перелива капиталов, интеграция финансовых рынков, жесткая фиксация валютных курсов. В рамках четвертого этапа выделяются отдельные периоды.

Тесты к разделу IV

1. В России сбор за право торговли относится:

а) к федеральным налогам

б) к налогам республик, краев и областей

в) к местным налогам

г) как к федеральным, так и к местным налогам

2. Государственные расходы:

а) всегда равны доходам

б) всегда меньше доходов

в) всегда больше доходов

г) могут быть как больше, так и меньше доходов

3. Федеральный бюджет России разрабатывается и исполняется:

а) Президентом Российской Федерации

б) Правительством Российской Федерации

в) Государственной Думой

г) нет правильного ответа

4. Что изучает общая экономическая теория:

а) **законы экономического развития**

б) бухгалтерский учет

в) функционирование отраслей хозяйства

г) экономическую статистику

5. Положительное сальдо государственного бюджета любой страны:

а) приведет к увеличению государственного долга этой страны

б) приведет к уменьшению государственного долга этой страны

в) на государственный долг не повлияет этой страны

г) может привести как к увеличению, так и к уменьшению государственного долга этой страны

6. Дефицит государственного бюджета – это: а) дополнительные расходы государства на оборону

б) отсутствие денежных средств на расчетном счете Центрального банка России

в) дополнительные расходы государства на повышение пенсий, стипендий, заработной платы

г) превышение доходов государственного бюджета над его расходами

д) превышение расходов государственного бюджета над его доходами

7. В России таможенная пошлина относится:

а) к федеральным налогам

б) к налогам республик, краев и областей

в) к местным налогам

г) как к федеральным, так и к местным налогам

8. Что из указанного далее является доходом государства?

а) налоги

б) доход от приватизации

в) доход от деятельности государственной компании

г) все вышеперечисленное

9. Дефицит государственного бюджета – это финансовая ситуация, возникающая, когда:

а) государственные доходы больше расходов;

б) государственные доходы равны расходам;

в) государственные доходы меньше расходов;

г) государственные доходы равны расходам, при этом общая сумма собранных налогов меньше трансфертных платежей.

10. Пусть бюджет страны В состоит из налогов, трансфертов и процентов по государственному долгу, которые соответственно составляют: 10 трлн. руб., 7 трлн. руб., 2 трлн. руб. В экономике этой страны существует:

а) дефицит государственного бюджета в размере 1 трлн. руб.;

б) положительное сальдо государственного бюджета в размере 1 трлн. руб.;

в) положительное сальдо государственного бюджета в размере 3 трлн. руб.;

г) нет правильного ответа.

11. По Конституции Российской Федерации Государственная Дума:

а) разрабатывает федеральный бюджет

б) утверждает федеральный бюджет

в) исполняет федеральный бюджет

г) верно (а), (б) и (в)

12. Средства производства – это

а) часть капитала

б) трудовые ресурсы и капитал

в) предметы труда и средства труда

г) все материальные ресурсы

13. Государственный долг – это:

а) разница между расходами и доходами государства

б) ссуды, взятые государственными органами

в) ссуды, взятые отечественными фирмами у внешнего мира

г) верно (б) и (в)

14. В любой стране внутренний государственный долг:

а) больше внешнего государственного долга

б) меньше внешнего государственного долга

в) равен внешнему государственному долгу

г) для сравнения с внешним недостаточно информации

15. Выделите, чем отличаются экономические ресурсы от факторов производства:

а) это одно и то же

б) в факторы производства не входят трудовые ресурсы

в) экономические ресурсы не включена предпринимательская деятельность

г) факторы производства – это вовлеченные в процесс производства экономические ресурсы

16. Административно-командная система может обойтись

а) без теневой экономики

б) без свободной конкуренции на внутреннем потребительском рынке

в) централизованного планирования

г) административных методов управления

17. Центральный банк не отвечает за:

а) резервы коммерческих банков

б) количество денег в обращении

в) падение курса валют

г) финансовую деятельность коммерческих банков

18. Инфляция – это:

а) снижение покупательной способности денег;

б) увеличение товарной массы;

в) снижение объема производства;

г) резкое колебание цен на товары.

19. Главные проблемы экономики ЧТО? КАК? И для КОГО?:

а) полностью решены правительством России;

б) не существуют в странах с рыночной экономикой;

в) не решаются в странах с командной экономикой;

г) существуют во всех странах, пока существует ограниченность ресурсов.

20. В смешанной экономической системе экономические решения:

а) являются результатом централизованного планирования;

б) принимаются только в частном секторе;

в) принимаются правительством;

г) принимаются и в частном и в государственном секторе.

21. Какие блага должны производиться рыночной экономикой:

а) хлеб;

б) уличное освещение;

в) библиотеки;

г) доставка почты.

22. Собственность – это:

а) контроль над ресурсами;

б) отношение между людьми по поводу присвоения вещей;

в) совокупность прав на данный объект;

г) отношение человека к вещи.

23. Условиями существования товарного производства являются:

а) общественное разделение труда;

б) наличие рынка и денег;

в) экономическая обособленность производителей;

г) наличие излишков продуктов.

24. Товар – это продукт труда, предназначенный для:

а) собственного потребления;

б) потребления другими лицами;

в) обмена на другие продукты в определенной пропорции;

г) дарения.

25. Деньги играют роль средства обращения при:

а) покупке товаров в кредит;

б) покупке товара за наличные деньги;

в) помещении денег в банк;

г) накоплении денег для покупки дорогой вещи.

26. Механизм распределения в рыночной экономике основывается прежде всего на:

а) действии налоговой системы;

б) действии закона предложения;

в) конкуренции;

г) действии закона предельной полезности.

27. В административно-командной экономике вопрос о том, какие товары должны производиться, решают:

а) потребители;

б) государство;

в) зарубежные инвесторы;

г) производители.

28. Товарное хозяйство – это:

а) хозяйство, в котором применяются совершенные машины и оборудование;

б) хозяйство с большим объемом производства;

в) организация производства товаров для продажи;

г) организация производства товаров для собственного

потребления

Раздел V
Социальная сфера жизни общества

5.1. Социальная сфера. Социальные отношения

Социальная сфера устанавливает и регулирует иерархию взаимоотношений между группами, слоями, классами общества. Социальная сфера реализует связи в различных областях деятельности между индивидами и социальными группами, которые различаются по социальным статусам и ролям в общественных структурах. ***Специфика*** социальной сферы состоит в том, что она складывается на основе той или *иной социальной общности людей* (группа, класс, институт). ***Элементами*** социальной общности являются *люди,* чье поведение определяется:

– социальными позициями ***(статусами)*** и конкретными социальными функциями ***(ролями),*** которые они выполняют в общественной жизни;

– социальными ***формами*** **и** ***ценностями,*** принятыми в данной общественной системе;

– существующими в обществе ***знаниями, верованиями и представлениями*** **и пр.**

Таким образом, ***определенный способ взаимодействия людей, занимающих определенный статус и выполняющих свои роли в соответствии с принятыми в данной социальной системе нормами и ценностями, образует социальную сферу жизни общества.***

5.2. Структура общества

Структура общества *– это его составные части, элементы, главными из которых являются: материальное производство, духовное производство, социальные общности (общественные группы, сословия, классы, страты), социально-политические организации и институты.*

Перечисленные выше элементы образуют *«стержень»* общества и определяют его ***целостность.*** **Она** выражается в тесном ***взаимодействии*** материальных и духовных сторон жизнедеятельности людей. ***Материальная*** сторона осуществляется ***в рамках трудовой деятельности. Духовная*** сторона обеспечивает осознания (в рамках индивидуального и общественного сознания) ***этого процесса.*** Данное ***единство*** способствует не только выживанию общества, но и его ***саморазвитию и самоорганизации.***

Наиболее древней формой совместной жизнедеятельности людей являются социально-этнические общности.

Этнос (от греч. *ethnos* – народ) – *это исторически сложившаяся на определенной территории устойчивая совокупность людей, осознающая свое единство» обладающая едиными культурно-психологическими чертами.*

Под социальными общностями можно понимать различные по масштабам, устойчивости и сплоченности совокупности людей, которые связаны процессом взаимодействия и общностью интересов. Общности могут выступать в виде агрегаций (имеют массовидный характер), реальных общностей (могут фиксироваться и не фиксироваться в социальной структуре), категорий (носят статистический, номинальный характер), когорт (группы индивидов в рамках одного поколения, объединенных общими характеристиками), различного вида групп.

Таким образом, основными условиями возникновения и развития этносов являются:

– ***общность территории***, на которой происходит тесное взаимодействие и объединение людей и которая впоследствии станет для каждого проживающего на ней «родиной» (т. е. родной);

– ***близость языка*** (являющегося наиболее глубоким признаком любой общности);

– ***единая хозяйственная деятельность*** (позволяющая динамизировать социальное общение на данной территории);

– ***культурная общность*** (базирующаяся на выработанных веками традициях и нормах, ценностях и идеалах, которые, в

свою очередь, составили фундамент религии, искусства, морали);

– ***этническое самосознание*** (выражающееся – с одной стороны – в понимании представителями одного этноса общности происхождения, культуры, с другой – в противопоставлении «своего» и «чужого» этносов);

– ***расовая однородность*** (характеризующаяся общими наследственными признаками (цветом кожи, глаз, волос, ростом и т. д.).

Историческими общностями людей являются:

– ***род*** (основанное на родственных связях объединение людей, осуществляющих совместную хозяйственную деятельность, говорящих на одном языке и соблюдающих единые традиции, обычаи и обряды);

– ***племя*** (соединение нескольких в культурном плане близких родов);

– ***народность*** (соединение и смешение нескольких племен. Народность характерна для традиционного общества).

Наиболее развитой историко-культурной общностью людей является нация. Она формируется в течение длительного периода в результате соединения различных (родственных и неродственных) племен, рас и народностей.

Нация *– это устойчивая совокупность людей, проживающая на общей территории, связанная единой хозяйственной деятельностью и обладающая разделяемыми всеми внутри сообщества основными принципами культуры.*

Признаками нации являются:

– ***единство территории*** (т. е. речь идет о компактном проживании нации в определенных границах пространства, что, в свою очередь, служит взаимодействию между членами данного сообщества);

– ***уклад экономической жизни*** (который проявляется в становлении товарно-денежных отношений, являющихся экономической основой формирования именно наций);

– ***общность исторической судьбы*** (понимаемого как создание данного национального единства, преемственности в традициях);

– ***единый язык*** (попятный, несмотря на диалекты, всем членам данной нации);

– ***единство культуры*** (выражающееся в наличии у каждой нации своего фольклора, обычаев, обрядов, бытовой культуры и т. д.);

– ***национальное самосознание*** (понимаемое как отражение сознания нации в индивидуальном сознании ее членов, когда последними осознаются не только свои национальные интересы,

но место и роль своего народа в мировом историческом процессе).

Сегодня в мире насчитывается до 5000 этносов, но только несколько сотен из них являются нациями. В составе современной Российской Федерации более 100 этносов и только около 30 из них являются нациями.

Важное место в ряду социальных общностей отводится **социально-территориальным общностям,** так как они являются одним из основных компонентов социальной структуры.

Социально-территориальные общности *– это совокупность людей, обладающих единством отношения к определенной хозяйственно освоенной территории. Они отличаются устойчивыми экономическими, социальными, духовными и экологическими связями и отношениями.*

Типы социально-территориальных общностей определяются соответствующими формами расселения людей (город, село, регион). Территориальные общности представляют собой совокупность людей, которые объединены проживанием на одной территории (поселении), единством территориальных условий жизнедеятельности, сходством образа жизни.

Важнейшими функциями социально-территориальных общностей являются социальное воспроизводство объединяемого ими населения, а также экономические функции (хозяйственное освоение территории, обеспечение жизнедеятельности поселенческих групп).

Важным элементом социальной культуры являются социальные группы, которые могут, быть определены как относительно устойчивые совокупности людей, имеющие общие интересы, ценности, нормы поведения, которые складываются в рамках исторического развития.

Стремление общности к солидарности, объединению усилий ведет к появлению ее основной разновидности, называемой социальной группой. Социальная группа – это совокупность индивидов, взаимодействие которых регламентируется общими нормами, ценностями, интересами, и на основе разделяемых ожиданий каждого члена группы в отношении других.

В современном обществе существуют многообразные социальные группы. По размерам выделяют большие, средние и малые группы.

Малой является группа, в которой общественные отношения выступают в форме непосредственных личных контактов, например, рабочая группа, семья.

Большие социальные группы отличаются не только значительной численностью и территориальным охватом, но и

наличием опосредованного солидарного взаимодействия. Ими могут выступать классовые, профессиональные, этнические, территориальные общности.

Социальные группы могут быть формальными (преобладает безличностная связь) и неформальными (преобладает личностная связь).

Группы также делят на первичные и вторичные. ***Первичные*** – это малые группы, которые характеризуются тесными связями между членами, оказывающими большое влияние на человека. ***Вторичные*** – это средние и большие группы, в которых отсутствуют тесные взаимоотношения между людьми, а их целостность обеспечивается общностью целей и интересов.

Американский исследователь М. Шериф выделил ***референтные*** группы, под которыми он понимал реальные или условные (воображаемые) социальные общности, с которыми человек соотносит себя, как с эталоном, и на нормы, мнения, ценности которых он ориентируется в своем поведении и самооценке.

Особое место в общественной системе занимают маргинальные группы и слои. ***Маргинальность*** определяют как промежуточное, переходное, структурно неопределенное состояние индивидов по отношению к фиксированным в социальной структуре общностям. Отечественный социолог И. П. Попова определяет маргинальность как «состояние групп и индивидов в ситуации, которая вынуждает их под влиянием внешних факторов, связанных с резким социально-экономическим и социокультурным реструктурированием общества в целом, изменять свое социальное положение и приводит к существенному изменению или утрате прежнего социального статуса, социальных связей, социальной среды, а также системы ценностных ориентаций» [3]. В настоящее время, характеризующееся переходным, стохастическим состоянием социальной структуры российского общества, можно констатировать неустойчивое состояние маразматичности значительного числа социальных слоев и групп.

Одним из важных элементов социальной структуры являются социальные институты.

Социальные институты – *есть исторически сложившиеся, устойчивые формы организации, регулирования совместной деятельности людей. Выделяют экономические институты (собственность, разделение труда, обмен, рынок, банки и т. д.), институты родства, брака и семьи; воспитательные институты, социальные институты в сфере культуры.*

Наличие социальных институтов обеспечивает

функционирование данного общественного организма, обеспечивается так называемая социализация индивидов, преемственность в использовании ценностей культуры, навыков, норм поведения.

Каждый институт выполняет свою, характерную для него социальную функцию. Совокупность этих социальных функций складывается в общие социальные функции социальных институтов как определенных видов социальной системы. Эти функции очень многообразны. Социологи разных направлений стремились как-то классифицировать их, представить в виде определенной упорядоченной системы. Наиболее полную и интересную классификацию представила так называемая «институциональная школа».

Представители институциональной школы в социологии (С. Липсет, Д. Ландберг и др.) выделили четыре основных функции социальных институтов:

1. Воспроизводство членов общества. Главным институтом, выполняющим эту функцию, является семья, но к ней причастны и другие социальные институты, такие, как государство.

2. Социализация – передача индивидами установленных в данном обществе образцов поведения и способов деятельности – институты семьи, образования, религии и др.

3. Производство и распределение. Обеспечиваются экономическо-социальными институтами управления и контроля – органы власти. Функции управления и контроля осуществляются через систему социальных норм и предписаний, реализующих соответствующие типы поведения: моральные и правовые нормы, обычаи, административные решения и т. д. Социальные институты управляют поведением индивида через систему поощрений и санкций.

Социальные институты отличаются друг от друга своими функциональными качествами:

1. Экономическо-социальные институты – собственность, обмен, деньги, банки, хозяйственные объединения различного типа – обеспечивают всю совокупность производства и распределения общественного богатства, соединяя, вместе с тем, экономическую жизнь с другими сферами социальной жизни.

2. Политические институты – государство, партии, профсоюзы и другого рода общественные организации, преследующие политические цели, направленные на установление и поддержание определенной формы политической власти. Их совокупность составляет политическую систему данного общества. Политические институты обеспечивают воспроизводство и устойчивое сохранение идеологических

ценностей, стабилизируют доминирующие в обществе социально-классовые структуры.

3. Социокультурные и воспитательные институты ставят целью освоение и последующее воспроизводство культурных и социальных ценностей, включение индивидов в определенную субкультуру, а также социализацию индивидов через усвоение устойчивых социокультурных стандартов поведения и, наконец, защиту определенных ценностей и норм.

4. Нормативно-ориентирующие – механизмы морально-этической ориентации регуляции поведения индивидов. Их цель – придать поведению и мотивации нравственную аргументацию, этическую основу. Эти институты утверждают в сообществе императивные общечеловеческие ценности, специальные кодексы и этику поведения.

5. Нормативно-санкционирующие – общественно-социальную регуляцию поведения на основе норм, правил и предписаний, закрепленных в юридических и административных актах. Обязательность норм обеспечивается принудительной санкцией.

6. Церемониально-символические и ситуационно-конвенциональные институты. Эти институты основаны на более или менее длительном принятии конвенциональных (по договору) норм, их официальном и неофициальном закреплении. Эти нормы регулируют повседневные контакты, разнообразные акты группового и межгруппового поведения. Они определяют порядок и способ взаимного поведения, регламентируют методы передачи и обмена информацией, приветствия, обращения и т. д., регламент собраний, заседаний, деятельность каких-то объединений.

Нарушение нормативного взаимодействия с социальной средой, в качестве которой выступает общество или сообщество, ***называется дисфункцией социального института.*** *Дисфункция выражается в неясности целей деятельности института неопределенности функций, в падении его социального престижа и авторитета, вырождении его отдельных функций в «символическую», ритуальную деятельность, то есть деятельность, не направленную на достижение рациональной цели.*

Одним из явных выражений дисфункции социального института является персонализация его деятельности. Персонализация социального института означает, что он перестал действовать в соответствии с объективными потребностями и объективно установленными целями, меняя свои функции в зависимости от интересов отдельных лиц, их персональных качеств и свойств.

Неудовлетворенная общественная потребность может вызвать

к жизни стихийное появление нормативно неурегулированных видов деятельности, стремящихся восполнить дисфункцию института, однако за счет нарушения существующих норм и правил. В своих крайних формах активность подобного рода Может выражаться в противоправной деятельности. Так, дисфункция некоторых экономических институтов является причиной существования так называемой «теневой экономики», выливается в спекуляцию, взяточничество, кражи и т. п. Исправление дисфункции может быть достигнуто изменением самого социального института или же созданием нового социального института, удовлетворяющего данную общественную потребность.

Исследователи выделяют две формы существования социальных институтов: простую и сложную. Простые социальные институты – организованные объединения людей, которые выполняют определенные социально значимые функции, обеспечивающие совместное достижение целей на основе выполнения членами института своих социальных ролей, обусловленных социальными ценностями идеалами, нормами. На этом уровне управляющая система не выделилась в самостоятельную систему. Социальные ценности, идеалы, нормы сами обеспечивают устойчивость существования и функционирования социального института.

5.3. Социальная дифференциация и неравенство

Естественное и социальное неравенство людей выступает причиной, основой социального расслоения, формирования определенной структуры общества. Понять социальное неравенство можно только на основе рассмотрения дифференциации людей – их различий. Эти различия могут быть как врожденными, так и приобретенными, носить как естественный, так и социальный характер, быть материальными или духовными, физиологическими, психическими и интеллектуальными.

Изначально в основании неравенства лежит *естественная дифференциация* – различия между людьми, обусловленные их физиологическими, психическими и интеллектуальными особенностями. Они могут иметь как врожденный (пол, раса, умственные способности, физическая сила, состояние здоровья и пр.), так и приобретенный характер (вследствие обучения, тренировки, болезни и т. д.). Здесь уместно вспомнить положение Библии о том, что Бог сотворил людей неравными; в христианской традиции естественные особенности людей понимаются как результат промысла Бога о конкретном человеке.

Естественные различия являются одной из основ развития неравных отношений людей – социального неравенства. Эти различия составляли важнейшую базу неравенства в первобытности, и имеют большое значение и сегодня. Различия заключаются в смещении акцентов с одних факторов на другие. Несмотря на примеры таких явлений, как расизм, нацизм, апартеид XX века, в большинстве современных демократических стран влияние на социальное неравенство таких естественных различий, как раса и цвет кожи, национальность, состояние здоровья минимизируется. Дальнейшее ослабление данных факторов является заботой многих политических сил (например, создание условий для труда и полноценного быта инвалидов, борьба против расовых предрассудков и др.). В то же время, больший вес приобретают такие естественные факторы, как одаренность в разных областях, психические, интеллектуальные и духовные качества.

Иной уровень *дифференциации индивидов – социальный.* Социальными называются различия, порожденные социальными факторами, главные из которых следующие:

– разделение общественного труда, порождающее различные

виды занятий и профессий индивидов;

– различный уклад и образ жизни.

– выполняемые социальные роли (генеральные, профессиональные, семейные, общественные), т. е. ролевой набор личности.

Социальные различия часто служат продолжением естественных. Например, ребенок с музыкальным слухом становится композитором, а ребенок с задержкой в умственном развитии вынужден работать простым грузчиком. Однако бывают и счастливые исключения – к примеру, обойденный природными данными человек, тем не менее, реализует свои скудные возможности. Впрочем, и в этом случае можно увидеть наличие некоторой изначально присущей человеку воли. В то же время, при рассмотрении социальной траектории личности, нельзя исключить ни случай (или провидение), ни свободный выбор и концентрацию усилий воли самим человеком.

Таким образом, общество представляет собой многомерную картину показателей, характеризующих его членов. Социальная дифференциация есть предпосылка самого функционирования общества, поскольку без выполнения различных функций социум существовать не может.

Другое дело – социальное неравенство. По точному определению Н. Смелзера, социальное неравенство – это условия, при которых люди имеют неравный доступ к социальным благам.

При анализе социального неравенства возникает целый ряд взаимосвязанных вопросов:

– является ли неравенство всеобщим и могут ли существовать общества без социального неравенства?

– каковы критерии социального неравенства и от чего оно зависит?

– каким образом неравенство поддерживается и передается от поколения к поколению?

– как меняется неравенство, каковы его формы в процессе исторического развития?

Сегодня почти все социологи едины во мнении, что неравенство существует и существовало всегда, во всех обществах и во все эпохи. Это касается даже самых примитивных общинных сообществ.

Этнограф Гуннар Ландтман провел исследование общественной жизни папуасов Новой Гвинеи, сами условия жизни которых, казалось бы, способствуют полному социальному равенству. У них нет промышленности, они не занимаются агрикультурой или скотоводством, а кустарное производство минимизировано. Отсутствие сколько-нибудь серьезного

производства исключает возникновение излишков продукции, отчего материальное неравенство сводится почти к нулю. Несмотря на видимость всеобщего равенства Ландтман обнаружил, что папуас, который имел возможность принимать в своей хижине больше гостей, чем другие жители поселка, занимал более высокое положение в общине. Исследователь показал, что воины, гарпунеры и колдуны приобретали более высокий социальный статус, чем физически неполноценные, безработные и те, кто не состоял в браке. Кроме этого, женщины считались ниже мужчин. Другие исследователи – археологи, антропологи, этнографы – выявили наличие неравенства во всех дописьменных обществах. При этом статус членов общества определяется присущими конкретному обществу ценностями – красотой, смелостью, глубиной религиозных знаний и др. характеристиками и их комбинациями. Различия в статусе выражались символически – раскрашивание тела, татуировки, украшения, одежда.

Таким образом, обнаружено, что в любых исторических случаях к людям, обладающим качествами, которые ценятся выше, относятся с большим уважением, чем к тем, чьи качества ценятся не так высоко. Уважение членов общества, которое нельзя искусственно регулировать, есть одна из фундаментальных причин социального неравенства. И здесь неизбежно встает вопрос – неужели мыслители прошлого – представители «утопического социализма», классики «марксизма-ленинизма» – и современные социалисты и неомарксисты не понимают или не принимают этого факта? Разумеется это не так. Все дело в том, как понимать само социальное неравенство. Иными словами, какова сущность и причины неравенства в обществе? Это также вопрос о критериях неравенства, рождающего в обществе стратификационную структуру.

В социологической теории выделяют две основные парадигмы в понимании природы неравенства – одна излагается в теориях функционализма, другая – в конфликтологических теориях.

Одно из первых объяснений неравенства в функционализме было предложено Эмилем Дюркгеймом (1858–1917). В работе «О разделении общественного труда» 1893 г. Дюркгейм сформулировал ряд тезисов:

1. Во всех обществах одни виды деятельности считаются более важными, чем другие. Поэтому все функции общества (закон, религия, семья, труд) образуют иерархию в соответствии с тем, насколько высоко они ценятся.

2. Поскольку люди в разной мере талантливы, а при обучении эти различия усиливаются, то самые талантливые должны выполнять наиболее важные функции.

3. Для привлечения лучших общество должно способствовать социальному вознаграждению их заслуг.

В 1954 г. Кингсли Дэвис и Уилбер Мур опубликовали книгу «Класс, статус и власть», в которой они изложили «теорию функционализма», развившую идеи Дюркгейма. Указав на справедливость мысли французского классика о том, что неравенство помогает обществу обеспечить такие условия, в которых самые важные виды деятельности выполняют наиболее умелые, Дэвис и Мур дополнили ее новыми тезисами.

Во-первых, любое общество должно располагать: а) различными видами вознаграждения, которые используются в качестве стимулов и б) способами распределять эти вознаграждения в зависимости от социальных положений субъектов. Вознаграждения принимают разные формы. В сфере религии основным является социальное уважение (престиж), в сфере управление лица наделяются властью, а в области технологии вознаграждаются главным образом материально. Вознаграждения и распределения – это часть социального устройства и, следовательно, источник стратификации.

Во-вторых, наилучшее вознаграждение получают те социальные положения, которые: а) имеют наибольшее значение для общества и б) требуют больше, чем другие, таланта и обучения. Первый фактор относится к социальным функциям, он определяется относительно. Второй фактор относится к средствам и определяется в зависимости от дефицита.

В-третьих, хотя самые важные виды деятельности различаются в зависимости от особенностей социальной системы, некоторые функции – религия, управление и технология (для сложных обществ) – остаются основными для всех обществ.

Дэвис и Мур выделили 4 группы главных социальных функций.

Религия – осуществляет интеграцию общества в терминах чувств, убеждений, обрядов.

Правительство – организует общество в терминах закона и власти.

Богатство, собственность и труд – обладание основными благами, которое является экономическим источником власти и престижа.

Технические знания – функция нахождения средств для достижения целей.

Таким образом, функционализм объясняет природу неравенства исходя из дифференциации социальных функций, выполняемых различными слоями, общностями, классами. На основе иерархии социальных функций складывается соответствующая иерархия слоев и классов, их выполняющих. Тем

самым неравенство понимается как неотъемлемое свойство любого общества, несущее позитивную функциональную нагрузку. Общество, с такой точки зрения, воспроизводит неравенство, поскольку нуждается в нем как в источнике жизнеобеспечения и развития.

Принципиально не согласны с вышеизложенными представлениями сторонники ***теорий классовой борьбы и теорий конфликта****. По их мнению, функционализм – это всего лишь попытка оправдать «статус-кво» – несправедливое положение вещей. Они утверждают, что функционализм есть всего лишь апологетика социального неравенства. Эти теоретики предложили иное понимание социального неравенства – как неравного отношения между людьми и группами, которое мыслится как несправедливое и порождающее многочисленные негативные социальные явления – нищету, болезни, социальную напряженность, конфликты, классовую борьбу, войны и пр.*

Понятие социального класса было сформулировано в трудах французских и английских экономистов конца XVIII – начала XIX вв. (Ф. Кенэ, А. Смит, Д. Рикардо), а теория классовой борьбы – в работах французских историков первой половины XIX века (О. Тьерри, Ф. Минье, Ф. Гизо и др.). Отрицательное отношение к феномену социального неравенства сформировалось в теориях утопического социализма, представители которого (Т. Мор, Т. Кампанелла, Дж. Уинстэнли, Г. Бабеф, А. Сен-Симон, Ш. Фурье, Р. Оуэн) предложили принципы построения общества, свободного от социального неравенства. И все же, цельная социологическая концепция, объясняющая социальное неравенство с позиций классовой борьбы, впервые была предложена К. Марксом. В своей теории «исторического материализма» Маркс соединил идеи своих предшественников с философией материализма и экономическим монизмом во взгляде на общество.

К. Маркс (1818–1883) считал экономическую организацию основным аспектом жизни общества: социальные отношения, складывающиеся между людьми в системе производства, определяют все другие отношения и облик общества в целом. В основе таких, «производственных отношений», л ежат отношения собственности на средства производства, которые определяют место индивида или группы в системе разделения труда, отношения власти и управления. Господствующий класс, владеющий средствами производства, осуществляет контроль как на производстве, так и в других сферах. Благодаря своей экономической власти он решает судьбу тех, кто на него работает. Тем самым общество глубоко разделено на классы, принадлежность к которым определяется местом, занимаемым его

членами в системе общественного производства, отношением к средствам производства и ролью в общественной организации труда.

Сущность взаимоотношений между господствующими и эксплуатируемыми классами состоит в эксплуатации вторых первыми, причем форма эксплуатации зависит от способа производства. При капиталистическом способе производства владельцы средств производства покупают труд рабочих. Продукт создается из сырья трудом рабочих и когда он продается, владельцы получают прибыль. В своей центральной работе «Капитал» (1867 г.) К. Маркс доказывал, что прибавочная стоимость создается рабочими. Поэтому то, что она поступает в карманы владельцев производства, несправедливо и является причиной глубокого, неизбежного и непримиримого (антагонистического) конфликта между рабочими и капиталистами.

В социологическом плане важными тезисами явились прогнозы Маркса относительно развития классового конфликта при капитализме. Маркс доказывал, что по мере развития капитализма будет происходить: 1) относительное ухудшение положения пролетариата (т. е. доходы рабочих будут расти, но доходы капиталистов будут расти быстрее и потому разрыв в уровне жизни между двумя классами будет увеличиваться); 2) абсолютное ухудшение положения пролетариата, когда доходы и уровень жизни рабочих будет снижаться в показателях потребления товаров и услуг; 3) осознание рабочими несправедливой экономической системы и своих интересов, противоположных интересам буржуазии. В результате, как полагал Маркс, буржуазия будет становиться все богаче, а пролетариат все беднее, но сплоченнее. Поэтому революция неизбежна, она станет всемирной, что приведет к повсеместному свержению капитализма и переходу к новым, «социалистическим» социально-экономическим отношениям.

Эти прогнозы К. Маркса полностью провалились. Относительное, а тем более абсолютное, ухудшение положения рабочих не стало тенденцией, а продолжалось лишь короткое время, сменившись ростом доходов и благосостояния рабочих. Осознание пролетариатом своих экономических интересов стимулировало, прежде всего, развитие профсоюзного движения, приведшего к существенному улучшению условий труда и быта трудящихся. Хотя теория Маркса оказала огромное воздействие на политику и весь ход истории, с точки зрения социологической науки она потерпела фиаско. Этот факт стимулировал развитие конфликтологических теорий, авторы которых приняли тезисы о

наличии классов и противоречий между ними, но поставили под сомнение идею о том, что экономическая система является причиной классового конфликта.

Исследуя деятельность профсоюзов и политических партий, немецкий социолог Роберт Михельс (1876–1936) доказывал, что причина неравенства таится в олигархии – форме правления, при которой власть принадлежит узкому кругу лиц. Олигархическая власть складывается в любой организации в том случае, если ее численность превышает определенную величину (в интервале от 1 до 10 тысяч человек). Тенденция к концентрации власти обусловлена прежде всего структурой организации, при которой рост числа членов определяет необходимость возложения ответственности на нескольких лидеров, которым доверяет большинство. Власть этих лиц (элиты) возрастает, что неизбежно ведет к противоречиям и конфликтам. Эту закономерность Михельс назвал «железным законом олигархии»; согласно ей неизбежно олигархическое перерождение всех демократических систем, партий и организаций, их превращение в элитаристские. Железный закон олигархии определяет организацию всей социальной жизни, а не только экономики, считал Михельс.

Другой крупный немецкий социолог Ральф Дарендорф, развивая идеи Михельса и других исследователей политической сферы общества, разработал конфликтологическую теорию общества. Классовый конфликт, по мнению Дарендорфа, определяется характером власти. Он выдвинул следующие тезисы.

1. В любом обществе существуют отношения власти (социального управления), опирающиеся на принуждение.

2. Во всех обществах существуют различные социальные позиции, для которых характерны разные распределения собственности и власти. Неравенство социальных позиций означает неодинаковый доступ к ресурсам развития для индивидов, групп и сообществ. Социальные различия порождают многообразные и противоречивые интересы людей.

3. Противоречивые интересы порождают разного рода трения и конфликты.

Тем самым социальное неравенство Дарендорф связывает с властью и интересами. Неравенство социальных позиций отражено в самой власти, которая позволяет одной группе распоряжаться результатами деятельности других групп. Поэтому в основе социальных конфликтов лежат прежде всего политические факторы: борьба за власть, престиж, авторитет. Исходной причиной неравенства у Дарендорфа оказывается борьба за дефицитные социальные позиции и узурпация власти определенными людьми и группами.

Р. Дарендорф утверждает, что борьба за дефицитные ресурсы и позиции неизбежна, а потому конфликты пронизывают все сферы общественной жизни и их невозможно устранить. Разрешить конфликты в смысле их полного устранения невозможно, но можно их регулировать. «Тот, кто пытается навсегда разрешить конфликты, скорее поддается опасному соблазну путем применения силы произвести впечатление, что ему удалось такое «разрешение», которое по природе вещей не может быть успешным, – писал Дарендорф. «Единство народа» и «бесклассовое общество» – это только два из многих проявлений подавления конфликтов под видом их разрешения».

Социальная структура общества – это устойчивая связь субъектов социальной жизни, которые различаются между собой степенью обладания собственности, получаемого дохода, власти, престижа, образования. Такова современная трактовка рассматриваемого понятия.

5.4. Социальная стратификация

Социологи называют ***социальной стратификацией*** *расположение индивидов и групп сверху вниз по горизонтальным слоям, или стратам, по признаку неравенства в доходах, уровне образования, объеме власти, профессиональном престиже.*

Термин «стратификация» происходит от латинского *stratum* – слой, пласт и *facio* – делаю. Под стратой понимается большая группа людей, отличающаяся по своему положению в социальной иерархии общества. В литературе вместо понятия «страта» используют и другие термины: класс, каста, сословие и т. п.

Стратификация означает, что социальные различия между людьми приобретают характер иерархического ранжирования. Это своеобразный вертикальный срез социальной структуры общества.

С этой точки зрения социальный порядок не является нейтральным, а служит достижению целей и интересов одних людей и социальных групп в большей степени, чем других. Вопрос "кто что получает и почему?" интересовал человечество всегда. Первые иудейские пророки, жившие за 800 лет до н. э., в частности Амос, Михей и Исайя, неизменно порицали богатых и могущественных членов общества. Михей, например, обвинял за то, что те захватывали поля и дома своих соседей; были "исполнены насилия", требовали взяток и совершали бесчестные и вероломные поступки. Древнегреческие философы, в том числе Платон и Аристотель, подробно обсуждали институт частной собственности и рабства. В своем диалоге "Государство" в 370 г. до н. э. Платон писал: "Любой город, каким бы малым он ни был, фактически разделен на две половины: одна для бедных, другая для богатых, и они враждуют между собой". В индийских Законах Ману, составленных примерно в 200 г. до н. э., дано описание сотворения мира, в котором социальное неравенство считается ниспосланным богами для всеобщего блага. В англиканском гимне есть такие слова:

Богатый человек – в своем замке, Бедный человек – у его ворот. Бог поставил одного высоко, а другого низко и определил кому чем обладать.

Таким образом, известны полярно противоположные взгляды на социальное расслоение: одни, подобно Михею и Платону, критиковали существующую систему распределения, другие, как брахманы, поддерживали ее.

Социальная стратификация обладает несколькими отличительными признаками. Наиболее существенные из них

сводятся к следующему:

Во-первых, в процессе стратификации происходит дифференциация людей в иерархически оформленные группы, т. е. высшие и низшие слои, классы, страты общества.

Во-вторых, социальная стратификация разделяет людей не только на высшие (по доходу, образованию, власти и т. п.) и низшие слои, но и на привилегированное меньшинство (знать, богатые и др.) и ущемленное в каком-либо отношении большинство (мало обеспеченные, не участвующие во властных структурах и т. п.).

В-третьих, социальная стратификация приводит к возникновению у низших слоев стремления при возможности переместиться в более обеспеченные, привилегированные слои, что порождает социальные противоречия, конфликты, потрясения.

В социологии известны **четыре главных типа стратификации** (социальные структуры общества) – **рабство, касты, сословия и классы**. Первые три характеризуют закрытые общества и последний тип – открытые.

Закрытым считается такое общество, в структуре которого социальные перемещения из низших страт в высшие либо полностью запрещены, либо существенно ограничены. Открытым называется общество, где перемещения из одной страты в другую никак официально не ограничены.

Рабство *– экономическая, социальная и юридическая форма закрепощения людей, граничащая с полным бесправием и крайней степенью неравенства.*

Рабство исторически эволюционировало. Различают две его формы: патриархальное и классическое. На зрелой стадии рабство превращается в рабовладение. Когда говорят о рабстве как историческом типе стратификации, подразумевают его высшую стадию. Рабовладение – единственная в истории форма социальных отношений, когда один человек выступает собственностью другого и когда низший слой лишен всяких прав и свобод.

Кастовый строй не такой древний, как рабовладельческий, и менее распространенный. Если через рабство прошли практически все страны, разумеется, в разной степени, то касты обнаружены только в Индии и отчасти в Африке. Индия – классический пример кастового общества. Оно возникло на развалинах рабовладельческого в первые века новой эры.

Кастой *называют социальную группу (страту), членством в которой человек обязан исключительно своим рождением.* Человек не может перейти из своей касты в другую при жизни. Для этого

ему надо родиться еще раз. Кастовое положение закреплено индусской религией (понятно теперь, почему касты мало распространены). Согласно ее канонам люди проживают больше чем одну жизнь. Каждый человек попадает в соответствующую касту в зависимости от того, каким было его поведение в предшествующей жизни. Если плохим, то после очередного рождения он должен попасть в низшую касту и наоборот.

В Индии 4 основные касты: брахманы (священники), кшатрии (воины), вайшии (купцы), шудры (рабочие и крестьяне). При этом существует около 5 тысяч неосновных каст и полукаст. Особо стоят неприкасаемые. Они не входят ни в какую касту и занимают самую низшую позицию.

В ходе индустриализации касты заменяются сословиями и классами. Сословия предшествуют классам и характеризуют феодальные общества, которые существовали в Европе с IV по XIV в.

Сословие *– социальная группа, обладающая закрепленными обычаем или юридическим законом и передаваемыми по наследству правами и обязанностями.*

Для сословной системы, включающей несколько страт, характерна иерархия, выраженная в неравенстве положения и привилегий. Классическим образцом сословной организации была Европа, где на рубеже XIV–XV вв. структура общества делилось на высшие сословия (дворянство и духовенство) и непривилегированное третье сословие (ремесленники, купцы, крестьяне). В X–XIII вв. главных сословий было три: духовенство, дворянство и крестьянство.

В России со второй половины XVII в. утвердилось сословное деление на дворянство, духовенство, купечество, крестьянство и мещанство (средние городские слои). Сословия основывались на земельной собственности.

Права и обязанности каждого сословия определялись юридическим законом и освящались религиозной доктриной. Членство в сословии передавалось по наследству. Социальные барьеры между сословиями были достаточно жесткими, поэтому социальная мобильность существовала не столько между, сколько внутри сословий.

Каждое сословие включало множество слоев, рангов, уровней, профессий, чинов. Так, государственной службой могли заниматься лишь дворяне. Аристократия считалась воинским сословием (рыцарство). Чем выше в общественной иерархии стояло сословие, тем выше был его статус. В противоположность кастам межсословные браки вполне допускались. Иногда допускалась индивидуальная мобильность. Простой человек мог стать

рыцарем, купив у правителя специальное разрешение. Но термин «сословие» со временем заменяют на новое понятие «класс», выражающее социально-экономическое положение людей, способных изменить свой статус.

Класс понимают в двух смыслах: широком и узком.

В широком значении под ***классом*** *понимают большую социальную группу, владеющую либо не владеющую средствами производства, занимающую определенное место в системе общественного разделения труда и характеризующуюся специфическим способом получения дохода.*

Поскольку частная собственность возникает в период зарождения государства, считается, что уже на Древнем Востоке и в античной Греции существовали два противоположных класса: рабов и рабовладельцев. Феодализм и капитализм не являются исключением. И здесь существовали антагонистические классы: эксплуататоров и эксплуатируемых. Такова точка зрения К. Маркса, которой придерживаются и сегодня. Другое дело, что с вызреванием, усложнением многогранности социального организма возникла необходимость вычленения в обществе не одного-двух классов, а множества социальных слоев, называемых на Западе стратами. И соответственно расслоение общества – его стратификацией (появлением множества элементов в структуре общества).

Одним из создателей современной теории стратификации является П. А. Сорокин. Он вводит понятие ***«социальное пространство»*** *как совокупность всех социальных статусов данного общества, заполненное социальными связями и отношениями. Способ организации этого пространства – стратификационный*. Социальное пространство является трёхмерным: каждое его измерение соответствует одной из трех основных форм (критериев) стратификации. Социальное пространство описывается тремя осями: экономический, политический и профессиональный статус. Соответственно позиция индивида или группы описывается в этом пространстве с помощью трёх координат. Совокупность индивидов, обладающих схожими социальными координатами, и образуют страту. Основа стратификации – неравномерное распределение прав и привилегий, ответственности и обязанностей, власти.

Однако способы организации неравенства различны. Каковы те основания, которые определяли бы облик вертикального строения общества?

К. Маркс ввел единственное основание вертикального рассмотрения структуры общества – обладание собственностью. Поэтому его социальная структура общества сводилась

фактически к двум уровням: класс собственников (рабовладельцы, феодалы, буржуазия) и класс, лишенный собственности на средства производства (рабы, пролетарии) или имеющий весьма ограниченные права на собственность (крестьяне). Попытки представить интеллигенцию, некоторые другие социальные группы в качестве промежуточных слоев оставляли впечатление непродуманности общей схемы социальной иерархии населения. Узость такого подхода стала очевидной уже в конце XIX столетия.

Вот почему М. Вебер расширяет число критериев, определяющих принадлежность к той или иной страте. Кроме экономического (отношение к собственности и уровень доходов) он вводит такие критерии, как социальный престиж и принадлежность к определенным политическим кругам (партиям). Под престижем понималось обретение индивидом от рождения или благодаря личным качествам такого социального статуса, который позволял ему занять определенное место в социальной иерархии.

Роль статуса в иерархической структуре общества определяется такой важной особенностью социальной жизни, как ее нормативно-ценностное регулирование. Благодаря последнему на верхние этажи социальной лестницы всегда поднимаются лишь те, чей статус соответствует укоренившимся в массовом сознании представлениям о значимости его титула, профессии, а также функционирующим в обществе нормам и законам.

Итак, общество воспроизводит, организует неравенство по нескольким основаниям: по уровню богатства и дохода, по уровню социального престижа, по уровню обладания политической властью, по уровню образования, а также по некоторым другим.

Каковы механизмы, поддерживающие иерархическую структуру общества? Для поддержания социальной иерархии в обществе первоначально было найдено простое решение: рожденный в семье раба должен остаться рабом, в семье дворянина – представителем высшего класса. Вся система социальных статусов (право, армия, суд и церковь) следили за соблюдением правил сословной организации иерархической структуры общества.

Устойчивость такой иерархической системы могла поддерживаться только силой: либо силой оружия, обладание которым было исключительным правом высших слоев; либо силой религии, имевшей исключительные возможности воздействия на умы людей; либо силой соответствующих законов, норм, обычаев, на соблюдение которых была нацелена вся мощь государственного аппарата.

Иерархическая система современного общества лишена

указанной жесткости. Формально все граждане имеют равные права, в том числе и право занимать любое место в социальном пространстве, подниматься на высшие этажи социальной лестницы или находиться в низших эшелонах. Резко возросшая социальная мобильность тем не менее не привела к размыванию иерархической системы. Общество по-прежнему поддерживает и охраняет свою иерархию (структуру).

Было замечено, что профиль вертикального среза общества не является постоянным. К. Маркс в свое время предположил, что его конфигурация будет постепенно меняться за счет концентрации богатства в руках немногих и значительного обнищания основной массы населения. Результатом этой тенденции станет возникновение серьезного напряжения между верхними и нижними слоями социальной иерархии, которое неизбежно выльется в борьбу за перераспределение национального дохода.

П. Сорокин, отвергая тезис К. Маркса об абсолютном обнищании масс при капитализме, тем не менее был также склонен считать, что верхняя часть социальной пирамиды имеет тенденцию к возвышению над остальной частью. Но этот рост богатства и власти не беспределен. По его мнению, существует точка насыщения, дальше которой общество не может двигаться без риска крупной катастрофы. По мере приближения к этой точке в обществе начинаются процессы сдерживания пагубной тенденции: либо проводятся реформы по перераспределению богатства через систему налогообложения, либо начинаются глубинные революционные процессы, в которые вовлекаются широкие социальные слои.

Стабильность общества связана с профилем социальной стратификации (структурой общества).

1. ***Экономическая стратификация***

Говоря об экономическом статусе группы, следует выделить 2 основных типа изменений. Первый относится к экономическому падению или подъему группы; второй – к росту или сокращению экономической стратификации внутри самой группы. Первое явление выражается в экономическом обогащении или обеднении социальных групп в целом; второе выражено в изменении экономического профиля группы или в увеличении – уменьшении высоты экономической пирамиды. импульсивно, используя насильственные методы.

2. ***Политическая стратификация***

Политическая стратификация отличается универсальностью и постоянством, но это не означает, что она всегда и везде была идентичной.

Высота пирамиды политической стратификации изменяется о

страны к стране, от одного периода к другому. Кроме того, в этих изменениях нет постоянной тенденции к выравниванию или возвышению пирамиды.

3. ***Профессиональная стратификация***

Ее существование вытекает из двух основных групп фактов.

Необходимо отметить, что определенные классы профессий всегда составляли верхушку социального слоя, в то время как другие профессиональные группы всегда находились в низах стратификации. Важнейшие профессиональные классы не располагаются горизонтально, то есть на одном и том же социальном уровне, а, как бы накладываются друг на друга. Кроме этого феномен профессиональной стратификации обнаруживается и внутри каждой профессиональной сферы.

Возможность изменить принадлежность к тому или иному социальному слою социологи называют *социальной мобильностью.*

Социальная мобильность *– изменение индивидом или группой места, занимаемого в социальной структуре, перемещение из одного социального слоя (класса, группы) в другой (вертикальная мобильность) или в пределах одного и того же социального слоя (горизонтальная мобильность*). Социальная мобильность может быть высокой и низкой. Резко ограниченная в кастовом и сословном обществе, социальная мобильность значительно возрастает в условиях индустриального общества.

В зависимости от направления перемещения различают ***вертикальную восходящую мобильность*** (социальный подъем) и ***вертикальную нисходящую мобильность*** (социальный спуск, движение вниз). Повышение в должности – пример восходящей мобильности, разжалование – нисходящей.

Горизонтальная мобильность подразумевает переход индивида из одной социальной группы в другую, расположенную на одном и том же уровне.

Примером служит перемещение одного трудового коллектива в другой, из одного гражданства в другое, из одной семьи (родительской) в другую (свою собственную, вновь образованную), из одной профессии в другую. Подобные движения происходят без заметного изменения социального положения в вертикальном направлении.

Разновидностью горизонтальной мобильности служит ***географическая мобильность***. Она подразумевает не изменение статуса или группы, а перемещение из одного места в другое при сохранении прежнего статуса. Примером выступает международный и межрегиональный туризм, переезд из города в деревню и обратно.

Если к перемене места добавляется перемена статуса, то географическая мобильность превращается в ***миграцию.*** Так, если деревенский житель приехал в город, чтобы навестить родственников, то это географическая мобильность. Если же он переселился в город на постоянное место жительства и нашел здесь работу, то это уже миграция. Он поменял профессию.

Можно классифицировать социальную мобильность по иным критериям. Так, например, различают:

– ***индивидуальную мобильность***, когда перемещения вниз вверх или по горизонтали происходят у одного человека независимо от других;

– ***групповую мобильность***, когда перемещения происходят коллективно, к примеру, после социальной революции старый класс уступает господствующие позиции новому классу.

– ***межпоколенную мобильность*** – сравнительное изменение социального статуса у различных поколений (пример: сын рабочего становится президентом);

– ***внутрипоколенную мобильность*** (социальная карьера) – изменение статуса в рамках одного поколения (пример: токарь становится инженером, затем начальником цеха, потом директором завода.

Социальный лифт – *социальный «механизм», ускоряющий и облегчающий движение по социальной лестнице.* П. Сорокин назвал три социальных лифта: образование; армию; церковь. Современная социология относит к факторам индивидуальной мобильности, т. е. причинам, позволяющим одному человеку достичь больших успехов, чем другому, социологи относят:

– социальный статус семьи;
– уровень получения образования;
– национальность;
– пол;
– физические и умственные способности, внешние данные;
– получение воспитание;
– место жительства;
– выгодный брак.

Как показал на огромном историческом материале П. Сорокин, причинами групповой мобильности служат следующие факторы:

– социальные революции;
– иностранные интервенции, нашествия;
– межгосударственные войны;
– гражданские войны;
– смена политических режимов;
– замена старой конституции новой;

– крестьянские восстания;

– междоусобная война аристократических родов;

– создание империи.

Люмпены и маргиналы – группы населения как бы выпадают из устойчивой социальной структуры общества.

Люмпен – пролетариат (от нем. *lumpen* – «лохмотья») – термин введённый Карлом Марксом для обозначения низших слоев пролетариата. Позднее «люмпенами» стали называться все деклассированные слои населения (бродяги, нищие, уголовные элементы и другие). В большинстве случаев люмпен – это лицо, не имеющее никакой собственности и живущее случайными заработками.

Люмпены *– деклассированные элементы, люди без социальных корней, нравственного кодекса, готовые нерассуждающе повиноваться сильному, то есть обладающему в данный момент реальной властью.*

Люмпенизация общества означает увеличение доли этих слоев в населении и распространение психологии люмпенов в условиях социального кризиса.

Маргинал (от французского *marginal*, латинское *margo* – край, граница*) – 1) находящийся на границе двух сред; 2) человек, оказавшийся по своему положению вне определенного социального слоя, группы (маргинальная личность, маргинал*).

Нередко употребляется как негативная оценка по отношению к люмпенам и изгоям, а также в позитивном смысле – по отношению к людям, творчески преодолевающим стереотипы, устоявшиеся принципы деятельности.

Положительные и отрицательные стороны маргинальности.

Маргинальность обычно связана с болезненными психологическими переживаниями. Ее можно рассматривать как негативное явление. И действительно, находиться за пределами общества – это далеко не самое приятное из того, что есть в жизни. Такое положение опасно, поскольку человек может начать чувствовать себя лишним, ненужным.

С другой стороны, именно это положение может стать толчком, который заставит человека прилагать усилия и либо приспосабливаться к обществу, восстанавливать свое положение в нем, либо изменять общественную структуру. Маргиналы играют крайне важную роль в образовании новых социальных общностей (религиозных, профессиональных и т. д.). Между возникновением больших масс людей, по каким-то причинам оказавшихся за пределами привычного уклада жизни, и появлением новых социальных образований существует тесная связь, которая неоднократно отмечалась социологами.

Социальная дифференциация общества, различия в уровне благосостояния людей, горизонтальная и вертикальная мобильность населения порождают противоречия, выливающиеся в социальные конфликты.

5.5. Социальный конфликт

Социальный конфликт – это всегда следствие социального неравенства (от латин. *confl ictus* – столкновение), особый тип общественного взаимодействия, при котором происходит противоборство двух и более субъектов (индивидов, социальных групп) с целью реализации каждой из сторон своих намерений и интересов. Причинами социальных конфликтов могут быть: – ***экономическое неравенство*** (проявляющееся в неравном обладании собственностью, доходами, благами);

– ***идеологическая несовместимость*** (столкновение разных систем идей);

– ***политическое противостояние*** (реализующееся в борьбе за власть);

– ***межнациональные распри*** (выражающиеся в ущемлении прав какой-то нации или росте национализма и шовинизма);

– ***межконфессиональные конфликты*** (столкновение носителей различных религий, например, в средневековье – войны католиков и гугенотов (протестантов) и т. п.);

Субъектами социальных конфликтов выступают различные элементы социальной структуры:

– ***индивиды;***

– ***социальные общности*** (группы, классы, нации и т. д.).

Социальный конфликт возможен только в том случае:

– ***если в нем задействовано не менее двух участников;***

– ***если участники представляют не свои собственные, а групповые интересы и намерения.***

Наиболее масштабными и яркими формами выражения социального конфликта являются ***массовые действия.*** Они находят свое выражение в демонстрациях, митингах, пикетировании, забастовках и могут принимать характер насильственных ***(вооруженный мятеж, бунт, революция)*** или ненасильственных действиях ***(акции гражданского неповиновения).***

Причины групповых и межличностных конфликтов могут лежать как внутри, так и вне группы.

Внутригрупповые факторы конфликтов:

личностный конфликт между индивидами или индивида с группой;

конфликт принадлежности, когда внутри группы образуются подгруппы.

Внешние факторы:

когда некоторые (или многие) члены группы находятся под

влиянием внешних по отношению к группам сил.

Динамика развития социального конфликта проходит следующие стадии:

1) ***скрытая (латентная) стадия*** – это накопление и обострение противоречий, формирование конфликтной ситуации;

2) ***эскалация конфликта*** – постепенное его усиление, разрастание – характеризует движение конфликтующих сторон, увеличение числа его участников, их агрессивность, доходящую до откровенной вражды, доведение ситуации до критической точки, до максимума остроты и силы;

3) ***разрешение конфликта,*** т. е. либо примирение сторон, либо победа одной из них, либо постепенное затухание конфликта, либо, наоборот, его разрастание;

4) ***последствия конфликта*** – реализуются в усилиях по ликвидации противоречий, вызвавших конфликтную ситуацию.

Основными стратегиями разрешения групповых конфликтов являются:

1) удаление инакомыслящих членов;

2) выбор «виновного»;

3) организационные изменения в группе (фиксация общей цели или изменение групповой цели, изменение в плане действий);

4) выбор новых средств для достижения целей; реформа структуры – централизация-децентрализация, институализация подгрупп);

5) появление или смена руководителя; изменение способа управления;

6) распад группы.

Ролевой конфликт (РК)

От группового конфликта следует отличать ролевой конфликт, а также ролевое напряжение (РН).

Ролевой конфликт *– это конфликт между личностными характеристиками и установками личности и ролевыми ожиданиями по отношению к нему со стороны групп (группы), в которые он входит (плохой руководитель, не справляющийся с работой сотрудник).*

Можно выделить два типа ролевых конфликтов:

– между ролями (бизнесмен не справляется с бизнесом и проблемами в семье)

– в пределах одной роли (отец не может наладить контакт с дочерью).

Ролевое напряжение возникает в процессе достижения определенного статуса и исполнения соответствующей социальной роли.

Ролевое напряжение *– это трудности при выполнении ролевых обязательств и несоответствие внутренних установок личности требованиям роли.*

Ролевое напряжение может повышаться в связи:

– с неадекватной ролевой подготовкой;

– с ролевым конфликтом;

– с неудачами, возникающими при исполнении конкретной роли.

Причинами возникновения РН и РК являются:

1) неадекватная подготовка или отбор личностей,

2) мозаичностью групповой структуры современного общества.

В отличие от традиционного, в современном обществе человек входит во множество относительно независимых групп, нормы которых не согласуются друг с другом.

Выходом из РК и РН может быть: непрерывная социализация, рационализация, разделение ролей, регулирование ролей.

5.6. Сущность этногенеза. Социальные группы. Этнос. Нация. Семья

Этнография – ***этнология,*** народоведение, наука, изучающая бытовые и культурные особенности народов мира, проблемы происхождения (этногенез), расселения (этногеография) и культурно-исторических взаимоотношений народов (историческая этнография). Этногенез как раздел этнографии изучает этногенетическую реальность и сущностные проявления этногенеза как процесса происхождения народов. Этнолингвистика изучает взаимодействие языковых, этнокультурных и этнопсихологических факторов в эволюции языка. Этнонимика изучает название племен, народов и других этнических общностей. Этнопсихология изучает особенности психического склада рас и народов. Предметом исследования всех разделов этнографии является этногенез.

Этногенез – составное слово, образовавшееся от слияния двух греческих слов: этнос – народ и генезис – происхождение, развитие. Таким образом, получается, что этногенез означает «происхождение народа». Поэтому под этногенезом понимается не только раздел науки, но и как совокупность исторических явлений и процессов. Которые имеют место в ходе формирования того или иного народа и приводят к окончательному сложению исторического лица. В результате этногенез определяет историческую реальность.

Этнография и этногенез как наука оперируют специальными терминами. Наиболее общие и значимые термины – этнос, народ, нация.

Этнос (этническая общность) – исторически возникший вид устойчивой социальной группировки людей, представленный племенем, народностью, нацией. Термин близок понятию «народ» в этнографическом смысле. Иногда термином этнос обозначают несколько народов (этнолингвистических групп, например, славян). Под термином этнос принято также понимать обособленные части внутри народа (этнографические или субэтнические группы). Таким образом, этнос – обобщающее название.

Племя *представляет тип этнической общности и социальной организации эпохи первобытнообщинного строя. Для племен характерны кровнородственная связь между его членами, деление на роды и фратрии, общность территории, некоторые элементы хозяйства, самосознание и самоназвание, обычаев и культов.* Для

позднего этапа характерны самоуправление, состоящее из племенного совета, военных и гражданских вождей. Образование союза племен ведет к созданию межплеменных объединений и к возникновению более крупных общностей – народностей.

Народность *– исторически сложившаяся языковая, территориальная, экономическая и культурная общность людей, следующая за племенем и составляющая компонент более крупной общности – нации*. Возникает в различные исторические эпохи, от рабовладельческой до современной. Меньшие народности могут входить в крупные и сливаться с нациями.

Нация отличается от племени и народности (от лат. *natio* – племя, народ) – *социально-экономическая, культурно-политическая и духовная общность индустриальной эпохи, складывающаяся в процессе формирования общности территории, экономических связей, языков особенностей культуры и характера. Нация возникает в период преодоления феодальной раздробленности на основе экономических связей, образования внутреннего рынка, складывается из племен и народностей.*

Существует **два основных подхода к пониманию нации**: как политической общности граждан определенного государства и как этнической общности с единым языком и самосознанием.

Межнациональные отношения включают в себя совокупность реально существующих принципов, норм, форм сосуществования, отражающих содержание процессов, развивающихся между людьми, народами, другими этническими образованиями. Сущность межнациональных отношений раскрывается конкретикой проблем национальных противоречий, конфликтов, прав народов и личности как представителя той или иной национальности. Гармоничные межнациональные отношения раскрываются в межнациональном, международном сотрудничестве, интернационализме.

Межнациональные отношения являются одной из разновидностей социальных отношений. Они разделяются на:

– отношения между нациями в рамках отдельных государств;

– межнациональные отношения в одном многонациональном государстве.

В современном обществе существуют ***две основные тенденции*** национального развития:

– сближение наций (расширение экономического, культурного, политического и гражданского сотрудничества, направленного на восприятие всего лучшего, что создано другими народами);

– национальная самостоятельность (выражающаяся в

естественном стремлении к саморазвитию своей экономики, культуры, политики и т. д.).

Стремление к национальной самостоятельности может принимать форму борьбы за национальное самоопределение и создание независимого национального государства.

Однако, с другой стороны – национальная самостоятельность невозможна без тесного сотрудничества, взаимного культурного обмена, партнерства и поддержания взаимовыгодных контактов (примером может служить создание Европейского Союза (ЕС). Тенденция к интеграции обусловлена как влиянием научно-технического прогресса, так и необходимостью решения глобальных проблем.

В современных общественных процессах прослеживаются следующие ***форм ы*** национальной идеологии:

– ***национализм*** (являющийся идеологией и политикой, основанной на идеи национальной исключительности и национального превосходства, понимание нации как высшей формы человеческой общности);

– ***интернационализм*** (понимаемый как солидарность и сотрудничество рас, народов при их независимости, но основанный на общности их интересов и равноправии);

– ***космополитизм*** (идеология т. н. мирового гражданства, проявляющаяся в виде идейных и политических ориентаций, начиная от полного национального взаимодействия и заканчивая отрицанием иных национальных культур и традиций).

Современные межнациональные отношения в рамках одного государства характеризуются как отношениями ***сотрудничества,*** так и ***конфликтности.*** Существующие ***межнациональные конфликты*** вызваны следующими причинами:

– стремлением отдельного народа к выходу из многонационального государства и к созданию собственной государственности;

– проявлением национализма;

– спорами по поводу отдельных территорий;

– противоречиями на религиозной почве;

политикой дискриминации, проводимой господствующей нацией в отношении малых наций и народностей и др.

Межнациональные конфликты, как правило, продолжительны по времени и протекают достаточно остро с использованием жестоких приемов воздействия друг на друга (речь идет о массовом уничтожении людей, терроризме, захвате заложников и т. п.). Отсюда не менее мучительными являются и поиски способов нейтрализации и механизмов урегулирования данного противоречия. Мировое сообщество выработало ряд мер для

выхода из многочисленных современных этнических кризисов. Среди них следует отметить:

– поиск согласия (консенсуса) в решении межнациональных споров;

отказ от насилия и принуждения во всех его видах и формах;

– признание прав и свобод личности важнейшей ценностью;

– организация переговорного процесса между втянутыми в межнациональный конфликт сторонами;

– введение миротворческих сил для физического разведения враждующих сторон.

Для того чтобы не допустить межнациональные конфликты, государству необходимо:

– совершенствовать уровень политической культуры своих граждан;

– не допускать правовых норм и законов, закрепляющих национальное неравноправие;

– исключать любые формы национального шовинизма (т. е. идеологии и политики крайнего воинствующего национализма).

Следует заметить, что национальные противоречия существуют и в сегодняшней России, что делает очень актуальным дальнейшее укрепление межнациональной интеграции.

С емья *– основанная на браке или кровном родстве малая группа, члены которой связаны общностью быта, взаимной помощью, моральной и правовой ответственностью.*

Семья состоит из супругов и их детей. К членам семьи относятся родственники, т. е. лица, происходящие друг от друга. Назначение семьи – урегулировать сексуальную жизнь и процессы деторождения. Семья не возникает и не воспроизводится вне общества. Она имеет определенный социальный статус и защищена законодательством.

Существуют определенные ***типы*** семейной организации:

– моногамная (единобрачная) ***семья*** – предусматривает появление брачной пары – мужа и жены;

– полигамная (многобрачная) ***семья*** – реализует форму группового брака.

В свою очередь полигамия бывает двух видов:

– полигиния (брак одного мужчины с несколькими женщинами);

– полиандрия (брак одной женщины с несколькими мужчинами).

Роль семьи в обществе исторически менялась. Если в первобытном обществе семья – это единственный реально функционирующий институт, то в процессе дальнейшего развития общества она передает часть своих полномочий институтам права, образования, религии.

В современном обществе семья реализует себя во всех социальных процессах. Однако реальностью нашего времени стала утрата ею своих ведущих позиций в воспитании личности, в ее социальном самоопределении и обретении соответствующего социального статуса. Современная российская семья переживает кризис, охватывающий все стороны ее жизни.

Универсальность семьи как социального института реализуется в следующих ***функциях***:

– ***сексуальной,*** регулирующей отношения между полами;

– ***репродуктивной,*** с помощью которой происходит воспроизводство населения;

– ***воспитательной***, способствующей социализации молодого поколения и передаче ему культурных ценностей и норм;

– ***хозяйственно-бытовой***, позволяющей поддерживать физическое здоровье членов общества, ухаживать за несовершеннолетними и нетрудоспособными;

– ***контролирующей,*** регламентирующей поведение членов семьи в различных формах жизнедеятельности;

– ***эмоциональной***, стабилизирующей психологическое состояние людей.

Семья вырастает из ***любви*** как нравственно-этического начала. Взаимная любовь задает супружеству необходимый нравственный заряд, который впоследствии гармонизирует и защищает семейные отношения.

Помимо любви, опорой брачного союза является ***чувство долга***. Если его утратить, то будут потеряны и любовь и семья. Отсюда смыслом семейной жизни является сохранение и поддержание той атмосферы, которая способствовала бы сохранению семьи.

Содержанием семейной жизни должен стать ***диалог***, направленный на понимание и уважение интересов всех членов семьи. Доброжелательное и терпимое отношение супругов друг к другу, родителей к детям и детей к родителям является непременным условием стабильности и целостности семьи.

В свою очередь общество должно проводить такую государственную социально-экономическую политику, которая способствовала бы укреплению семьи и возрастанию ее роли в жизни людей. Если этого не будет, прогрессивное общественное развитие может остановиться.

Практика демографической статистики выделяет семьи по следующим признакам:

– размер семьи (число ее членов);

– тип семьи (нуклеарная, сложная, полная, неполная)

Нуклеарные семьи *– семьи, состоящие из одной брачной пары с детьми*

Сложная (расширенная) семья *– к семейному ядру добавляются другие родственники как по восходящей линии (прародители, прапрародители), так и по боковым линиям (различные родственники каждого из супругов)*. Также может включать в себя несколько брачных пар, члены которых связаны родственными узами и ведением совместного хозяйства.

– число детей в семье:

малодетные семьи – 1–2 ребенка (недостаточно для естественного прироста)

среднедетные семьи – 3–4 ребенка (достаточно для малорасширенного воспроизводства, а также для возникновения внутригрупповой динамики)

многодетные семьи – 5 и более детей (намного больше, чем это нужно для замещения поколений)

Также выделяются:

полная семья *– семья с обоими супругами;*

неполная *– если отсутствует один из супругов.*

эгалитарная семья (демократическая, партнерская) *– семья, основанная на равенстве супругов*

авторитарная семья (патриархальная) *– базируется на экономическом господстве одного из партнёров.*

Основу семейных отношений составляет брак.

Брак *– это исторически изменяющаяся социальная форма взаимоотношений между мужчиной и женщиной, регулирующая их права и обязанности, отношение к детям и к совместному имуществу*.

Различают следующие виды брака:

церковный брак *– освящённый какой-либо церковью брак.* Во многих странах имеет юридическую силу, в некоторых является единственной легальной формой брака. Другие государства, в том числе и Россия, в настоящее время не признают юридической силы церковного брака, поэтому священники перед его заключением рекомендуют провести регистрацию в органах ЗАГС;

мезальянс и морганатический брак*– брак между лицами неравного положения;*

гражданский брак *– брак, оформленный в соответствующих органах государственной власти без участия церкви. В разговорной речи ошибочно этим термином именуют сожительство и ведение*

совместного хозяйства без регистрации брака;

***временный брак** – в отдельных странах законодательство признаёт его юридическую силу. Продолжительность определяется соглашением сторон и устанавливается в брачном договоре.* Одновременно устанавливается размер выкупа, который супруг передаёт жене в таком браке. По истечении срока, на который он был заключён, брак и всякие правовые отношения между супругами считаются прекратившимися;

***фактический брак** (в российском праве – сожительство) или незарегистрированный брак, часто неправильно называемый «гражданским» – отношения между партнерами-«супругами», не оформленные в установленном законом порядке.* Согласно ныне действующему Семейному кодексу РФ, незарегистрированное совместное проживание мужчины и женщины не порождает брачных прав и обязанностей, хотя права детей, рождённых в браке, не отличаются от прав детей, рождённых вне брака;

***фиктивный брак** – притворное оформление брака без намерения создать семью для получения от государства связанных с ним преимуществ. Доказанное отсутствие намерения создать семью в России является основанием для признания брака недействительным;*

***однополый брак** (2+0 или 0+2) – сожительство гомосексуальной пары.* Во многих странах Запада (Дания, Норвегия, Швеция, Испания, Нидерланды, Франция, Бельгия, Германия, Финляндия, Великобритания и Северная Ирландия, Чехия, Швейцария), а также некоторых регионах стран Северной и Южной Америки однополые пары могут заключать брак. В большинстве стран, в том числе и в России, однополые браки не признаются и не регистрируются;

***гостевой брак** – брак, оформленный в соответствующих органах государственной власти, при котором супруги живут отдельно и не ведут общего хозяйства.* На первое место в гостевом браке встают не чувства, а комфортность для обоих супругов. Подобный формат чаще встречается в подвижных социальных слоях, таких, как, например, культурная богема.

5.7. Социальные нормы. Девиантное поведение. Социальный контроль

Социальные нормы *– это предписания, требования, пожелания и ожидания соответствующего общественно одобряемого поведения. Нормы суть некие идеальные шаблоны, предписывающие то, про что люди должны говорить, думать, чувствовать и делать в конкретных ситуациях.*

Социальные нормы можно разделить на два типа:

1) нормы, которые возникают и существуют только в малых группах (молодежных тусовках, компаниях друзей, семье, рабочих бригадах, спортивных командах).

2) нормы, которые возникают и существуют в больших группах или в обществе в целом. Это обычаи, традиции, нравы, этикет, манеры поведения. Любой социальной группе присущи свои манеры, обычаи и этикет.

Все социальные нормы можно классифицировать в зависимости от того, насколько строго соблюдается их исполнение. За нарушение одних норм следует мягкое наказание – неодобрение, ухмылка, недоброжелательный взгляд. За нарушение других могут следовать очень сильные жесткие санкции – изгнание из страны, тюремное заключение, даже смертная казнь.

Формы социальных норм

1. Обычаи и традиции – представляют собой привычные образцы поведения;

2 Моральные нормы – базируются на коллективном авторитете и обычно имеют рациональное обоснование.

3. Правовые нормы – закрепленные в законах и нормативных актах, которые изданы государством. Они более четко, чем все остальные разновидности социальных норм, регламентируют права и обязанности членов общества и предписывают наказания за нарушения. Соблюдение правовых норм обеспечивается силой государства;

4. Политические нормы – касаются отношений между личностью и властью, между социальными группами и между государствами и находят свое отражение в международных правовых актах, конвенциях.

5. Религиозные нормы – поддерживаются, прежде всего, верой сторонников религии в наказание за грехи.

6. Эстетические нормы – закрепляют представления о прекрасном и безобразном.

Нормы выполняют **функции в** зависимости от того, в каком качестве они себя проявляют:

– **как стандарты** поведения (обязанности, правила).

– как **ожидания поведения** (реакции других людей).

Сами по себе нормы ничего не контролируют. Поведение людей контролируют другие люди через различные формы ***социального контроля*** *– средств, имеющихся у общества, при помощи которых оно заставляют людей вести себя соответственно с общепринятыми нормами и правилами поведения.*

К социальному контролю относятся:

1. ***Интериоризация*** (усвоение) групповых норм поведения. Человек усваивает ожидание и развивает способность это поведение осуществлять (это самоконтроль – представления человека о том, «что можно» и о том, «что нельзя»).

2. ***Социальная реакция*** в виде внешнего давления, осуществляемая другими людьми, когда они распознают девиантное поведение.

Существуют формальные и неформальные методы социального контроля.

Неформальный контроль предполагает неофициальность и осуществляется в небольших группах людей (агентами социального контроля здесь выступает семья, друзья, учителя, религиозная община, близкие люди). Он основан на одобрении или осуждении со стороны группы родственников, друзей, коллег, знакомых, а также со стороны общественного мнения, которое выражается через традиции и обычаи, либо средства массовой информации.

Американский социолог Кросби выделил четыре типа неформального контроля:

1. Социальное вознаграждение: улыбки, кивки, повышение в должности – поощрение следования нормам.

2. Наказание: недовольный взгляд, критические замечания, физическая угроза – направлено против девиантных поступков и желание их предотвратить.

3. Убеждение – предотвращение девиантных поступков.

4. Переоценка норм: поведение, которое считалось девиантным оценивается как нормальное (ненормальным считалось раньше, что женщина может быть водителем грузового автомобиля).

Формальный контроль осуществляется социальными институтами и носит карательные формы. Его осуществляют специальные люди – агенты формального контроля. Это лица, специально обученные и получающие зарплату за выполнение

контрольных функций. Они – носители социальных статусов и ролей. К ним причисляют судей, полицейских, врачей-психиатров, социальных работников и других специальных должностных лиц.

Формальный контроль осуществляют такие институты современного общества, как суды, образование, армия, производство, средства массовой информации, политические партии, правительство. Школа осуществляет контроль с помощью экзаменов, правительство с помощью системы налогообложения и социальной помощи населению, государство с помощью милиции, прокуратуры, секреткой службы, тюрем, психиатрических клиник, государственных каналов радио, телевидения и органов печати.

Социальные санкции *– это оперативные меры и средства, выработанные группой, необходимые для управления поведения его членов, цель которых обеспечить внутреннее единство и непрерывность общественной жизни, стимулируя для этого желательное поведение и наказывая нежелательное поведение членов группы.*

Санкции могут быть негативными (наказание за нежелательные действия) и позитивными (поощрение за желательные, одобряемые обществом действия). Их смысл заключается в том, что они выступают в качестве внешнего стимула, побуждающего индивида к определённому поведению или к определённому отношению к совершаемому действию.

Санкции бывают формальными и **неформальными.**

Формальные санкции *– это реакция формальных институтов на какое-то поведение или действие в соответствии с заранее оформленной (в законе, уставе, положении) процедурой.*

Неформальные (диффузные) санкции *– это уже спонтанная, эмоционально окрашенная реакция неформальных институтов, общественного мнения, группы друзей, сослуживцев, соседей, т. е. непосредственного окружения на отклоняющееся от социальных ожиданий поведение.*

По способу внутреннего давления выделяют следующие санкции:

правовые санкции – это система наказаний и поощрений, разработанных и предусмотренных законом;

этические санкции – это система порицаний, выговоров и побуждений, опирающихся на моральные принципы;

сатирические санкции – это система всевозможных насмешек, издёвок, применяемых по отношению к тем, кто ведёт себя не так, как принято;

религиозные санкции – это наказания или награды, установленные системой догматов и верований определённых

религией, в зависимости от того, нарушает или соответствует поведение индивида предписаниям и запрещениям данной религии.

Моральные санкции реализуются непосредственно самой социальной группой через разные формы поведения и отношения к индивиду, а юридические, политические, экономические санкции – через деятельность различных социальных институтов, даже специально созданных для этой цели (судебно-следственные и др.).

В цивилизованных обществах наиболее часто встречаются следующие виды санкций:

Негативные неформальные санкции *– это может быть выражение неудовольствия, огорчения на лице, прекращение дружеских отношений, отказ подать руку, различные сплетни и т. п.*

Негативные формальные санкции *– это всевозможные наказания, которые предусмотрены законом (штрафы, аресты, заключения, конфискация имущества, смертный приговор и т. п.).*

Неформальные позитивные санкции *– это реакция непосредственного окружения на позитивное поведение, которое соответствует эталонам поведения и системам ценностей группы, выражаемое в виде поощрения и признания (выражение почтения, похвалы, лестные отзывы в устной беседе и в печати, доброжелательные сплетни и т. п.).*

Формальные позитивные санкции *– это реакция формальных институтов, осуществляемая специально выбранными для этого людьми, на позитивное поведение (публичное одобрение со стороны властей, награждение орденами, медалями, денежная награда, воздвижение памятников и т. п.).*

Девиантное поведение *– это, с одной стороны, поступок, действия человека, не соответствующие официально установленным или фактически сложившимся в данном обществе нормам или стандартам, а с другой – социальное явление, выраженное в массовых формах человеческой деятельности, не соответствующих официально установленным или фактически сложившимся в данном обществе нормам или стандартам.* Это касается и некоторых видов социального поведения: в одних обществах они считаются девиантными, в других нет. В целом к формам девиантного поведения обычно относят уголовную преступность, алкоголизм, наркоманию, проституцию, азартные игры, психическое расстройство, самоубийство.

Одной из признанных в современной социологии является типология девиантного поведения, разработанная американским социологом Робертом Мертоном в русле представлений о девиации

как результате аномии, т. е. процесса разрушения базовых элементов культуры, прежде всего в аспекте этических норм.

Типология девиантного поведения Мертона основывается на представлениях о девиации как разрыве между культурными целями и социально одобряемыми способами их достижения. В соответствии с этим он выделяет четыре возможных типа девиации:

*– **инновация,** предполагающая согласие с целями общества и отрицание общепринятых способов их достижения (к «инноваторам» относятся проститутки, шантажисты, создатели «финансовых пирамид», великие ученые);*

*– **ритуализм**, связанный с отрицанием целей данного общества и абсурдным преувеличением значения способов их достижения, например бюрократ требует, чтобы каждый документ был тщательно заполнен, дважды проверен, подшит в четырех экземплярах, но при этом забывается главное – цель;*

*– **ретретизм** (или бегство от действительности), выражающийся в отказе и от социально одобренных целей, и от способов их достижения (пропойцы, наркоманы, бомжи и т. п.);*

*– **бунт**, отрицающий и цели, и способы, но стремящийся к их замене на новые (революционеры, стремящиеся к коренной ломке всех общественных отношений).*

Единственным типом недевиантного поведения Мертон считает конформное, выражающееся в согласии с целями и средствами их достижения. В типологии Мертона акцентируется внимание на том, что девиация не является продуктом абсолютно негативного отношения к общепринятым нормам и стандартам. Например, вор не отвергает социально одобряемую цель – материальное благополучие, он может стремиться к ней с таким же рвением, что и молодой человек, озабоченный служебной карьерой. Бюрократ не отказывается от общепринятых правил работы, но исполняет их слишком буквально, доходя до абсурда. Вместе с тем и вор, и бюрократ – девианты.

Некоторые причины девиантного поведения носят не социальный характер, а биопсихический. Например, склонность к алкоголизму, наркомании, психические расстройства могут передаваться от родителей детям. В социологии девиантного поведения выделяется несколько направлений, объясняющих причины его возникновения. Так, Мертон, используя понятие «аномия» (состояние общества, в котором старые нормы и ценности уже не соответствуют реальным отношениям, а новые еще не утвердились), причиной девиантного поведения считал несогласованность целей, выдвигаемых обществом, и средств, которое оно предлагает для их достижения. В рамках направления,

базирующегося на теории конфликта, утверждается, что социальные образцы поведения являются отклоняющимися, если они основаны на нормах другой культуры. Например, преступник рассматривается как носитель определенной субкультуры, конфликтной по отношению к господствующему в данном обществе типу культуры. Ряд современных отечественных социологов считает, что источниками девиации являются социальное неравенство в обществе, различия в возможностях удовлетворения потребностей для разных социальных групп.

Между различными формами девиантного поведения существуют взаимосвязи, при этом одно негативное явление усиливает другое. Например, алкоголизм способствует усилению хулиганства.

5.8. Молодежь как социальная группа

Молодежь *– это социально-демографическая группа, выделяемая на основе совокупности возрастных характеристик (приблизительно от 16 до 25 лет), особенностей социального положения и определенных социально-психологических качеств.*

Особенности социального положения молодежи:

– переходность положения;

– высокий уровень мобильности;

– освоение новых социальных ролей (работник, студент, гражданин, семьянин), связанных с изменением статуса;

– активный поиск своего места в жизни;

– благоприятные перспективы в профессиональном и карьерном плане.

Молодежь – это наиболее активная, мобильная и динамичная часть населения, свободная от стереотипов и предрассудков предыдущих лет и обладающая следующими социально-психологическими качествами: неустойчивость психики; внутренняя противоречивость; низкий уровень толерантности (от лат. *tolerantia* – терпение); стремление выделиться, отличаться от остальных; существование специфической молодежной субкультуры.

Типичным для молодежи является объединение в неформальные группы, которые характеризуются следующими признаками:

– возникновение на базе стихийного общения в конкретных условиях социальной ситуации;

– самоорганизация и независимость от официальных структур;

– обязательные для участников и отличающиеся от типичных, принятых в обществе, модели поведения, которые направлены на реализацию неудовлетворяемых в обычных формах жизненных потребностей (они нацелены на самоутверждение, придание социального статуса, обретение защищенности и престижной самооценки);

– относительная устойчивость, определенная иерархия среди участников групп;

– выражение иных ценностных ориентации или даже мировоззрения, стереотипов поведения, нехарактерных для общества в целом;

– атрибутика, подчеркивающая принадлежность к данной общности.

Ускорение темпов развития общества обусловливает

возрастание роли молодежи в общественной жизни. Включаясь в социальные отношения, молодежь видоизменяет их и под воздействием преобразованных условий совершенствуется сама.

Тесты к разделу V

1. Племена и народности – это:

а) этнические общности;

б) исторические типы общества;

в) социальные страты;

г) демографические группы.

2. Признак, присущий понятию «нация» – это:

а) наличие партий;

б) наличие собственной армии;

в) общность территории;

г) разделение властей.

3. Возникновению нации способствует:

а) определенный уровень образования населения;

б) развитие экономических и культурных связей;

в) формирование сословий;

г) образование правового государства.

4. Какой признак присущ нации как этнической общности?

а) национальное самосознание;

б) федеративное государственное устройство;

в) наличие национальной армии;

г) разделение властей.

5. Элементом национального самосознания является:

а) общее гражданство;

б) общая экономика;

в) национальный менталитет;

г) экономическими отношениями.

6. Совокупность отношений между народами на различных этапах исторического развития называется:

а) социальными отношениями;

б) национальным вопросом;

в) политическим вопросом;

г) экономическими отношениями.

7. Национализм – это:

а) политика насильственного разделения населения в стране;

б) истребление какого-либо народа по национальным мотивам;

в) идеология и политика, основанная на представлении о физической и психической неполноценности человеческих рас;

г) идеология и политика, основанная на идее национального превосходства и национальной исключительности.

8. Верны ли следующие суждения об этнических общностях?

А. Характерные для этноса черты культуры и быта складывались под влиянием природной среды, социальных и экономических факторов.

Б. Превращение народностей в нации обусловлено усилением экономических связей внутри народностей.

1) верно только А;

2) верно только Б;

3) верно и А, и Б;

4) оба суждения неверны.

9. Установленные в обществе правила, образцы поведения людей называются:

а) социальным статусом;

б) социальной мобильностью;

в) социальной нормой;

г) общественным порядком.

10. Какому виду норм соответствует следующая характеристика: они закрепляют представления о прекрасном и безобразном в поведении людей в производстве и быту:

а) моральным нормам;

б) правовым нормам;

в) обычаям и традициям;

г) эстетическим нормам.

11. К социальным нормам относятся:

а) нормы морали;

б) технологические нормы;

в) медицинские нормы;

г) спортивные нормативы.

12. Поведение человека или группы людей в обществе, которое не соответствует установленным социальным нормам или нарушает их, называется в науке:

а) вызывающим;

б) легкомысленным;

в) отклоняющимся;

г) нестандартным.

13. Примером позитивного отклоняющегося поведения является:

а) использование всего свободного от учебы времени для авиамоделирования;

б) раннее пристрастие к употреблению алкогольных напитков;

в) использование учебного времени для посещения

спортивных состязаний;

г) отказ от ежедневного применения гигиенических процедур.

14. Что из перечисленного можно считать проявлением отклоняющегося поведения:

а) следование моде;

б) конформизм;

в) правонарушение;

г) политическая активность.

15. Отклоняющееся поведение имеет:

а) только позитивные последствия;

б) только негативные последствия;

в) позитивные и негативные последствия;

г) последствия, не влияющие на развитие общества.

16. Примером негативного отклоняющегося поведения является:

а) повышенный интерес к результатам спортивных состязаний;

б) фанатическая преданность творчеству музыкальной группы;

в) применение криминальных методов для решения личных проблем;

г) чрезмерное увлечение гуманитарными предметами.

17. Переход человека из одной социальной группы в другую называется:

а) социальным неравенством;

б) социальной мобильностью;

в) социализацией;

г) социальной адаптацией.

18. Вертикальная социальная мобильность проявляется при:

а) перемене места жительства;

б) переходе с военной службы на гражданскую;

в) понижении по службе;

г) переходе с одного места работы на другое на такую же должность.

19. Горизонтальную социальную мобильность характеризует:

а) повышение по службе;

б) разжалование офицера в солдаты;

в) получение второй рабочей специальности

г) понижение в должности.

20. Социальная мобильность возрастает:

а) в периоды эволюционного развития общества;

б) в эпохи социальных потрясений;

в) с развитием индустрии туризма;

г) с приходом к власти консервативных партий.

21. Разделение общества на различные группы – это:

а) социальная стратификация;

б) социальная мобильность;

в) социальная интеграция;

г) социальная дискриминация.

22. Социальное неравенство проявляется в:

а) различиях между людьми по природным способностям и склонностям;

б) отсутствии разделения труда;

в) принципе распределения материальных благ поровну;

г) наличии привилегий для отдельных групп.

23. Ниже перечислены четыре социальные группы. Три из них имеют общий социально значимый признак. Какая группа выпадает из этого ряда?

а) дети;

б) пожилые люди;

в) мужчины;

г) молодежь.

24. Верны ли следующие суждения о социальной дифференциации?

А. Социальная дифференциация – это разделение общества на группы, занимающие разное социальное положение.

Б. Социальная дифференциация – это переход с одной ступени социальной лестницы на другую.

1) верно только А;

2) верно только Б;

3) верно и А, и Б;

4) оба суждения неверны.

25. Любая социальная группа характеризуется:

а) малочисленностью состава;

б) родственными связями;

в) неформальным контролем за поведением;

г) общностью социального статуса.

26. Верны ли следующие суждения о социальных группах?

А. Социальная группа – это любая совокупность людей, непосредственно взаимодействующих друг с другом.

Б. Социальная группа – это группа, положение которой обязательно регламентируется нормативными документами.

1) верно только А;

2) верно только Б;

3) верно и А, и Б;

4) оба суждения неверны.

27. Маргиналами называются:

а) социальные группы, занимающие промежуточное положение между устойчивыми общностями;

б) опустившиеся на социальное «дно» выходцы из разных классов;

в) представители малообеспеченных слоев населения.

г) разорившиеся предприниматели.

28. К признакам, которые могут характеризовать социальную группу, относится(-ятся)

а) физические данные;

б) особенности темперамента;

в) умственные способности;

г) профессия.

29. К социальным группам, выделяемым по поселенческому признаку, относится(-ятся)

а) народность;

б) нация;

в) горожане;

г) класс.

30. Какую категорию граждан социологи относят к люмпенам:

а) молодежь;

б) интеллигенция;

в) нищие;

г) малоквалифицированные работники.

Раздел VI
Политическая сфера жизни общества

6.1. Политика. Функции политики

Первоначальный смысл термина «политика» ввел в научный оборот еще древнегреческий философ Аристотель (384–322 гг. до н. э.). Аристотель понимал под политикой цивилизованную форму общности, которая служила достижению «общего блага» и «счастливой жизни». Такой формой, где достигались «благо народа и государства», он считал античный полис (город-государство).

Политика, по замечанию немецкого социолога М. Вебера (1864–1920), «имеет чрезвычайно широкий смысл и охватывает все виды деятельности по самостоятельному руководству» (Вебер М. Избранные произведения. М., 1990. С. 644).

Немецкий философ Ф. Ницше (1844–1900) характеризовал мир политики как «слишком человеческое». Диаметрально противоположное мнение о политике высказал русский философ Н. А. Бердяев (1874–1958), который считал, что «политика… всегда основана на лжи…», что она «… в значительной степени есть фикция, владеющая людьми…», «паразитический нарост, высасывающий кровь из людей».

Наверное, можно согласиться с оценкой политики Н. А. Бердяевым, как, впрочем, и с другой ее оценкой, данной В. И. Лениным (1870–1924): политика – это «вообще грязное дело» и «высасывает кровь». Однако политика – реальность и без нее нет ни человека, ни общества, ни цивилизации, политика проявляется не только в деятельности органов государственной власти, политических партий и движений, но и в идеалах, намерениях, страстях, мотивах и поведении людей.

Итак, как же все-таки определяется политика? Каковы ее сущность, содержание и структура?

Специфика политики заключается именно в ее способности обеспечивать целостность общества, согласовывать различные группы интересов, эффективно регулировать социальные взаимодействия.

Существуют **различные подходы к вопросу о сущности политики**, раскрытию ее содержания и, следовательно, к ее изучению.

Первый подход к объяснению сущности политики – **директивный** (от латинского *dirigere* – направлять). Согласно этому подходу политика есть деятельность по руководству и управлению общественными процессами с использованием механизмов власти. Один из авторов данного подхода, М. Вебер, писал, что «политика… означает стремление к участию во

власти».

Директивный подход имеет ряд недостатков.

Прежде всего, со временем власть перестает быть прерогативой государства. Кроме того, понимание содержания политики только как отношений по поводу государственной власти не раскрывает социального смысла политики: каким социальным группам служит политика, чьи интересы она выражает?

Второй подход к объяснению сущности политики – **функциональный**. При таком подходе ее сущность усматривается в разделении обязанностей и полномочий при непременном их согласовании. Идея о разделении людей на управляющих и управляемых принадлежит древнегреческому философу Платону (428–348 гг. до н. э.).

Однако функциональный подход акцентирует внимание на технологии политических взаимодействий, при этом не раскрывает социального смысла политики, природы тех интересов, которые она выражает и защищает.

Третий подход к объяснению сущности политики – **коммуникативный** (от латинского *communicatio* – сообщение, общение, связь).

С позиций этого подхода политика трактуется предельно широко – как универсальное средство обеспечения целостности и механизм регулирования социальных конфликтов.

Традицию рассмотрения политики как деятельности в борьбе за власть, которая позволяет ее владельцу получать выгоды, привилегии и управлять обществом, заложил итальянский мыслитель, философ Н. Макиавелли (1469–1527).

Каждый из рассмотренных подходов к объяснению сущности политики акцентирует внимание на какой-либо одной из сторон этого сложного общественного явления. Но содержание политики значительно шире ее сущности и может быть раскрыто через ряд определений, в которых вычленяются какие-то из ее важнейших сущностных признаков.

Во-первых, *политика является сферой властных отношений, т. е. отношений по поводу власти*, ее организации, распределения между различными группами интересов, определения направления деятельности государства и его институтов.

Во-вторых, *политика – это способ организации общественной жизни*, основанный на интеграции разнородных интересов, их согласовании на основе общего интереса, объединяющего всех членов общества. Реализацию и доминирование общего интереса в противовес частным потребностям индивидов и групп гарантирует государство.

В-третьих, *политика представляет собой деятельность элит и лидеров* по руководству и управлению процессами общественного развития на всех уровнях с помощью институтов государственной власти.

Политика имеет определенную **структуру**. Ее основными компонентами являются:

– политические отношения, выражающие устойчивые взаимосвязи общественных групп между собой и властью;

– политическое сознание – выражение зависимости политической жизни от осознанного отношения людей к своим властным интересам;

– политическая организация, характеризующая роль институтов публичной власти как центров управления и регулирования общественных, политических процессов;

– политическая культура составляет совокупность стереотипов политического сознания и поведения, присущих социальным субъектам и обществу в целом:

– политическая власть выражает господствующую волю класса, слоя или большинства общества посредством политических институтов.

Следует также иметь в виду, что политика представляет собой сознательную деятельность участвующих в ней субъектов.

Субъекты политики – это индивиды, социальные группы, слои, организации, прямо или косвенно участвующие в процессе реализации государственной власти или влияния на нее.

Вместе с тем политика – это система связей между субъектами и объектами политики (сферами и структурами: экономическими, социальными, демографическими, аграрными, культурными и т. д.). В центре политики находится личность – она и субъект, и объект ее. Политика в этом случае рассматривается как трансформационно-структурная деятельность личности, ставящей определенные цели, использующей средства для их достижения с учетом общественного мнения, реализма и политической культуры.

Благодаря этой структуре, их взаимодействию, политика получает возможность выполнять в обществе целый ***ряд функций*** – важнейших направлений ее воздействия на общество.

В развитых демократических государствах политика выполняет ряд социально значимых функций, важнейшими из них являются:

– обеспечение стабильности и целостности общества;

– выработка стратегических целей развития общества и определения средств и методов их осуществления; обеспечение общественного порядка, гражданского мира и организованности,

гарантии прав и свобод личности;

– руководство и управление общественными процессами; интеграции различных групп и слоев общества, согласования их интересов, предотвращения и разрешения социальных конфликтов;

– формирование политического сознания и культуры граждан.

В слаборазвитых странах политика выполняет ряд специфических функций:

– поддержание классового господства экономически могущественных групп;

– максимальное осуществление принципа социальной справедливости.

6.2. Политическая власть. Принципы организации и функционирования политической власти

В самом общем виде власть определяется как способность и возможность осуществлять свою волю, оказывать определяющее воздействие на деятельность, поведение людей с помощью какого-либо средства – авторитета, права, насилия.

Социальное содержание власти определяют **различные способы** упорядочения социальных взаимосвязей между людьми. При **первом способе** власть может иметь конструктивный, созидающий характер, а может иметь разрушительные последствия. При **другом способе** обеспечение целостности и упорядочение разнообразных отношений должно выполняться путем гармонизации интересов и потребностей, реализации интересов большинства населения, а не прямым подавлением интересов одной группы (управляемых) в пользу другой (управляющих).

В определении власти сложились разные подходы, каждый из которых акцентирует внимание на одной из многочисленных сторон этого сложного явления.

Сторонники первого, **сущностного подхода** рассматривают власть как особую субстанцию (т. е. сущность; то, что лежит в основе), носителем которой выступает отдельная личность. Эта сущность выражается в локализованной и концентрированной в человеке энергии, силе, заставляющей других людей повиноваться.

При втором, **социологическом подходе** власть характеризуется как отношение, взаимодействие двух сторон. Согласно этому подходу, в основе властных взаимодействий лежат отношения господства и подчинения.

Эти подходы породили множество концепций власти: биологическая, бихевиористская, психоаналитическая, телеологическая, конфликтологическая, структурно-функциональная, отношенническая трактовки власти.

Таким образом, ***политическая власть*** *– это форма социальных отношений, характеризующаяся способностью тех или иных социальных субъектов – индивидов, социальных групп и общностей – подчинять своей воле деятельность других субъектов с помощью государственно-правовых и иных средств.*

Какие же факторы порождают власть отдельных индивидов, составляющих правящую группу, что служит основой их

господствующего положения? Каковы источники власти? В самом общем виде ответ на эти вопросы состоит в следующем: власть произрастает из субъективных различий людей, из объективной неоднородности их положения в обществе. Следовательно, **источники власти** весьма разнообразны. В политологии в качестве таковых чаще всего указываются: физическая сила, богатство, знание, занимаемое положение и организация. Кроме того*, использование различных методов и средств (влияния, авторитета, закона, прямого насилия и т. д.), которые обеспечивают возможность субъекту власти осуществлять в своих интересах влияние на объект, составляет* ***ресурсы власти****.* Следует иметь в виду, что между источниками и ресурсами власти нет резкой разграничительной линии.

Многообразны **способы осуществления** политической власти. Это могут быть насилие и принуждение, принятие решений и контроль, соперничество и сотрудничество, государственное и негосударственное, иррациональное и рациональное, стимулирование и убеждение, блокирование нежелательных последствий, приманивание (обещания, льготы), шантаж (угрозы, посулы), политический маркетинг (создание требований, нужд, которые могут быть удовлетворены лишь носителем власти) и другие.

В основе функционирования политической власти лежат общепризнанные правила – ***принцип суверенитета*** *и* ***принцип легитимности****.*

Принцип суверенитета *означает верховенство и независимость государственной власти – главного звена власти политической – действующей строго в рамках закона.*

Однако власть двойственна: по своей природе властные отношения основываются на *взаимосвязи принуждения и согласия*.

Принцип легитимности (от лат. *legitimus* – законный) связан с обоснованием правомерности тех решений, которые принимают власть, и добровольности их выполнения населением.

Следовательно, введение принципа легитимности власти явилось отражением растущей цивилизованности общества. Этот принцип *позволяет отмечать законно устанавливаемую власть (на основе выборов или престолонаследия) от узурпированной*. Кроме того, принцип легитимности определяет *границы* правомерности использования властью насильственных мер. Международный аспект принципа легитимности состоит в признании неправомерности международным сообществом насильственного изменения государственных границ (захват чужих территорий) и соблюдения режима конкретной страны, норм международного права.

Каковы же основные типы легитимности?

Классическая типология легитимности предложена Максом Вебером. Все разнообразные основания легитимности он сводит к трем идеальным типам: *традиционный, харизматический, рационально-легальный* (Бурлацкий Ф. М., Галкин А. А. Современный Левиафан. – М., 1985. С. 646–647).

Традиционный тип легитимности оправдывается обычаем, нормы которого выступают в качестве основы отношений господства и подчинения.

Харизматический тип легитимности основывается на авторитете личности лидера, которому приписываются исключительные черты, при этом используются те образы, настроения и желания, которые преобладают у большей части населения.

Рационально-легальная легитимность основана на вере участников политической жизни в справедливость тех правил, на основе которых формируется власть.

В чистом виде названные идеальные типы легитимности на практике не существуют. Они перемешаны, взаимозаменяют друг друга, поэтому правомернее говорить о ***смешанном типе легитимности***.

Существуют и другие типы легитимности. Например, **идеологическая легитимность**: обоснование соответствия власти идеалам, представлениям, ценностям, менталитету народа.

Итак, *сущность власти заключена в ее способности придавать отношениям между людьми целесообразность, разумность, упорядоченность. Власть осуществляет упорядочение социальных отношений с помощью различных средств: насилия, принуждения, убеждения, страха и т. д.*

6.3. Политический процесс. Личность в системе политических отношений. Политическая социализация личности. Политическое лидерство

Политический процесс *– это форма функционирования политической системы общества, совокупность действий субъектов политики по осуществлению своих специфических функций в сфере власти. Политический процесс – это технология осуществления власти.*

Структура политического процесс:

– субъект, носитель власти;

– объект, который должен быть создан или достигнут как цель процесса;

– средства, методы, ресурсы, исполнители процесса.

Ресурсами могут служить знание, наука, технические и финансовые средства, настроения масс, идеология, общественное мнение и другие факторы.

Организация политического процесса начинается с замысла, идеи, разработки плана, концепции, теории. Субъектам процесса необходимо выбрать цель, обосновать ее. В соответствии с целью намечаются задачи, выбираются средства, ресурсы, методы, определяются исполнители, темпы, сроки исполнения, число участников, их состав. Исполнители должны отвечать поставленным перед ними задачам и владеть соответствующими средствами, знаниями, навыками. В процессе осуществления различных политических проектов формируется политическая жизнь страны, своего рода политический быт с его обычаями, традициями, общением, связями, настроениями, ожиданиями масс, их поддержкой власти или безразличием к ней, возмущением по поводу тех или иных решений..

Исход политического процесса зависит от совокупности факторов, как внутренних по отношению к нему, так и внешних. Речь идет о наличии ресурсов, благоприятных или неблагоприятных внешних условиях, об избранных средствах, методах, исполнителях. В проекте политического процесса должны учитываться как внутренние, так и внешние факторы, однако часто именно внутренние факторы способны нарушить процесс, изменяя число его активных сторонников и участников, сроки завершения и результаты.

Процесс освоения индивидом социально-политических знаний,

норм, ценностей и навыков деятельности, в результате которого, он принимает на себя определенную политическую роль, называется ***политической социализацией личности.***

В процессе политической социализации можно выделить две стороны: *объективную и субъективную*. Первая сторона связана с тем, что на личность всегда воздействует множество объективно существующих социальных факторов, и само это влияние носит непреднамеренный характер. Субъективная сторона политической социализации связана с сознательной, целенаправленной деятельностью общества по формированию у людей определенных политических качеств.

В процессе политической социализации личности выделяют *первичный и вторичный* этапы. ***Первичная социализация*** характеризует процесс политического просвещения детей и юношества. ***Вторичная социализация*** проявляется в активном взаимодействии личности с политической системой на основе полученных ею ранее ценностных ориентаций и установок.

В политологии выделяются следующие типы политической социализации.

Гармонический тип предполагает наличие культурно однородной среды, зрелых демократических традиций и гражданского общества, которые обеспечивают уважительный диалог индивида и власти.

Плюралистическому типу свойственен опосредующий характер взаимодействия личности и власти: наличие значительного места разнородных субкультур, которые предполагают первоначальную политическую социализацию индивида в границах идеалов и ценностей своей культурно-этнической группы или партии.

В конфликтных типах усвоение индивидами личностных ценностей и норм политической жизни осуществляется в жесткой борьбе с носителями иных политических субкультур.

Гегемонистский тип предполагает вхождение человека в политику исключительно на ценностях какого-либо класса, определенной религии или политической идеологии.

Политическое лидерство *– долговременное влияние на большие группы людей, опирающееся на личный авторитет лидера.*

Способность к лидерству подразумевает наличие у человека таких качеств, как интеллект, интуиция, организаторские способности, готовность брать на себя ответственность, умение нравиться публике.

Итальянский философ Никколо Макиавелли (1469–1527) в своей работе «Государь» подробно описал основные требования к человеку, который хочет стать политическим лидером: ему нужно

уметь избегать ненависти и внушать доверие; вне зависимости от реальных поступков он должен представляться народу как образец благородства и добродетели; он должен быть готов при необходимости действовать быстро и жестоко. В зависимости от обстановки он должен менять стиль управления – быть то хитрым, как лис, то сильным, как лев.

Типы лидеров.

Выделяют различные типы лидерства:

– по отношению к подчиненным выделяют авторитарных и демократических лидеров;

– по масштабу – общенациональных, классовых, партийных.

В современной политологии выделяется несколько собирательных типов лидера:

– *лидер-знаменосец*, которого отличают особое видение действительности, привлекательный идеал, мечта, способная воодушевить широкие массы;

– *лидер-служитель*, который в своей деятельности ориентируется на нужды и потребности своих приверженцев и избирателей и действует от их имени;

– *лидер-торговец*, который способен привлекательно преподнести свои идеи, грамотно убедить граждан в преимуществе своих идей над идеями других;

– *лидер-пожарный*, который ориентирован на самые насущные, жгучие проблемы и действия которого зависят от конкретной ситуации.

Обычно выделенные образы не встречаются в чистом виде: у конкретных лидеров возможно сочетание этих характеристик в разных пропорциях.

Некоторые лидеры способны увлечь людей, вдохновить их на какую-то деятельность. В этом случае часто говорят о *харизме* (от греч. *charisma* – божественный дар, благодать) – представлении об исключительной одаренности человека. Харизматичного лидера окружающие склонны наделять свойствами исключительности, сверхъестественности, непогрешимости. Право такого человека быть лидером поддерживается слепой верой, благоговением, преданностью людей. Ему верят не потому, что он сказал нечто правильное, а потому что это сказал именно он. Харизматичный лидер способен сплотить своих последователей перед лицом опасности, однако он, как правило, мало пригоден для решения текущих дел. История также много раз демонстрировала, что харизматичные лидеры могут легко превращаться в диктаторов.

Политическая культура *– это исторически обусловленная совокупность общепринятых способов политического взаимодействия и регулирующих их правил и норм, отражающая*

социальный опыт, традиции и интересы социальных субъектов в виде системы фундаментальных политических ценностей, установок и моделей поведения.

Политическая культура формируется под воздействием многочисленных факторов, что и предопределяет многообразие ее видов, моделей.

Структура политической культуры может быть представлена совокупностью следующих элементов:

1. Культура политического сознания
2. Культура политического поведения
3. Культура функционирования политических институтов
4. Политические представления и убеждения

Тип политической культуры определяется в зависимости от:

1) уровня общности: общая (наиболее устойчивые, типичные признаки, характеризующие политическое сознание и политическое поведение основной массы населения) и субкультура (совокупность политических ориентаций и моделей политического поведения, присущая определенным социальным группам и регионам);

2) степени согласованности во взаимодействии политических субкультур в той или иной стране: интегрированная (характеризуемая тенденцией к единству в представлениях граждан относительно функционирования и возможностей политической системы, низким уровнем конфликтности и политического насилия, преобладанием юридических процедур в разрешении политических коллизий, высоким уровнем материального благосостояния, развитой системой социальной защиты населения, многочисленным средним классом) и фрагментарная (характеризуемая отсутствием согласия граждан относительно политического устройства общества, расхождениями в вопросах понимания власти, социальной разобщенностью, отсутствием доверия между различными группами, высокой степенью социальной напряженности и конфликтности, нестабильностью правительств, применением насилия как главного метода осуществления государственной власти);

3) отношения к власти: господствующая и контркультура;

4) отношения к прогрессу: замкнутая (нацеленная на восстановление по образцу, установленному традициями) и открытая (ориентированная на изменения, легко усваивающая новые ценности);

5) степени ориентации людей на участие в политической жизни, в обеспечении функционирования политической системы: патриархальная (для которой характерно отсутствие интереса

граждан к политической жизни), подданническая (где сильна ориентация на политические институты и невысок уровень индивидуальной активности граждан) и активистская (свидетельствующая о заинтересованности граждан в политическом участии и о проявлении ими активности в этом);

6) стилей политического поведения: рыночная (где политика понимается как разновидность бизнеса и рассматривается в качестве акта свободного обмена деятельностью граждан) и этатистская (которая демонстрирует главенствующую роль государственных институтов в организации политической жизни и определении условий политического участия индивида);

7) вида политического режима: демократическая и антидемократическая;

8) классового подхода: аграрная, пролетарская, мелкобуржуазная, буржуазная и т. п.;

9) связи с религией: божественно-традиционная (признающая священную природу власти, неизменность конкретной системы политических отношений власти, неизменность конкретной системы политических отношений и ее политических норм) и светская (характеризуемая прагматизмом, эмпиризмом);

10) базовых ценностей, на которые ориентируется та или иная общность в политической деятельности: общесоциальная (в рамках которой базовой ценностью выступает человек с его потребностями и интересами) и элитарная (главной ценностью здесь выступает сама власть, человек же, общество рассматриваются как средства для достижения данной цели).

Наиболее известная и распространенная классификация типов политической культуры разработана американскими политологами Г. Алмондом и С. Вербой и изложена ими в сочинении «Гражданская культура». Они выделили три основных типа политической культуры:

1) ***патриархальный***, для которого характерны отсутствие интереса граждан к политической жизни страны и общества, озабоченность только местными проблемами, низкий уровень активности и участия в жизни общества (является преобладающей для слаборазвитых – африканских и части азиатских – стран с сильными пережитками родоплеменных и земляческих отношений, а в развитых странах – для части жителей сельских местностей);

2) ***подданнический***, при преобладании которого люди имеют общие представления о политической системе и ее институтах, но не стремятся активно участвовать в политике, воспринимают государство, власть и политику как нечто «вышестоящее» по отношению к их частной жизни и ожидают от властей наказания

за непокорность и поощрения за подчинение и дисциплинированность (чаще всего встречается в «переходных» и переживающих трансформацию обществах, где только еще формируются новые принципы и формы политических отношений);

3) ***активистский*** – при нем граждане политически грамотны и сознательны, интересуются политикой и активно участвуют в политической жизни, воздействуя на государственную власть с целью удовлетворения собственных интересов (развитые демократические государства).

В реальной политической жизни все эти типы политической культуры существуют не в «чистом», а в «смешанном» виде. Соединяясь в определенной комбинации и пропорции, они формируют гражданскую культуру общества.

6.4. Политическая идеология и ее типы

Политическая идеология *– система идей, представлений, понятий, выраженная в различных формах общественного сознания (в философии, политических взглядах, праве, морали, искусстве, религии).* Термин «идеология» был введен французским ученым и философом А. Л. Лестют де Гарси в начале XIX в.

Идеология является отражением общественного бытия в сознании людей и, раз возникнув, в свою очередь активно воздействует на развитие общества, способствуя ему (прогрессивная идеология) или препятствуя ему (реакционная идеология). В классовом обществе идеология всегда является классовой.

В любом обществе одно из идейно-политических направлений оказывается преобладающим, господствующим, а другие с различным успехом конкурируют с ним и между собой.

Идеология занимает одно из ведущих мест в структуре субъективного фактора политической деятельности. Действительно, история еще не знала ни одной политической системы, которая бы ни была связана с идеологическими ценностями.

Типы политических идеологий:

Либерализм стал исторически первой политической идеологией, родоначальниками которой были Дж. Локк и А. Смит. Их идеи обосновывали процесс становления самостоятельного индивида – представителя зарождавшейся буржуазии. Экономически активная, но политически бесправная буржуазия выразила свои притязания на власть в либеральной доктрине.

Основополагающие ценности либерализма: священность и неотчуждаемость естественных прав и свобод личности (права на жизнь, свободу и частную собственность), их приоритет над интересами общества и государства. Индивидуализм при этом является главным социальным и экономическим принципом. В социальной сфере этот принцип воплощается в утверждении абсолютной ценности человеческой личности и равенстве всех людей, признании неотчуждаемости человеческих прав на жизнь. В экономической сфере пропагандируется идея свободного рынка ничем не ограниченной конкуренции. В политической сфере сформулирован призыв признать права всех индивидов и групп на управление общественными процессами, осуществить разделение властей, идею правового государства с ограниченными возможностями вмешательства в жизнь общества.

Консерватизм *– идеология, отстаивавшая принципы традиционности и преемственности в общественном развитии, выдвигавшая в качестве основных требований сохранение морального порядка и естественно-правовых устоев, лежащих в основе семьи, религии, собственности, отвергавшая идею сознательного, целенаправленного изменения общественных отношений.* Термин «консерватизм» был введен Ф. Шатобрианом в 1830 г. Основоположником политической идеологии консерватизма считается Э. Бёрк – английский аристократ, государственный деятель, выступивший с острой критикой Великой Французской революции, наблюдателем которой он являлся. Политические идеи Э. Бёрка изложены в его знаменитых книгах: “Размышления о причинах существующего недовольства” (1770 г.) и “Рассуждения о революции во Франции” (1790 г.). Консерватизм противостоит не только коммунизму и социал-реформизму, но и либерализму, несмотря на наличие некоторых общих с ним социально-политических установок: признания частной собственности основой личной свободы человека, требования невмешательства государства в сферу экономики, выражения приверженности законности, политическому плюрализму, демократии.

В настоящее время в консерватизме можно выделить три направления: традиционализм, либертаризм и неоконсерватизм. Первое, по традиции, делает акцент на превосходстве политических порядков “старых, добрых времен”. Второе направление – либертаризм – выступает проповедником и защитником идеи неограниченной свободы человека. Третье направление – неоконсерватизм – сложилось относительно недавно, во второй половине 1970-х гг. Оно несет на себе отпечаток сближения с либерализмом.

Основополагающие ценности неоконсерватизма следующие: ограничение вмешательства государства в экономику, но признание необходимости усиления его влияния в политической сфере, особенно в отстаивании интересов нации на международной арене и в деле поддержания законности и порядка; внимание к вопросам морали, права и религии; решительное отрицание идеи государственного капитализма, политики обобществления и национализации; провозглашение курса на свертывание социальных программ и сужение социальных гарантий.

Коммунизм как идеология сформировался на основе марксизма. В противовес господствовавшему в XIX в. либерализму марксизм сформулировал учение о построении справедливого общества, в котором будет покончено с

эксплуатацией человека человеком и будут преодолены все виды социального отчуждения человека: от власти, собственности и результатов труда. Такое общество было названо коммунистическим. Марксизм стал мировоззрением пролетариата, появившеюся в результате произошедшего промышленного переворота.

Основополагающие ценности при этом следующие: общественная собственность на средства производства материальных благ; классовый подход к регулированию социальных отношений (главная цель – защита интересов неимущих слоев в ходе классовой борьбы за искоренение частной собственности на средства производства; пролетарская революция – путь достижения этой цели); воспитание нового человека, презревшего материальную выгоду, ориентированного на моральные стимулы к труду; забота об общественных интересах взамен индивидуализму, труд на общее благо («кто не работает, тог не ест»); идеал равенства и принцип эгалитаризма, т. е. «равенство результатов» против «равенства возможностей» в либерализме; коммунистическая партия как главный механизм интеграции элементов социальной структуры (для полной реализации этой функции партия должна срастись с государством, которое под ее руководством постепенно заменится системой общественного самоуправления).

Социал-демократизм стал сегодня политической доктриной центристских сил. Его идеи зарождались как «левая» идеология, как одно из течений внутри марксизма. Основы социал-демократизма сформировались в конце XIX в. и вошли в историю как социал-реформизм. Их признанный основоположник – немецкий политический философ Э. Бернштейн. В книге «Проблемы социализма и задачи социал-демократии», других работах он отверг многие положении марксизма: об обострении противоречий буржуазного общества, о необходимости революции и диктатуры пролетариата как единственного пути к социализму и др. По его мнению, новая обстановка в Западной Европе позволяет добиться утверждения социализма путем ненасильственною демократического давления на политические и экономические позиции буржуазии, осуществления структурных реформ во всех сферах общественной жизни, развития различных форм кооперации. Многие из этих идей вошли в политическую доктрину современной социал-демократии. Эта доктрина была сформулирована в концепции демократического социализма. *Основополагающие ценности*: свобода; справедливость; солидарность. Социал-демократы убеждены, что демократические принципы должны распространяться на все сферы: экономика

должна быть плюралистической; возможность трудиться и получать образование должна быть обеспечена всем; и т. д.

Национализм. *Часто эта идеология воспринимается негативно, что, по существу, не совсем верно. Можно говорить о наличии двух типов национализма: созидательного и разрушительного. В первом случае он способствует сплочению нации; во втором – направлен против других народов и несет угрозу не только для чужого, но и для своего общества, превращая национальность в верховную и абсолютную ценность, которой подчиняется вся жизнь.*

Принято считать, что этническое происхождение – это самая обшая характеристика, объединяющая нацию. Если люди говорят о себе как о якутах, русских, евреях и т. д., значит, они указывают на этнос, но когда называют себя россиянами, то включают в это понятие политический компонент – гражданство. США, Россия или Швейцария, например, включают несколько этнических групп. И наоборот, люди, принадлежащие к одному этносу, могут проживать в разных странах. Немцы живут в ФРГ, Лихтенштейне, а у австрийцев и швейцарцев – германское происхождение. Нацией является совокупность разных этносов, тесно взаимодействующих, объединяющихся в границах данной страны и отождествляющих себя с ней.

В идеологии национализма происходит слияние идеи этноса с идеей страны для этого этноса. На данной основе возникают движения, настойчиво требующие совмещения политических границ с этническими границами. Национализм может согласиться с присутствием «ненационалов» во имя нации или ратовать за их ассимиляцию, изгнание, даже уничтожение. Большинство исследователей настаивают на патологической природе национализма, его страхе перед инородным и оттого ненависти к нему, на близости к расизму и шовинизму. Тем самым национализм превращаемся в одну из наиболее опасных современных идеологий.

Фашизм (от ит. *fascio* – пучок, связка) – это идеология, пропагандирующая шовинистический национализм, дополняющийся расизмом и антисемитизмом, опирается на идею расового превосходства и призывает к интеграции населения вокруг целей национального возрождения.

Одни исследователи считают фашизм единым феноменом, другие исходят из того, что в каждой стране развивался свой, специфический фашизм. Классические образцы – итальянский фашизм и немецкий национал-социализм (нацизм). Фашисты были не только крайними националистами, но прежде всего радикальными государственниками. Для фашистских теоретиков

именно государство во главе с вождем – воплощение группового сознания.

Исторические формы фашизма были вызваны к жизни глубоким экономическим кризисом конца 20-х гг. XX в. В этих условиях классические либеральные ценности перестали быть основными мотивами человеческой деятельности и факторами интеграции общества. Процессы обнищания населения, разрушения прежней социальной структуры и появления значительных маргинальных и люмпенских групп обесценивали либеральные идеалы свободной личности. В такой ситуации вдохновляющую роль сыграли ценности национального возрождения и единства. Особенно актуальными они стали для Германии, поскольку национальное самосознание ее населении было более всего унижено поражением в Первой мировой войне 1914–1918 гг. Немецкая модель фашизма отличалась высоким уровнем тоталитарной организации и откровенным расизмом. Несмотря на поражение Германии в 1945 г. и запрет этой идеологии, фашизм время от времени возникает вновь в виде неофашистских партий. Экономические трудности, межнациональные противоречия и другие кризисные феномены провоцируют неофашистские проявления.

Анархизм (греч. *anarchia* – безначалие, безвластие) – это идеология, провозглашающая своей высшей целью достижение равенства и свободы с помощью упразднении любых форм и институтов власти с их принудительным характером в пользу ассоциаций, основанных на добровольном сотрудничестве между индивидами и группами; любые направленные против государства идеи, а также соответствующая им практика.

Ряд анархистских идей появился еще в античные времена. Но развитая теоретическая система анархизма была создана английским писателем В. Годвином, выдвинувшим концепцию общества без государства. Разработка экономической основы анархизма и включение этого понятия в научный оборот были осуществлены немецким мыслителем М. Штирнером. Он предложил эгоистическую версию экономического анархизма («союз эгоистов»), состоящую во взаимном уважении и в обмене товарами между независимыми производителями.

В развитие анархистской доктрины внесли большой вклад русские мыслители. М. А. Бакунин отстаивал идею революционного уничтожения государства и создания свободной федерации крестьянских и пролетарских сообществ, коллективно владеющих орудиями труда (коллективистская версия анархизма). П. А. Кропоткин на основании сформулированных им биосоциальных законов взаимной помощи призвал переходить к

федерации свободных коммун путем уничтожения частной собственности и государства (коммунистическая версия анархизма).

Реформизм *– идеология преобразования общества путем последовательного его реформирования.* Социал-реформизм обосновывает необходимость реформирования капитализма в интересах трудящихся. Именно этой идеологии придерживается социал-демократия. Теоретическое обоснование политической идеологии социал-демократии было дано в трудах Э. Бернштейна, К. Каутского и Р. Гильфердинга. *Основополагающие ценности* ореформизма: солидарность, равенство, свобода, справедливость. Они считаются равнозначными и взаимообусловленными. Социально-экономическая программа предусматривает существование смешанной экономики, государственное регулирование экономики (с помощью экономических рычагов и законодательств), развитое социальное законодательство (нацеленное на реализацию принципа социальной справедливости), участие персонала в управлении производством (неокорпоративная модель труда и капитала). Пытаясь приспособиться к новым условиям, социал-демократическая теория и политика трансформируются в направлении отказа от крайностей, от жестких установок на общественную собственность; взят курс на дистанцирование от профсоюзов, чтобы снять обвинение в поддержке корпоративизма; разрабатываются проекты качественного преобразования социальных требований и концепции социального государства.

Идеология альтернативных движений.

Разнородный социальный состав обусловливает мозаичный, эклектичный характер идеологии альтернативистов. Ей свойственна критическая направленность в отношении многих явлений современного общества, доходящая до полного отрицания существующего социального строя. Заметно и влияние анархизма, то есть идеи безгосударственного устройства общества.

Программы альтернативных движений включают широкий спектр требований: защита природы, устранение угрозы ядерной войны, воспитание людей в духе новых ценностей, полная занятость и участие трудящихся в управлении производством, прекращение всех форм дискриминации и др.

Наиболее заметную роль в современном мире играют следующие движения: за новый стиль жизни, экологическое и антивоенное. Набирают силу молодежные, феминистские и правозащитные выступления.

К альтернативным движениям относятся и так называемые

«гражданские инициативы» – их наиболее распространенная, но наименее организованная форма. Центральный момент их деятельности – это борьба за удовлетворение каких-либо конкретных требований, а также разработка и реализация социальных проектов. Близки к «гражданским инициативам» организации альтернативного образа жизни, пытавшиеся изменить жизнь общества путем создания общин и коммун, альтернативных предприятий и организаций.

В целом для альтернативных движений характерно то, что входящие в них организации имеют зачастую большую поддержку, чем традиционные партии, но их развитие сопровождается спадами и подъемами активности. Они порождают новые формы социальной жизни и организации, сплачивают, соединяют людей, формируют основу для единства действий различных слоев и групп населения. Следует отметить, что элемент стихийности, свойственный новым социальным движениям, может породить иногда и деструктивные действия, особенно в случае усиления националистических настроений.

Подводя итог рассмотрения политических идеологий и политических течений современности, следует подчеркнуть, что большинство из них являются динамичными образованиями, стремятся своевременно реагировать на изменение ситуации, на возникающие проблемы. Политические идеологии взаимодействуют, при этом то одна, то другая периодически либо усиливают, либо ослабляет свое влияние.

Тесты к разделу VI

1. Укажите форму правления, которая соединяет в руках президента полномочия главы государства и главы правительства:

а) Парламентская монархия;

б) Президентская республика;

в) Парламентская республика;

г) Абсолютная монархия.

2. В президентской республике правительство несет ответственность перед:

а) парламентом;

б) Президентом;

в) судом;

г) общественными организациями.

3. Объединением нескольких суверенных государств, созданным для решения общих проблем, является:

а) федерация;

б) конфедерация;

в) унитарное государство;

г) республика.

4. Унитарное государство:

а) представляет собой союз суверенных государств;

б) допускает существование правительств и законодательных органов в территориальных единицах;

в) предполагает существование собственных конституций в территориях;

г) исключает любые формы суверенности входящих в него территорий.

5. Основанием для подразделения политических систем на демократические, авторитарные и тоталитарные является тип:

а) партийной системы;

б) общества;

в) избирательной системы;

г) политического режима.

6. Политический режим, которому свойственны четкое разделение властей, многопартийность, сохранение гражданских свобод, регулярные выборы, называется:

а) тоталитарным;

б) авторитарным;

в) демократическим;

г) олигархическим.

7. Одной из ведущих черт демократического политического режима является:

а) наличие одной партии, сросшейся с государством;

б) стремление государства регламентировать частную жизнь граждан;

в) гарантировать законами прав и свобод человека;

г) отсутствие законных гарантий прав меньшинств.

8. Что является характерной чертой тоталитарного политического режима?

а) концентрация власти в руках выборных органов;

б) наличие единой идеологии, насаждаемой государством;

в) свободные от цензуры средства массовой информации;

г) высокая степень развитости гражданского общества.

9. Целостный механизм формирования и реализации политической власти в обществе называется:

а) политическим управлением;

б) избирательной системой;

в) политической системой;

г) политическим режимом.

10. Институтом политической системы, обладающим монополией на правотворчество, представляющим интересы общества в целом, является(ются):

а) государство;

б) средства массовой информации;

в) партии;

г) общественные движения.

11. Какая из указанных функций относится к функциям государства?

а) защита интересов страны на международной арене;

б) выдвижение кандидатов на выборах;

в) регулирование деятельности частных предприятий;

г) представительство интересов определенного блока социальных сил.

12. В организационный компонент политической системы входит:

а) конституция;

б) программа политической партии;

в) партия;

г) политическая культура.

13. Одной из подсистем политической системы является:

а) нормативная;

б) экономическая;

в) национальная;

г) демографическая.

14. В нормативный компонент политической системы входит(ят):

а) конституция;

б) политические партии;

в) государство;

г) общественные движения.

15. Верны ли следующие суждения?

А. Оппозиционные партии в демократическом обществе могут выступать в качестве конструктивного критика правительства и предлагают свои варианты реформ.

Б. Задача оппозиции – любыми средствами добиться свержения правительства и захвата власти.

а) верно только А;

б) верно только Б;

в) верно и А, и Б;

г) оба суждения неверны.

16. По организационному признаку партии делятся на: А. массовые и кадровые.

Б. левые, правые и центристские.

а) верно только А;

б) верно только Б;

в) верно и А, и Б;

г) оба суждения неверны.

17. Верны ли следующие суждения о типологии политических партий? По идеологическому принципу партии делятся на:

А. массовые и кадровые.

Б. консервативные, либеральные, социал-демократические, коммунистические.

а) верно только А;

б) верно только Б;

в) верно и А, и Б;

г) оба суждения неверны.

18. Верны ли следующие суждения?

А. Политические партии в демократическом обществе осуществляют руководство деятельностью Государственного банка и других финансовых институтов.

Б. Политические партии в демократическом обществе стремятся к участию в работе парламентских фракций.

а) верно только А;

б) верно только Б;

в) верно и А, и Б;

г) оба суждения неверны.

19. Верны ли суждения о либеральной политической идеологии?

А. Либеральная политическая идеология в качестве основной ценности выделяет равенство людей перед законом и судом.

Б. Либеральная политическая идеология в качестве основной ценности выделяет обязательную поддержку богатыми неимущих социальных слоев.

а) верно только А;

б) верно только Б;

в) верно А, и Б;

г) оба суждения неверны.

20. Политическая партия, критикующая программу правительства и предлагающая альтернативный вариант развития страны, называется:

а) оппозиционной;

б) либеральной;

в) демократической;

г) консервативной.

21. Верховенство и полнота государственной власти внутри страны и ее независимость во внешней политике – это:

а) политический режим;

б) форма правления;

в) форма административного устройства;

г) государственный суверенитет.

22. Пропорциональная избирательная система отличается от мажоритарной тем, что:

а) выборы являются всеобщими и равными;

б) победителем признается кандидат, получивший большинство в своем округе;

в) голосование на избирательных участках является тайным;

г) избиратель голосует за списки кандидатов от избирательных объединений или партий.

23. К отличительным признакам правового государства относится:

а) наличие профессионального аппарата управления;

б) верховенство права;

в) существование законодательного органа;

г) суверенность государства.

24. Вставьте пропущенное слово: «В обществе возникает борьба за _____ и ее использование для проведения той или иной политики». ***(ВЛАСТЬ)***

25. Вставьте пропущенные слова: «Формирование местного бюджета, управление муниципальной собственностью, охрана общественного порядка, решение иных вопросов местного значения относится к полномочиям органов _____

(Местного самоуправления)

26. Вставьте пропущенное слово: «На общенациональный _____ выносятся вопросы, касающиеся важнейших проблем политической жизни. ***(Референдум)***

27. Что из указанного относится к функциям государства? (цифры в ответе запишите в порядке возрастания).

1) Выражение интересов страны на международной арене.

2) Выдвижение кандидатов на выборах.

3) Создание религиозных организаций.

4) Защита безопасности страны.

5) Выплата компенсаций акционерам разорившихся предприятий.

6) Осуществление законодательной, исполнительной и судебной власти.

Ответ: **1;4;6.**

28. Какое понятие соответствует данному определению: «Совокупность методов и приемов, с помощью которых осуществляется государственная власть, а также уровень политической свободы в обществе и характер правового положения личности»?

а) Система государственного управления.

б) Политическая система.

в) Метод правового регулирования.

г) Политико-правовой режим.

29. Совокупность способов и методов осуществления политической власти государством определяется как:

а) форма территориального устройства;

б) форма государственного режима;

в) форма правления;

г) форма государства.

30. Что включает в себя понятие «политическая система»?

а) Государство и профсоюзы, партии, церковь и другие государственно-политические организации и движения, преследующие политические цели, а также нормы, политические традиции и установки.

б) Производственные отношения и экономические законы.

в) Сферу деятельности, связанную с отношениями между классами, нациями и другими социальными группами, в центре которой задача завоевания, удержания и использование

государственной власти.

г) Собственно политические объединения.

Раздел VII
Государство

7.1. Понятие и сущность государства. Теории происхождения государства

Государство – это организация политической власти, содействующая преимущественному осуществлению конкретных интересов (классовых, общечеловеческих, религиозных, национальных и т. п.) в пределах определенной территории.

При рассмотрении сущности государства важно учитывать два аспекта:

1) то, что любое государство – есть организация политической власти (формальная сторона);

2) то, чьим интересам служит данная организация (содержательная сторона).

Можно выделить следующие подходы к сущности государства:

– **классовый**, в рамках которого государство можно определить как организацию политической власти экономически господствующего класса. (Здесь государство используется в узких целях, как средство для обеспечения главным образом интересов господствующего класса. В этом случае первоочередное удовлетворение интересов каких-либо классов не может не вызывать сопротивления у других классов. Отсюда проблема в постоянном «снятии» данного сопротивления с помощью насилия, диктатуры. Общечеловеческие интересы тоже присутствуют, но они отходят на второй план);

– **общесоциальный**, в рамках которого государство можно определить как организацию политической власти, создающую условия для компромисса интересов различных классов и социальных групп. (Здесь государство уже используется в более широких целях, как средство для обеспечения главным образом общественных интересов, концентрирующих интересы различных классов и слоев, большинства населения страны, употребляя преимущественно такой метод, как компромисс).

Наряду с этими основными можно выделить и религиозный, и национальный, и расовый, и иные подходы к сущности государства, в рамках которых соответственно религиозные, национальные, расовые интересы будут доминировать в политике конкретного государства.

Иначе говоря, сущность государства многоаспектна. Она не сводится только к классовым и общесоциальным началам. Поэтому в сущности государства в зависимости от исторических условий на первый план может выходить любое из

вышеназванных начал.

Рассмотрим теории, которые выделяют происхождение государства качестве специфической проблемы.

Теологическая теория. Одной из первых теорий происхождения государства и права была теологическая, объясняющая их возникновение божественной волей. Ее представителями были многие религиозные деятели Древнего Востока, средневековой Европы (Фома Аквинский – XIII в.), идеологи ислама и современной католической церкви (Ж. Маритен и др.), неотомисты (Ж. Дабен, Й. Месснер и др.) Теологическая теория не раскрывает конкретных путей, способов реализации этой божественной воли (она может укладываться в любую из последующих концепций).

Достоинства теории. Теория отстаивает идеи незыблемости, вечности государства, необходимости всеобщего подчинения государственной воле как власти от Бога, но вместе с тем и зависимости самого государства от божественной воли, которая проявляется через церковь и другие религиозные организации.

Недостатки. Теологическую теорию нельзя доказать, как и нельзя прямо опровергнуть: вопрос о ее истинности решается вместе с вопросом о существовании Бога, Высшего разума, т. е. это, в конечном счете, вопрос веры.

Патриархальная теория. Эта теория также возникла в древности. Ее основателем был Аристотель (III в. до н. э.), однако подобные идеи высказывались и в сравнительно недавние времена (Р. Фильмер, Н. К. Михайловский и др.). Смысл этой теории в том, что государство возникает из разрастающейся из поколения в поколение семьи. Глава этой семьи становится главой государства – монархом. Его власть, таким образом, – это продолжение власти отца, монарх же является отцом всех своих подданных.

Достоинства теории. Из патриархальной теории (как и из теологической), естественно, вытекает вывод о необходимости для всех людей подчиняться государственной власти.

Недостатки. Основные положения патриархальной теории убедительно опровергаются современной наукой. Нет ни одного исторического свидетельства подобного способа возникновения государства. Напротив, установлено, что патриархальная семья появилась вместе с государством в процессе разложения первобытнообщинного строя. К тому же в обществе, в котором существует такая семья, родственные связи достаточно быстро разрушаются.

Органическая теория. Эта теория возникла в XIX в. в трудах Г. Спенсера, Вормса Прейса и др. в связи с успехами

естествознания, хотя некоторые подобные идеи высказывались значительно раньше. Так, некоторые древнегреческие мыслители, в том числе Платон (IV–III вв. до н. э.), сравнивали государство с организмом, а законы государства – с процессами человеческой психики. Появление дарвинизма привело к тому, что многие юристы, социологи стали распространять биологические закономерности (межвидовая и внутривидовая борьба, эволюция, естественный отбор и т. п.) на социальные процессы. В соответствии с органической теорией само человечество возникает как результат эволюции животного мира от низшего к высшему. Дальнейшее развитие приводит к объединению людей в процессе естественного отбора (борьба с соседями) в единый организм – государство, в котором правительство выполняет функции мозга, управляет всем организмом, используя, в частности, право как передаваемые мозгом импульсы. Низшие классы реализуют внутренние функции (обеспечивают его жизнедеятельность), а господствующие классы – внешние (оборона, нападение).

Достоинства теории. Теория утверждает, что отрицать влияние биологических факторов на процесс происхождения государственности неправильно, так как люди – биосоциальные существа.

Недостатки. Некорректность органической теории происхождения государства и права определяется следующим. Все сущее имеет различные уровни проявления, бытия и жизнедеятельности. Развитие каждого уровня определяется свойственными этому уровню законами (квантовой и классической механики, химии, биологии и т. п.). И так же, как нельзя объяснить эволюцию животного мира, исходя лишь из законов физики или химии, невозможно и распространять биологические законы на развитие человеческого общества.

Теория насилия. Эта теория также возникла в XIX в. Ее представителями были Л. Гумплович, К. Каутский, Е. Дюринг и другие. Они объясняли возникновение государства и права факторами военно-политического характера: завоеванием одним племенем (союзом племен) другого. Для подавления порабощенного племени и создается государственный аппарат, принимаются законы. Возникновение государства, таким образом, рассматривается как реализация закономерности подчинения слабого сильному. В своих рассуждениях сторонники этой теории опираются на известные исторические факты, когда многие государства появились именно в результате завоевания одним народом другого (раннегерманские, венгерское и другие государства).

Достоинства теории. Оценивая эту теорию, следует отметить следующее: исторический опыт подтверждает, что насилие сопровождало процесс возникновения многих государств (например, древнегерманского, древнегерманского).

Недостатки. Насилие надо рассматривать только лишь *как одну из многих причин.* Для того, чтобы могло возникнуть государство, необходим такой уровень экономического развития общества, который позволил бы содержать государственный аппарат. Если этот уровень не достигнут, то никакие завоевания сами по себе не могут привести к возникновению государства. И для того чтобы государство появилось в результате завоевания, к этому времени должны уже созреть внутренние условия, что имело место при возникновении германских или венгерского государств.

Психологическая теория. Представителями этой теории, возникшей в XIX в., были Г. Тард, Л. И. Петражицкий и др. Они объясняли появление государства и права проявлением свойств человеческой психики: потребностью подчиняться, подражанием, сознанием зависимости от элиты первобытного общества, осознанием справедливости определенных вариантов действия и отношений и пр.

Достоинства теории. Естественно, что социальные закономерности реализуются через человеческое поведение, деятельность и их нельзя игнорировать.

Недостатки. Однако роль психологических факторов нельзя преувеличивать, так как, с одной стороны, это влияние не является решающим, а с другой – сама человеческая психика формируется под влиянием соответствующих экономических, социальных и иных внешних условий. Именно эти условия и должны учитываться в первую очередь.

Теория общественного договора (естественного права). Эта теория была сформулирована в работах раннебуржуазных мыслителей: Г. Гроция, Т. Гоббса, Д. Локка, Б. Спинозы, Ж.-Ж. Руссо, А. Н. Радищева и других, т. е. в XVII–XVIII вв. По этой теории, до появления государства люди находились в «естественном состоянии», которое понималось разными авторами по-разному (неограниченная личная свобода, война всех против всех, всеобщее благоденствие – «золотой век» и т. п.). В большинство концепций входит идея «естественного права», т. е. наличия у каждого человека неотъемлемых, естественных прав, полученных от Бога или от Природы. Однако в процессе развития человечества права одних людей приходят в противоречие с правами других, нарушается порядок, возникает насилие. Чтобы обеспечить нормальную жизнь, люди заключают

между собой договор о создании государства, добровольно передавая ему часть своих прав. Эти положения нашли выражение в конституциях ряда западных государств. Так, в Декларации независимости США (1776 г.) говорится: «Мы считаем самоочевидными истины: что все люди созданы равными и наделены Творцом определенными неотъемлемыми правами, к числу которых относится право на жизнь, на свободу и на стремление к счастью; что для обеспечения этих прав люди создают правительства, справедливая власть которых основывается на согласии управляемых». Характерно, что в работах многих представителей указанной школы обосновывалось право народа на насильственное, революционное изменение строя, который нарушает естественные права (Руссо, Радищев и др.). Нашло это свое отражение и в Декларации независимости США.

Достоинства теории. Необходимо отметить прогрессивность многих положений теории общественного договора, которая противостояла феодальному сословному государству, царящему в этом обществе произволу, неравенству людей перед законом, порывала с религиозными представлениями о происхождении государства, имела демократическое содержание.

Недостатки. Кроме чисто умозрительных построений, преувеличения в процессе возникновения субъективных начал, нет убедительных научных данных, подтверждающих реальность этой теории. Трудно представить, чтобы десятки тысяч людей могли договориться между собой при наличии острых социальных противоречий между ними и при отсутствии уже существующих властных структур? Игнорирует эта теория и необходимость экономических, материальных предпосылок для того, чтобы могло возникнуть государство.

Историко-материалистическая теория. Возникновение этой теории обычно связывают с именами К. Маркса и Ф. Энгельса, нередко забывая их предшественников, таких, как Л. Морган. Смысл этой теории в том, что государство возникает как результат естественного развития первобытного общества, развития прежде всего экономического, которое не только обеспечивает материальные условия возникновения государства и права, но и определяет социальные изменения общества, которые также представляют собой важные причины и условия возникновения государства и права. Историко-материалистическая концепция включает два подхода. Один из них, господствовавший в советской науке, решающую роль отводил возникновению классов, антагонистическим противоречиям между ними, непримиримости классовой борьбы:

государство возникает как продукт этой непримиримости, как орудие подавления господствующим классом других классов. Второй подход исходит из того, что в результате экономического развития усложняются само общество, его производительная и распределительная сферы, его «общие дела». Это требует совершенствования управления, что и приводит к возникновению государства.

Достоинства теории. Объясняет возникновение государственности материальными, прежде всего социально-экономическими причинами.

Недостатки. Чрезмерное внимание к экономической детерминированности и классовому антагонизму, при недооценке иных социокультурных факторов – религиозных, психологических, этнических.

Государство характеризуют следующие признаки, отличающие его как от догосударственных, так и негосударственных организаций:

1) наличие публичной власти, выделенной из общества и не совпадающей с населением страны (государство обязательно обладает аппаратом управления, принуждения, правосудия, ибо публичная власть – это чиновники, армия, полиция, суды, а также тюрьмы и другие учреждения); если при родовом строе власть осуществлялась самими общинниками, участвовавшими вместе со всеми в труде, ведении добывающего хозяйства. Управление делами общины не было закреплено за особым группой людей, составляющей особый вид профессии. Оно осуществлялось лицами, выбранными членами общины, рода в соответствии с их заслугами. Функции управления не составляли «должности», а осуществлялись в силу доверия и авторитета членов общины. Органы власти родового строя не обладали и выделенными для них средствами и аппаратом принуждения. Их решения, в том числе наказание или принуждение силой, выполнялись самими членами рода. То, в отличие от этого устройства, для государства характерно возникновение и наличие, по выражению Ф. Энгельса, особой публичной власти, выделенной из общества и не совпадающей с населением страны. Иначе говоря, государство, наряду с органами, издающими законы, выносящими решения и отдающими приказы, обязательно обладает особым аппаратом управления (учета, исполнения, контроля и надзора), а также особым аппаратом принуждения (и защиты общества), выделенными из общества, существующими специально для выполнения этих, ставших специфически, государственными функций.

Воплощенная в государственных органах публичная власть

трансформируется в государственную власть, и ее реализация обеспечивается всей мощью государственного аппарата.

2) система налогов, податей, займов (выступая основной доходной частью бюджета любого государства, они необходимы для проведения определенной политики и содержания государственного аппарата, людей, не производящих материальных ценностей и занятых только управленческой деятельностью);

3) территориальное деление населения (государство объединяет своей властью и защитой всех людей, населяющих его территорию, независимо от принадлежности к какому-либо роду, племени, учреждению; в процессе становления первых государств территориальное деление населения, начавшееся в процессе общественного разделения. труда, превращается в административно-территориальное; на этом фоне возникает новый общественный институт – подданство или гражданство); территориальные пределы государственной власти распространяются и на находящихся в стране иностранцев и лиц, не имеющих гражданства (подданства) – апатридов.

4) право (государство не может существовать без права, так как последнее юридически оформляет государственную власть и тем самым делает ее легитимной, определяет юридические рамки и формы осуществления функций государства и т. п.);

5) монополия на правотворчество (издает законы, подзаконные акты, создает юридические прецеденты, санкционирует обычаи, трансформируя их в юридические правила поведения);

6) монополия на легальное применение силы, физического принуждения (возможность лишить граждан высших ценностей, каковыми являются жизнь и свобода, определяет особую действенность государственной власти);

7) устойчивые правовые связи с населением(гражданство, подданство), т. е. человеческим сообществом, проживающим на его территории. Для образования государства численность его населения, расовый или национальный состав не имеют решающего значения. Население, проживающее на определенной территории и находящиеся под юрисдикцией конкретного государства, может быть многонациональным, многоэтническим, как Россия, США, Индия, Китай, или состоять в подавляющем большинстве из представителей одной нации (Польша, Германия, Венгрия и т. д.). Однако ни то, ни другое не мешает образованию государства в одних случаях с многонациональным составом, в других – почти многонациональным составом населения.

8) обладание определенными материальными средствами для

проведения своей политики (государственная собственность, бюджет, валюта и т. п.);

9) монополия на официальное представительство всего общества (никакая иная структура не вправе представлять всю страну);

10) суверенитет (присущее государству верховенство на своей территории и независимость в международных отношениях). Государственный суверенитет включает такие основополагающие принципы, как единство и неделимость территории, неприкосновенность территориальных границ и невмешательство во внутренние дела. Если какое бы то ни было иностранное государство или внешняя сила нарушает границы данного государства или заставляет его принять то или иное решение, не отвечающее национальным интересам его народа, то говорят о нарушении его суверенитета. А это явный признак слабости данного государства и его неспособности обеспечить собственный суверенитет и национально-государственные интересы. Понятие «суверенитет» имеет для государства такое же значение, что и понятие «права и свободы» для человека; Суверенитет (от фр. *souverainete* – верховная власть) государственной власти означает ее верховенство (прерогатива) на территории данного государства и общеобязательность (универсальность) для всех граждан, иностранцев и лиц без гражданства, проживающих на этой территории.

Суверенитет государственной власти означает также ее независимость и равенство в международных отношениях.

Суверенитет государственной власти неделим, т. е. параллельно, наравне с ней не могут существовать другие конкурирующие власти (религиозные, политические, власть частей государства, т. е. его субъектов при федеральном государственном устройстве), претендующее на верховенство. Любые действия всех общественных, религиозных или политических организаций должны осуществляться в русле предписаний государственной власти, в противном случае они не могут иметь юридическую силу, и их деятельность будет считаться противоправной.

7.2. Типы государства: формационный и цивилизационный подходы

Типология государства *– это его классификация, предназначенная для разделения всех прошлых и настоящих государств на такие группы, которые дали бы возможность раскрыть их социальную сущность.*

Типология государства проводится в основном с позиции двух подходов: *формационном* и *цивилизационном.*

Главным критерием первого подхода выступают социально-экономические признаки (общественно-экономическая формация). В его основе лежит учение об общественно-экономической формации, которая включает в себя тип производственных отношений (базис) и соответствующий ему тип надстройки (государство, право и т. п.). Именно базис (тип производственных отношений) является, по мнению представителей формационного подхода (К. Маркса, Ф. Энгельса, В. И. Ленина и других), решающим фактором общественного развития, который детерминирует и соответствующий тип надстроечных элементов: государство и право. В зависимости от типов экономического базиса выделяют следующие типы государства: *рабовладельческий, феодальный, буржуазный, социалистический.*

Рабовладельческое государство есть орудие поддержания власти рабовладельцев над рабами, которые были собственностью свободных граждан. Раб не имел никаких прав и фактически представлял собой говорящее орудие труда.

Феодальное государство – это диктатура класса феодалов, земельных собственников, присваивающих безвозмездный труд крестьян. Крестьяне находились в полурабской зависимости от помещиков.

Буржуазное государство представляет собой диктатуру буржуазии, в котором сословное неравенство заменяется социальным. Рабочий юридически свободен, но, лишенный средств производства, он вынужден продавать свою рабочую силу капиталисту. Данное государство проходит различные стадии развития: капиталистическое, монополистическое, индустриальное, постиндустриальное государство.

Социалистическое государство, по мнению представителей формационного подхода, как государство высшего типа есть отмирающее государство, базирующееся на общественной собственности на средства производства и имеющее широкую

социальную базу.

Первые три типа охватываются родовым понятием «эксплуататорское государство». Сущность данного государства состоит в господстве, подавлении и эксплуатации одного класса другим.

Социалистическое же государство – антиэксплуататорское по своей природе – считается «полугосударством» или «государством не в собственном смысле слова». Это исторически последний тип государства, который, по мнению К. Маркса, постепенно «засыпает» и в конечном итоге «отомрет», выполнив свою задачу построения бесклассового коммунистического общества.

Достоинства формационной типологии:

1) продуктивна сама идея делить государства на основе социально-экономических факторов, которые действительно весьма существенно влияют на общество;

2) она показывает поэтапность, естественно-исторический характер развития государства. Источник развития государства заключен, по мнению представителей данной теории, в самом обществе, а не вне его.

Смена одного типа другим – процесс объективный, естественно-исторический, реализующийся в результате революций. В этом процессе каждый последующий тип государства должен быть исторически более прогрессивным, чем предыдущий.

Недостатки:

1) она во многом однолинейна, характеризуется излишней запрограммированностью, в то время как история многовариантна и далеко не всегда вписывается в начерченные для нее схемы;

2) недооцениваются духовные факторы (религиозные, национальные, культурные и т. п.), которые подчас могут весьма существенно влиять на природу того или иного государства.

В основе цивилизационного подхода лежат как раз духовные признаки – культурные, религиозные, национальные, психологические и пр. Представители: английский историк А. Тойнби (XX в.), русский социолог, проживающий в США, П. Сорокин, немецкие мыслители XX в. О. Шпенглер и М. Вебер и другие. В частности, по мнению А. Тойнби, цивилизация есть замкнутое и локальное состояние общества, отличающееся общностью религиозных, этнических, географических и других признаков. В зависимости от них выделяют следующие цивилизации: египетскую, китайскую, западную, православную, арабскую, мексиканскую, иранскую и т. п.

Каждая цивилизация придает устойчивую общность всем

государствам, существующим в ее рамках. Цивилизационный подход обосновывается идеей единства, целостности современного мира, приоритетом идеально-духовных факторов.

А. Тойнби обосновал теорию круговорота сменяющих друг друга замкнутых цивилизаций. Динамические изменения (возникновение, рост, надлом и разложение) в соответствии с этой теорией происходят не в рамках мирового общественного процесса, а внутри отдельной цивилизации. Цивилизации являются как бы ветвями дерева, сосуществующие рядом друг с другом. Движущей силой круговорота цивилизаций выступает творческая элита, которая увлекает за собой инертное большинство. Отсюда А. Тойнби видит прогресс в духовном совершенстве поколений людей.

Достоинства цивилизационной типологии:

1) определены духовные факторы как существенные в тех или иных конкретно-исторических условиях (ведь не случайно выделяют религиозный и национальный подходы к сущности государства);

2) в связи с расширением диапазона духовных критериев, которые характеризуют именно особенности тех или иных цивилизаций, получается более заземленная (географически адресная) типология государств.

Недостатки:

1) недооцениваются социально-экономические факторы, которые зачастую определяют политику конкретной страны;

2) выделяя большое количество идеально-духовных факторов в качестве признаков цивилизаций, авторы, по сути дела (вольно или невольно), дали типологию не столько государства, сколько общества.

Государство – только политическая часть общества, которая имеет свою природу и характеризуется собственными параметрами, не совпадающими с критериями общества как более широкого и объемного понятия.

Формационный и цивилизационный подходы не исключают, а дополняют и углубляют друг друга, выступают более надежными приемами понимания различных типов государства с позиции не только социально-экономических, но и духовно-культурных факторов. Данные подходы могут и должны применяться и отдельно друг от друга, и в комплексе.

7.3. Форма государства

Форма государства *– это способ организации политической власти, охватывающий форм у правления, форм у государственного устройства и политический режим.*

Если категория «сущность государства» отвечает на вопрос: в чем заключается главное, закономерное, определяющее в государстве, то категория «форма государства» – кто и как правит в обществе, как устроены и действуют в нем государственно-властные структуры, как объединено население на данной территории, каким образом оно связано через различные территориальные и политические образования с государством в целом, как осуществляется политическая власть, с помощью каких методов, приемов.

Элементами формы государства выступают:

1) форма правления (характеризует порядок образования и организации высших органов государственной власти, их взаимоотношения друг с другом и населением; в зависимости от особенностей формы правления государства подразделяются на монархические и республиканские);

2) форма государственного устройства (отражает территориальную структуру государства, соотношение между государством в целом и его составными территориальными единицами; по форме государственного устройства государства делятся на унитарные, федеративные и конфедеративные);

3) политический (государственный) режим (представляет собой систему методов, способов и средств осуществления государственной власти; в зависимости от особенностей набора данных приемов государственного властвования различают демократический и антидемократический политические (государственные) режимы).

Конкретная форма государства предопределяется историческим типом государства. Но кроме этого она зависит и от других факторов:

1) уровня экономического развития общества;

2) соотношения классовых сил;

3) историко-национальных и культурных традиций;

4) международной обстановки и т. п.

Факторы, которые обусловливают разнообразие государственных форм, могут быть различными. В целом они сводятся к конкретности, индивидуальности объективных условий, в которых осуществляется управление обществом в тех или иных странах. Поскольку каждое государство развивается в

специфических конкретных условиях, оно имеет своеобразные политические формы.

Форма государства является непосредственным выразителем и носителем его сущности и содержания. Каковы сущность и содержание (функции) государства, такова, в конечном счете, будет и его форма.

Исследовать государство с точки зрения его сущности означает выявить, волю и интересы каких слоев общества, групп, классов оно, в первую очередь, выражает и защищает. Рассматривать государство под углом зрения содержания означает установить, как и в каких направлениях оно при этом действует. Изучать же государство с точки зрения его формы – это значит, в первую очередь, изучать его строение, его основные составные части, внутреннюю структуру, основные методы установления и осуществления государственной власти.

Формы государства, так же, как его сущность и содержание, никогда не оставались и не остаются раз и навсегда установленными, неизменными. Под влиянием множества экономических, социально-политических, идеологических и иных факторов они всегда изменялись и развивались.

В различных странах государственные формы имеют свои особенности, характерные признаки, которые по мере общественного развития наполняются новым содержанием, обогащаясь во взаимосвязи и взаимодействии. Вместе с тем форма всех существующих государств, особенно современных, имеет общие признаки, что позволяет дать определение каждому элементу формы государства.

Форма государственного правления *– это элемент формы государства, характеризующий организацию верховной государственной власти, порядок образования ее органов и их взаимоотношения с населением.*

По формам правления государства подразделяются на ***монархии*** и ***республики.***

Термин «монархия» означает «единовластие», «единодержавие». В монархии во главе государства стоит лицо, получающее и передающее, как правило, по наследству свой пост и особый почетный титул (короля, императора и т. п.).

Основными признаками классической монархической формы правления являются:

– существование единоличного главы государства, пользующегося своей властью пожизненно (царь, король, император, шах);

– наследственный порядок преемственности верховной власти;

– представительство государства монархом по своему усмотрению;

– юридическая безответственность монарха.

Монархия возникла в условиях рабовладельческого общества. При феодализме она стала основной формой государственного правления. В буржуазном же обществе сохранились лишь традиционные, в основном формальные черты монархического правления.

Сословно-представительная монархия – это такая централизованная форма государственного правления, при которой власть монарха ограничена сословно-представительным органом (собранием). Такие сословно-представительные собрания возникают вследствие преодоления феодальной раздробленности в результате развития товарно-денежных отношений и создания централизованной монархии. Во Франции это – Генеральные штаты, в Англии – парламент, в Испании – кортесы, в России – Земский собор.

Наряду с сословно-представительными органами функционировал строго централизованный, разветвленный аппарат центральной и местной исполнительной власти, всецело подчиненный монарху.

Абсолютная монархия – это такая форма правления, при которой верховная государственная власть по закону всецело принадлежит одному лицу – царю, королю, императору. Основным признаком абсолютной монархической формы правления является отсутствие каких-либо государственных органов, ограничивающих компетенцию монарха.

Возникновение абсолютизма связано с процессом зарождения буржуазных отношений и начинающимся процессом разложения феодализма и старых феодальных сословий. К наиболее существенным чертам абсолютной монархии относятся ликвидация или полный упадок сословных представительных учреждений, юридически не ограниченная власть монарха, наличие в его непосредственном подчинении и распоряжении постоянной армии, полиции и развитого бюрократического аппарата.

Власть в центре и на местах при абсолютизме принадлежит уже не крупным феодалам, а чиновникам, назначаемым и увольняемым монархом. В Англии, например, феодальная курия в этот период сменяется Тайным Советом, в состав которого входили высшие государственные чиновники. Центральная бюрократия оттесняет феодалов от непосредственного осуществления власти и на местах.

Конституционная монархия представляет собой такую форму

правления, при которой власть монарха значительно ограничена представительным органом. Обычно это ограничение определяется конституцией, утверждаемой парламентом. Монарх же не вправе изменить конституцию.

Как форма правления конституционная монархия возникает в период становления буржуазного общества. Формально она не утратила своего значения в ряде стран Европы и Азии и до настоящего времени (Англия, Дания, Испания, Норвегия, Швеция, Япония и др.).

Конституционная монархия бывает парламентарной и дуалистической. Последняя как форма государственного правления практически изживает себя.

Парламентарная монархия характеризуется следующими основными признаками:

– правительство формируется из представителей определенной партии (или партий), получивших большинство голосов на выборах в парламент;

– лидер партии, обладающий наибольшим числом депутатских мест, становится главой государства;

– в законодательной, исполнительной и судебной сферах власть монарха фактически отсутствует, она является символической;

– законодательные акты принимаются парламентом и формально подписываются монархом;

– правительство согласно конституции несет ответственность не перед монархом, а перед парламентом.

При *дуалистической монархии* государственная власть носит двойственный характер. Юридически и фактически власть разделена между правительством, формируемым монархом, и парламентом. Правительство в дуалистических монархиях формируется независимо от партийного состава в парламенте и не ответственно перед ним. Монарх при этом выражает преимущественно интересы феодалов, а парламент представляет интересы буржуазии и других слоев населения. Подобная форма правления существовала в кайзеровской Германии (1871–1918).

Республика (лат. *respublica* – общественное дело) – *форма правления, при которой все высшие органы государственной власти либо избираются, либо формируются общенациональном представительном учреждением.*

Общими признаками республиканской формы правления являются:

– существование единоличного и коллегиального главы государства;

– выборность на определенный срок главы государства и

других верховных органов государственной власти;

– осуществление государственной власти не по собственному праву, а по поручению народа;

– юридическая ответственность главы государства в случаях, предусмотренных законом;

– обязательность решений верховной государственной власти для всех других государственных органов;

– преимущественная защита интересов граждан государства;

– взаимная ответственность личности и государства.

Парламентарная республика характеризуется провозглашением принципа верховенства парламента, перед которым правительство несет политическую ответственность за свою деятельность. Формальной отличительной особенностью парламентарной республики является наличие должности премьер-министра (или канцлера, как в Германии и Австрии).

Глава государства в парламентарной республике, как правило, избирается парламентским путем, т. е. парламентом, либо особой коллегией, создаваемой на основе парламента. Президент парламентарной республики формально обладает значительными полномочиями, но на практике не оказывает почти никакого влияния на осуществление государственной власти. Любое действие президента, включая роспуск парламента и вето, может быть осуществлено только с согласия правительства. Исходящие от президента нормативные акты приобретают юридическую силу только после контрассигнации их соответствующим министром, который и несет за них ответственность.

В настоящее время парламентарная республика существует в Австрии, Италии, Индии, Финляндии, ФРГ, Швейцарии.

Президентская (дуалистическая) республика характеризуется соединением в руках президента полномочий главы государства и главы правительства (т. е. исполнительной власти). Следует особо подчеркнуть, что в данном варианте формы правления наиболее последовательно проведен принцип разделения властей. Последний обеспечивает структурно-организационный план правового государства.

Речь идет о разделении сфер труда и компетенции между тремя основными властями – законодательной, исполнительной и судебной. Точнее, речь идет о трех ветвях государственной власти. Каждая из этих ветвей в соответствии со своей природой и характером функций и назначением должна занять свое место в общей системе государственно-организационной власти и вести государственные дела в соответствующих им формах и пределах, надлежащими путями и средствами.

И законодательная, и исполнительная власть в президентской республике получают свой мандат непосредственно от народа, судьи, как и высшие должностные лица исполнительной власти назначаются президентом с согласия верхней палаты парламента.

Главный признак президентской республики – отсутствие ответственности исполнительной власти перед парламентом за проводимую политику. Парламент не может смещать ее должностных лиц, если они не нарушают закон. Для своей деятельности они не нуждаются в политическом доверии парламента. Но законодательная и исполнительная ветви власти должны сотрудничать, ибо ни одна из них не может конституционном путем устранить другую.

Существует определенная система сдержек и противовесов. В частности, президент может тормозить законодательную деятельность парламента, налагая на принятые им законы отлагательное вето, для преодоления которого требуется квалифицированное большинство голосов в обеих палатах парламента. В свою очередь, верхняя палата парламента может воспрепятствовать назначению президентом должностных лиц, а кроме того ратифицирует (или нет) заключенные президентом международные договоры. Судебная власть контролирует конституционность актов и парламента, президента, обеспечивая тем самым соблюдение правопорядка как законодательной, так и исполнительной властью.

Третий тип республики – полупрезидентский (смешанный). В республике такого типа глава государства (президент) избирается населением (гражданами) и сам формирует правительство, которое ему подотчетно. Парламент вправе выражать недоверие (порицание) правительству, но вопрос об отставке решается президентом. Президент имеет право роспуска парламента. Правительство обладает правами для оказания давления на парламент, но и парламент сохраняет элементы контроля над правительством.

***Форма государственного устройства** – это национальное и административно-территориальное строение государства, которое раскрывает характер взаимоотношений между его составными частями, между центральными и местными органами государственной власти.*

В отличие от формы правления, организация государства рассматривается здесь с точки зрения распределения государственной власти и государственного суверенитета в центре и на местах, их разделения между составными частями государства.

Форма государственного устройства показывает:

– из каких частей состоит внутренняя структура государства;

– каково правовое положение этих частей и каковы взаимоотношения их органов;

– как строятся отношения между центральными и местными государственными органами;

– в какой государственной форме выражаются интересы каждой нации, проживающей на территории данного государства.

По форме государственного устройства все государства можно подразделить на три основные группы: *унитарные, федеративные и конфедеративные.*

Выделяют унитарный, федеративный и конфедеративный виды, формы государственного устройства.

Унитарное государство — простое, единое государство, части которого являются административно-территориальными единицами и не обладают признаками государственного суверенитета; в нем существует единая система высших органов и единая система законодательства, как, например, в Польше, Венгрии, Болгарии, Италии.

Унитарный вариант является преобладающим в мире. Для этих государство (называемых еще слитными и простыми) характерно наличие следующих основных признаков:

1. Единая конституция.

2. Единая система высших органов государственной власти (глава государства, правительство, парламент).

3. Единое гражданство.

4. Единая система права.

5. Единая судебная система.

6. Территория унитарного государства подразделяется на административно-территориальные единицы, не обладающие какой-либо политической самостоятельностью.

Территории, в отличие от государства, не вправе по своему усмотрению устанавливать и взимать налоги. Унитарные государства бывают централизованными – Норвегия, Румыния, Швеция, Дания и т. п., и децентрализованными – Испания, Франция и др., в которых крупные регионы пользуются широкой автономией, самостоятельно решают переданные им в ведение центральными органами вопросы.

Унитаризм предполагает централизацию всего государственного аппарата, прямой либо косвенный контроль над муниципальными органами в административно-территориальных единица. Унитаризм вызван потребностями единого капиталистического рынка, удобствами осуществления государственной администрации и не связан с этической или расовой структурой населения.

Федерация (от лат. *foederatio* – союз, объединение). В отличие от унитарного государства она сложна и многолика и в каждом конкретном случае обладает уникальными специфическими особенностями. Федерациями являются такие страны как США, Канада. Австралия, Бразилия, Мексика, Аргентина. Германия, Швейцария, Индия и, конечно, Россия.

Федерация – сложное, союзное государство, части которого является государственными образованиями и обладают в той или иной мере государственным суверенитетом и другими признаками государственности; в нем наряду с высшими федеральными органами и федеральным законодательством существуют высшие органы и законодательство субъектов федерации, как например в Германии, Индии, Мексике, Канаде; федерации могут быть построены по территориальному (США) либо по национально-территориальному принципу (Россия).

Федерации строятся на основе распределения функций между ее субъектами и центром, зафиксированного в союзной конституции, которая может быть изменена Только с согласия субъектов федерации. при этом одна часть полномочий является исключительной компетенцией союзных органов; другая – субъектов федерации; третья – совместной компетенцией союза и его членов. В настоящее время в мире существует 26 федеративных государств. Они находятся в Европе (Австрия, Бельгия, Германия, Россия, Югославия, включающая теперь две республики – Сербию и Черногорию, Швейцария и созданная в 1995 г. сербско-хорватско-мусульманская федерация в Боснии); в Азии (Индия, Малайзия, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан); в Америке (Аргентина, Бразилия, Венесуэла, Канада, Мексика, США, Сент-Китс и Невис); в Африке (Коморские острова, Нигерия, Танзания, Эфиопия); в Океании (Папуа-Новая Гвинея, Соединенные Штаты Микронезии); федерацией является Австралия. Некоторые элементы федерализма присущи Европейскому Союзу.

Отличительные признаки федеративного государства следующие:

1. Территория федерации в политико-административном отношении не представляет собой единого целого. Она состоит из территорий субъектов федерации. Но государственные образования, составляющие федерацию, не обладают суверенитетом, под которым понимается свойство государственной власти быть независимой в сфере, как внутренних, так и внешних сношений. Кроме того, субъекты федерации не обладают правом одностороннего выхода (право сецессии) из союза.

2. Субъект федерации наделяется учредительной властью, то есть ему предоставляется право принятия собственной конституции. Но конституции субъектов должны полностью соответствовать федеральной конституции (принцип субординации).

3. Субъекты федерации имеют право издавать свои собственные законодательные акты, при условии их соответствия федеральному законодательству. Принцип приоритета общефедерального закона является всеобщим для всех без исключения федераций.

4. Субъект федерации может иметь свою собственную правовую и судебную систему.

5. Одним из формальных признаков федерации является наличие двойного гражданства. Каждый гражданин считается гражданином союза и оставляющего субъекта федерации.

6. Обязательным признаком федеративного государства считается двухпалатная структура союзного парламента (бикамерализм). Нижняя палата рассматривается как орган общесоюзного представительства и избирается по территориальным избирательным округам. Верхняя палата представляет интересы субъектов федерации.

Федерации строятся по территориальному и национальному признакам, которые в значительной мере определяют характер, содержание и структуру государственного устройства.

Территориальная федерация характеризуется значительным ограничением государственного суверенитета субъектов федерации.

Национальные федерации характеризуются более сложным государственным устройством. Наряду с общими признаками, которые присущи любому союзному государству, они имеют ряд существенных особенностей. Эти особенности обусловлены многонациональным составом населения, которое более или менее компактно проживает на территории отдельных государств, образующих федерацию.

Федерации различают симметричные и ассиметричные.

При симметричном территориальном устройстве государства политико-территориальные единицы, его непосредственно составляющие, имеют равный статус. Например, Германия состоит из 16 земель с одинаковым конституционным статусом. В состав же США наряду с 50 штатами входят Федеральный округ Колумбия, свободно присоединившееся государство Пуэрто-Рико, некоторые другие островные территории, не имеющие статуса штата, из чего можно сделать вывод об асимметричном территориальном устройстве этой страны.

В подавляющем числе федераций за субъектами не признается право выхода из состава федерации *(право сецессии)*.

Все вышеперечисленные признаки федерации отличают ее как от унитарного государства, так и от конфедерации.

Конфедерация представляет собой союз, в котором образующее его государства сохраняют свою независимость, имеют собственные органы власти и управления. Они создают специальные объединенные органы для координации действий в определенных целях (внешнеполитических, военных, экономических и др.). Типичными примерами конфедерации являются Британское содружество наций (главные участники Великобритания, Канада, Австралия). Европейский союз (в прошлом Общий рынок).

Отношения между членами конфедерации симметричны, то есть в соответствии с законами они равны. Кроме того, государства, объединившиеся в конфедерацию, сохраняют неограниченное право отделения в том момент, когда они сочтут нужным. Однако, как в случае Швейцарии, конфедерация может стать первым шагом на пути к образования федерации – единого государства.

Конфедерация представляет собой непрочные государственные образования и существует сравнительно недолго: они либо распадаются (как это произошло с Сенегамбией – объединением Сенегала и Гамбии в 1982–1989 гг.), либо преобразуются в федеративные государства (как это, например, было со Швейцарией, которая из конфедерации Швейцарский Союз, существовавшей в 1815–1848 гг., трансформировалась в федерацию).

Появилась новая форма ассоциированного государственного объединения, названное ***содружеством государств***. Примером может являться Содружество Независимых Государств (СНГ), в составе которого – государства, ранее входившие в СССР. Это более аморфная и неопределенная форма, чем конфедерация.

Кроме названных форм государственного устройства в истории имели место и некоторые другие специфические формы – ***империи, протектораты и*** пр. Так, империи выступают государственными образованиями, отличительными особенностями которых являются обширная территориальная основа, сильная централизованная власть, асимметричные отношения господства и подчинения между центром и периферией, разнородный этнический и культурный состав населения. Империи (например; Римская, Британская, Российская) существовали в различные исторические эпохи.

Политический (государственный) режим – *это система*

методов, способов и средств осуществления политической власти.

Согласно одной точке зрения, понятия «политический режим» и «государственный режим» можно расценивать как тождественные. По мнению других авторов, понятие «политический режим» более широкое, чем понятие «государственный режим», поскольку включает в себя методы и приемы осуществления политической власти не только со стороны государства, но и со стороны политических партий и движений, общественных объединений, организаций и т. п.

Политический (государственный) режим создает определенный политический климат, существующий в той или иной стране в конкретный период ее исторического развития.

Понятие «политический режим» включает в себя следующие параметры (признаки):

– степень участия народа в механизмах формирования политической власти, а также сами способы такого формирования;

– соотношение прав и свобод человека и гражданина с правами государства; гарантированность прав и свобод личности;

– характеристику реальных механизмов осуществления власти в обществе; степень реализации политической власти непосредственно народом;

– положение средств массовой информации, степень гласности в обществе и прозрачности государственного аппарата;

– место и роль негосударственных структур в политической системе общества; соотношение между законодательной и исполнительной ветвями власти;

– тип политического поведения; характер политического лидерства;

– доминирование определенных методов (убеждения, принуждения и т. п.) при осуществлении политической власти;

– политическое и юридическое положение и роль в обществе «силовых» структур государства (армия, полиция, органы государственной безопасности и т. д.);

– меру политического плюрализма, в том числе многопартийности.

В зависимости от особенностей набора методов и средств государственного властвования различают два полярных режима – *демократический* (либерально-демократический консервативно-демократический) и *антидемократический* (тоталитарный, тоталитарный, фашистский, авторитарный, деспотический).

Демократический режим. Понятие «демократия» означает, как известно, народовластие, власть народа. Однако ситуация, при которой весь народ осуществлял бы политическое властвование,

пока нигде не реализована. Это, скорее, идеал, то, к чему нужно всем стремиться. Между тем есть ряд государств, которые продвинулись в этом направлении дальше других (Германия, Франция, Швеция, США, Швейцария, Великобритания) и на которые зачастую ориентируются иные государства.

Основными характеристиками демократического режима являются следующие:

– провозглашаются и реально обеспечиваются права и свободы человека и гражданина;

– решения принимаются большинством с учетом интересов меньшинства;

– предполагается существование правового государства и гражданского общества;

– выборность и сменяемость центральных и местных органов государственной власти, их подотчетность избирателям;

– силовые структуры (вооруженные силы, полиция, органы безопасности и т. п.) находятся под демократическим контролем общества;

– доминируют методы убеждения, компромисса, политический плюрализм, в том числе многопартийность, соревнование политических партий, существование на законных основаниях политической оппозиции;

– гласность; средства массовой информации свободны от цензуры;

– реальное осуществление принципа разделения властей на законодательную (призванную принимать законы, формировать стратегию развития общества), исполнительную (призванную осуществлять принятые законы, претворять их в жизнь, проводить повседневную политику государства) и судебную (призванную выступать арбитром в случаях конфликтов, различного рода правонарушений).

Демократия (народовластие) может осуществляться посредством двух форм: ***прямой*** (непосредственной) и ***представительной.***

Прямая демократия позволяет осуществлять власть самим народом без политических посредников. Отсюда и ее название – непосредственная, т. е. та, которая проводится в жизнь через следующие институты прямого народовластия: выборы на основе всеобщего избирательного права, референдумы, сходы и собрания граждан, петиции граждан, митинги и демонстрации, всенародные обсуждения.

Одни из них – выборы, референдумы – четко регламентированы соответствующими нормативными актами (конституцией, специальными законами), носят императивный

(обязательный) характер и не нуждаются в санкции государственных структур, другие имеют консультативный характер. Однако независимо от юридической природы Различных институтов прямой формы демократии их влияние на механизм принятия политических решений трудно переоценить, так как в них находит выражение воля народа.

К положительным моментам прямой демократии можно отнести то, что она: дает больше возможностей (по сравнению с представительными институтами) для выражения интересов граждан и их участия в политическом процессе; в большей мере обеспечивает полную легитимизацию власти; обеспечивает контроль за политической элитой и т. п.

Недостатки прямой демократии – это отсутствие стойкого желания у большинства населения заниматься данной управленческой деятельностью, сложность и дороговизна проводимых демократических мероприятий, низкая эффективность принимаемых решений вследствие непрофессионализма большинства «правителей» и т. д.

Представительная демократия позволяет осуществлять власть представителям народа – депутатам, другим выборным органам исполнительной и судебной власти, которые призваны выражать интересы различных классов, социальных групп, слоев, политических партий и общественных организаций.

Сильная сторона представительной демократии заключается в том, что она дает больше возможностей (по сравнению с институтами прямой демократии) для принятия эффективных решений, поскольку в этом процессе участвуют, как правило, профессионалы, компетентные лица, специально занимающиеся данной деятельностью; более рационально организует политическую систему и т. п.

К недостаткам представительной демократии часто относят следующие черты: возможно неограниченное развитие бюрократии и коррупции; отрыв представителей власти от своих избирателей; принятие решений в интересах не большинства граждан, а номенклатуры, крупного капитала, различного рода лоббистов и т. д.

Признаки демократического режима:

– население участвует в формировании и осуществлении государственной власти;

– решения принимаются большинством с учетом интересов меньшинства;

– предполагает существование правового государства и гражданского общества;

– провозглашение и реальное обеспечение прав и свобод

человека и гражданина;

– политический плюрализм;

– верховенство закона;

– доминируют методы компромисса, согласования;

– выборность и сменяемость центральных и местных органов государственной власти и другие.

Таковы существенные черты демократического политического режима, отличающие его от авторитарного и тоталитарного режимов. Знание вышеперечисленных признаков имеет важное значение, помогает четче ориентироваться в квалификации системы методов, приемов и средств осуществления политической власти.

Однако сами демократические режимы тоже могут быть неоднородными. В частности, особыми их разновидностями выступают либерально-демократические и консервативно-демократические режимы. Если либерально-демократические режимы характеризуются тем; что приоритет отдается личности, ее правам и свободам, а роль государства сводится к защите этих прав и свобод, собственности граждан, то консервативно-демократические режимы опираются не столько на конституцию, сколько на политические традиции, которые являются основой данных режимов.

К антидемократическим режимам относят тоталитарные и авторитарные режимы.

Тоталитарный режим. Термин «тоталитаризм» (от латинского *totus* – весь, целый, полный) был введен в политический оборот идеологом итальянского фашизма Дж. Джентиле в начале XX в. в 1925 году. Данное понятие впервые прозвучало в итальянском парламенте. Его использовал лидер итальянского фашизма Б. Муссолини. С этого времени начинается становление тоталитарного строя в Италии.

В каждой из стран, в которых возникал и развивался политический тоталитарный режим, он имел свою специфику. Вместе с тем есть общие черты, которые присущи всем формам тоталитаризма и отражают его суть. Тоталитарный режим характеризуется абсолютным контролем государства над всеми областями общественной жизни, полным подчинением человека политической власти и господствующей идеологии.

Основными характеристиками тоталитарного политического режима являются следующие:

– государство стремится к глобальному господству над всеми сферами общественной жизни, к всеохватывающей власти;

– общество практически полностью отчуждено от политической власти, но оно не осознает этого, ибо в

политическом сознании, формируется представление о «единстве», «слиянии» власти и народа;

– монопольный государственный контроль над экономикой, средствами массовой информации, культурой, религией и т. д., вплоть до личной жизни, до мотивов поступков людей;

– государственная власть формируется бюрократическим способом по закрытым от общества каналам, окружена «ореолом тайны» и недоступна для контроля со стороны народа;

– доминирующим методом управления становится насилие, принуждение, террор;

– господство одной партии, фактическое сращивание ее профессионального аппарата с государством, запрет оппозиционно настроенных сил;

– права и свободы человека и гражданина носят декларативный формальный характер, отсутствуют четкие гарантии их реализации;, фактически устраняется плюрализм; централизация государственной власти во главе с диктатором и его окружением; бесконтрольность репрессивных государственных органов со стороны общества и т. д.

Особой разновидностью тоталитарного режима выступает фашистский режим, который можно рассматривать как своего рода радикальный тоталитаризм. Странами, где впервые возникли фашистские организации, были Италия и Германия. Фашизм в Италии был установлен в 1922 году. Для итальянского фашизма характерным было стремление к возрождению великой Римской империи. Фашизм в Германии утвердился в 1933 году, целью которого было господство арийской расы, высшей нацией провозглашалась германская.

Тоталитарный политический режим фашистского типа характеризуется воинственным антидемократизмом, расизмом и шовинизмом.

Фашизм основывался на необходимости сильной, беспощадной власти, которая держится на всеобщем господстве авторитарной партии, на культе вождя.

Авторитарный режим. Авторитарный режим можно рассматривать как своего рода компромисс между тоталитарным и демократическим политическими режимами. Он (авторитарный режим), с одной стороны, мягче, либеральнее, чем тоталитаризм, но с другой – жестче, антинароднее, чем демократический.

Авторитарный режим – государственно-политическое устройство общества, в котором политическая власть осуществляется конкретным лицом (класс, партия, элитная группа и т. д.) при минимальном участии народа. Главную черту данного режима составляет авторитаризм как метод властвования

и управления, как разновидность общественных отношений (например, Испания периода правления Франко, Чили во времена власти Пиночета).

Основные характеристики авторитарного политического режима:

– в центре и на местах происходит концентрация власти в руках одного или нескольких тесно взаимосвязанных органов при одновременном отчуждении народа от реальных рычагов государственной власти;

– игнорируется принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную (зачастую президент, исполнительно-распределительные органы подчиняют себе все остальные органы, наделяются законодательными и судебными полномочиями);

– роль представительных органов власти ограничена, хотя они и могут существовать;

– суд выступает, по сути, вспомогательным органом, вместе с которым могут использоваться и внесудебные органы;

– сужена или сведена на нет сфера действия принципов выборности государственных органов и должностных лиц, подотчетности и подконтрольности их населению;

– в качестве методов государственного управления доминируют командные, административные, в то же время отсутствует террор;

– сохраняется ограниченная цензура, «полугласность»;

– существует частичный плюрализм;

– права и свободы человека и гражданина главным образом провозглашаются, но реально не обеспечиваются во всей своей полноте;

– силовые структуры обществу практически неподконтрольны и используются подчас и в сугубо политических целях и т. п.

Авторитарный режим неоднороден по своему характеру. В литературе выделяют деспотический, тиранический, военный и иные разновидности авторитарного режима.

Деспотический режим есть абсолютно произвольная, неограниченная власть, основанная на самоуправстве.

Тиранический режим основан на единоличном правлении, узурпации власти тираном и жестоких методах ее осуществления. Однако в отличие от деспотии власть тирана подчас устанавливается насильственным, захватническим путем, часто смещением законной власти с помощью государственного переворота.

Военный режим основан на власти военной элиты, устанавливается, как правило, в результате военного переворота

против правления гражданских лиц. Военные режимы осуществляют власть либо коллегиально (как хунта), либо во главе государства находится один из высших военных чинов. Армия превращается в господствующую социально-политическую силу, реализует как внутренние, так и внешние функции государства. В условиях военного режима создается разветвленный военно-политический аппарат, который включает помимо армии и полиции большое количество других органов, в том числе и неконституционного характера, для политического контроля за населением, общественными объединениями, для идеологической обработки граждан, борьбы с антиправительственными движениями и т. п. Отменяются конституция и другие законодательные акты, которые заменяются актами военных властей.

Авторитарные режимы отличаются от тоталитарных по следующим параметрам:

1) если при тоталитаризме устанавливается всеобщий контроль, то авторитаризм предполагает наличие сфер социальной жизни, недоступных государственному контролю;

2) если при тоталитаризме осуществляется систематический террор по отношению к противникам, то в авторитарном обществе проводится тактика «выборочного» террора.

7.4. Функции государства и их классификация

Функции государства *– это основные направления деятельности государства по решению стоящих перед ним целей и задач.*

Именно в функциях проявляется сущность конкретного государства, его природа и социальное назначение. В зависимости от основания различения выделяют следующие виды функций государства:

1. По продолжительности действия:

– постоянные;

– временные.

Постоянные функции осуществляются на всех этапах развития государства. Временные же функции прекращают свое действие с решением определенной задачи, как правило имеющей чрезвычайный характер (к ним относятся, например, ликвидация стихийных бедствий, масштабных катастроф, антиконституционных выступлений).

2. По значимости:

– основные;

– неосновные.

3. В зависимости от сферы осуществления:

– внутренние;

– внешние.

Жизнь любого современного общества осуществляется в двух основных сферах: внутри страны и на международной арене. Поэтому в общем плане внутренние и внешние функции государства можно представить в виде следующей системы.

I. Функции осуществления суверенитета

1. Функции внешнего суверенитета:

– национальная оборона (или безопасность);

– осуществление внешних сношений.

2. Функции внутреннего суверенитета:

– внутренняя безопасность;

– правосудие и регистрация актов гражданского состояния.

3. Собственно политические функции:

– обеспечение функционирования политических институтов;

– взаимоотношения с общественными организациями и институтами;

– информирование общественности о политических целях.

II. Экономические функции

1. Эмиссия денежных знаков.

2. Особые действия:

1) в различных областях экономической жизни (например, создание государственного сектора в одной из отраслей экономики);

2) для осуществления различных функций и решения проблем, которые имеют значение для всех или нескольких отраслей экономики (проведение исследований, имеющих экономическое значение; выработка на их основе прогнозов экономического развития и рекомендаций для бизнеса; профессиональное обучение, капиталовложения).

3. Общая координация экономической и финансовой политики, включая экономическое планирование. (Координация может осуществляться с помощью государственного заказа, государственного кредитования, налогообложения).

III. Социальные функции

1. Деятельность в области здравоохранения.

2. Деятельность в области жилищного и городского строительства.

3. Защита социальных и профессиональных прав и интересов.

4. Предоставление пособий “социально-неполноценным” (инвалиды, матери-одиночки, сироты, люди пожилого возраста, учащаяся молодежь).

5. Сохранение или преобразование социальных слоев и структур (например, фермерство; предприятия, находящиеся в коллективной собственности).

IV. Культурно-воспитальные функции

1. Организация проведения исследований проблем фундаментального или чисто научного значения.

2. Образовательная функция (общее, профессиональное, художественное, спортивное образование и развитие детей, подростков и юношества).

3. Организация досуга, культурных мероприятий и информирование (неполитического характера) взрослого населения.

4. Охрана художественных и исторических ценностей, популяризация художественных произведений.

Данная классификация не является исчерпывающей, и оригинальной, но соответствует современной практике управления демократических индустриально-развитых стран, если судить о ней по бюджетным документам.

Деятельность государства по осуществлению своих функций протекает в определенных правовых формах, каковыми являются правотворчество, исполнительно-распорядительная и

правоохранная.

7.5. Механизм (аппарат) государства

Механизм государства *– это система государственных институтов и организаций.*

Все структурные элементы механизма тесно взаимосвязаны. Каждый из них выполняет определенные задачи.

Сущность государства определяет его механизм. Это связь причины и следствия, опосредованная влиянием формы государства. Именно в механизме воплощается материальная сила власти. Государственный механизм существует в определенной форме, обеспечивающей реальность его силы.

Механизм государства испытывает влияние со стороны общества в лице его экономических и политических структур. Сюда же надо добавить цели, задачи и функции государства, в соответствии с которыми создается государственный механизм и вносятся необходимые изменения.

Основными чертами механизма государства являются:

а) иерархическая соподчиненность друг с другом, образующих его государственных образований;

б) наличие определенных полномочий у каждого государственного образования;

в) вооруженность организационными и материальными средствами.

Структуру или механизм государства составляют государственный аппарат, государственные учреждения и государственные предприятия.

Государственный аппарат *– это совокупность государственных органов, которые наделены властными полномочиями.*

Государственные учреждения *– это государственные институты и организации, которые осуществляют непосредственную, практическую деятельность по выполнению функций государства в различных сферах: экономической, социальной, культурной, и т. п.*

Часто считается, что государственные учреждения осуществляют социально-культурные функции в сфере науки, образования, здравоохранения.

Государственные предприятия *представляют собой организации, созданные для осуществления хозяйственной деятельности в целях производства продукции, либо его обеспечения, выполнения различных работ и оказания услуг для удовлетворения потребностей общества, частных лиц, извлечения прибыли.*

Центральное место в механизме государства принадлежит государственному аппарату. Он осуществляет государственную власть и на его структуру и принципы формирования влияют экономические, политические, социокультурные и исторические факторы.

Структура государственного аппарата обычно представляется тремя основными блоками органов:

а) органы законодательной власти;

б) органы исполнительной власти;

в) судебные и правоохранительные органы.

Механизм государства един. Все его части подчиняются целому – органам государственного аппарата, центральное место среди которых занимают органы главы государства, законодательной власти.

Орган государства *– это составная часть механизма государства, имеющая в соответствии с законом собственную структуру, строго определенные полномочия по управлению конкретной сферой общественной жизни и органически взаимодействующая с другими частями государственного механизма, образующими единое целое*.

Как видно из определения, государственный орган имеет определенные признаки:

1. Все органы государства образуются в законодательном порядке, который определяет их компетенцию, другими словами, образование и функциональная деятельность органа государства осуществляется на строго правовой основе.

2. Орган государства является самостоятельным элементом государственного аппарата, действует специализированно в системе других органов.

Органы государства тесно взаимодействуют между собой. Они образуют единый социальный организм, главной задачей которого является обеспечение нормального функционирования общества, защита законных прав и интересов личности, охрана внешней безопасности и территориальной целостности государства.

Органы государства классифицируются по порядку их создания и характеру выполняемых ими задач. По указанным признакам государственные органы можно подразделить на три основные группы: представительные органы; исполнительно-распорядительные органы; судебные (правоохранительные) органы, в том числе органы конституционного надзора.

Орган главы государства.

В монархических государствах это наследственный монарх, в республиках – выборный президент. Государство испытывает

потребность в существовании должностного лица, обеспечивающего порядок, устойчивость и преемственность механизма власти, а также высшее представительство в международных отношениях. Это и есть глава государства. Он возглавляет всю государственную машину, обладает по букве закона обширными полномочиями. В подавляющем большинстве стран глава государства выступает носителем высшей исполнительной власти.

Конкретно положение главы государства и его фактическая роль в жизни страны определяются в каждой стране в зависимости от политических условий и исторических традиций. В государствах парламентарной монархии (Великобритания, Япония, Бельгия и др.) глава государства «царствует, но не управляет», и его функции внешне выглядят как только представительские. Столь же слабо они выражены в республиках парламентского типа (ФРГ, Индия). Однако если государство избирает тип президентской (США) или полупрезидентской (Франция) республики, то оно сознательно идет на создание сильной власти президента республики. Эта власть может прямо сливаться с исполнительной властью и возглавлять ее (США) или стоять как бы вне основных властей (Франция).

Представительные органы государственной власти.

К числу представительных государственных органов относятся законодательные учреждения и местные органы власти и самоуправления. Они формируются путем избрания их населением страны, действуют от его имени и ответственны перед ним.

Функции законодательной власти осуществляют высшие представительные органы государства. Законодательный орган занимает главенствующее положение в механизме государства, поскольку в соответствии с принципом разделения властей законодательная власть является наиболее важной. Она устанавливает общеобязательные требования, которые исполнительная власть должна проводить в жизнь и которые служат законодательной основой для деятельности судебной власти.

При демократическом государственном строе высшим представительным и законодательным органом является *парламент*. Он представляет суверенитет народа, и только он один правомочен выражать волю народа в форме закона. «Парламент» – это общеродовой термин. В Англии, Индии, Канаде, Финляндии, Японии и ряде других стран законодательный орган непосредственно именуется парламентом. В остальных странах этот государственный орган называется

иначе (например, Сейм – в Польше, Фолькетинг – в Дании, Альтинг – в Исландии, Конгресс – в Соединенных Штатах Америки).

Парламенты могут иметь двухпалатную и однопалатную структуру. В федеративных государствах парламенты состоят из двух палат – нижней и верхней, которые, в принципе, обладают одинаковыми законодательными полномочиями (в США – это Палата представителей и Сенат, в Австрии – Союзный совет и Национальный совет, в Индии – Народная палата и Совет штатов). В Федеративной Республике Германии законодательные полномочия осуществляет нижняя палата – Бундестаг, а Бундесрат, осуществляющий представительство земель, может лишь затормозить принятие того или иного закона, опротестовав законопроект в Федеральном конституционном суде.

Двухпалатная парламентская система имеет место и в некоторых унитарных государствах. Это в значительной мере обусловлено стремлением к более устойчивому равновесию сил между исполнительной и законодательной властями, при котором ничем не ограниченная власть одной палаты сдерживается созданием второй палаты, формируемой на иной основе (например, Палата общин и Палата лордов в Англии).

Однопалатные парламенты существуют главным образом в странах с более или менее однородным национальным составом населения или небольших по территориальным размерам (Венгрия, Дания, Польша, Финляндия).

При парламентах образуются и действуют различные комитеты и комиссии (постоянные и временные), которые призваны обеспечивать более эффективную деятельность законодательного органа. Они ведут работу по конкретным вопросам, входящим в компетенцию парламента: бюджетно-финансовую деятельность, международные дела, здравоохранение, ведают вопросами социальной политики, борьбы с преступностью, обороны страны и другими.

Наряду с непосредственным законотворчеством парламент обладает верховными финансовыми полномочиями, осуществляет контроль над исполнительной властью, а также решает другие важные вопросы государственной жизни общества.

Местные органы государственной власти и местное самоуправление

Местные органы государственной власти, как правило, имеют представительный характер и действуют в пределах соответствующих административно-территориальных единиц (муниципальных советов, префектурных собраний, Советов народных депутатов, национальных советов, коммунальных

советов).

Местные представительные органы избираются непосредственно населением административно-территориальных единиц. Им подведомственны в пределах, установленных законом, местные предприятия, местный бюджет, вопросы местного благоустройства, транспорта, водоснабжения, бытового обслуживания, народного образования, здравоохранения, поддержания правопорядка, гражданской обороны, противопожарной безопасности и другие.

Органы местного самоуправления в определенных параметрах ограничены в своих действиях центральной властью. Хотя они ведают местным хозяйством, финансами, здравоохранением, дорожным строительством и другими важными вопросами, тем не менее поддержание правопорядка возлагается на лицо, назначаемое центром.

7.6. Государство и гражданское общество

Термин «гражданское общество» и обозначаемое им понятие принадлежат Аристотелю. Выясняя в своей «Политике» смысл понятия «гражданин», он говорит о совокупности граждан, гражданском сообществе, которое возможно лишь в правильном государстве («политики»), где лица, признаваемые гражданами, принимают «равное участие во всех выгодах общественной жизни» и действуют «в интересах общей пользы». Аристотель не отождествлял государство с гражданским обществом, но и не противопоставлял их четко, ибо разные аспекты того и другого в общественной жизни античного полиса тесно соприкасались.

Понятие гражданского общества не только как совокупности индивидов и отношений между ними, но как пространства, в котором действуют различные общественные институты, обосновал Г. Гегель. Он считал, что характерной особенностью гражданского общества является сочетание субъективной свободы со всесторонней зависимостью его членов друг от друга, выражающейся в «потребностях и труде».

Проблему гражданского общества не обошел в своих исследованиях и К. Маркс.

Современное государствоведение под сущностью гражданского общества понимает то, что оно объединяет и выражает прежде всего интересы граждан, их чаяния, свободу запросы, потребности, а не волю правящих элит, власти, государства.

Последнее (государство) призвано выступать лишь слугой общества, его доверенным представителем. Государство для общества, а не общество для государства. В то же время антагонизма между ними не должно быть.

Можно указать ряд наиболее общих идей и принципов, лежащих в основе любого гражданского общества, независимо от специфики той или иной страны. К ним относятся:

1) экономическая свобода, многообразие форм собственности, рыночные отношения;

2) безусловное признание и защита естественных прав человека и гражданина;

3) легитимность и демократический характер власти;

4) равенство всех перед законом и правосудием, надежная юридическая защищенность личности;

5) правовое государство, основанное на принципе разделения и взаимодействия властей;

6) политический и идеологический плюрализм, наличие

легальной оппозиции;

7) свобода мнений, слова и печати, независимость средств массовой информации;

8) невмешательство государства в частную жизнь граждан, их взаимные обязанности и ответственность;

9) классовый мир, партнерство и национальное согласие;

10) эффективная социальная политика, обеспечивающая достойный уровень жизни людей.

Гражданское общество *– не государственно-политическая, а главным образом экономическая и личная, частная сфера жизнедеятельности людей, реально складывающиеся отношения между ними.*

Это свободное демократическое правовое цивилизованное общество, где нет места режиму личной власти, волюнтаристским методам правления, классовой ненависти, тоталитаризму, насилию над людьми, где уважаются закон и мораль, принципы гуманизма и справедливости.

Это рыночное многоукладное конкурентное общество со смешанной экономикой, общество инициативного предпринимательства, разумного баланса интересов различных социальных слоев.

Роль государства заключается в первую очередь в том, чтобы охранять правопорядок, бороться с преступностью, создавать необходимые условия для беспрепятственной деятельности индивидуальных и коллективных собственников, реализации ими своих прав и свобод, активности и предприимчивости. Государство должно выполнять в основном функции «по ведению общих дел» (К. Маркс). Его задача «не мешать» нормальному течению экономической жизни.

Составными элементами гражданского общества являются:

1) личность;

2) семья;

3) школа;

4) церковь;

5) собственность и предпринимательство;

6) социальные группы, слои, классы;

7) частная жизнь граждан и ее гарантии;

8) институты демократии;

9) общественные объединения, политические партии и движения;

10) независимое правосудие;

11) система воспитания и образования;

12) свободные средства массовой информации;

13) негосударственные социально-экономические отношения

и др.

Семья, собственность, личность, свобода, право, духовность, порядок, государственность – таковы краеугольные камни и вместе с тем фундаментальные ценности гражданского общества. В этих приоритетах речь не идет о том, чтобы всех поголовно и в обязательном порядке сделать собственниками – многие этого просто не желают, но такая возможность для каждого должна сохраняться. В этом корень вопроса.

Собственность выступает главной предпосылкой свободы личности и всего общества. Там, где нет уважения к собственности, там нет и уважения к личности. Собственность «есть наличное бытие свободы, она сама по себе – существенная цель» (Гегель). При этом важно, чтобы класс собственников формировался не криминальными путями, как в современной России, а в процессе нормального цивилизованного развития.

Рынок – самоорганизующаяся система, но это вовсе не значит, что государство не может участвовать в отлаживании и совершенствовании этого механизма. Оно должно создавать и уравновешивать баланс интересов между конкурирующими субъектами (индивидуальными и коллективными). Государство – мощный фактор формирования и поддержания рыночной среды.

Как видим, гражданское общество тесно переплетается с экономическими и политическими институтами, и это наблюдается не только в зрелом, оформившемся, их состоянии, когда они на определенном этапе разграничиваются, образуя самостоятельные взаимодействующие системы, но и в стадии формирования.

Как следствие, ряд институтов является одновременно составными частями гражданского общества и государства. Таковы политические партии и организации, выполняющие роль связующего звена между ними, разграничивая их сферы действия, политические партии трансформируют многообразные интересы отдельных граждан (социальных слоев, заинтересованных групп) в единственный политический интерес и обеспечивают их участие в политической жизни.

Чем ближе структуры гражданского общества к человеку, тем больше возможностей в реализации его интересов, стабильнее общество в целом, значительнее духовные ценности.

Становление гражданского общества в России – магистральная и долговременная задача, решение которой зависит от множества факторов и условий. Для этого необходимо, чтобы сформировались те предпосылки, о которых говорилось выше. Несмотря на кризисную ситуацию, сложившуюся в стране, весь ход осуществляемых ныне реформ ведет в конечном счете к

достижению указанной цели.

7.7. Политическая система общества и ее структура

Государство в политической системе общества.

В политической науке совокупность государственных и негосударственных общественных институтов, социальных и правовых норм, посредством которых реализуются политико-властные отношения, называется ***политической системой общества.***

После выявления определения политической системы следующим аналитическим действием является рассмотрение ее **структуры**, т. е. ее внутренней организации, способа взаимосвязи и взаимодействия образующих ее компонентов.

Политическая система состоит из **подсистем**, которые непосредственно связаны друг с другом и обеспечивают функционирование публичной власти. Можно выделить *организационную, нормативную, культурно-идеологическую и информационно-коммуникативную подсистемы*. Данные подсистемы включают в себя следующие элементы структуры.

Стержневым элементом политической системы общества, ее ядром является ***политическая организация общества*** – это объединение людей в институты государственной и негосударственной власти для достижения ими поставленных перед собой политических целей. Центральное место в ней принадлежит *государству*, а также включает *политические партии* и *общественные организации*. Статус основного компонента политической системы государству придают следующие две черты.

Во-первых, это право государства на применение физического принуждения, для чего оно имеет в своем распоряжении специальные фонды.

Во-вторых, всеобщность влияния государства на своих граждан, обязательность его велений для всех членов общества. В силу этих двух причин государство является непосредственным институтом политической власти, главным инструментом реализации интересов и воли экономически доминирующих социальных сил.

Понятие «политическая система общества», вошедшее в научный оборот во второй половине XX века, показывает, как регулируются политические процессы, как формируется и функционирует политическая власть. Это механизм организации и реализации политической деятельности.

Политическая система имеет ряд характерных черт:

1) именно в ее рамках и с ее помощью осуществляется политическая власть;

2) она зависит от характера общественной среды, социально-экономической структуры общества;

3) она обладает относительной самостоятельностью.

Выделяют следующие компоненты политической системы:

1) *политическая организация* общества, включающая в себя государство, политические партии и движения, общественные организации и объединения, трудовые коллективы и т. п.;

2) *политическое сознание,* характеризующее психологические идеологические стороны политической власти и политической системы;

3) *социально-политические и правовые нормы*, регулирующие и политическую жизнь общества и процесс осуществления политической власти;

4) *политические отношения,* складывающиеся между элемента системы по поводу политической власти;

5) *политическая практика,* состоящая из политической деятельности и совокупного политического опыта.

Различают следующие **виды и типы политических** систем:

Виды политических систем

По форме политического режима:		**По характеру взаимосвязей между элементами:**
автократические	**демократические**	
— деспотия — империя — абсолютная монархия — теократия — фашистское государство	— парламентские республики — президентские республики — конституционные монархии	— открытые для всех членов общества и других обществ и общностей; — закрытые

Типы политических систем

Монопартийная	Двухпартийная	Многопартийная
Единственная партия (партия власти) монополизирует государственную власть. Со временем бюрократизируется, срастается с госаппаратом, перестает выражать интересы народа.	Как правило, партий больше, но только две из них являются влиятельными (Великобритания, США). Возможность частой смены политической линии в случае победы на выборах партии оппозиции.	Более двух партий, обладающих политическим влиянием. Большое количество партий затрудняет получение достаточной поддержки населения, борьба за власть может становиться самоцелью.

Сущность политической системы общества наиболее ярко проявляется в ее функциях.

Выделяют ***следующие функции политической системы:***

– *обеспечение* политической власти определенной социальной группы или большинства членов данного общества (политической системой устанавливаются и осуществляются конкретные формы и методы властвования – демократические и антидемократические, насильственные и ненасильственные и т. п.);

– *управление* различными сферами жизнедеятельности людей в интересах отдельных социальных групп или большинства населения (действие политической системы как управляющей включает постановку целей, задач, определение путей развития общества, конкретных программ деятельности политических институтов);

– *мобилизация* средств и ресурсов, необходимых для достижения этих целей и задач (без огромной организаторской работы, людских, материальных и духовных ресурсов многие поставленные цели и задачи обречены на заведомое недостижение);

– *выявление и представительство* интересов различных субъектов политических отношений (без селекции, четкого определения и выражения на политическом уровне данных интересов никакая политика невозможна);

– *удовлетворение интересов* различных субъектов политических отношений посредством распределения материальных и духовных ценностей в соответствии с теми или иными идеалами конкретного общества (именно в сфере распределения сталкиваются интересы разнообразных общностей людей);

– *интеграция* общества, создание необходимых условий для

взаимодействия различных элементов его структуры (объединяя разные политические силы, политическая система пытается сглаживать, снимать неизбежно возникающие в обществе противоречия, преодолевать конфликты, устранять коллизии);

– *политическая социализация* (посредством нее формируется политическое сознание индивида, и он «включается в работу» конкретные политических механизмов, благодаря чему происходит воспроизводство политической системы путем обучения все новых членов общества и приобщения их к политической деятельности) и др.

Таким образом, политическая система имеет немало функций, с помощью которых она выполняет свое предназначение, обеспечивает нормальные политические отношения, связывает все субъекты политики в единый политический организм.

Место и роль государства и права в политической системе общества.

Выделившись из общества, государство становится его основной властвующей организацией политической системы. Особое место государства в системе общественных образований обусловлено следующими факторами:

1) оно выступает в качестве единственного официального представителя всего народа, объединяемого в пределах его территориальных границ по признаку гражданства;

2) является единственным носителем суверенитета;

3) обладает специальным аппаратом (публичной властью), предназначенным для управления обществом; имеет силовые структуры (вооруженные силы, милицию, службу безопасности и т. п.);

4) обладает, как правило, монополией на правотворчество;

5) владеет специфическим набором материальных ценностей (государственная собственность, бюджет, валюта и т. д.);

6) определяет главные направления развития общества.

Государство выступает не только самостоятельным субъектом политики, но и призвано регулировать поведение иных субъектов политических отношений в соответствующих формах.

Формы влияния государства на собственно политические организации		
Предоставление конституционного права на объединение в политические и общественные организации и осуществление их деятельности	Определение правового положения политических партий и общественных организаций (законодательно и с утверждением их уставов).	Охрана, надзор и инспектирование деятельности политических партий и общественных организаций.

Таким образом, государство играет особую роль в политической системе, придавая ей своего рода целостность и устойчивость. Оно выполняет основной объем деятельности по управлению, пользуясь ресурсами общества и упорядочивая его жизнедеятельность.

Сегодня любое государство при помощи права в той или иной степени пытается регулировать процессы образования и функционирования политических партий, поскольку партии занимают особое место в политической системе общества.

В отличие от других ее институтов (например, профсоюзов и других общественных организаций), которые хотя и занимаются политической деятельностью, но ориентируются прежде всего на защиту социально-экономических и иных интересов их членов, главным призванием политических партий является нацеленность на завоевание и осуществление власти, борьба за руководство государственными делами.

Конституции XIX в. даже не упоминали о политических партиях, хотя партии уже тогда занимали видное положение в государственно-политической жизни, а сейчас регулирование их деятельности – самостоятельный правой институт. Обычно в законодательстве современных государств отражаются следующие моменты: понятие политической партии; определение места и роли в политической системе общества; условия и порядок создания и прекращения деятельности политических партий; требования к идеологии и программной позиции партии; требования к организационному строению и порядку деятельности партий; финансово-экономическая база партии; взаимоотношения с публичной властью, прежде всего участие в выборах и в деятельности представительных органов государства и местного самоуправления, и т. д.

Термин **«партия»** – латинского происхождения и означает часть более крупной общности. Сам же термин «партия» начал использоваться задолго до появления собственно политических

партий для обозначения групп граждан, которые представляли интересы определенной части населения и стремились влиять ради их осуществления на власть.

Немецкий социолог и политолог Макс Вебер выделяет *в генезисе любой партий* три этапа:

1) аристократическая группировка;

2) политический клуб;

3) массовая партия.

В *определении сущности политических партий* традиционно выделяют три основных подхода:

1) партия как группа, основанная на идеологических связях;

2) как организация;

3) как представитель классовых интересов.

Особый вид определений партий – юридический. Такого рода определения содержатся в конституциях и специальных законах о партиях. В них характеризуется сущность партий: формулируются конкретные признаки партии, позволяющие отличать ее от других политических организаций. Юридическое определение партии регламентирует политический статус и функции партии, возможности, которыми располагает партия в сравнении с другими политическими институтами – правительством, парламентом и др.

В качестве рабочего определения можно взять следующее: ***политическая партия*** *представляет собой общность людей, объединенных организационно и идеологически, которая выражает интересы определенного класса, социального слоя, общественной группы и ставит своей целью их реализацию путем завоевания государственной власти или участия в ее осуществлении.*

Американские ученые Дж. Лапаломбара и М. Вейлер выделили пять *признаков партии:*

1. Партия – это организация, т. е. достаточно длительное по времени объединение людей.

2. Наличие устойчивых местных организаций, поддерживающих регулярные связи с национальным руководством.

3. Цель партии завоевание и осуществление власти. Стремление к реализации власти позволяет отличать партии от групп давления.

4. Обеспечение народной поддержки, начиная от голосования и заканчивая активным членством в партии.

5. Партия является носителем определенной идеологии, мировоззрения.

Политические партии обладают *внутренней структурой*, в которой, как правило, выделяют следующие элементы:

а) высший лидер и штаб, выполняющие руководящую роль;

б) стабильный аппарат, выполняющий решения руководящей группы;

в) активные члены партии, участвующие в ее жизни, но не входящие в аппарат;

г) пассивные члены партии, которые примыкают к ней, платят взносы и в незначительной степени участвуют в ее деятельности;

д) круг сочувствующих и избирателей, изредка участвующих в митингах, проводимых партией, и голосующих за нее на выборах;

е) меценаты – те, кто осуществляет финансовую поддержку партии, и чьи интересы выражает на политической арене та или иная партия.

Политические партии выполняют ряд функций:

– *представительская* (представление интересов социальной общественности);

– *законотворческая* (создание законопроектов);

– *коммуникативная* (осуществление обмена информацией между властными структурами и обществом в целом);

– *социализирующая* (передача политического опыта, традиций, культуры подрастающему поколению);

– *представительская* (представление интересов социальной общности);

– *политическое рекрутирование* (обращение новых членов). Перечисленные функции показывают, что партии выполняют роль объединения, согласования и выведения на политический уровень реальных, конкретных частных интересов, существующих в обществе.

Существует множество критериев, на основе которых можно классифицировать политические партии.

Тип политической партии – это понятие, включающее в себя наиболее существенные ее признаки.

Классическая типология партий была разработана М. Дюверже. Он установил бинарную классификацию – *кадровые и массовые* партии. *Кадровые партии* возникали тогда, когда избирательное право было ограниченным. *Массовые партии* возникают с введением всеобщего избирательного права. Произошедшие изменения в экономической, социальной и культурной сферах западных обществ послужили основанием американскому политологу Дж. Сарторри дополнить классификацию М. Дюверже новым типом партии – *партия избирателей*. Партии избирателей стремятся выражать общенациональные интересы, не связанные с какой-то

идеологией, отстаивают идеи солидарности, согласия и прогресса.

Помимо представленной классификации существует и другая, согласно которой партии по отношению к правящему режиму подразделяются на *правящие, оппозиционные и авангардные*. Партии могут различаться по характеру их идеологических доктрин: революционные, реформистские и консервативные партии.

Существует целый ряд возможных комбинаций, уточнение которых возможно в ходе анализа каждой конкретной партии.

Партия в своем функционировании, взаимодействии со средой образует ***партийную систему*** – *совокупность легальных и нелегальных существующих в данном государстве политических партий*. Отношения между ними характеризуются соперничеством или совместной борьбой за государственную власть и ее осуществление.

В современной политологии наиболее распространена типология партийных систем, основанная на чисто количественном критерии. Согласно такому подходу все партийные системы делятся *на одно-, двух– и многопартийные.*

В *однопартийных системах* высшая политическая власть принадлежит партии и осуществляется ее руководителями. Обычно подобная система характерна для тоталитарных или авторитарных режимов.

Для определения *двухпартийной системы* важно не количество имеющихся партий, а тот факт, что лишь две из них имеют реальную возможность прийти к власти.

Многопартийные системы возникают тогда, когда целый ряд партий, имеющих примерно одинаковые возможности, соревнуются в борьбе за власть и получают на выборах значительное число голосов.

Партийные системы различаются *по политическому весу* партий, т. е. масштабом политического влияния на общество и власть.

По политическому весу выделяются четыре типа партий:

1) мажоритарная партия, т. е. получившая абсолютное большинство мандатов и право на проведение собственного политического курса;

2) партия с мажоритарным призванием, т. е. в ситуации чередования партий у власти она способна победить на следующих выборах;

3) доминирующая партия, т. е. получившая относительное большинство депутатских мест;

4) миноритарная партия, т. е. имеющая минимальное число

мандатов.

Приведенные типологии партийных систем в той или иной мере вбирают в себя все многообразие мнений, существующих в современной отечественной и зарубежной литературе.

Партийная система в России представлена значительным многообразием политических группировок. Они различаются по трем критериям:

1) по содержанию идеологических воззрений (они включают представления партий об устройстве общества, механизациях его развития);

2) по способам преобразования российского общества: сторонники постепенных преобразований и последователи быстрых и глубоких изменений;

3) по отношению к правящему режиму: оппозиционные и правящие партии.

Происходящее расширение объема правового регулирования отношений, связанных с порядком образования, организацией и деятельностью политических партий, послужило основанием для появления концепций о формировании в современных государствах особого «партийного права» («права партий»).

В политической системе современных государств велика роль общественно-политических движений и так называемых групп давления.

Общественно-политическое движение *– это наиболее активная часть общества, призванная выражать интересы определенных социальных групп граждан и направленная на достижение какой-либо значительной политической цели.*

В движение включаются лица, не удовлетворенные деятельностью тех или иных партий, не желающие ограничивать себя их уставными нормами и программными устремлениями, а также не имеющие четко выраженных политических интересов.

Отличие общественно-политических движений от политических партий:

1) социальная база движений более широкая, аморфная, пестрая (к одному и тому же движению могут принадлежать представители различных социальных, идеологических, национальных, конфессиональных и других групп);

2) общественно-политические движения, как правило, придерживаются только одной политической концепции и добиваются решения одной крупной политической проблемы, имеют одну цель, а не комплекс целей, как партии (достигнув этой цели, движение прекращает свое существование);

3) общественно-политические движения, не стремясь к власти, пытаются воздействовать на нее, «повернуть» данную

власть к решению своих проблем (при борьбе за власть общественно-политическое движение трансформируется в политическую партию);

4) центром политической активности в общественно-политическом движении выступает его ядро (авангард) – инициативные группы, клубы, союзы и т. д.;

5) в общественно-политическом движении отсутствуют формальная внутренняя иерархия, четко выраженное постоянное членство и соответствующие документы (программа, устав и пр.).

Группа давления *– общественное объединение, активно добивающееся удовлетворения собственных интересов с помощью целенаправленного воздействия на структуры политической власти.*

Это – формальные объединения граждан с четко выраженной организационной структурой, устоявшимися функциями и профессиональным кадровым аппаратом (профсоюзы, церкви и т. д.).

Группы давления в связи с их относительно жесткой организационной структурой могут оказывать большое воздействие на политическую жизнь страны, которое по силе нередко превосходит влияние политических партий. Известны случаи, когда могущественные профсоюзы или объединения предпринимателей заставляли правительство отступать перед их требованиями. С этой целью они применяли различные формы и методы политического давления: пропагандистские кампании в средствах массовой информации, забастовки, пикеты, шествия, митинги и т. п.

В связи с возрастанием роли общественно-политическое движений в обществе, политической жизни, все заметнее становится тенденция более детальной юридической регламентации их деятельности.

Наряду с государством особое место в политической жизни занимает и ***право как важнейший социальный институт.***

Роль права в политической системе общества заключается в том, что оно:

1) служит одним из средств связи между обществом и его политической системой (в законах, принимаемых законодательными органами, выражаются интересы большинства людей, различных слоев, классов, групп населения);

2) аккумулирует волю общества, всех его политических сил;

3) интегрирует общество, делает политическую систему стабильной (в частности, конституции и законы обычно на длительный период закрепляют систему политических институтов, правовую основу взаимоотношений между ними,

устройство государства и т. п.);

4) устанавливает правовые формы организации, функционирования и смены государственной власти, способы и методы политической борьбы всех существующих в данном обществе политических сил и т. д.;

5) легализует в правовых актах (конституции, законах, подзаконных актах) субъектов политической организации – государство, политические партии, движения, общественные объединения и т. п., которые должны действовать в их рамках.

7.8. Правовое государство

Правовое государство – многомерное развивающееся явление. В ходе общественного прогресса оно приобретает новые свойства, наполняется новым содержанием, соответствующим конкретным условиям существования общества и уровню его развития. Непреходящим общим началом любого правового государства является его связанность правом. При этом право играет приоритетную роль лишь в том случае, если оно выступает мерой свободы всех и каждого, если действующие законы реально служат интересам народа и государства, а их реализация является воплощением справедливости. Развитое законодательство еще не свидетельствует о наличии в обществе правовой государственности. Недавний опыт показывает, что в тоталитарных государствах регулярно издавались правовые акты, обеспечивалась их жесткая реализация, но такое правовое регулирование являлось антиподом правового государства.

Экономической основой правового государства являются производственные отношения, базирующиеся на многоукладности, на различных формах собственности (государственной, коллективной, арендной, частной, акционерной, кооперативной и других) как равноправных и в одинаковой мере защищенных юридически. В правовом государстве собственность принадлежит непосредственно производителям и потребителям материальных благ; индивидуальный производитель выступает как собственник продуктов своего личного труда.

Правовое начало государственности реализуется только при наличии самостоятельности и свободы собственности, которые экономически обеспечивают господство права, равенство участников производственных отношений, постоянный рост благосостояния общества и его саморазвитие.

Социальную основу правового государства составляет саморегулирующееся гражданское общество, которое объединяет свободных граждан – носителей общественного прогресса. В центре внимания такого государства находится человек, его разнообразные интересы. Через систему социальных институтов, общественных связей создаются необходимые условия для реализации каждым гражданином своих творческих, трудовых возможностей, обеспечивается плюрализм мнений, личные права и свободы. Правовое государство – это одновременно и социальное государство.

Нравственную основу правового государства образуют

общечеловеческие принципы гуманизма и справедливости, равенства и свободы личности, ее чести и достоинства. Режим правовой государственности реально утверждает высшие нравственные ценности человека, обеспечивает их определяющую роль в жизни общества, исключает произвол и насилие над личностью. Конкретно это выражается в демократических методах государственного управления, справедливости правосудия, в приоритете прав и свобод личности во взаимоотношениях с государством, защите прав меньшинства, терпимости к различным религиозным воззрениям и т. п. Духовная насыщенность государственной жизни в значительной степени определяет нравственную зрелость общества в целом, уровень его цивилизованности, гуманизм в социально-экономических и политических отношениях.

Правовое государство – это суверенное государство, которое концентрирует в себе суверенитет народа, наций и народностей, населяющих страну. Осуществляя верховенство, всеобщность, полноту и исключительность власти, такое государство обеспечивает свободу общественных отношений, основанных на началах справедливости, для всех без исключения граждан. Принуждение в правовом государстве осуществляется на основе права. Принуждение, будучи важным показателем государственного суверенитета, ограничено правом, исключает беззаконие и произвол. Государство применяет силу в разумных (правовых) рамках и только в тех случаях, когда нарушается его суверенитет, интересы его граждан. Оно ограничивает свободу отдельного человека, если его поведение угрожает свободе других людей.

В настоящее время общими усилиями отечественных и зарубежных политологов и юристов теоретически обоснованы главные положения концепций формирования правового государства. Благодаря их научному труду мы имеем сегодня основной каркас будущего правового государства, получивший название принципов, важных идей, основных требований.

К основным принципам формирования правового государства относят:

1) верховенство права и закона во всех сферах государственной и общественной жизни;

2) связанность законом государства и его органов;

3) реальное разграничение исполнительной, законодательной и судебной властей (разделение властей);

4) незыблемость прав, свобод и законных интересов человека и гражданина (соблюдение и охрана прав и свобод человека) (см.: ст. 2 Конституции РФ);

5) равная ответственность государства перед гражданами и гражданина перед государством;

6) эффективный контроль и надзор за осуществлением законов и соответствующих им подзаконных актов (прокурорский надзор, судебный и отечественный контроль).

ПРИНЦИПЫ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА
ГОСУДАРСТВА
Основано на теории естественного права, а также идеях нормативистской и социологической правовых школ
Верховенство (господство) права и закона
Разделение властей
Связанность государства и его органов
Незыблемость прав и свобод человека
Взаимная ответственность государства и личности
Надзор и контроль за реализацией законодательства

Таким образом, ***правовое государство*** – *это политико-правовая организация гражданского общества, призванная управлять его делами на принципах конституционализма, верховенства закона, гражданского (социального) согласия, гарантированности, реальности и защищенности прав и свобод человека (гражданина), взаимной ответственности личности, власти и общества, утверждения незыблемости правопорядка.*

7.9. Конституционный строй Российского государства

Конституционным строем называется система общественных отношении, складывающихся на основе норм Конституции.

Основы конституционного строя *РФ – это закрепленные в Конституции Российской Федерации главные, фундаментальные принципы, лежащие в основе жизнедеятельности российского государства и общества.*

К числу принципов (основ) конституционного строя относятся: принцип демократизма, принцип федерализма, принцип республиканизма, принцип верховенства закона, принцип рыночной экономики, принцип социального государства, принцип светского государства, принципы политического и идеологического многообразия (плюрализма).

Россия – демократическое государство. Согласно ст. 1 Конституции РФ, Российская Федерация – Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.

Термин «демократия» появился еще в Древней Греции и в буквальном переводе означает «власть народа», или народовластие.

Каждая из двух категорий «народ» и «власть», составляющие понятия «народовластие», представляет собой сложное явление и требует специального рассмотрения.

С юридической точки зрения слово «народ» отождествляется с понятием «граждане» и определяется как принадлежность данной, ассоциированной в рамках единого государства, совокупности людей к соответствующему государству. Народ образует физический субстрат государства.

Власть представляет собой возможность распоряжаться или управлять кем-либо и чем-либо, подчинять своей воле других.

Как уже отмечалось, Конституция РФ закрепляет прерогативу многонационального народа России на всю власть, его полновластие. Это означает, что российский народ ни с кем не делит власть и никто, кроме него самого, не может претендовать на власть в РФ.

Таким образом, ***народовластие*** *означает принадлежность всей власти народу, а также свободное осуществление народом этой власти в полном соответствии с его суверенной волей и коренными интересами.*

В условиях народовластия осуществление власти

конституируется, легитимируется и контрагируется народом, т. е. гражданами государства, т. к. она, выступает в форме самоопределения и самоуправления народа, участвовать в которых могут на равных правах все граждане.

Народ РФ осуществляет свою власть как непосредственно, так и через органы государственной власти и органы местного самоуправления (ст. 3 Конституции).

В зависимости от формы волеизъявления народа различаются *представительная* и *непосредственная* демократия.

Представительная демократия *– осуществление народом власти через выборных полномочных представителей, которые принимают решение, выражающее волю тех, кого они представляют: весь народ, население, проживающее на той или иной территории.*

Непосредственная демократия *– это форма непосредственного волеизъявления народа или каких-либо групп населения. «Высшим непосредственным выражением власти народа, – указывается в Конституции РФ (ст. 3), – является референдум и свободные выборы».*

Референдум Российской Федерации (всероссийский референдум) – всенародное голосование по наиболее важным вопросам государственной и общественной жизни, республики. Решения, принятые всероссийским референдумом, обладают высшей юридической силой, в каком-либо утверждении не нуждаются и обязательны для применения на всей территории Российской Федерации.

Под выборами понимается участие граждан в осуществлении власти народом посредством выделений из своей среды путем голосования представителей для выполнения в государственных органах или органах местного самоуправления принадлежащих им функций по осуществлению власти в соответствии с волей и интересами граждан, выраженными на выборах.

Принцип разделения властей закреплен в ст. 10 Конституции РФ и предполагает создание в Российской Федерации государственных органов, предназначенных для исполнения трех основных функций государственной власти – законодательной, исполнительной и судебной: принятие законов осуществляется высшим представительным органом (парламентом); исполнение законов возлагается на правительство и органы исполнительной власти; судебная власть осуществляется независимыми судами.

В ч. 3 этой же статьи закреплен ***принцип политического многообразия*** (политического плюрализма), ***многопартийности***. Многопартийность представляет собой узаконенную возможность

существования различных политических партий в стране, в том числе и оппозиционных государственной власти, а также право этих партий участвовать в политической жизни страны. Все существующие в России партии равны перед законом и имеют одинаковые права в общественно-политической и хозяйственной жизни. Политический плюрализм предполагает возможность свободного выбора для гражданина: состоять в любой, действующей в рамках Конституции РФ партии либо не состоять ни в какой партии. Такая возможность гарантирует равные права гражданам на участие в политическом процессе, независимо от их партийной принадлежности.

Россия – суверенное государство. Суверенным называется такое государство, которое обладает верховенством (всей полнотой государственной власти) на всей своей территории, а также независимостью во взаимоотношениях с другими государствами.

В Конституции РФ положение о суверенитете Российской Федерации (ст. 4) следует сразу за статьей о суверенитете народа как единственном источнике власти (ст. 3). Этим подчеркивается их взаимосвязь, а также то, что суверенитет Российской Федерации как государства вытекает из суверенитета ее многонационального народа.

Суверенитет Российской Федерации характеризуется тремя положениями:

1) он распространяется на всю ее территорию;

2) Конституция и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Федерации;

3) Россия обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории.

Конституция РФ не предусматривает наличия в России сразу нескольких государственных суверенитетов: субъекты РФ не считаются носителями государственного суверенитета. Предусматривается только суверенитет Российской Федерации. Установленное в Федеративном договоре право на государственный суверенитет республики в составе Российской Федерации утратило силу в связи с принятием Конституции 1993 г.

Согласно Конституции РФ часть полномочий Российской Федерации может быть передана межгосударственным объединениям, в которых участвует Россия в соответствии с международными договорами. Однако такое возможно только при условии, что это не повлечет ограничения прав и свобод человека и гражданина и не будет противоречить основам конституционного строя.

Россия – республика. Ст. 1 Конституции РФ закрепляет в России республиканскую форму правления. Все высшие органы государственной власти в России избираются населением либо формируются избранными им представительными учреждениями. Глава государства – Президент РФ избирается народом на шесть лет на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. При вступлении в должность Президент РФ приносит присягу народу.

Согласно Конституции РФ, Президент РФ является главой государства. **Глава государства** – *это должностное лицо, занимающее высшее место в системе органов государства. Президент РФ не относится ни к одной из ветвей власти и призван обеспечивать согласованное функционирование и взаимодействие всех государственных органов в стране.*

Президент РФ – гарант Конституции, прав и свобод человека и гражданина. С этой целью он наделен необходимыми полномочиями по защите Конституции, конституционных прав и свобод, охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, включая введение в стране военного или чрезвычайного положения.

В компетенцию Президента входит формирование Правительства РФ. С согласия Государственной Думы РФ он назначает главу Правительства Российской Федерации, по своему усмотрению принимает решение об отставке Правительства.

Президент РФ участвует в законодательном процессе: ему принадлежит право законодательной инициативы, он подписывает и обнародует принятые Федеральным Собранием РФ законы.

Президент РФ определяет основные направления внутренней и внешней политики российского государства; как глава государства он представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях, является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами. В случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии Президент Российской Федерация вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Го – сударственной Думе.

Конституция РФ наделяет Президента РФ правом решать вопросы гражданства РФ. Президент РФ принимает решения о приеме в гражданство иностранцев, лиц без гражданства, дает разрешение иметь двойное гражданство, на выход из гражданства РФ, отменяет решение о приеме в гражданство, а также предоставляет почетное гражданство РФ. В качестве главы

государства Президент РФ награждает граждан Российской Федерации государственными наградами, присваивает почетные звания, высшие воинские и высшие специальные звания.

В компетенцию Президента входит осуществление помилования – освобождение от наказания или смягчение наказания лицу, приговор в отношении которого вступил в законную силу.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации Президент РФ обладает неприкосновенностью. Это означает, что против него нельзя возбудить уголовное дело, привлечь его к административной ответственности, принудительно доставить в суд арестовать, подвергнуть обыску и личному досмотру. Вместе с тем, неприкосновенность Президента РФ не означает отсутствия у него всякой ответственности. В случае совершения им преступления Президент РФ может быть отрешен от должности и, как следствие этого, лишен неприкосновенности. Процедура отрешения Президента РФ от должности называется импичментом.

Президент РФ может прекратить исполнение своих полномочий в связи с истечением срока, на который он был избран, а также подать в отставку. *Отставка* — это добровольное сложение Президентом РФ своих полномочий. Она может быть вызвана различными причинами как субъективного, так и объективного характера. Решение об отставке принимается самим Президентом.

Тридцать первого декабря 1999 г. Президент РФ Б. Н. Ельцин объявил о своей отставке и о передаче полномочий главе Правительства В. В. Путину.

В отличие от отставки, являющейся добровольным Президента РФ, сложение полномочий по состоянию здоровья происходит в результате независящих от воли Президента РФ обстоятельств. В этом случае должна создаваться независимая медицинская комиссия, заключение которой будет являться основанием для досрочного прекращения полномочий главы государства.

Осуществляя свои полномочия, Президент РФ издает специальные акты – указы и распоряжения, которые обязательны для исполнения на всей территории РФ, не должны противоречить Конституции и законам Российской Федерации.

Законодательная власть в Российской Федерации принадлежит двухпалатному парламенту – ***Федеральному Собранию РФ.***

Законодательная власть – это делегированная народом своим представителям государственная власть, реализуемая

коллегиально путем издания законодательных актов, а также наблюдения и контроля за исполнительной властью, главным образом в финансовой сфере. Законодательная власть – это власть представительная. В ходе процедуры выборов народ передает власть своим представителям и таким образом уполномочивает законодательные органы осуществлять государственную власть. В различных государствах законодательные органы называются по-разному: в США – Конгресс, в Великобритании – Парламент, во Франции – Национальное собрание. Исторически первым законодательным органом являлся английский Парламент (от фр. *parler* – говорить) поэтому часто любой законодательный орган называют парламентом.

Современный российский парламент – Федеральное Собрание РФ – был учрежден Конституцией РФ 1993 г. Согласно Конституции, Федеральное Собрание РФ является представительным и законодательным органом Российской Федерации. Верхняя палата российского парламента называется Совет Федерации и формируется субъектами РФ. В состав Совета Федерации входят по два представителя от законодательной и исполнительной власти субъектов РФ. Нижняя палата – Государственная Дума – избирается гражданами Российской Федерации путем прямых всеобщих выборов сроком на четыре года и состоит из 450 депутатов.

Основной функцией палат Федерального Собрания является принятие законов. Конституция РФ предусматривает возможность принятия законов двух видов: федеральных и федеральных конституционных.

Законодательный процесс начинается в Государственной Думе. Федеральные законы принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. Далее принятые законы передаются на рассмотрение Совета Федерации.

Федеральный закон считается одобренным, если за него проголосовало больше половины от общего числа членов этой палаты или если в течение 14 дней закон не был рассмотрен Советом Федерации. Однако законы, принятые Государственно Думой, подлежат обязательному рассмотрению в Совете Федерации, если они касаются вопросов: федерального бюджета; федеральных налогов и сборов; финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии; ратификации и денонсации международных договоров РФ; защиты государственной границы РФ; войны и мира.

Принятый федеральный закон направляется Президенту РФ. Он в течение 14 дней подписывает и обнародует закон. Однако в

тот же срок Президент РФ может наложить *veto*, т. е. отклонит закон. То гда Государственная Дума и Совет Федерации снова рассматривают данный закон. В этом случае для одобрения закона требуется не менее 2/3 голосов в каждой из палат. Если закон принят, он подлежит подписанию Президентом РФ в течение семи дней и обнародованию.

Федеральные конституционные законы принимаются по наиболее важным вопросам, например о референдуме, о Правительстве РФ, о судебной системе, о Конституционном Суде РФ, о порядке введения военного положения и др. Для принятия этого закона требуется не менее 3/4 голосов членов Совета Федерации и 2/3 голосов депутатов Государственной Думы, Конституция РФ не допускает досрочного прекращения полномочий Совета Федерации. Что касается Государственной Думы, то она может быть до окончания срока своих полномочий распущена Президентом РФ в следующих случаях:

1) если она трехкратно отклонит кандидатуры на должность Председателя Правительства РФ, представленные Президентом на согласование перед назначением;

2) если она по своей инициативе выразила недоверие Правительству РФ. В этом случае Президент РФ может либо отправить в отставку Правительство, либо не согласиться с решением Государственной Думы. Однако если Государственная Дума в течение трех месяцев повторно выразит недоверие Правительству РФ, Президент РФ должен либо объявить об отставке Правительства, либо распустить Государственную Думу;

3) Председатель Правительства РФ может поставить перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству РФ. Если Государственная Дума откажет Правительству в доверии, Президент РФ в течение семи дней должен или отправить Правительство в отставку, или распустить Государственную Думу.

Федеральным органом исполнительной власти является ***Правительство РФ***, возглавляемое Председателем и состоящее из федеральных министров. *Исполнительная власть* – это вторичная, подзаконная ветвь государственной власти, деятельность которой направлена на обеспечение исполнения законов и других актов законодательной власти. Исполнительная власть реализуется через систему исполнительных органов.

Членов Правительства РФ назначает на должность и освобождает от должности Президент РФ. Он может в любое время отправить Правительство РФ в отставку.

Правительство РФ является органом, отвечающим за текущее осуществление политики государства на всех направлениях, В соответствии с Конституцией РФ Правительство РФ:

– разрабатывает и представляет Государственной Думе РФ федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет отчет об исполнении федерального бюджета;

– обеспечивает проведение в РФ единой финансовой, кредитной и денежной политики;

– обеспечивает проведение в РФ единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии;

– осуществляет управление федеральной собственностью;

– осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики РФ;

– осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, по охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;

– осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией РФ, федеральными законами, указами Президента РФ.

По вопросам своей деятельности Правительство РФ издает постановления и распоряжения и обеспечивает их исполнение.

Помимо Правительства РФ в систему федеральных органов исполнительной власти также входят федеральные министерства, Государственные комитеты, федеральные комиссии, федеральные службы, российские агентства и федеральные надзоры.

Министерство РФ – это федеральный орган исполнительной власти, проводящий государственную политику и осуществляющий управление в установленной сфере деятельности. Министерство руководит, как правило, определенной отраслью. Во главе федерального министерства стоит министр, который назначается на должность и смещается с должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ.

Государственный комитет РФ и федеральная комиссия России – это федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие на коллегиальной основе межотраслевую координацию по вопросам, отнесенным к их ведению, а также функциональное регулирование в определенной сфере деятельности. Создание, ликвидация и реорганизация государственных комитетов и федеральных комиссий входит в компетенцию Президента РФ, а назначение на должность и освобождение от должности глав этих ведомств осуществляется Правительством РФ. Во главе государственного комитета состоит председатель государственного комитета, во главе федеральной комиссии – председатель федеральной комиссии.

Федеральная служба России, российское агентство, федеральный надзор России – это федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие специальные функции (исполнительные, контрольные, разрешительные, регулирующие и т. д.) в установленных сферах ведения. Федеральные службы, российские агентства и федеральные надзоры создаются, упраздняются и реорганизуются Президентом РФ. Назначение на должность и смещение с должности руководителей этих ведомств осуществляется Правительством РФ, кроме тех из них, которые непосредственно подчинены Президенту РФ (ФАПСИ, ФСБ, Служба внешней разведки, Федеральная служба охраны и др.).

Судебная власть – это независимая ветвь государственной власти, осуществляемая путем гласного, состязательного рассмотрения и разрешения в судебных заседаниях споров о праве. Монополию на осуществление судебной власти имеют суды.

Судебная система Российской Федерации строится на двух уровнях: федеральном и субъектов федерации, включая в себя три подсистемы.

Первую составляют Конституционный Суд Российской Федерации (федеральный уровень) и конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации (уровень субъекта).

Вторая подсистема – суды общей юрисдикции: Верховный Суд Российской Федерации, Верховные Суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды (федеральный уровень).

Мировые судьи (уровень субъектов).

Третья подсистема – подсистема арбитражных судов, строится только на федеральном уровне и включает в себя Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, федеральные арбитражные суды округов и арбитражные суды субъектов Российской Федерации.

Таким образом, к судам субъектов Российской Федерации относятся конституционные (уставные) суды и мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции.

Среди всех судов особое место принадлежит Конституционному Суду РФ. Он является судебным органом конституционного контроля на всей территории России.

В соответствии со ст. 118 Конституции РФ Конституционный Суд осуществляет судебную власть посредством конституционного судопроизводства. В состав суда входят 13 судей, назначенный Советом Федерации по представлению Президента России.

Основными условиями деятельности Конституционного Суда является защита основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции РФ на всей территории России.

Полномочия, порядок образования и деятельности Конституционного Суда определяется Конституцией Российской Федерации и федеральным конституционным законом «О Конституционному Суде Российской Федерации».

Согласно ст. 126 Конституции РФ высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам. Подсудным судам общей юрисдикции, является Верховный Суд. Вся деятельность Верховного Суда РФ нацелена на обеспечение правильного и единообразного применения юридических норм при осуществлении правосудия.

Осуществление судебной власти посредством гражданского, административного и уголовного судопроизводства основывается на демократических принципах. К таким принципам относятся: коллегиальность, осуществление правосудия на началах равенства граждан перед законом и судом, обеспечение обвиняемому право на защиту, участие в судопроизводстве по уголовным делам присяжных.

Высшим судебным органом по разрешению экономических споров является Арбитражный Суд. Его задачами являются: обеспечение защиты охраняемых законом интересов предприятий, организаций и учреждений при разрешении хозяйственных споров; активное воздействие на предприятия, учреждения и организации и соблюдения ими договорных обязательств, неуклонное применение уставленных законодательством или договором мер имущественной ответственности за невыполнение договорных обязательств; обеспечение единообразного и правильного применения законодательства при разрешении хозяйственных споров; разработка предложений и осуществление мер, направленных на совершенствование правового регулирования хозяйственных взаимоотношений.

Завершая освещение судебной власти следует отметить, что законодательство о судоустройстве Российской Федерации представляет собой систему актов, составляющих самостоятельную отрасль законодательства, которая имеет своеобразный предмет правового регулирования, а именно: закрепляет такие положения как задачи суда, принципы его организации и деятельности, судебная система, порядок образования судов, их структура и состав, порядок их деятельности и полномочия.

На современном этапе характерной чертой системы судоустройственных актов является тенденция к их коренной перестройке в соответствии с запросами времени. Содержание этого процесса составляют дальнейшая демократизация судоустройства и правосудия, усилением значения суда как защитника прав, свобод и законных интересов граждан, интересов общества и государства в целом.

Конституционно-правовыми основами статуса судей являются:

1) независимость судей и их подчиненность только Конституции РФ и федеральному закону;

2) несменяемость судей, их полномочия могут быть прекращены или приостановлены не иначе как в порядке и по основаниям, установленным федеральным законом;

3) неприкосновенность судей гарантируется действующим законодательством.

Разбирательство дел во всех судах имеет открытый характер. Слушание дела в закрытом заседании в особых случаях.

Судопроизводство должно осуществляться на основе равноправия и состязательности сторон, а в случаях, предусмотренных законом с участием присяжных заседателей.

Основными функциями судебной власти в Российском государстве являются:

1) осуществление правосудия;

2) судебный контроль (надзор) за законностью и обоснованностью применения мер процессуального принуждения;

3) толкование правовых норм;

4) удостоверение фактов, имеющих юридическое значение. Перечисленные функции судебной власти имеют «внешний»

характер. Наряду с ними могут быть выделены и внутренние функции, обращенные главным образом к системе судебных органов. В их числе – судебный надзор за решением судов, судебное управление, рассмотрение дисциплинарных поступков и др.

Республиканская форма правления является обязательной и для субъектов Федерации.

Система законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ устанавливается ими самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и Федеральным законом от 6 октября 1999 г. «Об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в ред. от 11 декабря 2002 г.).

Образование и деятельность законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, а также их полномочия регулируются Конституцией РФ, федеральными законами, а также конституцией (уставом), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ.

Систему органов государственной власти субъекта РФ составляют: законодательный орган, высший исполнительный орган, судебные органы государственной власти и иные органы государственной власти субъекта Федерации, образуемые в соответствии с его конституцией (уставом). Конституцией (уставом) субъекта Федерации может быть установлена должность высшего должностного лица субъекта Федерации.

Законодательный орган государственной власти субъекта РФ является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти субъекта РФ. Как следует из самого названия, этот орган выполняет функции парламента субъекта РФ. Эти функции включают в себя представительство населения, принятие законов, утверждение бюджета, формирование некоторых государственных органов субъекта Федерации, осуществление контроля над деятельностью исполнительных органов, иное участие в руководстве делами субъекта РФ.

Наименование законодательного органа субъекта Федерации, его структура устанавливаются конституцией (уставом) субъекта Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций. Перечень названий достаточно большой: Дума, Го с у – дарственная Дума, Законодательное Собрание, Государственный Совет, Государственное Собрание, Собрание депутатов, Совет народных депутатов и др.

Как правило, в субъектах РФ устанавливается однопалатная структура законодательных органов. Конституцией (уставом) некоторых субъектов Федерации предусмотрен двухпалатный парламент (например, в Якутии – Палата Республики и Палата Представителей, в Свердловской области – Областная Дума и Палата Представителей).

Число депутатов законодательного органа субъекта РФ устанавливается его конституцией (уставом), Например, в Таймырском (Долгано-Ненецком) автономном округе численность депутатов – 11, в Москве – 35, а в Башкирии – 190.

Выборы в парламенты субъектов Федерации проводятся на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Не менее 50 % депутатов (в двухпалатном органе – не менее 50 % депутатов одной из палат) должны

избираться по пропорциональной избирательной системе.

Конституцией (уставом), законом субъекта Федерации ставятся условия деятельности депутата. Депутат может осуществлять свои функции на профессиональной постоянной основе, или на профессиональной основе в определенный период, или без отрыва от основной деятельности. Так, в Московской городской Думе все депутаты работают на профессиональной основе, а в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре допускается возможность совмещать депутатами парламентскую деятельность с выполнением других трудовых или служебных обязанностей по месту основной работы.

Срок полномочий депутатов законодательного органа субъекта Федерации устанавливается конституцией (уставом) субъекта Федерации, но не может превышать пяти лет. Например, срок полномочий Законодательного Собрания Ростовской области составляет пять лет, Алтайского краевого Совета народных депутатов – четыре года.

К основным полномочиям законодательного органа субъекта РФ относятся:

1) принятие конституции (устава) и поправок к ним;

2) законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов;

3) контроль соблюдения и исполнения законов субъекта Федерации, в том числе бюджета, распоряжения собственностью субъекта Федерации. Контрольные полномочия парламента субъекта Федерации включают право выражать недоверие отдельным руководителям органов исполнительной власти. Принятие такого решения влечет немедленное освобождение от должности указанных должностных лиц.

Законами, принимаемыми парламентом субъекта Федерации, в частности, регулируются:

1) утверждение бюджета;

2) основы организации и деятельности законодательного органа субъекта Федерации;

3) порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории субъекта Федерации, порядок деятельности органов местного самоуправления;

4) утверждение программы социально-экономического развития субъекта Федерации;

5) налоги и сборы;

6) порядок управления и распоряжения собственностью субъекта Федерации;

7) порядок назначения и проведения референдума;

8) порядок проведения выборов в законодательный орган субъекта Федерации, а также выборов высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа) субъекта Федерации;

9) административно-территориальное устройство и порядок его изменения;

10) определение структуры высшего исполнительного органа субъекта Федерации.

После принятия законодательным органом закон направляется для обнародования высшему должностному лицу (руководителю высшего исполнительного органа) субъекта Федерации в срок, который установлен конституцией (уставом) субъекта Федерации. Высшее должностное лицо субъекта Федерации обязано обнародовать либо отклонить закон в срок, который установлен конституцией (уставом). Этот срок не может быть более 14 дней.

Если высшее должностное лицо субъекта Федерации отклонит закон, то он может быть одобрен в ранее принятой редакции большинством (не менее двух третей голосов) от общего числа депутатов парламента субъекта Федерации. Высшее должностное лицо субъекта Федерации не может повторно отклонить закон, который подлежит обнародованию в срок, установленный конституцией (уставом).

В отличие от федеральных законов, которые действуют на всей территории России, законы субъектов Федерации имеют силу только в пределах территории соответствующего субъекта Федерации.

В субъекте РФ устанавливается *система органов исполнительной власти* во главе с постоянно действующим высшим исполнительным органом государственной власти. Этот орган может возглавлять его руководитель или высшее должностное лицо субъекта Федерации, если эта должность установлена конституцией (уставом), Например, в соответствии с Ус т а в о м Нижегородской области высшее должностное лицо области – это губернатор, который также является руководителем Правительства области (высшего исполнительного органа).

Следует отметить, что в субъектах Федерации наблюдается тенденция копировать модель (или отдельные ее элементы) организации и деятельности исполнительной власти на федеральном уровне. Особенно ярко это проявляется в республиках, где президент (или глава республики), как правило, выполняет функции главы государства, а исполнительную власть возглавляет правительство республики.

Высшее должностное лидо субъекта Федерации избирается

гражданами РФ, проживающими на территории соответствующего субъекта Федерации и обладающими, согласно федеральному закону, активным избирательным правом. Выборы проходят на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. В некоторых субъектах Федерации предусмотрено избрание высшего должностного лица специально созываемым собранием. Так, в соответствии с Конституцией Дагестана глава республики – Председатель Государственного Совета избирается Конституционным Собранием путем тайного голосования.

Высшее должностное лицо не может быть одновременно депутатом законодательного органа, депутатом представительного органа местного самоуправления, не может заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

Высшее должностное лицо избирается на срок не более пяти лет и не может избираться на указанную должность более двух сроков подряд. Так, согласно Конституции Республики Коми установлен четырехлетний срок, а согласно Уставу Псковской области – пятилетний.

Наименование должности высшего должностного лица устанавливается конституцией (уставом) субъекта Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций. Называться эти должности могут по-разному: Глава субъекта Федерации, Президент, губернатор, глава администрации, председатель Государственного Совета. Например, в Москве – это мэр, а в Санкт-Петербурге – губернатор.

Основные полномочия высшего должностного лица следующие:

1) представляет субъект Федерации в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти других субъектов Федерации, органами местного самоуправления и при осуществлении внешнеэкономических связей, при этом вправе подписывать договоры и соглашения от имени субъекта Федерации;

2) формирует высший исполнительный орган субъекта Федерации;

3) обнародует либо отклоняет законы, принятые законодательным органом, созывает законодательный орган, участвует в его работе с правом совещательного голоса (т. е. может участвовать в обсуждении, но не голосует вместе с депутатами).

На высшее должностное лицо субъекта Федерации возложена обязанность соблюдать Конституцию РФ, федеральные законы,

конституцию (устав) и законы субъекта Федерации, а также исполнять указы Президента РФ и постановления Правительства РФ. Высшее должностное лицо субъекта Федерации издает указы (постановления) и распоряжения.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Федерации является постоянно действующим органом исполнительной власти. Наименование высшего исполнительного органа субъекта Федерации, его структура, порядок его формирования устанавливаются конституцией (уставом) и законами субъекта Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций. Перечень названий довольно широкий: Правительство, Кабинет Министров, администрация, совет администрации и другие.

К полномочиям высшего исполнительного органа относятся:

1) обеспечение на территории субъекта Федерации исполнения Конституции РФ, федеральных законов и иных федеральных нормативных правовых актов, конституции (устава), законов и иных нормативных правовых актов соответствующего субъекта Федерации;

2) обеспечение и защита прав и свобод человека и гражданина, охрана собственности и общественного порядка, борьба с преступностью;

3) разработка проекта бюджета, а после его принятия законодательным органом обеспечение его исполнения;

4) формирование иных органов исполнительной власти субъекта Федерации;

5) управление и распоряжение собственностью субъекта Федерации, а также федеральной собственностью, переданной в управление субъекту Федерации;

6) обеспечение комплексного социально-экономического развития субъекта Федерации, участие в проведении единой государственной политики в области финансов, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения и экологии;

7) заключение договоров с федеральными органами исполнительной власти о разграничении предметов ведения и полномочий, а также соглашений о взаимной передаче осуществления части своих полномочий.

В соответствии с конституционным принципом разделения государственной власти законодательный орган и высший исполнительный орган субъекта Федерации осуществляют свои полномочия самостоятельно.

Местное самоуправление в РФ.

Правовые, территориальные и организационные основы

местного самоуправления в Российской Федерации

В условиях осуществления радикальной политической реформы важным элементом процесса развития народовластия в России стало внедрение самоуправленческих начал. Местное самоуправление является логическим выражением процесса демократизации. Конституция РФ 1993 г. (ч. 2 ст. 3) впервые относит местное самоуправление к числу основ конституционного строя России и определяет его в качестве самостоятельной формы осуществления народом принадлежащей ему власти. Тем самым впервые на конституционном уровне закреплено существование независимой от государства системы власти народа, созданной для решения вопросов местного значения.

В настоящее время понятие местного самоуправления можно раскрывать в следующих аспектах: местное самоуправление как субъективное право, жителей муниципального образования на самостоятельное заведование местными делами; местное самоуправление как деятельность населения по самостоятельному решению вопросов местного значения; местное самоуправление как форма народовластия; местное самоуправление – одна из разновидностей социального управления, существующая наряду с государственным управлением; местное самоуправление как одна из основ конституционного строя.

Наиболее распространенной является точка зрения о том, что местное самоуправление – это гарантированная Конституцией РФ организация многообразной деятельности населения муниципального образования по самостоятельному решению вопросов местного значения.

Понятие основ местного самоуправления является новым для отечественного государствоведения. Впервые оно было закреплено в Федеральном законе от 28 августа 1995 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон об общих принципах организации местного самоуправления) в связи с необходимостью установления основополагающих начал деятельности населения по осуществлению местного самоуправления.

Несмотря на существующие в юридической науке различные точки зрения по поводу понятия и содержания основ местного самоуправления, большинство российских ученых признают, что основы местного самоуправления являются предпосылками и условиями, при наличии которых возможно реальное и эффективное решение населением практически всех вопросов местного значения, а в качестве таких предпосылок и условий

выделяют правовые, территориальные, организационные и финансово-экономические.

Исходя из того что местное самоуправление является самостоятельной формой народовластия, в Конституции РФ и федеральных законах закрепляются только наиболее принципиальные, важные, общие для всех субъектов РФ, муниципальных образований правовые положения (основы) его организации. В соответствии с ними принимаются законы или уставы субъектов РФ, уставы муниципальных образований, содержащие правовые нормы, детализирующие и конкретизирующие положения Основного Закона Российского государства и федеральных законов.

Конституция РФ (ст. 132) связывает самостоятельность деятельности населения муниципального образования по осуществлению местного самоуправления с определением территорий, на которых население вправе осуществлять местное самоуправление, и наделением органов местного самоуправления полномочиями по самостоятельному управлению муниципальной собственностью, формированию, утверждению и исполнению местного бюджета, установлению местных налогов и сборов.

Указанные положения Основного Закона Российского государства детализируются и конкретизируются в Законе об общих принципах организации местного самоуправления, в котором закреплено, что главными в деятельности населения по решению задач местного значения являются правовые, территориальные, финансово-экономические основы местного самоуправления, и раскрывается их содержание.

Основы местного самоуправления можно определить как совокупность правовых норм, содержащихся в Конституции РФ, федеральных законах и закрепляющих наиболее принципиальные правовые, территориальные, организационные и финансово-экономические начала деятельности населения по решению задач местного значения.

Правовые основы местного самоуправления. В соответствии с принципами правового государства самостоятельная деятельность населения по эффективному решению вопросов местного самоуправления возможна только при детальной правовой регламентации общественных отношений, возникающих в процессе осуществления местного самоуправления.

Правовые основы местного самоуправления находят свое отражение в международно-правовых актах; Конституции РФ и федеральных законах; конституциях, уставах и законах субъектов РФ; уставах муниципальных образований.

1. Важнейшим международно-правовым актом по вопросам

организации местного самоуправления в Российской Федерации является Европейская хартия местного самоуправления, принятая Советом Европы 15 октября 1985 г. по инициативе постоянной Конференции местных и региональных органов власти в Европе и вступившая в силу в Российской Федерации с 1 сентября 1998 г. Хартия состоит из преамбулы и трех частей. В преамбуле местное самоуправление объявляется в качестве одной из основ конституционного строя любого демократического государства, а его развитие представляется как вклад в построение единой Европы, основанной на принципах демократии и права.

Часть I Хартии посвящена законодательному закреплению основ местного самоуправления. В ней закрепляются гарантии самостоятельности и защиты местного самоуправления, порядок реализации органами местного самоуправления своих полномочий, источники финансирования местного самоуправления, вопросы судебной защиты прав местного самоуправления. В части II Хартии устанавливаются обязательства государств, ее подписавших. Государство обязуется соблюдать не менее 20 пунктов ч. I Хартий. Часть III Хартии устанавливает порядок подписания, ратификации и вступления в силу Хартии.

Для решения международно-правовых проблем развития местного самоуправления в Европе создан Конгресс местных и региональных органов, который входит в структуру органов Совета Европы. Конгресс состоит из двух палат: Палаты местных органов власти и Палаты регионов. Заседания Конгресса проводятся один раз в год во Дворце Европы в Страсбурге. Конгресс является совещательным органом, а его решения носят рекомендательный характер. Российская Федерация является членом Совета Европы с 1996 г. и с этого же времени принимает участие в работе Конгресса местных и региональных органов власти Европы.

2. Конституция РФ содержит начала всех правовых актов, в том числе по вопросам организации местного самоуправления, и закрепляет в гл. 8 «Местное самоуправление» наиболее важные принципиальные положения, определяющие основные цели и задачи местного самоуправления; роль местного самоуправления в механизме осуществления народовластия; основы деятельности населения по решению задач местного значения.

Основной закон Российского государства в ч. 1 ст. 130 закрепляет вопросы местного значения, в решении которых органы местного самоуправления независимы от государства: управление муниципальной собственностью; формирование, утверждение и исполнение местного бюджета; установление

местных налогов и сборов; осуществление охраны общественного порядка.

Эта же статья Конституции РФ закрепляет основные организационно-правовые способы осуществления местного самоуправления: референдумы, выборы, иные формы прямого волеизъявления, выборные и другие органы местного самоуправления.

3. Правовые основы местного самоуправления закрепляются также в федеральных законах. Важнейшим из них является Закон об общих принципах организации местного самоуправления, который определяет общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации; организационно-правовые формы осуществления местного самоуправления; правовые, экономические и финансовые основы местного самоуправления и государственные гарантии его осуществления; основные полномочия органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения.

Правовые основы местного самоуправления содержатся также в других федеральных законах: Законе об основных гарантиях избирательных прав; Федеральном законе от 25 сентября 1997 г. «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральном законе от 8 января 1998 г. «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» и др.

4. Правовые основы местного самоуправления содержатся в *конституциях, уставах и законах субъектов РФ*. Как уже было отмечено выше, такие законы детализируют, конкретизируют положения федеральных законов по конкретным вопросам организации местного самоуправления, а в ряде случаев основываются на бланкетных (отсылочных) нормах Закона об общих принципах организации местного самоуправления.

Анализ таких норм показывает, что для реализации положений Конституции и федерального законодательства в каждом субъекте РФ должны приниматься законы по вопросам административно-территориального устройства; местного самоуправления; организации и проведения выборов органов и должностных лиц местного самоуправления и местного референдума; организации муниципальной службы; регистрации уставов о местном самоуправлении муниципальных образований; осуществления права законодательной инициативы органами местного самоуправления.

В соответствии с п. 2 ст. 7 Закона об общих принципах организации местного самоуправления принимаемые субъектами РФ нормативные правовые акты по вопросам местного самоуправления должны находиться в полном соответствии с

Конституцией РФ и федеральными законами.

5. Правовые основы местного самоуправления закрепляются также в *нормативных правовых актах, принятых путем прямого волеизъявления населения муниципального образования органами и должностными лицами местного самоуправления.*

Важнейшим актом такого рода является устав муниципального образования, который разрабатывается муниципальным образованием самостоятельно и принимается либо представительным органом местного самоуправления, либо населением непосредственно. Ус т а в муниципального образования принимается в обязательном порядке и подлежит государственной регистрации. Он должен соответствовать Конституции РФ, законам Российской Федерации и законам субъектов РФ. В случае противоречия положений устава муниципального образования положениям указанных нормативных правовых актов в его регистрации может быть отказано. Ус т а в муниципального образования вступает в силу только после его официального опубликования (обнародования).

Помимо уставов, органы и должностные лица местного самоуправления по вопросам своего ведения принимают (издают) и другие правовые акты. Правовые акты представительных органов местного самоуправления именуются решениями. Руководитель исполнительного органа местного самоуправления (глава администрации), а также глава муниципального образования в пределах своих полномочий издают постановления и распоряжения.

Территориальные основы местного самоуправления. Под территориальными основами местного самоуправления принято понимать совокупность норм, закрепляющих и регулирующих территориальную организацию местного самоуправления. Такая организация включает в себя решение целого ряда важных вопросов.

1. Определение круга территорий, на которых может осуществляться местное самоуправление. Согласно ч. 1 ст. 131 Конституции РФ местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях. Конкретизируя приведенное конституционное положение, Закон об общих принципах организации местного самоуправления (ст. 1, 12) закрепляет, что местное самоуправление осуществляется в пределах территорий муниципальных образований – городских, сельских поселений (городов, поселков, станиц), нескольких поселений, объединенных общей территорией (районов (уездов), сельских округов (волостей, сельсоветов), части поселения.

При этом законодатель предусматривает возможность

использования нескольких вариантов создания муниципальных образований. Во-первых, выделяя такую группу муниципальных образований, как городские, сельские поселения (города, поселки, станицы), законодатель исходит как из административно-территориального деления субъектов РФ, так и из того, что местное самоуправление должно осуществляться на населенной территории. Таким образом, федеральное законодательство оставляет за субъектами РФ право на решение вопросов административно-территориального устройства и конкретного наименования – муниципальных образований.

Во-вторых, муниципальными образованиями могут быть *несколько поселений, объединенных общей территорией (район (уезд), сельский округ (волости, сельские советы)*. Закон об общих принципах организации местного самоуправления предусматривает два основных способа организации местного самоуправления на территории района (уезда), сельского округа (волости, сельского совета). Первый способ предполагает образование единого районного или окружного муниципального образования, на территории которого отсутствуют иные самостоятельные муниципальные образования. Такое районное или окружное муниципальное образование имеет единые муниципальную собственность, органы местного самоуправления, бюджет, территорию и т. д. Создание такого муниципального образования возможно только при наличии на то воли населения всех городских и сельских поселений, расположенных на его территории. Эта воля может быть проявлена или в ходе проведения местного референдума, или путем принятия решения соответствующим представительным органом местного самоуправления. Второй способ предполагает наличие на территории районного или окружного муниципального образования других муниципальных образований (городских, поселковых, сельских).

В-третьих, муниципальные образования могут создаваться на *части поселения (территории микрорайонов, кварталов, улиц, дворов и т. д.)*. В таком случае население обычно осуществляет местное самоуправление посредством организации территориального общественного самоуправления.

Приведенные варианты организации местного самоуправления не исключают и другие возможности решения этого вопроса.

Так, Федеральный закон от 17 марта 1997 г. «О внесении дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусматривает особенности местного самоуправления в

городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге. В соответствии с Законом на их внутригородских территориях местное самоуправление осуществляется при сохранении единства городского хозяйства в соответствии с уставами и законами данных субъектов РФ. Кроме этого, Закон допускает, что в этих городах в соответствии с их уставами и законами могут не создаваться выборные городские органы местного самоуправления.

Важно иметь в виду, что в целях обеспечения конституционного строя, обороны страны и безопасности государства на отдельных территориях допускается ограничение прав граждан на осуществление местного самоуправления. К числу таких отдельных территорий относятся территории закрытых административно-территориальных образований. В соответствии с Законом РФ от 14 июля 1992 года «0 закрытом административно-территориальном образовании» таковым признается территориальное образование, в пределах которого расположены промышленные предприятия по разработке, изготовлению, хранению и утилизации оружия массового поражения, переработке радиоактивных и других материалов, военные и иные объекты, для которых необходим особый режим безопасности функционирования и охраны государственной тайны, включающий специальные условия проживания граждан.

2. *Закрепление в нормах права ведущей роли населения муниципального образования в решении вопросов его территориального устройства.* Во-первых, это правило о том, что вопросы образования, объединения, преобразования или упразднения внутригородских муниципальных образований, установления или изменения их территорий решаются с учетом мнения населения соответствующей территории представительным органом местного самоуправления города самостоятельно в соответствии с уставом города.

Во-вторых, положением, определяющим ведущую роль населения муниципального образования в решении вопросов его территориального устройства, являются императивные нормы закона о том, что изменение границ муниципального образования по инициативе органов местного самоуправления не допускается без учета мнения населения соответствующих территорий.

В-третьих, ведущая роль населения муниципального образования в решении вопросов его территориального устройства проявляется в положениях закона, закрепляющих обязанность органов государственной власти субъектов РФ учитывать мнение населения при решении вопросов изменения границ территорий, на которых осуществляется местное

самоуправление.

3. *Определение видов земель, составляющих территорию муниципального образования*.

В соответствии со ст. 19 Земельного кодекса РФ в муниципальной собственности находятся земельные участки, которые признаны таковыми федеральными законами и принятыми в соответствии с ними законами субъектов РФ; право муниципальной собственности на которые возникло при разграничении государственной собственности на землю; которые приобретены по основаниям, установленным гражданским законодательством. В муниципальной собственности могут также находиться не предоставленные в частную собственность земельные участки по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 17 июля 2001 г. «О разграничении государственной собственности на землю».

В собственность муниципальных образований для обеспечения их развития могут безвозмездно передаваться земли, находящиеся в государственной собственности, в том числе за пределами границ муниципальных образований. В субъектах РФ – городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге земельные участки в муниципальную собственность при разграничении государственной собственности на землю не передаются.

Организационные основы местного самоуправления. Понятие «организационные основы местного самоуправления» связано с деятельностью по определению: структуры органов местного самоуправления; принципов и форм их деятельности; организации муниципальной службы. Таким образом, организационные основы местного самоуправления можно определить как *совокупность правовых норм, закрепляющих структуру органов местного самоуправления, основные принципы и формы их деятельности, организацию муниципальной службы*.

Особенность правового положения органов местного самоуправления состоит в том, что, во-первых, органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти; во-вторых, органы местного самоуправления в случае наделения их отдельными государственными полномочиями могут участвовать в осуществлении государственных функций и их деятельность по исполнению такого рода полномочий должна находиться под контролем государства.

Россия – правовое государство. Российское государство определяется Конституцией РФ как правовое. Правовым государством называется такое государство, которое во всей своей деятельности подчиняется праву, функционирует в

определенных законом границах.

С принятием новой Конституции завершился начавшийся в 1991 году период, в рамках которого осуществлялся поворот правовой системы Российской Федерации к признанию и гарантированности прав человека и гражданина. 22 ноября 1991 года в России была принята Декларация прав и свобод человека и гражданина, полностью соответствующая Всеобщей декларации прав человека.

В принятой на референдуме 12 декабря 1993 года Конституции права и свободы человека и гражданина провозглашены в числе основ конституционного строя.

Смысл правового государства раскрывается в ст. 2 Конституции РФ, согласно которой человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина представляет собой обязанность государства. Для правового государства также характерна взаимная ответственность государства и личности: нарушитель закона, независимо от его личности, должен быть привлечен к юридической ответственности. В правовом государстве последовательно проводятся в жизнь принципы верховенства права во всех сферах жизни общества, а также принцип разделения властей.

Обладание правами и свободами, на которые не может посягать государство, обеспечивает индивиду возможность быть самостоятельным субъектом, способным самоутверждаться в качестве достойного члена общества.

В действующей Конституции, основанной на новой концепции прав человека, перечень прав и свобод установлен в следующей последовательности. Сначала указаны личные, затем политические, а за ними социально-экономические и культурные.

Виды прав и свобод граждан России

Личные права и свободы	Политические права и свободы	Социально-экономические и культурные права и свободы
Право на жизнь. Право на охрану государством достоинства личности. Право на неприкосновенность личности. Право на неприкосновенность жилища. Право на неприкосновенность частной жизни. Право на тайную переписку. Право на неприкосновенность телефонных переговоров. Право на неприкосновенность почтовых, телеграфных и иных сообщений. Право человека на защиту своей чести и доброго имени. Право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства. Право свободно выезжать за пределы РФ, а гражданина РФ — беспрепятственно возвращаться в РФ. Право определять и указывать национальную принадлежность. Свобода совести и вероисповедания.	Право участвовать в управлении делами государства. Осуществление этого права выражается в различных формах, как непосредственно фактическое, так и через своих представителей. Право граждан РФ на равный доступ к государственной службе, право участвовать в отправлении правосудия. Право на объединение, право создавать профсоюзы для защиты своих интересов, право создавать общественные объединения. Право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирования.	Право предпринимательской деятельности. Право частной собственности, в том числе и на землю. Свобода труда и право на труд в надлежащих условиях. Право на отдых, охрану семьи. Право на социальное обеспечение. Право на жилище. Право на охрану здоровья, на благоприятную окружающую среду. Право на образование, свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания. Право пользования учреждениями культуры. Право каждого на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом экономической деятельности.

Личные права и свободы характеризуют охраняемые законом возможности беспрепятственной правомерной идентификации в рамках индивидуальной свободы личности, т. е. выбора различных вариантов поведения в сфере нравственных

отношений, быта, интимной жизни. Личные права и свободы включают в себя: право на неприкосновенность личности, неприкосновенность жилища, свободу совести, тайну переписки, телефонных переговоров и телеграфных сообщений и т. д. (ст. 17–30 Конституции РФ).

Специфические особенности этой группы прав и свобод заключаются в следующем:

1. Они являются по своей сущности правами человека, т. е. каждого, и не связаны напрямую с принадлежностью к гражданству государства, не вытекают из него.

2. Эти права человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения.

3. Они охватывают такие права и свободы человека, которые необходимы для охраны его жизни, свободы, достоинства и другие естественные права, связанные с его индивидуальной жизнью.

4. В отличие от основных личных прав, которые по своей природе неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения как человеку, политические права и свободы связаны с обладанием гражданством государства. Это различие отражает Конституция, адресуя личные права «каждому», политические – «гражданам».

В настоящее время все отношения, связанные с гражданством, регламентируются Конституцией РФ и Законом «О гражданстве Российской Федерации» 1991 г. с изменениями, внесенными Законом «О гражданстве» 2003 года.

На основании данного закона ***гражданство*** *определяется как устойчивая правовая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанная на признании и уважении достоинства основных прав и свобод человека.*

Конституция РФ и ФЗ «О гражданстве» устанавливают те общие основы, которые определяют сущностные черты отношений гражданства. Среди них нужно выделить следующее:

1) гражданство РФ является единым. В законе о гражданстве оно раскрывается следующим образом: граждане РФ, постоянно проживающие на территории республики в составе РФ, являются одновременно и гражданами этой республики;

2) гражданство РФ является равным независимо от приобретения (ст. 6 Конституции РФ);

3) гражданство РФ имеет открытый и свободный характер: а) «В Российской Федерации каждый человек имеет право на гражданство»; б) Конституция и закон закрепляют право гражданина РФ изменить гражданство (ст. 6 Конституции РФ);

4) Конституция РФ и Закон закрепляют, что гражданин РФ не

может быть лишен своего гражданства. Этот принцип является новым в законодательстве о гражданстве;

5) конституционным принципом гражданства является предоставляемая гражданину РФ возможность иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство). Эта новая форма в законодательстве о гражданстве (ст. 62 п. 1 Конституции РФ);

6) российское законодательство исходит из принципа сохранения гражданства РФ лицами, проживающими за пределами РФ;

7) гражданство РФ основано на отрицании автоматического его изменения при заключении и расторжении брака гражданином РФ с лицом, не принадлежащим к гражданству РФ, а также при изменении гражданства другим супругом;

8) принципы защиты и покровительства граждан РФ, находящихся за пределами РФ;

9) Федеральный Закон «О гражданстве» впервые вводит такой институт как почетное гражданство, которое предоставляется Президентом гражданину любого государства, в том числе и РФ, имеющему выдающиеся заслуги перед Россией или мировым сообществом.

Закон регламентирует приобретение гражданства. Приобретению гражданства РФ посвящается вторая глава закона, в ст. 12 которого закреплены основания и порядок приобретения гражданства. Оно приобретается:

1) в результате его признания;

2) по рождению:

3) в порядке регистрации;

4) в результате приема в гражданство;

5) в результате восстановления в гражданстве РФ;

6) путем выбора гражданства (оптация) при изменении государственной принадлежности территории;

7) по иным основаниям, предусмотренным законом о гражданстве.

Типичным способом приобретения гражданства является приобретение по рождению.

Глава III Закона посвящена утрате гражданства РФ. Основанием для этого является выход из гражданства, отмена решения о приеме в гражданство. Гражданство может быть прекращено путем оптации, т. е. выбора гражданства при изменении государственной принадлежности территорий, по другим основаниям, предусмотренным международными договорами и настоящим Законом.

Выход из гражданства – это добровольное действие,

осуществляемое по желанию лица. Оно может быть произведено по его ходатайству или в порядке регистрации.

Закон определяет, какие государственные органы ведают делами о гражданстве и их полномочия.

Основными полномочиями обладает Президент. К ним относятся решения по вопросам: приема в гражданство РФ; восстановления в гражданстве РФ; разрешения на выход из гражданства; разрешения гражданину РФ иметь одновременно другое гражданство; предоставления почетного гражданства.

Все другие государственные органы, связанные с решением этих вопросов, осуществляют лишь подготовительную работу.

К органам, ведающим делами о гражданстве РФ, Закон относит Комиссию по вопросам гражданства при Президенте РФ.

Закон о гражданстве РФ использует понятие иностранный гражданин – это лицо, обладающее гражданством другого государства и не имеющее гражданства РФ. Лицо без гражданства (апатрид) не принадлежит к российскому гражданству и не имеет доказательств принадлежности к гражданству другого государства.

Правовое положение иностранных граждан на территории РФ определяется российским законодательством и международными договорами. Им может быть определен национальный режим (приравниваются к гражданам страны пребывания); режим наибольшего благоприятствования (иностранцы пользуются всеми теми благоприятными условиями, которые предоставлены гражданам любого третьего государства); специальный режим (предоставление определенных привилегий обычно в отношениях с соседними странами).

Лица без гражданства, постоянно проживающие на территории РФ, имеют с некоторыми изъятиями (не имеют избирательного права, не служат в армии) такие же права и обязанности, как и российские граждане.

Часть 1 ст. 62 Конституции РФ регулирует случай двойного гражданства. Такая ситуация возникает обычно из-за применения государствами разных принципов при решении вопросов приобретения гражданства (ребенок при различном гражданстве родителей; при вступлении брак с иностранцем, если по закону его государства жена должна следовать гражданству своего мужа).

Часть 1 ст. 63 Конституции РФ указывает о предоставлении государством убежища иностранцу или лицу без гражданства. Такой человек может въехать в это государство, жить в нем и не будет выдан другому государству как преступник.

Правовой статус человека и гражданина характеризуется не

только его правами и свободами, но и обязанностями. Эти обязанности затрагивают многообразные сферы отношений, в которых субъектом выступает человек.

Среди них можно выделить обязанности, различные по своей природе. Корпоративные обязанности порождаются членством в различного рода объединениях (политических, экономических, по интересам).

Всеохватывающий круг обязанностей формируется в связи с обладанием лицом, определенным статусом – рабочего, служащего, учащегося, собственника имущества, обвиняемого, свидетеля и т. п. Все обязанности определяются в различных формах. Значительная их часть устанавливается уголовными нормами.

Как и все отрасли, конституционное право закрепляет круг обязанностей лица как субъекта конституционно-правовых отношений, обязанности лица как избирателя, как депутата, как члена различных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Конституционное право закрепляет основные обязанности человека и гражданина, – которые носят всеобщий характер.

В зависимости от специфики одни обязанности обращены к каждому, другие только к гражданину России.

Конституционные обязанности лиц, проживающих в РФ
Исключительные обязанности граждан России
Обязанность родителей заботиться и воспитывать своих детей
Обязанность трудоспособных детей заботиться о нетрудоспособных родителях
Обязанность граждан защищать Отечество (служба в армии)
Обязанности, касающиеся всех лиц, проживающих на территории РФ:
Забота о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры
Платить законно установленные налоги и
Сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам

Определяя установки для надлежащего социального и

личного отношения гражданина к интересам государства и общества, основные обязанности носят характер правовых категорий.

Основные обязанности – это конституционно закрепленные и охраняемые правовой ответственностью требования, которые предъявляются каждому человеку и гражданину, связанные с необходимостью его участия в обеспечении интересов общества, государства и других граждан.

Важнейшей обязанностью гражданина и любого лица, проживающего в России, является соблюдение Конституции и законов РФ (ст. 15).

Обязанность соблюдать Конституцию и законы не ограничивается негативным аспектом-требованием не нарушать их предписаний.

Конституционно закреплена обязанность платить законно установленные налоги и сборы (ст. 57). Данная обязанность каждого человека и гражданина в прежних конституциях не закреплялась. природу и окружающую среду, бережно относиться к природным.

Конституция РФ закрепляет обязанность каждого сохранять богатствам (ст. 56).

В статье 59 Конституции РФ закреплено, что защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина РФ.

Признание российского государства правовым означает подчинение любых действий государственных органов праву, прежде всего Конституции РФ. Основными признаками [принципами] правового государства являются: принцип верховенства закона, принцип соблюдения и охраны прав и свобод человека, принцип разделения властей, принцип взаимной ответственности государства и личности.

Принцип верховенства закона означает, что все государственные органы, должностные лица, общественные объединения, граждане в своей деятельности обязаны подчиняться требованиям закона. В свою очередь, законы в правовом государстве также должны быть правовыми, а именно;

а) максимально соответствовать представлениям общества о справедливости;

б) приниматься компетентными органами, уполномоченными на то народом;

в) приниматься в соответствии с законно установленной процедурой;

г) должна соблюдаться и иерархия законов: они не должны противоречить ни конституции, ни друг другу. Все иные подзаконные нормативно-правовые акты должны издаваться в

полном соответствии с законами, не изменяя и не ограничивая их.

Согласно принципу соблюдения и охраны прав и свобод человека, государство должно не только провозгласить приверженность этому принципу, но и закрепить фундаментальные права человека в своих законах, гарантировать их и реально защищать на практике.

Принцип разделений властей предполагает раздельное функционирование трех независимых властей – законодательной, исполнительной и судебной, а также их взаимный контроль.

Принцип взаимной ответственности государства и гражданина означает, что за нарушение закона должна обязательно последовать предусмотренная законом мера ответственности, невзирая при этом на личность правонарушителя.

Все эти принципы нашли свое закрепление в гл. 1 Конституции РФ, а также в других ее главах.

Россия – федеративное государство. Конституция РФ определяет Россию как федеративное государство. В состав Российской Федерации входят *равноправные субъекты* РФ. Их общая территория составляет территорию Российской Федерации, которая также включает в себя внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ними. На эту территорию и распространяется суверенитет Российской Федерации, который осуществляется в соответствии с нормами Конституции, федеральных законов и международного права. Границы между субъектами РФ могут быть изменены с их взаимного согласия.

Согласно Конституции на территории Российской Федерации не допускается установление таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств. Ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей.

Конституция РФ предусматривает, что федеративное устройство России основано на ее *государственной целостности*. В соответствии с принципом целостности ***сецессия*** (отделение или выход каких-либо частей территории государства) не допускается. Более того, такой процесс должен вызвать применение необходимых мер в целях обеспечения целостности России, как это, например, произошло в Чеченской Республике в соответствии с указом Президента РФ. Односторонний

(самовольный) выход субъектов РФ не только посягал бы на государственную целостность России, но и угрожал бы интересам других субъектов РФ. Отсутствие права на сецессию у субъектов РФ отличает ее от конфедерации и иных межгосударственных объединений (например, СНГ).

Однако ст. 5 Конституции РФ в качестве одной из основ федеративного устройства провозглашает равноправие и самоопределение народов в Российской Федерации. Право народов на самоопределение признается и международным правом, но вовсе не предполагает отделения от России: речь идет прежде всего о свободном социальном и культурном развитии в рамках Российской Федерации.

Российская Федерация – федеративное государство, образованное в соответствии с волей её многонационального народа. Федерация в России возникла в 1918 году. Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа провозгласила Советскую Российскую Республику как федерацию советских национальных республик. Исторически образование Российской Федерации основано не на заключенном самостоятельными государствами договоре об их объединении в федерацию, а на конституционно-правовом акте. В связи с этим Россия является конституционно-правовой, а не договорной федерацией. Конституция устанавливает собственный приоритет в отношении Федеративного договора 1992 г., поскольку она имеет учредительный характер и определяет основы конституционного строя, форму государственного устройства России, взаимоотношения Федерации с ее субъектами. Положения Федеративного договора действуют, если они не противоречат Конституции РФ.

Федеративное устройство России основано на *единстве системы государственной власти.* Сама государственная власть обладает рядом свойств: суверенностью, верховенством и самостоятельностью и является основным средством осуществления функций государства через систему органов, наделенных властными полномочиями.

В России разграничиваются предметы ведения и полномочия между органами государственной власти Федерации и ее субъектов. Конституция выделяет предметы исключительного ведения Российской Федерации, предметы совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов. Вне пределов указанных предметов ведения субъекты РФ обладают всей полнотой государственной власти.

Одним из элементов конституционно-правового статуса Российской Федерации является наличие *единой федеральной*

системы права. Эта система включает в себя нормативные правовые акты Федерации, ее субъектов, а также местного самоуправления. Единство правовой системы Российской Федерации обеспечивается тем, что Конституция РФ имеет верховенство на всей территории Российской Федерации, она предопределяет содержание законодательства не только федерального, но и субъектов РФ. Принятые в соответствии с Конституцией федеральные акты обязательны для субъектов РФ, и для этого не требуется их согласия или подтверждения (ратификации). Таким образом, субъекты РФ не обладают правом нуллификации (отклонения, признания ничтожным) федерального правового акта, изданного в соответствии с Конституцией РФ.

В рамках единой правовой системы России сосуществуют и взаимодействуют несколько правовых систем – федеральная и правовые системы субъектов РФ. Наличие одновременно нескольких правовых систем вызвано тем, что наше государство имеет федеративную природу.

Российская Федерация также характеризуется *единым федеральным гражданством* для всех граждан РФ. Российская Федерация определяет их правовой статус, а также статус иностранцев, лиц без гражданства. Каждому гражданину России на территории любого субъекта РФ предоставляются те же права, какими обладают проживающие там граждане.

Важной характеристикой конституционно-правого статуса Российской Федерации является наличие *государственной собственности* Российской Федерации. Государство определяет правовой режим форм собственности, условия и порядок их возникновения, объекты. Государственная собственность разграничивается на федеральную и собственность субъектов РФ. Россия характеризуется также *единым экономическим пространством и единой финансовой системой*. Последняя обеспечивается единой денежной единицей (российским рублем) и сочетает федеральные и региональные налоги. Введение на территории Российской Федерации других денежных единиц не допускается.

В *состав Российской Федерации* входит 83 субъекта. Все они перечислены в ст. 65 Конституции РФ. Со временем состав субъектов РФ может измениться. Порядок изменения состава субъектов РФ в результате присоединения к Российской Федерации иностранного государства (его части) или образования на территории субъектов РФ нового субъекта РФ устанавливается Федеральным конституционным законом от 17 декабря 2001 года «О порядке принятия в Российскую Федерацию

и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации».

Принятие в Российскую Федерацию и образование в ее составе нового субъекта осуществляются на добровольной основе. При принятии в Российскую Федерацию и образовании в ее составе нового субъекта должны соблюдаться государственные интересы Российской Федерации, принципы ее федеративного устройства, права и свободы человека и гражданина, а также учитываться сложившиеся исторические, хозяйственные и культурные связи субъектов РФ, их социально-экономические возможности. Образование в составе Российской Федерации нового субъекта может быть осуществлено в результате объединения двух и более граничащих между собой субъектов РФ. Например, в соответствии с упомянутым Федеральным конституционным законом уже в начале 2003 г. было направлено предложение Президенту РФ об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта; объединиться решили Пермская область и Коми-Пермяцкий автономный округ. Окончательное решение по этому вопросу должно быть принято на референдуме этих двух субъектов Федерации.

Конституционно-правовой статус Российской Федерации проявляется также в реализуемых государственными органами предметах ведения Российской Федерации, которые предусмотрены в ст. 71 Конституции РФ. Перечень предметов исключительного ведения Российской Федерации можно разделить на несколько сфер.

В сфере *прав и свобод человека и гражданина* Российская Федерация регулирует права и свободы человека и гражданина, решает вопросы гражданства, защищает права национальных меньшинств. Помимо Федерации эти вопросы могут регулировать субъекты РФ, но только в тех случаях, когда такое регулирование направлено на расширение этих прав и свобод, укрепление гарантий их реализации.

В сфере *государственного строительства* к ведению Российской Федерации отнесено федеративное устройство и территория, установление и регулирование федеральных государственных органов, а также общих принципов организации государственных органов субъектов Федерации, государственная граница, судоустройство, прокуратура, уголовное, уголовно-процессуальное, уголовно-исполнительное законодательство, амнистия и помилование, гражданско-процессуальное и арбитражно-процессуальное законодательство, федеральная государственная служба.

К ведению Российской Федерации отнесено принятие и

изменение федеральной Конституции, контроль над ее соблюдением, а также присуждение федеральных государственных наград и почетных званий.

В *экономической и социально-культурной сфере* в исключительном ведении Российской Федерации находится федеральная государственная собственность и управление ею, денежная эмиссия (выпуск в обращение денежных единиц), федеральные банки. Российская Федерация определяет правовые основы единого рынка, основы ценовой политики, принимает федеральный бюджет, финансовое и валютное законодательство, устанавливает федеральные налоги и сборы, таможенное регулирование и т. д.

Часть производственных систем и отраслей экономики, которые имеют общегосударственное (стратегическое) значение, находится в ведении Российской Федерации: федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы, федеральный транспорт, информация и связь, космическая деятельность и др.

В *социально-культурной сфере* к ведению Федерации отнесено немного вопросов: установление основ федеральной политики и федеральные программы развития в этой области.

В *сфере обороны, безопасности и внешней политики* только Федерация вправе иметь свои вооруженные силы, заниматься вопросами оборонного производства, определять порядок продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники, другого военного имущества, производить ядовитые вещества, наркотические средства, устанавливать порядок их использования.

Особая область федеральной юрисдикции – различные виды безопасности государства (конституционная, экономическая, экологическая и др.), внешняя разведка.

К числу *иных предметов исключительного федерального ведения* относятся установление различных стандартов и эталонов, исчисление времени, геодезия и картография, наименование географических объектов, статистический и бухгалтерский учет.

По предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, которые имеют прямое действие на всей территории России. Законы и другие нормативные правовые акты субъектов РФ не могут противоречить федеральным законам. Если все же такое противоречие возникнет, то в этом случае будет действовать федеральный закон.

Среди 83 субъектов РФ Конституция РФ выделяет:

республики в составе Российской Федерации, края, области, города федерального значения, автономные округа, автономную область, Таким образом, субъектами Федерации провозглашены: 1) национальные государства (республики), 2) территориальные образования (края, области, города федерального значения) и 3) национально-территориальные (автономные) образования (автономная область и автономные округа). Следовательно, Российская Федерация включает в свой состав субъекты, образованные как по национальному, так и по территориальному признаку.

Конституционно-правовой статус субъектов РФ характеризуется рядом основных признаков.

1. Правовой статус республики устанавливается Конституцией РФ и конституцией республики. Статус субъектов Федерации остальных видов определяется также Конституцией РФ и уставом соответствующего субъекта Федерации. Статус субъекта РФ может быть изменен по взаимному согласию Российской Федерации и субъекта РФ в соответствии с федеральным конституционным законом, субъект РФ не вправе в одностороннем порядке изменить свой статус.

Так как компетенция всех видов субъектов РФ в основном совпадает, то и их основополагающие правовые акты: конституции республик и уставы краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов – имеют одинаковую юридическую силу.

2. Провозглашается равноправие субъектов РФ между собой и равноправие всех субъектов РФ во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти (ст. 5 Конституции РФ). Этим обеспечивается юридическое равенство, несмотря на разницу в численности населения, территории, экономическом развитии субъектов Федерации и т. д.

3. Вместе с тем положение некоторых видов субъектов Федерации имеет свои особенности. Прежде всего можно выделить те конституционные признаки республик, которые отличают их от других субъектов РФ:

а) Конституция РФ называет республики (хоть и в скобках) государствами (ст. 5). Однако термин «государство» не дает оснований для их отождествления с Российской Федерации в целом в силу отсутствия у республик признаваемого федеральной Конституцией государственного суверенитета. Республики могут иметь свои государственные символы: герб, флаг, гимн, выражающие самобытность и традиции их народов;

б) устанавливается, что республики имеют собственные конституции, которые принимаются ими самостоятельно.

Конституция 1993 г. предусматривает полномочие Конституционного Суда РФ разрешать дела о соответствии конституций республик Конституции РФ;

в) республики вправе устанавливать свои государственные языки, которые используются в государственных органах, учреждениях и органах местного самоуправления наряду с русским языком, который является государственным языком Российской Федерации. В ряде республик установлено по два и более государственных языков (в Кабардино-Балкарской Республике – два языка, а в Республике Дагестан – 12 языков);

г) действующий Закон о гражданстве в отличие от прежнего Закона РФ от 28 ноября 1991 года «О гражданстве Российской Федерации» не признает гражданство республик в составе России. Конституция также не предусматривает наличия республиканского гражданства. Однако гражданство республик пока фактически сохраняется, но не влечет за собой никаких правовых последствий. В силу принципа единого гражданства республиканское гражданство как бы поглощается гражданством Российской Федерации. Каждый гражданин республики является одновременно и гражданином РФ.

Конституция РФ устанавливает некоторые особенности правового статуса автономных округов и автономной области. Предусматривается возможность дополнительного определения правого статуса автономной области, автономного округа путем принятия по представлению законодательных и исполнительных органов округа (области) федерального закона об автономной области, автономном округе. Правда, пока такой акт не принят.

Будучи субъектом Федерации, автономный округ тем не менее может входить в состав другого субъекта Федерации – края, области. Так, например, в состав Тюменской области входят сразу два – Ямало-Ненецкий автономный округ и Ханты-Мансийский автономный округ – Югра. Только Чукотский автономный округ непосредственно входит в состав Российской Федерации. Этот округ вышел в 1992 г. из состава Магаданской области в соответствии с Законом РФ от 17 июня 1992 г. «О непосредственном вхождении Чукотского автономного округа в состав Российской Федерации».

Вхождение автономного округа в состав края, области не нарушает принцип равноправия субъектов РФ. Вхождение одного субъекта РФ в состав другого есть конституционно-правовое состояние, которое означает включение территории и населения одного субъекта Федерации в состав территории и населения другого, допускает распространение на него полномочий органов государственной власти края, области. В связи с этим их

взаимоотношения отличаются от отношений с другими субъектами РФ. Обе стороны обязаны строить свои отношения с учетом интересов друг друга.

Отношения автономных округов, входящих в состав края или области, могут регулироваться федеральным законом и договором между органами государственной власти автономного округа и соответственно органами государственной власти края или области. Такие договоры, например, могут устанавливать делегирование некоторых полномочий органов государственной власти автономных округов органам государственной власти края, области.

Москва, являясь одним из субъектов РФ, одновременно наделена Конституцией РФ статусом столицы Российской Федерации. Статус столицы устанавливается федеральным законом. В настоящее время действует Закон РФ «О статусе столицы Российской Федерации», принятый в 1993 г. до вступления в силу Конституции РФ.

Этот Закон определяет некоторые особенности в положении Москвы, в частности компенсацию из федерального бюджета расходов в связи с осуществлением городом столичных функций, обязанность предоставления земельных участков, зданий, жилищного фонда, жилищно-коммунальных и транспортных услуг федеральным органам государственной власти, представительствам субъектов РФ, дипломатическим представительствам иностранных государств в России, установление городскими актами особенностей проведения массовых акций, въезда в Москву, движения транспорта, санитарно-эпидемиологических мер и др.

Конституция РФ (ст. 72) определяет **предметы совместного ведения** Российской Федерации и ее субъектов в виде перечня, насчитывающего 14 пунктов. Предметы совместного ведения по их содержанию можно разделить на три группы.

Сфера государственного строительства включает обеспечение соответствия актов субъектов РФ федеральным, защиту прав и свобод человека и гражданина, кадры судебных и правоохранительных органов, административное, семейное, жилищное, трудовое и другое законодательство.

К *экономической сфере* отнесено владение, пользование и распоряжение землей, недрами, водными и другими природными ресурсами, разграничение государственной собственности, установление общих принципов налогообложения и сборов и др.

В *социально-культурной сфере* находятся здравоохранение, социальная защита, общие вопросы образования, науки, культуры и др.

По этим вопросам могут приниматься федеральные законы и в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ. В этой области федеральное право имеет приоритет: законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ не могут противоречить федеральным законам. Если принимается федеральный закон, то закон субъекта Федерации должен быть приведен в соответствие с ним.

Конституция РФ напрямую не устанавливает *вопросы исключительного ведения субъектов РФ*, как это она делает применительно к исключительной компетенции Российской Федерации и совместной компетенции Российской Федерации и ее субъектов. Такое конституционное закрепление компетенции называют остаточной, т. е. к ней относится то, что не перечислено ни в одном из имеющихся перечней предметов ведения и полномочий. Компетенция субъектов РФ по остаточному принципу вытекает прежде всего из норм ст. 71–73 Конституции РФ. Так, к вопросам исключительного ведения субъектов Федерации вполне могут быть отнесены присуждение государственных наград субъектов Федерации, управление государственной собственностью субъектов Федерации и др.

Вне пределов исключительной компетенции Российской Федерации и совместной компетенции субъекты Федерации, согласно ст. 73 Конституции РФ, обладают «всей полнотой государственной власти». Таким образом, Конституция РФ и федеральные законы, определяя полномочия Российской Федерации в области исключительной совместной компетенции, решают тем самым и вопрос о пределах полномочий субъектов РФ. Однако с учетом обширности исключительной компетенции Российской Федерации и совместной компетенции положение о полновластии выглядит довольно декларативно.

Вся полнота государственной власти субъектов РФ в указанных пределах не означает, что такую власть они осуществляют в качестве суверенных государств. Соответствующие полномочия и предметы ведения, в сфере которых они реализуются, проистекают не из волеизъявления субъектов Федерации, а из Конституции РФ как высшего акта всего многонационального российского народа.

Из этого, например, следует, что субъект РФ не вправе объявить своей собственностью природные ресурсы на своей территории и осуществлять такое регулирование отношений собственности на природные ресурсы, которое ограничивает их использование в интересах всех народов Российской Федерации, поскольку этим нарушается суверенитет Российской Федерации.

Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного

ведения Российской Федерации и ее субъектов последние осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов. При этом Конституция РФ (ст. 76) установила правило: в случае противоречия между федеральным законом и нормативным правовым актом субъекта РФ, изданным в пределах собственной компетенции, действует нормативный правовой акт субъекта РФ.

Конституция РФ (ст. 78) предусматривает возможность передачи осуществления части полномочий от федеральных органов исполнительной власти органам исполнительной власти субъектов Федерации, и наоборот. Такая передача не должна противоречить Конституции и федеральным законам. Иначе соглашения фактически разрушали бы верховенство конституционного регулирования и превратили конституционно-правовую Федерацию в договорную.

Основные принципы и порядок разграничения предметов ведения и полномочий при заключении договоров между органами государственной власти Федерации и ее субъектов о разграничении предметов ведения и полномочий, соглашений между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Федерации о передаче друг другу осуществления части своих полномочий устанавливаются Федеральным законом от 24 июня 1999 г. «О принципах и порядке разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации (с изм. от 20 мая 2002 г.).

Принцип рыночной экономики. Закрепление данного принципа в Конституции РФ означает, что российское государство стало на путь рыночных отношений.

Согласно ч. 1 ст. 8 Конституции РФ, в Российской Федерации гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности. Таким образом, российское государство приняло на себя обязательство осуществлять меры, призванные упорядочивать взаимоотношения участников рыночных отношений, содействовать формированию рыночных отношений на основе развития конкуренции и предпринимательства, предупреждения, ограничения и пресечения монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

В ч. 2 этой же статьи установлено, что в Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

Право частной собственности охраняется законом, что подчеркивается в ч. 1 ст. 35 Конституции РФ, Допускается национализация – перевод собственности из частной в государственную и приватизация перевод собственности из государственной в частную. Перечень форм собственности, указанный в Конституции РФ, не является исчерпывающим, поскольку сопровождается оговоркой, в силу кс торой в Российской Федерации признаются и иные формы собственности.

Россия – социальное государство. Статья 7 Конституции РФ определяет Российскую Федерацию как социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Социальное государство – это такое государство, политика которого направлена на создание своим гражданам условий для реализации социально-экономических и культурных прав человека. Одной из важнейших целей деятельности социального государства является сглаживание в обществе социальных противоречий, обеспечение общественного прогресса, основанного на принципе социальной справедливости. Социальная роль государства выражается в предоставлении каждому возможности распоряжаться своими способностями к труду, иметь надлежащие жилищные условия и питание, средства передвижения, получить медицинскую помощь, образование, профессию, в государственной поддержке различных форм социального обеспечения и благотворительности.

Россия – светское государство. В соответствии со ст. 14 Конституции РФ является светским государством. Светское государство – это такое государство, в котором не существует официально признанной государством религии и ни одно из вероисповеданий не признается обязательным или предпочтительным. В современном мире есть государства, где узаконена официальная религия, называемая государственной, господствующей или национальной (например, в Англии – англиканская, в Израиле – иудейская и др.). Есть государства, где провозглашено равенство всех религий (Италия, Япония и др.), однако одна из наиболее традиционных религий, как правило, пользуется определенными привилегиями, оказывает известное влияние на государственную жизнь. В Российской Федерации не существует государственной (общеобязательной или предпочтительной) религии, все религиозные конфессии равны между собой и перед законом, граждане равноправны независимо от их религиозной принадлежности, вероисповедание не указывается в официальных документах. Религиозные объединения отделены от государства: государство оказывает

поддержку религиозным организациям, но не вмешивается в их внутреннюю деятельность.

Принцип идеологического плюрализма. Идеологией называется система политических, правовых, религиозных, философских взглядов на социальную действительность, общество и отношения людей между собой. В соответствии с ч. 2 ст. 13 Конституции РФ никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Идеологическое многообразие понимается как право отдельной личности, социальных групп, политических партий и общественных объединений беспрепятственно разрабатывать теории, взгляды, идеи относительно экономического, политического, правового и иного устройства РФ, пропагандировать их, публично защищать свои идеологические

Основные внутренние и внешние функции Российского государства

К внутренним функциям современного Российского государства относятся следующие.

Функция охраны прав и свобод человека и гражданина, обеспечения правопорядка – это деятельность государства, направленная на защиту интересов личности и общества, на реальное воплощение в жизнь ст. 2 Конституции РФ, согласно которой «человек, его права и свободы являются высшей ценностью». Данное направление деятельности современного Российского государства должно быть связано с более надежным гарантированием прав и свобод человека и гражданина, с укреплением законности и правопорядка, с усилением борьбы с коррупцией, взяточничеством, беспределом криминала.

Экономическая функция государства заключается в выработке и государственной координации основных направлений экономической политики в устойчивом режиме. На разных этапах развития общества эта функция может проявляться по-разному. Здесь весьма важна постановка вопроса о пределах вмешательства государства в экономическую сферу, о методах государственного управления экономическими отношениями. Если в условиях административной системы управления экономика регулируется преимущественно директивами, то в условиях рыночных отношений – прежде всего экономическими методами, т. е. посредством налогов, кредитов, льгот и т. д. Сейчас данная функция в современной России в основном сводится к формированию и исполнению бюджета, определению стратегии экономического развития общества, обеспечению равных условий для существования различных форм собственности, стимулированию производства,

предпринимательской деятельности и т. д.

Функция налогообложения выступает самостоятельной основной функцией современного Российского государства, ибо налог все больше становится главным методом новой системы управления, универсальным регулятором, который используется не только в экономической сфере, но и в социальной, юридической, внешнеполитической и т. п.

Функция социальной защиты есть направление деятельности государства, которое призвано обеспечить нормальные условия жизни для общества и социальную защищенность личности. Это наиболее злободневная ныне функция государства, которая выражается в комплексе мероприятий по оказанию социальных услуг членам общества, их социальной поддержке. Прежде всего речь идет об обеспечении нормальных условий жизни для тех категорий граждан, кто в силу различных объективных причин не может полноценно трудиться – инвалиды, пенсионеры, студенты и др. Кроме того, государство, выполняя данную функцию, призвано поддерживать жилищное строительство, здравоохранение, общественный транспорт, связь и т. п.

Экологическая функция – это новое развивающееся направление деятельности современного Российского государства, связанное с обострением экологической ситуации в мире и в стране. Она выражается в разработке природоохранного законодательства, с помощью чего государство устанавливает правовой режим природопользования, берет на себя обязательства перед своими гражданами по обеспечению нормальной среды обитания, закрывает в случае необходимости экологически вредные предприятия, штрафует нарушителей закона и т. д.

Культурная функция призвана поднять культурный и образовательный уровень граждан, свойственный цивилизованному обществу, создать условия их участия в культурной жизни общества, пользования соответствующими учреждениями и достижениями. Сегодня ее содержание составляет разносторонняя государственная поддержка развития культуры – литературы, искусства, театра, кино, музыки, средств массовой информации, науки, образования и пр., хотя и осуществляемая в явно недостаточном объеме.

Внешние функции государства тесно связаны с внутренними. К внешним функциям России относятся следующие.

Функция обороны страны имеет первостепенное значение во все времена. Она базируется на принципе поддержания

достаточного уровня обороноспособности общества, отвечающего требованиям его государственной безопасности, предназначается для защиты суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации, пресечения угрожающих жизненно важным интересам России вооруженных конфликтов. Оборона страны предполагает выработку четкой оборонительной стратегии, укрепление оборонной мощи, совершенствование вооруженных сил, охрану государственной границы и т. п.

Функция содействия по обеспечению международного мира связана с деятельностью Российского государства по предотвращению войны, разоружению, сокращению химического и ядерного оружия, укреплению обязательного для всех режима нераспространения оружия массового уничтожения и новейших военных технологий. Речь идет, в частности, об участии России и иных стран в урегулировании межнациональных и межгосударственных конфликтов, о включении Вооруженных Сил Российской Федерации в миротворческие операции.

Функция сотрудничества с другими государствами проявляется в разнообразной деятельности современной России, направлена на установление и развитие экономических, политических, правовых, информационных, культурных и иных отношений, гармонично сочетающих интересы данного государства с интересами других стран. Подобная функция призвана решать проблему интеграции России в мировую систему, международного разделения труда, обмена технологиями, товарами, финансовыми связями и т. п.

Внешняя деятельность государств, в том числе и Российской Федерации, в современных условиях будет эффективной и плодотворной лишь тогда, когда она будет базироваться на международно-правовых актах с общеобязательным. учетом национальных, социально-экономических, культурных и иных особенностей и интересов всех народов, входящих в мировое сообщество.

Избирательная система РФ

Сегодня в мире трудно найти страну, где не проводились бы выборы. Выборы в органы политической власти в современном обществе представляют собой крупное социально-политическое мероприятие, основная цель которого – воспроизводство политической элиты, легитимное воссоздание общественного представительства в системе государственного руководства и управления.

В самом общем смысле ***выборы*** *– это избрание с помощью голосования представительных органов власти, должностных лиц, руководителей организации.*

Выборы в органы власти составляют сердцевину демократического политического процесса, являются результатом долгого и противоречивого исторического поиска лучшей модели формирования и функционирования публичной власти. Но не все выборы можно назвать демократическими. Демократические выборы базируются на правовых нормах, в совокупности называемых избирательным правом. Избирательное право подразделяется на *объективное и субъективное.*

Объективное избирательное право *– это совокупность юридических норм, закрепляющих принципы, порядок организации и проведения выборов в органы государственной власти и местного самоуправления.*

Субъективное избирательное право *– одно из основных политических прав граждан, подразделяемое, в свою очередь, на активное и пассивное избирательное право.*

Активное избирательное право *– это право участвовать с решающим голосом в формировании выборных органов государственной власти и местного самоуправления (т. е. право избирать).*

Пассивное избирательное право *– это право быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления*.

Избирательное право включает в себя принципы и условия участия в формировании избирательных органов, организацию и процедуру самих выборов, а также порядок отзыва выборных лиц.

Принципы избирательного права – основные начала, которые определяют характер и направление правового регулирования всего комплекса общественных отношений, складывающихся в процессе выборов. Эти принципы обычно определяются конституцией и избирательным законодательством страны. Так, в РФ в 1997 году принят Федеральный Закон об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, который определяет основные принципы избирательного права в России.

К основным принципам демократического избирательного права относят:

– принцип всеобщности, означающий предоставление всем без исключения дееспособным гражданам права на активное (в качестве избирателя) и пассивное (в качестве кандидата) участие в выборах. Иногда конкретное применение данного принципа связано с введением различного рода ограничений, называемых цензами. Условиями допущения к выборам могут быть имущественные, образовательные цензы, ценз оседлости. В настоящее время из многочисленных ранее цензов действуют в основном возрастной и ценз гражданства. В России активным

избирательным правом пользуются все граждане, достигшие 18-ти лет, пассивным (при выборе депутатов Государственной Думы) – граждане, достигшие на день выборов 21 года;

– принцип равенства предполагает право на равенство возможностей избирателей и кандидатов в процессе выборов. Этот принцип предусматривает, что все участвуют в выборах на равных основаниях.

Каждый депутат представляет равное число граждан, а каждый избиратель в одинаковой степени влияет на решение всей массы избирателей.

Это обеспечивается, во-первых, закреплением нормы представительства от избирательных округов и, во-вторых, установлением постоянного численного состава округа. Кроме того, указанный принцип предусматривает равенство финансовых и иных возможностей кандидатов;

– принцип тайного голосования касается процедуры выборов (голосование может проводиться только тайно);

– принцип состязательности предполагает проведение альтернативных выборов (в России существует законодательно с 1993 года);

– принцип непосредственности выборов предусматривает прямые выборы избирателями кандидатов в органы власти, без института выборщиков (для сравнения, в дореволюционной России выборы были многоступенчатыми и предполагали наличие выборщиков нескольких уровней, которые затем уже сами выбирали кандидатов);

– принцип гласности предполагает общественный контроль за выборами, возможность присутствия на избирательных участках независимых общественных, иностранных и т. п. наблюдателей;

– принцип свободы выборов предполагает добровольность участия в выборах; нельзя оказывать давление, принуждать к участию в выборах;

– принцип ограничения срока выборов предполагает недопущение отмены и переноса выборов, если это не предусмотрено правовыми нормами.

В современной России выборы стали естественным процессом политической жизни демократического общества. Выборы, наряду с референдумом являются высшей формой народовластия. Они обеспечивают непосредственное участие народа в формировании органов государственной власти и местного самоуправления.

Таким образом, выборы выполняют важные функции в обществе. Выделим основные функции выборов:

– выражение интересов различных групп общества;

– институализация отношений представительства, создание

функционирующей представительной системы;

– легитимация и стабилизация политической системы;

– легитимное воспроизводство политической элиты;

– контроль за политическими элитами;

– политическая социализация личности.

Выделяют следующие типы выборов в органы власти:

по уровням:

– федеральные (выборы в Государственную Думу);

– региональные (выборы губернаторов, краевых, областных дум);

– местные (выборы в муниципальные представительные органы власти, в городскую думу);

по ветвям власти:

– выборы в законодательные органы власти (парламенты);

– исполнительные органы власти (президента, губернаторов; префектов во Франции), судебные органы власти (выборы судей в США).

К моменту распространения всеобщего избирательного права в промышленно развитых странах сложились различные системы подсчета голосов и распределения мест в парламенте, возникли избирательные системы.

Избирательная система *представляет собой совокупность общественных отношений, складывающихся в процессе выборов. Вместе с тем, это и порядок формирования выборных органов государственной власти и местного самоуправления и распределения мест в них после определения результатов голосования.*

Рассмотрим виды избирательных систем.

Мажоритарная избирательная система (от франц. *majorite* – большинство, лат. *major* – больший, основывающийся на большинстве) – один из способов определения результатов выборов и распределения депутатских мест в центральных и местных представительных органах, при котором депутатские места в каждом избирательном округе достаются кандидату, который собрал установленное большинство голосов (кандидаты меньшинства при этом не могут быть избраны). Избирательные округа, где применяется мажоритарная система, чаще всего бывают одномандатными, то есть каждая партия выставляет только одного кандидата, и редко – многомандатным, когда партия выставляет целый список своих кандидатов и избиратель голосует за список в целом.

Различают систему *относительного большинства* и систему *абсолютного большинства.* При системе относительного большинства избранным считается тот кандидат, который собрал

больше действительных голосов, чем любой другой кандидат в отдельности (N + l).

Если борьбу ведут кандидаты трех и более партий, то избранным может оказаться тот, кто собрал фактически менее половины поданных по избирательному округу голосов, но больше других кандидатов. Такая система применяется в США, Канаде, Индии, Российской Федерации (при выборах депутатов Государственной Думы). При такой системе для партии важно победить как можно в большем числе округов, хотя бы с минимальным перевесом в каждом (большой «перевес» не имеет значения), поэтому доля мест, полученных партией в парламенте, не соответствует числу собранных ею по стране голосов избирателей. Эта же причина толкает многих избирателей голосовать не за своего избранника, а за кандидата другой партии, у которой больше шансов победить, лишь бы не победил кто-нибудь более нежелательный. При таком порядке определения результатов преимущество получают крупные партии.

При системе абсолютного большинства необходимо собрать более половины действительных голосов (50 % + 1). Если никто из кандидатов не соберет такого числа голосов, то законом может быть предусмотрен 2-й тур (как во Франции и РФ, например, при выборах президента) в виде перебаллотировки двух кандидатов, набравших наибольшее число голосов, либо в виде повторных выборов. И тогда избранным окажется кандидат, собравший относительное большинство голосов.

Крайне редко при меняется мажоритарная система квалифицированного большинства, при которой победитель должен получить установленное законом большинство голосов – 3/4, 2/3 и т. п.

Мажоритарная система традиционно считается менее демократичной, так как способствует отсечению мелких партий. Кроме того, она дает возможность манипулировать голосами избирателей с помощью так называемой «избирательной географии» (разделения, «нарезки» округов). Вместе с тем, мажоритарная система способствует обеспечению стабильности в парламенте и формированию стабильного правительства.

Обычно она сочетается с двухпартийной системой.

Пропорциональная избирательная система – способ определения результатов выборов и распределения депутатских мест в центральных и местных представительных органах, основанный на принципе пропорциональности между числом поданных за партию голосов и полученных ею мандатов. Как правило, при пропорциональной системе избиратель голосует за

список политической партии, а для определения победителей существует минимум голосов, необходимых для получения мандата.

Имеет следующие модификации:

– пропорциональная система на общенациональном уровне, при которой избирательные округа не выделяются и избиратели голосуют за партию в масштабе всей страны;

– пропорциональная система в многомандатных округах, при которой избиратели голосуют за представителей партии в масштабе округа, при этом места распределяются в зависимости от влияния партии в округе.

Традиционно пропорциональная система считается более демократичной, обеспечивая представительство мелких партий в парламенте; сочетается с многопартийной системой, однако может быть и фактором политической нестабильности, особенно в парламентской республике, способствуя дроблению сил в парламенте и делая возможной частую смену правящих коалиций, что в известной мере затрудняет работу правительства.

Примером тому является Италия, в которой за 50 лет сменилось 52 правительства.

Смешанная избирательная система – способ определения результатов выборов и распределения депутатских мест в центральных и местных представительных органах, при котором часть депутатских мест завоевывается по мажоритарной избирательной системе, а другая часть – по пропорциональной избирательной системе.

Обычно при смешанной системе устанавливается нижний предел для. ограничения представительства мелких партий (например, «пятипроцентный барьер»), что создает условия для формирования более стабильного правительства. Формируются многомандатные округа. При таком порядке в выборах участвуют 4–5 наиболее крупных партий; обычно в списки кандидатов вносятся не партии, а их представители, конкретные личности, персоналии.

Смешанная избирательная система призвана учесть недостатки различных избирательных систем. Однако она также имеет свои недостатки. Это может быть, например, несбалансированное преимущество столичных партий и движений перед независимыми кандидатами и представителями региональных объединений.

В большинстве стран избирательные системы используются либо комбинированно (когда выборы проходят в два тура), либо параллельно (когда выбор одного органа власти проходит по одной системе, других, например, местных органов власти – по

другой.

Тесты к разделу VII

1. Какую теорию происхождения государства и права развивали Л. Гумплович, Е. Дюринг, К. Каутский?

а) Теорию эволюции государства.

б) Психологическую теорию.

в) Патриархальную теорию.

г) Теорию насилия.

2. Назовите авторов, развивающих «классовую теорию» происхождения государства и права:

а) Маркс, Энгельс.

б) Михайловский, Бакунин.

в) Макиавелли, Гамильтон.

г) Маркс, Энгельс, Ленин.

3. Представители какой теории происхождения государства утверждали, что государство происходит из семьи, является результатом разрастания семьи?

а) Психологическая теория.

б) Патриархальная теория.

в) Договорная теория.

г) Теория происхождения семьи.

4. Какие черты отличают государство от догосударственной организации общества?

а) Наличие суверенитета.

б) Разделение населения по территориальным единицам.

в) Наличие аппарата власти и управления.

г) Все перечисленное.

5. Классовая (материалистическая) теория происхождения государства исходит из того, что государство возникло в силу:

а) психологических факторов;

б) экономических причин;

в) общественного договора;

г) божественного установления.

6. Назовите представителей «договорной теории» происхождения государства и права:

а) Гроций, Гоббс, Руссо, Радищев.

б) Гумплович, Дюринг.

в) Фома Аквинский, Маритэн.

г) Фома Аквинский, Аристотель.

7. Какую теорию происхождения государства и права разрабатывали Аристотель, Михайловский?

а) Теорию насилия.

б) Теологическую теорию.

в) Патриархальную теорию.

г) Классовую теорию.

8. Что такое «неолитическая революция»?

а) Одно из общественных разделений труда.

б) Переход общества от присваивающей экономики к производящей.

в) Переход общества к государственной экономике.

г) Внутренний рубеж в развитии первобытного общества.

9. Представителями какой концепции происхождения государства являются Фома Аквинский и Маритэн?

а) Теологической теории.

б) Естественно-правовой теории.

в) Ирригационной теории.

г) Патриархальной теории.

10. Как вы полагаете – государство:

а) возникает само по себе;

б) возникает объективно, как итог перехода человечества к производящей экономике;

в) возникает в силу иных причин;

г) навязывается обществу извне.

11. Какие объективные признаки государства отличают его от социальной организации первобытного общества?

а) Территория, народ, власть.

б) Оборона, транспорт, энергетика.

в) Территориальная организация населения, наличие особого аппарата политической публичной власти, налоги.

г) Все перечисленное.

12. Какое типичное государство пришло на смену социальной организации первобытнообщинного строя?

а) Рабовладельческое государство.

б) Раннеклассовое город-государство.

в) Феодально-крепостническое государство.

г) Государство азиатского способа производства.

13. Соединение в руках президента полномочий главы государства и главы правительства; отсутствие института парламентской ответственности правительства; внепарламентский метод избрания президента; ответственность правительства перед президентом и др. Для какой формы правления характерны указанные признаки?

а) Для президентской республики.

б) Для парламентской республики.

в) Для парламентско-президентской (смешанной) республики.

г) Все перечисленное.

14. Какое определение государства представляется вам наиболее правильным:

а) политическая организация суверенной власти, обеспечивающая выполнение общественно-полезных функций и интеграцию общества;

б) союз людей, объединенных общими началами труда;

в) машина для поддержания власти одного класса над другим;

г) союз людей, объединенных общим интересом.

15. К какому понятию следует отнести данное определение: «Организация политической власти экономически господствующего класса»?

а) Политическая система общества.

б) Партия.

в) Демократия.

г) Государство.

16. Что входит в состав понятия «политическая система общества»?

а) Собственно-политические объединения.

б) Несобственно-политические организации.

в) Организации с незначительным политическим акцентом.

г) Все перечисленное.

17. Основными признаками правового государства являются:

а) общеобязательные правила поведения, государственный суверенитет, территориальная целостность, гарантированность прав граждан;

б) верховенство закона, реальность прав личности, взаимная ответственность государства и личности, разделение властей;

в) равенство всех перед законом, возможность судебной защиты нарушенных прав, презумпция невиновности, гарантированность прав и свобод граждан.

г) гуманизм, демократизм, парламентаризм.

18. Чем определяется в большей степени характер политико-правового режима?

а) Его формой правления.

б) Формой государственного устройства.

в) Типом государства.

г) Сущностью государства.

19. Основным принципом организации и деятельности правового государства является разделение властей на:

а) федеральную, региональную, местную;

б) политическую, экономическую, идеологическую;

в) законодательную, исполнительную, судебную;

г) правотворческую, правоприменительную.

20. Какой фактор является определяющим для характеристики механизма государства?

а) Форма государственного устройства.

б) Форма политико-правового режима.

в) Форма государственного правления.

г) Тип государства.

21. Какому понятию соответствует данное определение: «Территориальная или национально-территориальная форма государства, обуславливающая характер взаимоотношений между его составными частями и каждого из них с государством в целом»?

а) Форма политико-правового режима.

б) Форма государственного устройства.

в) Форма (устройство) государства.

г) Форма государственного правления.

22. Укажите признак, отличающий конфедерацию от федерации:

а) наличие двойного гражданства;

б) это союзное государство;

в) наличие координационных органов;

г) наличие двухканальной системы налогов.

23. Что является центральным компонентом политической системы?

а) Государство.

б) Профсоюзы.

в) Система политических партий.

г) Другие общественные организации.

24. Что является критерием формационной типологии государства?

а) Производственные отношения.

б) Общественно-экономическая формация.

в) Системный подход.

г) Локальная цивилизация.

25. Какие виды нормативных актов вправе издавать Правительство РФ?

а) Указы и распоряжения.

б) Указы и постановления.

в) Указы, постановления и распоряжения.

г) Постановления и распоряжения.

26. Какое понятие соответствует данному определению: «Единое государство, которое подразделяется на

административно-территориальные единицы, не обладающие политической самостоятельностью»?

а) Содружество.

б) Конфедерация.

в) Федерация.

г) Унитарное государство.

27. Какова классификация органов государства, если исходить из принципа «разделения властей»?

а) Законодательные, исполнительные, судебные органы.

б) Единоначальные и коллегиальные.

в) Политические, экономические и социальные.

г) Правотворческие, исполнительные и правоохранительные.

28. Укажите правильное определение понятия «форма правления»:

а) система, порядок образования высших органов государственного управления;

б) способ объединения населения на определенной территории, связь этого населения через различные территориальные и политические образования с государством в целом;

в) система, порядок образования и соотношение полномочий высших органов государственной власти;

г) способ осуществления государственной власти в обществе.

29. Укажите на один из признаков, элементов, отличающих унитарное государство от федеративного:

а) наличие собственной судебной системы;

б) правовая система построена на принципе централизации, единства;

в) единое гражданство;

г) двойное гражданство.

30. Как называется свойство государства, выражающееся в верховенстве государственной власти внутри страны и независимости ее вовне?

а) Дееспособность.

б) Правоспособность.

в) Государственный суверенитет.

г) Правосубъектность.

Раздел VIII
Право

8.1. Понятие права. Право в системе социальных норм. Основные теории происхождения права

Деятельность людей, их поведение и отношения регулируются множеством существующих в обществе норм (лат. *norma* – правило, точное предписание, образец).

Социальные нормы *– правила поведения людей, установленные и одобряемые всем обществом*.

Социальным нормам присущи следующие признаки:

– Являются общими правилами, т. е. определяют, каким может или должно быть поведение субъекта с точки зрения интересов общества.

– Возникают в связи с волевой и сознательной деятельностью людей.

– Основным направлением их действия является регулирование общественных отношений.

– Возникают в процессе исторического развития общества, в дальнейшем совершенствуются, изменяются и функционируют вместе с прогрессом общества.

– Носят объективный характер, т. е. не зависят от воли и желания людей.

– Имеют определенную иерархичность, занимают то или иное место в социальной регуляции, играют в ней конкретную роль (системность социальных норм).

– Выступают мерой общественно значимого поведения, направленной на достижение определенного результата.

Социальные нормы бывают двух типов:

Писаные – формально зафиксированные, например, в конституции, уголовном праве и других нормативных правовых актах, соблюдение которых гарантируется государством.

Неписаные – неформальные нормы и правила поведения, соблюдение которых не гарантируется правовыми актами государства; они закреплены лишь традициями, обычаями, этикетом, манерами, т. е. некоторыми молчаливыми договоренностями между людьми о том, что считать должным, правильным поведением.

Существующие в обществе социальные нормы можно представить в ряде их разновидностей.

Классификация социальных норм

По сферам действия	По механизму регулирования
— Экономические — Политические — Религиозные — Экологические — Другие	— Обычаи — Мораль — Право — Нормы общественных организаций

Все социальные нормы являются правилами поведения общего характера, т. е. рассчитаны на многократное применение и действуют непрерывно во времени в отношении персонально неопределенного круга лиц.

Социальные нормы выполняют в обществе важные функции.

Функции социальных норм

Наименование функции	Ее сущность
Ориентирующая	Обусловливает предстоящий поступок человека
Программная	Позволяет выдвигать новые цели, корректировать уже поставленные; информирует об оптимальных способах их достижения
Прогностическая	Ставит в известность о предполагаемых последствиях различных действий человека и его возможной ответственности

В современной юридической науке термин «право» используется в нескольких значениях:

– система правовых (юридических) норм;

– официально признанные возможности, которыми располагают граждане и организации;

– совокупность всех правовых явлений, т. е. правовая система;

– совокупность высших, постоянно действующих, независимых от государства норм и принципов, олицетворяющих разум, справедливость, мудрость Бога.

Мы понимаем под ***правом систему норм****, выраженных в законах, иных признаваемых государством источниках и являющихся общеобязательным нормативно-государственным критерием правомерно-дозволенного (а также запрещенного и предписанного) поведения.*

Так понимаемое право имеет ряд признаков. Признаки права – это такие присущие ему свойства, которые характеризуют его как специфическую систему регулирования общественных отношений.

К наиболее существенным **признакам права** относятся

следующие:

Наименование признака	Его сущность
Социальность	Право с момента своего возникновения и по сей день регулирует общественные отношения, оно действует в человеческом обществе.
Нормативность (нормативный характер)	Право выступает и действует в системе юридических норм, которые закрепляют права и обязанности участников общественных отношений, им регулируемых. Право посредством юридических норм каждому гражданину или организации несет информацию о том, какие действия возможны, какие запрещены, а какие необходимы.
Общеобязательный (неперсонифицированный) характер	Нормы права адресованы неопределенно большому количеству адресатов, попавших в типичную жизненную ситуацию, и обязательны для исполнения ими.
Государственно-волевой характер	Право — это проявление воли государства, так как в нем определяется будущее поведение личности, организации, с его помощью реализуются субъективные интересы и потребности, достигаются намеченные цели. Воля государства аккумулирует экономические, социальные, политические и иные

Наименование признака	Его сущность
	интересы различных слоев населения; государственное признание этих интересов осуществляется через волю компетентных государственных органов; по своему характеру государственная воля объективна и обязательна для всех; государство всегда заинтересовано в реализации собственной воли.
Системность	Система права — категория объективная, не зависящая ни от воли, ни от желания субъектов правотворчества. Система права характеризуется внутренней согласованностью, взаимообусловленностью и взаимодействием составляющих ее элементов.
Формальная определенность	Право не существует само по себе, оно так или иначе должно быть выражено в конкретной форме (например, закон, иные нормативные акты, судебные решения и т. д.), выбор которой в конечном итоге зависит от государства.
Обеспеченность государством	Государство как издает нормы права, так и обес-печивает их реализацию. Данное обеспечение основано на применении мер государственного принуждения.

На протяжении всей истории право играет определенную роль в жизни общества, выполняет соответствующие **функции:**

Наименование функции	Ее сущность
Культурно-историческая	Право аккумулирует в себе все духовные ценности и достижения народа, общества, передает их из одного поколения в другое.
Воспитательная	Право оказывает стимулирующее воздействие на поведение субъектов общественных отношений посредством запретов, ограничений правовой защиты и наказания.
Социального контроля	Право определяет меру возможного и должного поведения субъектов общественных отношений, используя при этом меры стимулирования и ограничения.

Наименование функции	Ее сущность
Регулятивная	Право устанавливает в обществе правила поведения, которые направлены на координацию общественных отношений, упорядочение связей между людьми.
Охранительная	Право защищает наиболее важные общественные отношения от негативного воздействия на них со стороны, которое может пагубно отразиться на всем ходе общественного развития.

Таким образом, право связано с жизнью людей и, главное, с жизнью людей в обществе: в соответствии с правовыми нормами решается вопрос о правомерности поведения Субъектов общественных отношений.

Право состоит из действующих в данном обществе юридических, или правовых норм.

Право регулирует общественные отношения во взаимодействии с другими социальными нормами как элемент системы социального нормативного регулирования:

Социальные нормы, с которыми взаимодействует право	Проявления взаимодействия
Мораль	Право и мораль обладают общими чертами, которые присущи всем социальным нормам. Право, как правило, соответствует основным требованиям морали (некоторые нормы непосредственно закрепляют в законе нормы моральные, подкрепляя их юридическими санкциями), вместе с этим реализация правовых норм и их исполнение во многом обусловлены тем, что люди считают их справедливыми. Правовые нормы возникают в процессе юридической практики, функционирования соответствующих институтов общества и государства, в то время как мораль возникает и развивается в процессе практической деятельности людей.

Социальные нормы, с которыми взаимодействует право	Проявления взаимодействия
	Она не связана со структурной организацией общества и неотделима от общественного сознания. Нормы морали опираются на складывающиеся в сознании общества представления о добре и зле, чести, достоинстве, порядочности.
Обычаи	Нормы права поддерживают обычаи, которые признаются государством юридически значимыми и общественно полезными. Такие обычаи наделяются государством юридической силой и в дальнейшем расцениваются как правовые. Нормы права отвергают некоторые обычаи, ограничивают степень их воздействия на общество. В то же время правовые нормы могут безразлично относиться к большинству действующих обычаев, связанных с межличностными отношениями и бытовым поведением людей.
Религия	В некоторых государствах (например, в странах ислама), где наиболее сильно выражена приверженность религиозным идеям, религия господствует над правом. В других же — государство и, соответственно, право отделены от религии и не оказывают на нее никакого влияния, подобное взаимоотношение является обоюдным. Существуют также страны, в которых религиозные нормы действуют наряду с правовыми, дополняя последние и регулируя те вопросы, которые не охватываются правом.
Нормы общественных организаций	По формальным признакам нормы общественных организаций похожи на правовые: текстуально закреплены в соответствующих документах, принимаются по определенной процедуре, систематизированы. Однако нормы общественных организаций не обладают общеобязательностью права, не обеспечиваются государственным принуждением. Предметом регулирования норм общественных организаций являются отношения, не урегулированные юридически.

Таким образом, право не является единственным регулятором общественных отношений. Действуя в системе

социальных норм, право выступает только одним из ее элементов.

Вопрос о происхождении права и его сущности остается дискуссионным, что находит свое отражение в следующих теориях.

Теологическая теория (Ф. Аквинский, Ж. Маритен, идеологи исламской религии и другие). Законы существуют вечно, ибо являются Божественным даром. Они определяют порядок жизни в соответствии с идеалами добра и справедливости, дарованной свыше.

Достоинства: Понимание того, что право в истории общества возникает в силу тех же причин. Что и государство, они существуют и взаимодействуют только совместно и во взаимосвязи.

Недостатки: в своем объяснении происхождения права данная теория опирается на веру в божественное его происхождение, право понимается как результат божественного начала.

Теория естественного права (XII в. Т. Гоббс, Дж. Локк, А. Радищев). Человек от рождения и природы обладает неотъемлемыми естественными правами (право на жизнь, свободу, равенство), которые нельзя отменить, изменить. Законы соответствуют нравственным установкам людей и не могут существовать без них.

Достоинства: это прогрессивная доктрина, под флагом которой совершались первые буржуазные революции, приводившие на смену отжившим феодальным отношениям новый, более свободный строй; сторонниками естественно-правовой теории верно замечено, что законы могут быть и неправовыми, но они должны при водиться в соответствие с правом, т. е. с такими нравственными ценностями, как справедливость, свобода, равенство и т. п.; теория провозглашает источником прав человека либо природу, либо Бога и тем самым выбивает теоретическую почву у произвола чиновников и государственных структур.

Недостатки: данное понимание права (как абстрактных нравственных ценностей) умаляет его формально-юридические свойства, в результате чего теряется четкий критерий законного и противозаконного, ведь определить это с позиций справедливости, представление о которой может быть разным у различных людей, весьма затруднительно; такое понимание связано не столько с правом, сколько с правосознанием, которое действительно может быть разным у различных людей.

Психологическая теория (XX в.: Л. И. Петражицкий, А. Росс, И. Рейснер и другие). Право есть результат человеческих

переживаний. Личности присущи эмоции долга. Законы государства зависят от психологии людей.

Достоинства: обращено внимание на психологические моменты и их роль в процессе функционирования права наряду с экономическими, политическими и пр. Отсюда – нельзя издавать законы без учета социальной психологии, нельзя применять их, не учитывая психологическую природу индивида; акцентирует внимание на роли правосознания в правовом регулировании и в правовой системе общества.

Недостатки: представители данной теории преувеличивали роль в правовой сфере психологических факторов в ущерб другим (социально-экономическим, политическим, культурным и т. п.), от которых в первую очередь зависит природа права; в связи с тем что «подлинное» (интуитивное) право практически оторвано от государства и не имеет формально определенного характера, в данном подходе отсутствуют четкие критерии правомерного и неправомерного, законного и незаконного.

Историческая школа (конец XVIII – начало XIX в. Г. Гуго, К.-Ф. Савиньи, Г. Пухта и другие). Потребности разрешить противоречия жизни приводят к появлению права, способного уладить конфликт и установить порядок в поведении людей. Право первоначально возникает в сознании человека, а затем фиксируется в законах. Правовые нормы способны изменяться, так как меняется сама жизнь, которую они регулируют.

Достоинства: впервые было обращено внимание на культурно-исторические и национальные особенности права, на необходимость их учета в правотворческом процессе; справедливо подчеркивается естественность (эволюционность) развития права, т. е. тот факт, что законодатель не может творить нормы права по своему усмотрению; верно подмечено значение правовых обычаев как проверенных временем и стабильных правил поведения.

Недостатки: данная теория во время своего возникновения объективно выступала как негативная реакция на естественно-правовую доктрину, идеи французской революции; как идеология феодализма – уже отживающего строя; ее представители переоценивали роль правовых обычаев в ущерб законодательству, между тем в новых экономических условиях обычаи уже не справлялись с властным полноценным упорядочением рыночных отношений.

Нормативистская теория (XX в. Представителями ее были: Р. Штаммлер, П. Я. Новгородцев, Г. Кельзен и другие.). Государство диктует людям модель поведения. Право исходит от государства и является системой норм, построенных в виде пирамиды.

Достоинства: верно подчеркивается такое определяющее свойство права, как нормативность, обращается внимание на необходимость иерархии правовых норм по степени их юридической силы; нормативность в данном подходе органически связана с формальной определенностью права, что существенно облегчает возможность руководствоваться юридическими требованиями (в силу более четких критериев) и позволяет субъектам знакомиться с содержанием последних по тексту нормативных актов; признаются широкие возможности государства влиять на общественное развитие, ибо именно государство устанавливает и обеспечивает основную норму.

Недостатки: представителей данной теории критикуют за увлеченность формальной стороной права, что повлекло за собой игнорирование его содержательной стороны (прав личности, нравственных начал юридических норм, соответствия их объективным потребностям общественного развития и т. п.), за то, что они недооценивали связь права с социально-экономическими, политическими и духовными факторами; признавая тот факт, что основную норму принимает законодатель, Кельзен преувеличивает роль государства в установлении эффективных юридических норм. В силу разных причин оно может удовлетворяться и устаревшими нормами, и однозначно произвольными.

Социологическая теория (XX в. Е. Эрлих, С. А. Муромцев, Р. Паунд). Разделяют право и закон, хотя делают это не так, как идеолог естественно-правовой доктрины. Право воплощается не в естественных правах и не в законах, а в реализации законов. Под правом понимаются юридические действия, практика, правопорядок, применение законов и т. п. Право – это реальное поведение субъектов правоотношений: физических и юридических лиц. Отсюда другое название данной доктрины – теория «живого» права. Формулируют такое «живое» право прежде всего судьи в процессе юрисдикционной деятельности. Они «наполняют» законы правом, вынося соответствующие решения и выступая в этом случае субъектами правотворчества.

Достоинства: теория обращает внимание прежде всего на реализацию права, на практическое применение; фиксирует приоритет общественных отношений как содержания права; хорошо согласуется с ограничением государственного вмешательства в экономику, с децентрализацией управления.

Недостатки: если под правом понимать реализацию законов, реальный правопорядок, то теряются четкие границы между правомерным и неправомерным, ибо сама по себе реализация может быть как законной, так и противозаконной; в силу

переноса центра тяжести правотворческой деятельности на судей и администраторов увеличивается опасность некомпетентного применения права, произвола со стороны корыстных должностных лиц.

Марксистская теория (XIX–XX вв. Ее представителями выступили: К. Маркс, Ф. Энгельс, В. И. Ленин, Г. В. Плеханов и другие). Право понимается как возведенная в закон воля господствующего класса, т. е. как классовое явление; право есть содержание выраженной вправе классовой воли в конечном счете определяется характером производственных отношений, носителями которых выступают классы собственников, держащие в своих руках государственную власть; оно представляет собой такое социальное явление, в котором классовая воля получает государственно-нормативное выражение. Право – это нормы, устанавливаемые и охраняемые государством.

Достоинства: представители данной теории понимали право как закон (т. е. как формально определенный нормативный акт), они выделяли четкие критерии правомерного и противоправного; показали обусловленность права социально-экономическими факторами, наиболее существенно влияющими на него; обратили внимание на тесную связь права с государством, которое устанавливает и обеспечивает реализацию правовых норм.

Недостатки: преувеличивали роль классовых начал в праве в ущерб общечеловеческим принципам, ограничивали существование права историческими рамками классового общества; излишне жестко связывали право с материальными факторами, с экономическим детерминизмом и тем самым умаляли другие причины и условия, влияющие на право.

Норма права *– это общеобязательное формально-определенное правило поведения, установленное и обеспеченное обществом и государством, закрепленное и опубликованное в официальных актах, направленное на регулирование общественных прав и обязанностей их участников.*

Можно выделить следующие существенные *признаки правовой нормы*:

– Единственная в ряду социальных норм, которая исходит от государства и является официальным выражением его воли.

– Представляет собой меру свободы волеизъявления и поведения человека.

– Издается в конкретной форме.

– Является формой реализации и закрепления прав и обязанностей участников общественных отношений.

– Поддерживается в своем осуществлении и охраняется силой государства.

– Всегда представляет собой властное предписание государства.

– Является единственным государственным регулятором общественных отношений.

– Представляет собой правило поведения общеобязательного характера, т. е. указывает, каким образом, в каком направлении, в течение какого времени, на какой территории необходимо действовать тому или иному субъекту; предписывает правильный с точки зрения общества и потому обязательный для каждого индивида образ действий.

Структура нормы права *– это внутреннее строение нормы, которое раскрывает ее основные элементы и способы их взаимосвязи.*

Структура нормы права

Гипотеза	Диспозиция	Санкция
Структурный элемент правовой нормы, который указывает на жизненные обстоятельства вступления нормы в действие Если в гипотезе указывается только одно условие, то такая гипотеза называется простой. Если действие нормы права одновременно связано с несколькими обстоятельствами, такая гипотеза называется сложной. Если действие нормы права связано с одним из нескольких обстоятельств, то гипотеза называется альтернативной.	Структурный элемент правовой нормы, который содержит само правило поведения участников регулируемых отношений, указывает на его суть и содержание, права и обязанности субъектов. В зависимости от изложения правила поведения различают простую, описательную и отсылочную виды диспозиций. В описательной раскрываются все важнейшие признаки поведения. Отсылочная не излагает правило поведения, а отсылает для знакомства с ним к другой норме права данного нормативного акта. Бланкетная также не содержит правила поведения, но отсылает не к другой норме права данного нормативного акта, а к норме права, содержащейся в другом нормативном правовом акте.	Структурный элемент правовой нормы, определяющий неблагоприятные последствия для участников общественных отношений, наступающие в случае нарушения последними предписаний диспозиции. В зависимости от содержания санкции нормы права могут быть: абсолютно-определенными, относительно-определенными и альтернативными. В абсолютно-определенных санкциях меры государственного воздействия указаны точно. В относительно-определенных — в виде определенной «вилки» — от минимального наказания до максимального. Альтернативные содержат возможность применения одной из нескольких предусмотренных за данное правонарушение мер государственного воздействия.

Все правовые нормы по различным критериям и основаниям могут быть разделены на определенные **группы и виды**:

Основания для классификации	Наименование видов	Их сущность
По субъектам правотворчества	Нормы, исходящие от государства	Нормы органов представительной, исполнительной и судебной государственных властей
	Нормы, являющиеся результатом прямого волеизъявления населения	Нормы, принимаемые непосредственно населением конкретного территориального образования или населением всей страны
По социальному назначению	Учредительные	Нормы — принципы
	Регулятивные	Нормы — правила поведения
	Охранительные	Нормы — стражи порядка
	Обеспечительные	Нормы — гарантии
	Декларативные	Нормы — объявления
	Дефинитивные (от лат. definitio — определение)	Нормы — определения
	Коллизионные (от лат. *colisio* — столкновение противоположных сил)	Нормы — арбитры
	Оперативные	Нормы — инструменты
По характеру содержащихся в тексте норм правил поведения	Обязывающие	Нормы, устанавливающие обязанность совершать определенные правовые действия
	Управомочивающие	Нормы, предоставляющие права на совершение определенных положительных действий

Основания для классификации	Наименование видов	Их сущность
	Запрещающие	Нормы, содержащие требования воздержаться от определенных действий
По функциональной роли	Общие	Нормы, которые присущи общей части той или иной отрасли права и распространяются на все или большую часть институтов соответствующей отрасли права
	Специальные	Нормы, которые охватывают часть институтов соответствующей отрасли права и регулируют исключительно важные, требующие более детальной регламентации вопросы
По методу правового регулирования	Императивные (лат. imherativus— повелительный)	Нормы имеют сугубо строгий, властно-категоричный характер, не допускающий отклонений в регулируемом поведении
	Диспозиционные	Нормы предоставляют субъектам общественных отношений в пределах требований закона самим разрешать возникающие между ними спорные моменты и определить дальнейший ход их взаимоотношений
	Рекомендательные	Нормы устанавливают варианты желательного для государства поведения

Основания для классификации	Наименование видов	Их сущность
	Поощрительные	Нормы относительно предоставления мер поощрения за одобряемый государством и обществом, полезный для них вариант пове-дения субъектов, заключающийся в добросовестном выполнении своих юридических и обществен-ных обязанностей либо в дости-жении результатов, превосхо-дящих обычные требования
По сфере и субъектам действия	Общего действия	Нормы, распространяющиеся на всех граждан и функционирующие на всей территории государства
	Ограниченного действия	Нормы, имеющие пределы, обусловленные территориальными, временными, субъективными факторами
	Локального действия	Нормы, действующие в пределах какого-либо коллективного образования (предприятие, учреждение, организация)

Особо следует сказать о коллизионных нормах.

Правовая коллизия *– это взаимное несоответствие правовых норм регулирующих одинаковые общественные отношения. В ряде случаев, когда наблюдается такое несоответствие нормы предпочитают сохранить, «связав» их между собой так, чтобы в случаях противоречий действовал юридический механизм.*

Наиболее оправданным и эффективным средством являются коллизионные нормы, которые давно применяются в международном частном праве для разрешения коллизионных ситуаций.

Коллизионная норма отличается от традиционных норм права. В ней есть два структурных элемента – «объем» и «привязка». Объем коллизионной нормы отражает содержащиеся в ней указание отношений на которые норма распространяется. Привязка содержит указание на конкретный вид источника права, подлежащий применению.

Например, «Если международным договором Российской

Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора» (Конституция РФ ст. 15).

Норма права – это первичная клеточка права, его исходный элемент. Поэтому норме права свойственны все те черты, которые характерны для права в целом. Однако это еще не означает, что понятия нормы права и права совпадают. Право и его норма соотносятся между собой как общее и частное. Отдельно взятая правовая норма – это еще не есть право. Право – это система, совокупность правовых норм.

Нормы права получают свое внешнее выражение в источниках права, каковыми в первую очередь являются нормативно-правовые акты.

8.2. Формы (источники) права. Правотворчество. Источники российского права

Для того, чтобы правило поведения стало юридической нормой, оно должно быть облечено в определенную правовую форму. Это происходит в результате правотворческой деятельности государства, с помощью которого воля законодателя находит свое выражение в том или ином правовом акте, который и становится обязательным для исполнения.

Источник (форма) права *– это внешние официально-документальные формы выражения и закрепления норм права, исходящие от государства.*

Различают следующие **основные виды источников права:**

Наименование вида	Его сущность	Пример
Правовой обычай (обычное право)	Нормы, которые сложились в обществе независимо от государственной власти и приобрели в сознании людей обязательное значение. Правовым обычай становится после того, как получает официальное одобрение государства в качестве источника права	Законы Ману (в Древней Индии), Русская Правда (в Древнерусском государстве) Салическая правда (у племени франков)
Судебный (юридический) прецедент (от лат. *praecedens* — предшествующий)	Правовой акт, представляющий собой решение по конкретному делу, которое в последствии принимается за общее обязательное правило при разрешении всех аналогичных дел	Был распространен в эпоху Средневековья, постепенно теряет свое значение в Новое время, играет в наши дни главную роль лишь в Великобритании и англоязычных странах
Правовая доктрина (лат. *doctrina* — учение, теория)	Изложение правовых принципов, правоположений представителями власти, юридической науки и практики, которым придается общеобязательное значение	В настоящее время — это относится к мусульманскому праву, отраженному в законодательстве стран Арабского Востока
Священные книги	Сакральные (лат. *sacer* (*sacri*) — священный) тексты, излагающие религиозные нормы, которым государством придан общеобязательный статус	Библия, Коран и др.
Нормативный правовой акт[1]	Официальный письменный документ, который содержит нормы права	Конституция государства, иные законы, система подзаконных актов (постановления правительства, приказы и инструкции министерств,

Наименование вида	Его сущность	Пример
		ведомств, решения местных органов власти), содержащие нормы поведения, общие правила
Нормативный правовой договор (договор нормативного содержания)	Юридический документ, выражающий взаимное изъявление воли сторон, встречное принятие на себя каждой из них юридических обязанностей	Федеративный договор, подписанный 31 марта 1992 г. субъектами РФ, договоры между органами государственной власти РФ и органами государственной власти ее субъектов, договоры между органами государственной власти субъектов РФ
Международно-правовые акты	Официальные письменные документы, заключенные государствами или иными субъектами международного права	Международные договоры, международноправовые обычаи акты международных организаций и т. д.

[1] Его полное название звучит так: нормативный правовой акт государственных органов. Для краткости обычно употребляют термин *нормативный акт.*

Нормативный правовой акт *– это правовой документ, изданный в особом процедурном порядке компетентным органом государственной власти, устанавливающий, изменяющий или отменяющий правила регулирования общественных отношений*.

Нормативный правовой акт характеризуется следующими **основными признаками:**

– Издается компетентными органами государства.

– Обладает юридической силой, охраняется и обеспечивается государством.

– Имеет вид письменного документа.

– Носит легитимный (от лат. *legitimus* – законный) характер.

– Содержит нормы права.

– Характеризуется неконкретностью адресата, т. е. отсутствием индивидуально-определенного адресата.

Нормативные правовые акты создаются в процессе

правотворчества.

Правотворчество *– это деятельность компетентных государственных органов, должностных лиц или непосредственно самого народа по разработке и изданию (изменению или отмене) нормативных правовых актов.*

Субъектами правотворчества выступают народ, государственные (органы законодательной и исполнительной власти) и должностные лица.

В зависимости от вида субъекта правотворчества выделяют следующие виды правотворчества.

1. *Непосредственное правотворчество народа* (референдум), то есть непосредственное волеизъявление граждан по установлению норм права.

2. *Правотворчество государственных органов и должностных лиц.* Правотворчеством занимаются почти все государственные органы и ряд должностных лиц. Если они осуществляют правотворчество в рамках своей компетенции, то такое правотворчество называется *непосредственным правотворчеством;* если они занимаются правотворчеством по поручению вышестоящего государственною органа должностного лица с учетом их компетенции, то такое правотворчество называется *делегированным.*

Компетенция государственных органов и должностных лиц оделяет соответственно и юридическую силу принимаемых ими нормативных правовых актов. Правотворчество состоит из двух основных этапов, каждый которых включает в себя несколько стадий.

Первый этап правотворчества – подготовка проекта нормативного правового акта. Данный этап включает в себя следующие *стадии:*

принятие решения о необходимости разработки проекта нормативного правового акта;

• подготовка проекта нормативного правового акта;

• обсуждение проекта нормативного правового акта;

• согласование проекта нормативного правового акта;

• доработка проекта нормативного правового акта.

Второй этап правотворчества – издание нормативного правового акта.

Этот этап состоит из таких стадий, как:

• внесение проекта нормативного правового акта на обсуждение правотворческого органа;

• обсуждение проекта нормативного правового акта в правотворческом органе;

• принятие нормативного правового акта;

• обнародование (опубликование) нормативного правового акта.

Разновидность правотворчества составляет *законотворчество,* которое является основным направлением деятельности парламента как законодательного органа государственной власти. Деятельность парламента по рассмотрению, принятию (изменению или отмене) и обнародованию законов называется *законодательным процессом.* Законодательный процесс состоит из нескольких стадий, через которые должен пройти закон, чтобы приобрести юридическую силу:

1. *Внесение законопроекта на рассмотрение законодательного органа.* Для того чтобы внести законопроект на рассмотрение законодательного органа, необходимо обладать правом законодательной инициативы. Этим правом обладают: глава государства, парламент, депутаты парламента, правительство, высшие органы судебной власти, в федеративном государстве – законодательные (представительные) органы субъектов федерации.

Законопроекты, требующие финансовых расходов государства (о налогах, о государственных займах и др.), вносятся при наличии положительного заключения правительства.

2. *Обсуждение законопроекта в парламенте.* Обсуждение законопроекта проходит гласно, в присутствии всех депутатов. Сначала заслушиваются доклад и содоклад об обсуждаемом законопроекте, затем проводятся прения, высказываются предложения и замечания.

3. *Принятие закона.* Обычные законы принимаются простым большинством, а конституционные законы – квалифицированным большинством голосов от общего числа депутатов (простое большинство – половина голосов всех депутатов плюс один голос, квалифицированное большинство – не менее двух третей голосов всех депутатов).

4. *Подписание и обнародование {опубликование) закона.* Принятый закон в течение определенного срока должен быть подписан главой государства и опубликован в официальных источниках. Он может быть обнародован и иным образом, например, через средства массовой информации – телевидение или радио, но это не отменяет необходимости его официального опубликования, после которого закон в установленном порядке вступает в юридическую силу. В Российской Федерации, как и в некоторых других государствах, есть н иные стадии законодательного процесса (например, одобрение верхней палатой парламента закона, принятою нижней палатой).

Юридические пределы действия нормативных актов.

Для правильного решения конкретных юридических дел необходимо знание юридических пределов действия нормативных правовых актов во времени, в пространстве и по кругу субъектов.

Установление действия нормативного правового акта во времени представляет собой определение момента начала действия данного акта и момента прекращения его действия. Существует несколько вариантов вступления нормативных правовых актов в действие: с момента, установленного в самом нормативном правовом акте или в специальном акте о введении его в действие; с момента принятия; с момента подписания; с момента официального опубликовании; с момента регистрации; по истечении определенного времени после официального опубликования (например, в Российской Федерации этот срок определен – для законов 10 дней, а для указов Президента и постановлений Правительства – 7 дней).

Действие нормативного правого акта, вступившего в юридическую силу, распространяется только на те общественные отношении, которые возникли после начала его действия, то есть в этом случае действует правило «закон обратной силы не имеет». Однако нормативный правовой акт может иметь обратную силу, если это установлено самим актом, а также если этот акт смягчает или устраняет юридическую ответственность. Нормативный правовой акт, устанавливающий или отягчающий ответственность, обратной силы не имеет никогда.

Действие нормативного правового акта прекращается либо по истечении срока, на который он был принят, либо с принятием нового нормативного акта, регулирующего те же отношения, что и прежний нормативный правовой акт, либо в связи с прямой отменой прежнего нормативного правового акта уполномоченным на то государственным органом.

Установление действия нормативного правового акта в пространстве означает установление территории, на которую распространяется его действие. По общему правилу, он распространяет свое действие на ту территорию, которая очерчена границами деятельности принявшего данный акт правотворческого органа. Например, нормативные правовые акты, принятые федеральными органами власти, действуют на всей территории федерации, если иное не определено самим актом, а нормативные правовые акты, принятые органами власти субъектов федерации, – только на территории данных субъектов федерации.

Установление действия нормативного правового акта по кругу субъектов означает определение того, на какие субъекты распространяется действие данного акта. В соответствии с

общими правилами, нормативные правовые акты могут распространять свое действие либо на все субъекты, находящиеся на территории действия данного акта, либо на конкретные субъекты (например, только на военнослужащих или только пенсионеров), либо на все субъекты, за исключением отдельных групп. Например, уголовное и административное законодательство не распространяется на иностранных граждан, обладающих дипломатическим иммунитетом. Вопрос о привлечении данных субъектов к юридической ответственности решается по дипломатическим каналам.

В Российской Федерации в качестве основных источников права признаются правовой обычай, договор нормативного содержания и нормативно-правовой акт. Остальные виды источников права в России не признаются. Что касается принципов права, то они изложены в основных нормативно-правовых актах.

Нормативно – правовой акт является главным в России.

В самом общем виде ***иерархическую систему нормативных правовых актов Росси***и можно представить следующим образом:

Конституция Российской Федерации
Федеральные законы: — федеральные конституционные законы; — текущие (обычные) федеральные законы
Указы Президента Российской Федерации
Постановления Правительства Российской Федерации
Нормативные акты министерств и ведомств

Особую группу в этой системе образуют:

Международные договоры Российской Федерации
Нормативные акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации

Нормативные правовые акты Российской Федерации могут быть классифицированы по различным основаниям на отдельные виды.

Виды нормативных правовых актов Российской Федерации:

Основания для классификации	Виды актов
По органу, издавшему акт	— Акты парламента — Акты президента — Акты правительства — Акты органов исполнительной власти — Акты государственных органов субъектов Федерации — Акты органов местного самоуправления
По юридической силе акта	— Законы — Подзаконные акты
По субъектам правотворчества	— Акт, принятые на референдуме — Акты органов государственной власти — Акты иных общественных организаций — Совместные акты

Основания для классификации	Виды актов
В зависимости от территории действия акта	— Общефедеральные акты — Акты субъектов Федерации — Акты муниципальных образований — Локальные акты (акты, имеющие хождение в пределах предприятия, организации, учреждения)
По сфере действия акта	— Акты общего действия (охватывают и разрешают наиболее схожий круг вопросов) — Акты специального действия (связаны с разрешением конкретных вопросов, направлены на более глубокое их исследование) — Локальные акты (применяются в узкоспециализированных сферах человеческого общежития)
В зависимости от срока действия акта	— Акты неопределенно-длительного действия (используются до тех пор, пока не будут отменены каким-нибудь новым нормативным актом) — Акты временного действия (принимаются в связи с необходимостью решения наиболее важных и не требующих отлагательства вопросов; прекращают свое действие по разрешению вопроса, в связи с которым они были приняты)
В зависимости от предмета правового регулирования	— Конституционные акты — Административные акты — Уголовные акты — Гражданские акты и т. д.

Закон Российской Федерации *– это нормативный правовой акт, принятый в особом порядке органом законодательной власти или референдумом, выражающий волю народа, обладающий высшей юридической силой и регулирующий наиболее важные общественные отношения.*

По своей юридической силе законы подразделяются на следующие **виды:**

Наименование видов	Их сущность	Примеры
Конституция	Основополагающий учредительный политико-правовой акт, закрепляющий конституционный строй, права и свободы человека и гражданина, определяющий форму правления и государственное устройство, учреждающий органы государственной власти	Конституция РФ, принятая 12 декабря 1993 г., конституции республик в составе РФ
Федеральные конституционные законы	Принимаются по вопросам, предусмотренным и органически связанным с Конституцией	Федеральные конституционные законы о Конституционном суде РФ, о судебной системе, о референдуме, о Прави-тельстве РФ и т. п.
Федеральные законы (текущие или обычные)	Акты текущего законодательства, посвященные различным сторонам социально-экономической, политической и духовной жизни общества	Гражданский кодекс РФ, Уголовный кодекс РФ, Семейный кодекс РФ и т. п.
Законы субъектов Федерации	Издаются представительными органами субъектов Федерации и распространяются только на соответствующую территорию	Закон Саратовской области о муниципальной службе Саратовской области, о социальных гарантиях и т. п.

Подзаконные акты *– это нормативные правовые акты, изданные на основе и во исполнение законов. Они обладают*

меньшей юридической силой, чем законы, и базируются на них. Подзаконные акты имеют важное значение в жизни любого общества, играя вспомогательную и детализирующую роль.

Выделяют следующие **виды подзаконных актов:**

Наименование видов	Их сущность
Указы Президента РФ	Обязательны для исполнения на всей территории РФ, не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам, подготавливаются в пределах президентских полномочий, предусмотренных конституционными и законодательными нормами. Президент, будучи главой государства, принимает акты, которые занимают следующее после законов место
Постановления Правительства РФ	Обязательны к исполнению на территории РФ. Могут быть приняты лишь на основании и во исполнение законов РФ, а также указов Президента РФ
Приказы, инструкции, положения министерств, государственных комитетов и других феде-ральных органов испол-нительной власти	Принимаются на основе и в соответствии с законами РФ, указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ; регулируют общественные отношения; находящиеся, как правило, в пределах компетенции данной исполнительной структуры
Решения и постановления местных органов государственной власти	Принимаются, например, областными представительными, законодательными структурами
Решения, распоряжения, постановления местных органов государствен-ного управления	Принимаются, например, главами областных администраций, губернаторами и др.
Нормативные акты муниципальных (негосударственных) органов	Принимаются в пределах компетенции муниципальных органов власти и действуют на территории соответствующих городов, районов, сел, поселков, микрорайонов и т. п.
Локальные нормативные акты	Нормативные предписания, принятые на уровне конкретного предприятия, учреждения и организации и регулирующие их внутреннюю жизнь (например, правила внутреннего трудового распорядка)

Основным структурным элементом нормативно-правового

акта является ***статья.*** Соотношение нормы права и статьи многовариантно и зависит от структуры фактических общественных отношений, уровня развития отрасли, института, замысла законодателя, степени развития юридической техники.

Во-первых, норма права и статья нормативно-правового акта могут полностью совпадать. Иными словами по объему и содержанию государственно-властное веление и нормативное предписание идентичны.

Во-вторых, одна статья нормативно-правового акта включает в себя несколько норм права.

В-третьих, одна норма права расположена в нескольких статьях нормативно-правового акта.

И первое, и второе, и третье составляют прямой способ изложения правовой нормы.

Кроме него существуют еще ***отсылочный и бланкетный*** способы реализующиеся соответственно в отсылочных и бланкетных статьях.

Отсылочными являются статьи, в которых содержится отсылка к конкретным, точно указанным законоположениям. Примером отсылочной статьи является 109 ст. Конституции РФ, в которой сказано: «Государственная Дума может быть распущена Президентом Российской Федерации в случаях, предусмотренных статьями 111 и 118 Конституции Российской Федерации».

Бланкетные статьи – это статьи, в которых содержится отсылка не к какому-либо конкретному, точному законоположению, а к иному источнику права, к «другому регулированию». Такого рода статья представляет собой в известно смысле «бланк», который заполняется другим законом, источником права. В частности, примером этого может служить уже приводимая ст. 15 Конституции РФ. В ней говорится о приоритете статьи международного договора над статьей российского договора. Какого «международного договора»? Об этом конкретно в ст. 15 не сказано. И она по своей сути «бланкетным» образом предоставляет преимущества международному праву перед национальным.

8.3. Правоотношения. Понятие и виды юридических фактов

В процессе жизни и деятельности люди и их объединения вступают друг с другом в многочисленные взаимоотношения. Так как данные общественные отношения носят сознательный, волевой характер (люди и организации вступают в них по своей воле), то государство может воздействовать на них при помощи норм права. В зависимости от того, урегулированы данные отношения нормами права или не урегулированы ими, все общественные отношения могут быть поделены на две группы:

1) правовые отношения, то есть общественные отношения, урегулированные правом;

2) неправовые отношения, то есть общественные отношения. которые урегулированы не нормами права, а иными социальными нормами (обычаями, нормами морали, нормами религии, корпоративными нормами).

Таким образом, ***правоотношения*** *– это общественные отношения, урегулированные нормами права, участники которых связаны друг с другом субъективными юридическими правами и обязанностями.*

Как разновидности общественных отношений правоотношениям присущи следующие ***признаки***:

– Их участники наделяются взаимными правами и обязанностями. Если один субъект правового отношения наделен правом, то на другой возлагается юридическая обязанность. Интересы одного участника могут быть реализованы лишь посредством другого.

– Отличаются индивидуализированностью субъектов, строгой определенностью их взаимного поведения, персонификацией их прав и обязанностей. Стороны, как правило, известны и могут быть названы поименно.

– Имеют сознательно-волевой характер. С одной стороны, они складываются на основе норм права, в которых закрепляется воля государства. С другой стороны, часть правовых отношений возникает, изменяется и прекращается по воле самих субъектов права.

– Гарантируются государством и охраняются в необходимых случаях его принудительной силой. Другие разновидности общественных отношений такой охраны не имеют.

Классификация правоотношений может осуществляться на основании различных критериев. Чаще всего они

классифицируются по *отраслям права.* Управленческие отношения, урегулированные нормами административного права, называются *административно-правовыми* отношениями. Имущественные отношения, урегулированные нормами гражданского права, называются *гражданско-правовыми* отношениями. Семейные отношения, урегулированные нормами семейного права, называются *семейно-правовыми* отношениями и т. д.

В зависимости от *функций норм права,* на основании которых созданы правоотношения, они подразделяются на *регулятивные* правоотношения, направленные на регулирование правомерного поведения в целях упорядочения и закрепления общественных отношений, и *охранительные* правоотношения, направленные на восстановление нарушенных прав и применение мер юридической ответственности в случае нарушения норм права. Могут быть и иные классификации правоотношении.

Правоотношение обладает сложной по составу элементов структурой.

Структура правоотношения

Субъект (сторона) правоотношения	Объект правоотношения
Это участники правового отношения, обладающие взаимными правами и обязанностями	Это то, по поводу чего возникает правоотношение: вещи, включая ценные бумаги, иное имущество; работы и услуги; информация; результаты интеллектуальной деятельности; нематериальные блага

Под содержанием правоотношений понимают совокупность двух взаимосвязанных элементов – субъективного права и юридической обязанности участников правоотношений.

Субъективное право *– это гарантируемая и обеспеченная правом мера возможного (дозволенного) поведения участника правоотношения для удовлетворения своих законных интересов.*

Субъективное право включает в себя несколько вариантов возможного поведения:

1) право участника правоотношения собственными действиями удовлетворять свои законные интересы;

2) право участника правоотношения требовать исполнения юридической обязанности другой стороной правоотношения;

3) право участника правоотношения обратиться в компетентный государственный орган за защитой своего

нарушенною или оспоренного права.

Субъективное право одной стороны правоотношения обеспечивается путем возложения соответствующей этому праву юридической обязанности на другую сторону данного правоотношения.

Юридическая обязанность *– это мера должного (обязанного) поведения участника правоотношения, обеспеченная возможностью применения государственного принуждения.*

Содержание правоотношения может быть простым или сложным. Правоотношение с *простым* содержанием предполагает, что один из участников данного правоотношения обладает субъективным правом, а на другого участника возложена юридическая обязанность. Правоотношение со *сложным* содержанием предполагает одновременное наличие у участников данного правоотношения нескольких субъективных прав и юридических обязанностей.

Содержание правоотношения

Конкретные действия по реализации субъективных прав и обязанностей участников правоотношения	Юридическая обязанность — предусмотренная законом обходимость должного поведения в интересах того лица, которое вправе этого требовать	Субъективное право — предусмотренная законом возможность субъекта по своему усмотрению совершать действия, закрепленные в нормативных актах

В любом правоотношении должно быть не менее двух его субъектов, поскольку отдельный индивид не может находиться в каком-либо общественном отношении с самим собой.

С некоторой долей условности выделяют индивидуальных и коллективных субъектов правоотношения.

Субъекты правоотношения

Индивидуальные субъекты	Коллективные субъекты
— Иностранцы — Лица без гражданства — Лица с двойным гражданством	— Государство — Государственные образования, территориальные единицы — Государственные органы и учреждения — Негосударственные организации

В целом основными субъектами правоотношений являются

физические лица и организации. Для того чтобы стать субъектом правоотношения необходимо обладать специальным юридическим свойством – ***правосубъектностью,*** *то есть способностью иметь юридические права и обязанности и способностью своими действиями осуществлять их. Правосубъектность включает в себя следующие элементы – правоспособность и дееспособность, деликтоспособность.*

Правоспособность *– это установленная государством и гарантируемая правом способность субъектов общественных отношений иметь юридические права и обязанности. Практически это означает возможность стать участником различных правоотношений.*

Дееспособность *– это установленная государством и гарантируемая правом способность субъектов общественных отношений самостоятельно, своими действиями приобретать юридические права, налагать на себя юридические обязанности и осуществлять их*

Деликтоспособность *– способность нести ответственность за правонарушения.*

Чаще всего участники правоотношений обладают одновременно как правоспособностью, так и дееспособностью. Но иногда лицо может быть правоспособным и в то же время не обладать дееспособностью. Например, малолетние дети обладают имущественными, жилищными, личными нравами, но не могут сами, своими действиями создавать для себя юридические права и обязанности. Это делают за них родители, опекуны или иные законные представители. Правосубъектность индивидуальных субъектов правоотношений (прежде всего граждан государства) в полном объеме достигается ими. как правило, с совершеннолетием. Правосубъектность иностранных граждан и лиц без гражданства несколько уже, чем у граждан, так как они не обладают теми юридическими правами и обязанностями, которые непосредственно связаны с гражданством, то есть рядом политических прав и обязанностей (право избирать и быть избранным в органы государственной власти, право ни равный доступ к государственной службе и др.).

Коллективные субъекты приобретают правосубтъектность с момента регистрации данной организации. Правосубъектность коллективных субъектов имеет специальный характер, так как объем правосубъектности организации зависит от решаемых ею задач и определяется, как правило, ее уставом, положением или законодательством. Среди коллективных субъектов правоотношений выделяют такой вид субъектов, которые именуются *юридическими лицами.*

Юридическим лицом признается *организация, которая имеет в собственности, хозяйственными ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.*

Юридическое лицо обладает рядом определенных черт:

– юридическое лицо имеет или может иметь имущество, обособленное от имущества его участников; правовой режим имущества – право собственности, право хозяйственного ведения, оперативного управления дает возможность кредиторам обращать взыскание на указанное имущество по обязательствам юридического лица. В то же время юридическое лицо может иметь имущество и на обязательственном праве (например, на праве аренды).

– юридическое лицо обладает самостоятельной волей, которая может не совпадать с волей его отдельных участников. Данная воля реализуется через органы юридического лица,

– юридическое лицо вправе совершать от своего имени сделки, т. е. участвовать в имущественном обороте;

– юридическое лицо несёт самостоятельную ответственность по своим обязательствам;

– юридическое лицо может быть истцом и ответчиком в суде;

– существование юридического лица является, в принципе, бессрочным и не зависит от состава его участников.

Указанные признаки в определенном смысле являются условными.

Таким образом, можно назвать в качестве основных субъектов правоотношений:

Юридические качества, необходимые для субъектов правоотношений	Субъекты правоотношений	
	Физические лица	Организации (юридические лица)
	— Граждане — Иностранцы — Лица без гражданства	— Государство в целом — Государственные органы — Общественные организации — Хозяйственные объединения
Правоспособность — способность обладать правами и нести юридические обязанности	Возникает с момента рождения и заканчивается со смертью	Возникает с момента их образования (регистрации либо утверждения положения о них)
Дееспособность способность своими действиями приобретать и осуществлять права и обязанности	Возникает с момента достижения определенного возраста: полная дееспособность наступает с 18 лет. Исключения: гражданин может быть привлечен к уголовной ответственности с 16 лет, а по некоторым видам преступлений — с 14 лет. Связана также с психическим состоянием человека: необходимо быть психически здоровым	Возникает с момента их образования (регистрации)

Ограничение дееспособности производится судом в отношении гражданина, который вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами ставит в тяжелое материальное положение свою семью. Такому гражданину назначается попечитель. Гражданин совершает сделки (кроме мелких бытовых) только с согласия попечителя, в противном случае сделка может быть признана недействительной (ст. 176 ГК). Гражданин, ограниченно дееспособный, несет самостоятельную имущественную ответственность по всем своим сделкам, а также за причинение вреда. Получать пенсию,

заработок и иные доходы и распоряжаться ими ограниченно дееспособный может только с согласия попечителя. Попечитель может получать доходы ограниченно дееспособного и расходовать в его интересах. По отпадении оснований для ограничения дееспособности гражданин может быть восстановлен судом в дееспособности.

Развитие товарно-денежных отношений, имущественного оборота предполагает участие в нем не только физических лиц, обладающих право– и дееспособностью, но также и участие в этом обороте образованных ими организаций для осуществления какой-либо цели, в том числе, коммерческой деятельности. Поэтому наряду с физическими лицами Гражданский кодекс РФ признает субъектами гражданских прав и обязанностей юридические лица.

Под содержанием правоотношений понимают совокупность двух взаимосвязанных элементов – субъективного права и юридической обязанности участников правоотношений.

Субъективное право *– это гарантируемая и обеспеченная правом мера возможного (дозволенного) поведения участника правоотношения для удовлетворения своих законных интересов.*

Субъективное право включает в себя несколько вариантов возможного поведения:

1) право участника правоотношения собственными действиями удовлетворять свои законные интересы;

2) право участника правоотношения требовать исполнения юридической обязанности другой стороной правоотношения;

3) право участника правоотношения обратиться в компетентный государственный орган за защитой своего нарушенною или оспоренного права.

Субъективное право одной стороны правоотношения обеспечивается путем возложения соответствующей этому праву юридической обязанности на другую сторону данного правоотношения.

Юридическая обязанность *– это мера должного (обязанного) поведения участника правоотношения, обеспеченная возможностью применения государственного принуждения.*

Содержание правоотношения может быть простым или сложным. Правоотношение с *простым* содержанием предполагает, что один из участников данного правоотношения обладает субъективным правом, а на другого участника возложена юридическая обязанность. Правоотношение со *сложным* содержанием предполагает одновременное наличие у участников данного правоотношения нескольких субъективных прав и юридических обязанностей.

Правоотношения между субъектами права (лицами и организациями) возникают, изменяются или прекращаются при наступлении определенных жизненных обстоятельств (фактов).

Юридический факт *– предусмотренные нормой права обстоятельства, служащие основанием для возникновения (а также изменения или прекращения) конкретных правоотношений.*

Юридические факты всегда указываются в *гипотезе* норм прав и являются специфическим средством перевода общих правил по ведения, содержащихся в данных нормах, в субъективные юридические права и обязанности в конкретных правоотношениях. Например, общее право на получение высшего образования станет у конкретного лица субъективным правом только при наличии следующих юридических фактов: наличия среднего образования, успешной сдачи вступительных экзаменов в вуз и издания приказа о зачислении.

Достаточно часто для возникновения, изменения или прекращения правовых отношений наличия одного юридического факта бывает недостаточно. Необходима совокупность (два и более) юридических фактов. Например, для возникновения пенсионных правоотношений необходимо наличие следующих юридических фактов: достижение возраста, установленного правом, наличие необходимого трудового стажа, наличие заявления субъекта о назначении пенсии. наличие решения органа социального обеспечения о назначении пенсии. Совокупность двух и более юридических фактов, необходимых для возникновения, изменения или прекращения правоотношений, называется *юридическим* (или *фактическим) составом.*

Все жизненные факты могут быть разграничены на две группы:

1) юридически безразличные факты, то есть факты, которые не оказывают никакого влияния на динамику правоотношений;

2) юридические факты. то есть факты, с которыми нормы права связывают наличие правоотношений.

В свою очередь юридические факты, с которыми нормы права связывают наличие правоотношений, также можно подразделить разные виды.

Для разграничения юридических фактов обычно используются такие основания (критерии), как: 1) характер юридических последствий и 2) волевое содержание правоотношений.

В соответствии с первым критерием – *характером юридических последствий* — юридические факты могут быть представлены тремя основными видами: правообразующими (или

правоустанавливающими); правоизменяющими и правопрекращающими юридическими фактами.

Правообразующие	Юридические факты представляют собой факты, влекущие возникновение правоотношений. Например, заключение трудового договора влечет возникновение трудовых правоотношений.
Правоизменяющие	Юридические факты — это факты, влекущие изменение уже сущест-вующих правоотношений. Например, перевод на другую работу влечет изменение трудовых правоотношений.
Правопрекращающие	Юридические факты влекут изменение правоотношений. Например, увольнение с работы является основанием для прекращения трудовых правоотношений.

В соответствии со вторым критерием – *волевым содержанием правоотношений* — все юридические факты классифицируются на две группы: факты-события и факты-действия:

<table>
<tr><th>Факты-события</th><th colspan="2">Факты-действия</th></tr>
<tr><td rowspan="3">Юридически значимые факты, которые не зависят от воли человека (например, естественная смерть человека ведет к возникновению право-отношений, связанных с наследством)</td><td colspan="2">Юридические факты, наступление которых зависит от воли человека</td></tr>
<tr><td>Правомерные</td><td>Неправомерные (противоправные)</td></tr>
<tr><td>Действия, которые не нарушают правовых норм и их предписаний (например, договор купли-продажи)</td><td>Действия, которые нарушают закон (например, уголовные преступления)</td></tr>
</table>

Правомерные действия делятся на юридические акты и юридические поступки.

Юридические акты представляют собой *правомерные действия субъектов права, сознательно осуществляемые с целью вызвать определенные правовые последствия. Например, заключение гражданско-правовой сделки.*

Юридические поступки представляют собой *правомерные*

действия субъектов права, которые осуществляются без цели вызвать правовые последствия, но они все равно возникают (так как указаны в нормах права). Например, вступление в гражданский брак влечет, тем не менее, в ряде случаев возникновение семейных правоотношений.

Противоправные действия *– это юридические факты, которые противоречат требованиям, установленным нормами права. В зависимости от степени общественной опасности противоправные действия делятся на преступления и проступки (административные, гражданско-правовые, дисциплинарные).*

Совершение противоправных действий влечет определенные правовые последствия – *юридическую ответственность.* Преступления влекут уголовно-правовую ответственность, а проступки – соответственно административно-правовую, гражданско-правовую или дисциплинарную ответственность. Правонарушения и юридическая ответственность более подробно будут рассмотрены ниже.

8.4. Правонарушения. Виды, признаки, состав. Юридическая ответственность

Любое правонарушение связано с поведением личности в обществе.

Поведение человека – это имеющая природные предпосылки, социально – обусловленная деятельность, регулируемая заранее поставленной целью, которая избирается личностью, обладающей способностью к свободному выбору самостоятельно принимать решения. Человек обладает способностью выбирать характер своего поведения. Общество выработало множество различных норм и правил, которыми люди руководствуются в своей жизнедеятельности. Среди них – моральные, правовые, политические, эстетические, религиозные, обычаи, традиции, деловые обыкновения и другие. Нормы – это определенно стандартные образцы, эталоны поведения, социального общения; без них невозможно никакое человеческое общежитие, тем более общество. Человек действует, соотнося свое поведение с нормами, устанавливаемыми в обществе. Он постоянно имеет возможность выбирать между общественно – полезным, одобряемым обществом поведением и негативным антисоциальным.

С правовой точки зрения поведение личности может носить правомерный или противоправный характер.

Правомерное поведение личности *– это поведение, соответствующее предписаниям юридических норм.*

Это законопослушное социальное поведение, облаченное в юридическую форму. Посредством правомерного поведения право действует, вне его оно мертво. Масштабы и шаблоны правомерного поведения установлены диспозициями правовых норм. А само оно составляет суть правопорядка.

Путем правомерного поведения происходит управление обществом, осуществляется его жизнедеятельность. Основная масса возникших и существующих в нашем обществе правоотношений имеет в своей основе правомерное поведение.

Антиподом правомерного поведения личности является противоправное поведение, которое проявляется в правонарушении.

Правонарушение *– общественно опасное виновное деяние (действие или бездействие), противоречащее нормам права и наносящее вред обществу, государству или отдельным лицам, влекущее за собой юридическую ответственность.*

Среди основных признаков правонарушения в юридической

науке принято выделять следующие:

– *Правонарушение – это всегда акт, конкретный вариант поведения человека.* Оно характеризуется действием (например, хулиганство) или бездействием (например, умышленное неисполнение должностным лицом приговора, определения или постановления суда). Не могут считаться правонарушением мысли, чувства, политические и религиозные воззрения, не выраженные в действиях.

– *Правонарушение – это не просто поведение, а волевое поведение человека.* Волевой характер поведения означает: действия, зависящие от воли и сознания участников, осуществляемые ими добровольно. Нельзя назвать правонарушением поведение, не контролируемое сознанием, или поведение, совершаемое в ситуации, лишающей человека выбора иного варианта поведения, кроме противоправного.

– *Правонарушение – это виновное деяние,* т. е. деяние, совершая которое индивид сознает, что действует противоправно, виновно (с умыслом или по неосторожности), нанося своим поступком ущерб общественным интересам.

– *Правонарушение – это действие противоправное, нарушающее требование норм права*. Это или нарушение запретов, или невыполнение обязанностей, или использование права вопреки его назначению (злоупотребление правом). Воздержание от активной реализации права правонарушения собой не представляет. Границу противоправности устанавливает государство. Любое правонарушение противоправно, однако не всякое противоправное поведение – правонарушение.

– *Правонарушение – это общественно опасное деяние*, так как ставит под угрозу нормальное развитие и функционирование происходящих в рамках конкретного общества отношений. Общественная опасность – основной объективный признак, отграничивающий правомерное поведение от противоправного.

– *Правонарушение всегда порождает вредоносные последствия.* Всякое правонарушение наносит вред интересам (имущественным, социальным, моральным, политическим и т. п.) личности, общества, государства.

Все перечисленные признаки должны действовать в системе. Отсутствие хотя бы одного из них не позволяет рассматривать деяние как правонарушение.

Юридическая наука выделяет объективные и субъективные признаки правонарушения, которые в своей совокупности образуют его состав.

Юридический состав правонарушения *– это система необходимых и вместе с тем достаточных с точки зрения*

действующего законодательства для возложения юридической ответственности признаков правонарушения.

Любое конкретное правонарушение имеет свою теоретическую модель, описанную нормами права, которая называется составом правонарушения. Он представляет собой совокупность следующих элементов: объекта, объективной стороны, субъекта, субъективной стороны.

Состав (структура) правонарушения

Объект правонарушения — регулируемые и охраняемые правом общественные отношения, которым правонарушение причиняет вред	Субъект правонарушения — право- и дееспособное физическое или юридическое лицо (организация), совершающее правонарушение
Объективная сторона правонарушения — конкретное внешнее проявление правонарушения, отражающееся в таких правовых категориях, как деяние, причиненный вред и причинная связь между ними	Субъективная сторона правонарушения — психическое отношение лица к противоправному деянию и его последствиям, которое конкретно проявляется как цель, мотив правонарушения и вина в его совершении

Без наличия хотя бы одного из названных элементов лицо не может быть привлечено к ответственности, поскольку данное деяние не будет считаться правонарушением.

Все правонарушения подразделяются на преступления и проступки.

Преступление – *наиболее тяжкий вид правонарушения, запрещенный Уголовным кодексом под страхом наказания.*

Проступки – *это посягательство на управленческие, трудовые, имущественные и иные отношения и не достигающие степени общественно опасных преступлений.*

Проступки – разновидность правонарушений, они крайне неоднородны и в зависимости от сферы общественных отношений, в которых они совершаются, делятся на: административные, дисциплинарные, гражданско-правовые, процессуальные, материальные, финансовые, семейные, конституционные и иные.

Административный проступок – это противоправное виновное действие или бездействие, посягающее на государственный или общественный порядок, собственность, права и свободы граждан, установленный порядок управления, за

которое законом предусмотрена административная ответственность (ст. 10 КоАП).

Административный проступок – нарушение общественных требований гражданами, должностными лицами, независимо от их положения и служебной подчиненности. Ответственность за административный проступок налагается определенными законом специальными органами, а не вышестоящим должностным лицом или органом по подчиненности.

Дисциплинарный проступок – нарушение рабочими и служащими предприятий, учреждений, иных организаций правил внутреннего трудового распорядка; служебной дисциплины; невыполнения служебных обязанностей.

В трудовом законодательстве за совершение дисциплинарного проступка предписаны такие виды дисциплинарного взыскания как: замечание, выговор, строгий выговор, перевод на нижеоплачиваемую работу на срок до трех месяцев или смещение на низшую должность на тот же срок, увольнение. Привлекает к дисциплинарной ответственности вышестоящий орган или руководитель.

Гражданско-правовые нарушения – нарушение норм права в сфере имущественных и личных неимущественных отношений. При нарушении личных неимущественных прав мерой ответственности могут быть, например, опровержение ответчиком сведений, порочащих честь и достоинство истца. При имущественных правонарушениях ответственность наступает в виде возмещения убытков, уплаты неустойки, отобрания вещи у должника, признание сделки недействительной и т. д.

Привлекает к гражданско-правовой ответственности суд, арбитражные суды, третейский суд.

Процессуальные правонарушения – нарушения установленной законом процедуры осуществления правосудия, прохождения юридического дела в правоприменительном органе, вынесения правоприменительного акта. Примером процессуального проступка является неявка свидетеля по вызову производящего дознание лица, следователя, прокурора, суда. Органом, который привлекает к ответственности лицо, совершившее процессуальный проступок, является чаще всего суд, либо иной правоприменительный орган.

Финансовые проступки – это нарушения в области сбора и распределения денежных ресурсов. Антисоциальное поведение субъекта происходит в этом случае в сфере общественных отношений, регулируемых в первую очередь Бюджетным кодексом РФ и Налоговым кодексом РФ.

Конституционные проступки – это нарушения, которые

затрагивают основополагающие общественные отношения, регулируемые Конституцией РФ (издание органом субъекта федерации нормативного акта, противоречащего Конституции РФ и т. п.).

Семейные проступки – нарушения, затрагивающие область брачно-семейных отношений (отказ от воспитания или содержания детей и др.).

Материальные проступки – нарушения в сфере правоотношений, связанных с причинением вреда организации, в которой правонарушитель находится на службе (недостача материальных ценностей у материально ответственного лица и т. д.).

Следует четко разграничить преступления и проступки, ибо это связано с видом и размером наказания – наиболее болезненной социально-правовой мерой. Граница между ними достаточно подвижна и зависит от ряда субъективных и объективных факторов. Различаются они степенью общественной опасности. Это достаточно определенный и полный критерий разграничения преступлений и проступков, предложенный юридической наукой и практикой.

Преступление обладает большей общественной опасностью, нежели проступок.

Совершенное правонарушение влечет за собой юридическую ответственность.

Юридическая ответственность *– это мера государственного принуждения, основанная на юридическом и общественном осуждении поведения правонарушителя и выражающаяся в установлении для него определенных отрицательных последствий в форме ограничений личного и имущественного порядка.*

В отличие от других видов ответственности юридическая ответственность налагается от имени государства в лице уполномоченных на то органов (суд, прокуратура, милиция и т. п.). Государство выступает в качестве управомоченной стороны, а правонарушитель – обязанной.

Содержание юридической ответственности проявляется в виде возложения на виновное лицо карательных санкций, либо в виде вменения ему в обязанность восстановить незаконное нарушенное право и ранее существовавшие элементы общественного отношения. Наступившие для правонарушителя неблагоприятные последствия ложатся дополнительным бременем на него.

Целью юридической ответственности является:

Покарать правонарушителя. Размер санкции зависит от тяжести содеянного.

Перевоспитать осужденного государством правонарушителя.

Предупредить новые правонарушения как со стороны лица его совершившего, так и со стороны других лиц.

Восстановить положение пострадавшего от правонарушения лица путем возврата к прежнему положению либо применением компенсационных мер.

Юридическая ответственность, являясь одной из форм социальной ответственности, в то же время по целому спектру признаков имеет свои особенности. Прежде всего она всегда оценивает прошлое: это ответственность за действие (бездействие), которое уже имело место, произошло. Этим юридическая ответственность отличается от организационной, политической и других видов ответственности, обращенных в будущее. Юридическая ответственность устанавливается за нарушение правовых требований, а не за их выполнение.

Юридическая ответственность реализуется в строгом соответствии с принципами существующей правовой системы.

Наименование принципа	Его сущность
Законность	Точная и строгая реализация правовых предписаний: привлекать к юридической ответственности могут только компетентные органы в строго установленном законом порядке и на предусмотренных законом основаниях
Справедливость	Нельзя назначать уголовное наказание за проступки. Закон, устанавливающий ответственность или усиливающий ее, не имеет обратной силы. Если вред, причиненный нарушителем, имеет обратимый характер, юридическая ответственность должна обеспечить его восполнение. За одно нарушение возможно лишь одно наказание. Ответственность несет тот, кто совершил правонарушение. Вид и мера наказания зависят от тяжести правонарушения
Неотвратимость наступления	Если за то или иное деяние должны последовать меры государственного принуждения, то без законных оснований никто не может быть освобожден от ответственности и наказания ни под каким предлогом
Целесообразность	Ответственность наступает неотвратимо, потому что она целесообразна. Недопустимо освобождение нарушителя от ответственности без законных оснований под предлогом тяжести, целесообразности, эффективности, политических, идеологических и других неправовых мотивов
Индивидуализация наказания	Обеспечивается возможностью избрания различных средств правового воздействия с учетом характера и степени общественной опасности совершенного противоправного деяния, личности виновного, обстоятельств, предусмотренных законом в качестве смягчающих или отягчающих ответственность и др.

Наименование принципа	Его сущность
Ответственность за вину	Ответственность может наступать только при наличии вины правонарушителя, которая означает осознание лицом недопустимости (противоправности) своего поведения и вызванных и. м последствий. Если лицо невиновно, то, несмотря на тяжесть деяния, оно не может быть привлечено к ответственности. Вместе с тем в исключительных случаях нормы гражданского права допускают ответственность без вины, т. е. сам факт совершения противоправного, асоциального деяния (например, организация или гражданин владелец источника повышенной опасности обязаны возместить ущерб, причиненный этим источником)
Недопустимость удвоения ответственности	Недопустимо сочетание двух и более видов юридической ответственности за одно правонарушение. Это не означает, что за преступление нельзя назначить и основное, и дополнительное наказание. Однако за одно преступление виновный может быть наказан только один раз

Юридическая ответственность связана в основном с охранительной деятельностью государства и выполняет **следующие функции**:

Наименование функции	Ее сущность
Карательная	Реакция общества в лице государства на вред, причиненный правонарушителем. Прежде всего это его наказание
Превентивная (предупредительная)	Наказание правонарушителя является — средством предупреждения (превенции) совершения новых правонарушений

Наименование функции	Ее сущность
Воспитательная	Эффективная борьба с нарушителями, своевременное и неотвратимое наказание виновных способствуют повышению ответственности и дисциплины граждан, активизации их трудовой деятельности, а в конечном счете — укреплению законности и правопорядка
Правовосстановительная (компенсационная)	В значительном числе случаев меры юридической ответственности направлены не на формальное наказание виновного, а на то, чтобы обеспечить нарушенный интерес общества, пострадавшего от правонарушения субъекта, восстановить нарушенные противоправным поведением' общественные отношения
Организующая (регулятивная)	Сам факт существования и неотвратимости наказания обеспечивает организующие начала в деятельности общества

В связи с развитием права увеличивается количество видов юридической ответственности. Важно уяснить, что виды юридической ответственности классифицируются по отраслевой принадлежности. Их разделяют по видам правонарушений.

Основные виды юридической ответственности

Вид ответственности	За что наступает	Кто возлагает	В каких формах реализуется
Материальная	За ущерб, причиненный предприятию, учреждению, организации	Администрация предприятия, учреждения, организации	Штраф
Дисциплинарная	За дисциплинарные проступки: нарушение трудовой, учебной, воинской и служебной дисциплины	Уполномоченное на то лицо	Предупреждение, выговор, строгий выговор, увольнение

Вид ответственности	За что наступает	Кто возлагает	В каких формах реализуется
Гражданско-правовая	За нарушение договорных обязательств имущественного характера, причинение имущеественного внедоговорного вреда	Суд, административный орган	Полное возмещение вреда, штраф
Административная	За административные проступки	Административные комиссии, суды, органы внутренних дел, таможенные органы и т. д.	Предупреждение, штраф, лишение специального права, конфискация, административный арест
Уголовная	За преступления	Суд	Лишение свободы, исправительные работы, конфискация имущества и т. п.

Сегодня выделяют еще 6 видов (материальная, финансовая, семейная, конституционная, налоговая, процессуальная). Это не исчерпывающий перечень, т. к. право, а значит и виды ответственности динамичны.

При наличии определенных обстоятельств виновное лицо может быть полностью или частично освобождено от юридической ответственности. Однако это не означает, что в результате подобного акта совершенное деяние перестает быть противоправным и общественно опасным. Просто в силу определенных причин теряется смысл дальнейшего претерпевания лицом мер оказываемого на него воздействия.

Существует ряд обстоятельств, исключающих юридическую ответственность, которые связаны с особенностями обстановки, причин и оснований совершения правонарушения.

Обстоятельства, освобождающие от юридической ответственности и наказания	Обстоятельства, исключающие юридическую ответственность
— Деятельное раскаяние виновного лица — Примирение лица, совершившего деяние, с потерпевшим — Изменение обстановки, вследствие которой лицо или совершенное им деяние перестали быть общественно опасными — Изменение сроков давности — Условно-досрочное освобождение виновного лица от отбывания наказания — Замена неотбытой части наказания более мягким видом — Освобождение от наказания в связи с болезнью лица — В связи с отсрочкой отбывания наказания беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей	— Возраст: к уголовной ответственности привлекаются лица с 16 лет, а по ряду преступлений — с 14 лет; к административной и дисциплинарной ответственности — с 16 лет; гражданской — с 18 лет — Необходимая оборона — Причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление — Крайняя необходимость: устранение опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица, если эта опасность не может быть устранена другими средствами — Физическое и (или) психическое принуждение, когда лицо не могло руководить своими действиями (бездействием)
— В связи с истечением сроков давности обвинительного приговора	— Обоснованный риск для достижения общественно полезной цели — Исполнение приказа или распоряжения — Невменяемость лица, совершившего деяние

8.5. Система права и правовая система

Система права представляет собой нормативное образование, которое включает в себя нормы права, правовые институты и отрасли права, находящиеся во взаимосвязях, обусловленных системой общественных отношений. В качестве структурных элементов системы права выступают отдельные нормы, институты и отрасли права.

Норма права как элемент системы права выступает в качестве регулятора конкретных видов общественных отношений.

Правовой институт – это совокупность взаимосвязанных норм, регулирующих качественно однородные общественные отношения. Примером могут служить институты собственности и наследования в гражданском праве, институты брака и развода в семейном праве, институты наказания и освобождения от наказания в уголовном праве

Отрасль права – это главное подразделение системы права, отличающиеся специфическим режимом юридического регулирования и охватывающим целые комплексы однородных общественных отношений. У каждой отрасли свой предмет, свое законодательство. Главная особенность – это наличие особого юридического режима – метода регулирования, который во многом ориентирован на способы правового регулирования: дозволение, запрещение, обвязывание.

В крупных и сложных по составу отраслях права имеется еще один компонент – *подотрасль права* – целостное образование, которым регламентируется специфический вид отношений в пределах сферы правового регулирования соответствующей отрасли права. Например, в гражданском праве подотраслями являются авторское право и наследственное право.

Таким образом, ***система права*** *представляет собой совокупность действующих норм права, объединенных по институтам, подотраслям и отраслям в соответствии с характером и спецификой регулируемых ими общественных отношений.*

СИСТЕМА ПРАВА

Институт права	Подотрасль права	Отрасль права
Совокупность правовых норм, регулирующих какой-либо конкретный вид однородных общественных отношений	Совокупность родственных институтов какой-либо отрасли права	Совокупность правовых норм и правовых институтов, регулирующих однородную сферу общественных отношений, составляющих предмет правового регулирования
В трудовом праве — институт охраны труда; — в конституционном институт гражданства; — в гражданском — институт купли-продажи и т. д.	В гражданском праве подотрасль «обязательственное право» объединяет ряд правовых институтов, таких, как институт поставки, мены, подряда и др.	Конституционное право; уголовное право; финансовое право и др.

Система права – сложное иерархичное образование, характеризующееся внутренними процессами, в нем протекающими. Она показывает не только то, из чего состоит право, но и связь и зависимость компонентов права друг от друга.

Отрасль права характеризуется:

Предметом правового регулирования — общественными отношениями, образующими в силу их специфики особые системы связи между юридическими нормами	Методом правового регулирования — различными способами правового воздействия государства на общественные отношения

Публичное и частное право

В зарубежном правоведении общепринято деление системы права на публичное и частное право, вытекающее из природы между личностью и государством.

Деление права на публичное и частное сложилось в юридической науке и практике давно, его проводили еще римские юристы. Как утверждал древнеримский юрист Ульпиан, публичное право есть то, которое относится к положению Римского государства, тогда как частное относится к пользе отдельных лиц. Соответственно, публичное право – это область государственных дел, а частное право – сфера частных дел.

Линии сравнения	Публичное право	Частное право
Интересы, которые обеспечивает	Общественные, государственные	Личные
Предмет правового регулирования	Неимущественные отношения	Имущественные и неимущественные отношения
Метод правового регулирования	Соподчиненность и координация действий участников правовых правотношений. Императивный (субординационный) метод: вертикально-властная связь между субъектами общественных отношений	Соподчиненность и координация действий участников правовых отношений. Диспозиционный (координа-ционный) метод: гори-зонтальные связи равных субъектов общественных отношений
Состав участников	Государственные органы власти; частные лица и государство	Частные лица (физии-ческие и юридические)
Состав отраслей права	Конституционное, административное, уголовное, финансовое право, процесссуальные отрасли и т. д.	Гражданское, предпри-нимательское, трудовое, семейное право и т. д.
Сущность	Нормы, закрепляющие порядок деятельности органов государственной власти и управления	Упорядоченная совокупность юридических норм, охраняющих и регулирующих отношения частных лиц

Наряду с частным и публичным правом в системе права выделяют *материальные* и *процессуальные* отрасли права.

Материальные отрасли – конституционное, административное, уголовное, трудовое, семейное и другие *регулируют права и обязанности субъектов.*

Процессуальные отрасли – уголовно-процессуальное, административно-процессуальное и гражданско-процессуальное право – *устанавливают порядок рассмотрения уголовных, административных и гражданских дел.*

Связь материальных и процессуальных отраслей права является взаимной и двусторонней: материальные отрасли определяют правовой статус субъектов, устанавливают условия и основания возникновения процессуальных отношений; процессуальные отрасли закрепляют порядок разрешения

конфликтных ситуаций, возникающих при реализации норм материальных отраслей права.

Особой отраслью является *международное право,* которое не входит в систему права ни одного государства, поскольку представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих отношения между государствами. Оно занимает особое место во всей системе права – это своего рода наднациональная отрасль права.

Если попытаться обрисовать систему права России, то это можно сделать следующим образом.

Во-первых, открывает систему базовая, фундаментальная ведущая отрасль – конституционное (государственное) право РФ. Эта отрасль закладывает основы правового регулирования в России и обусловливает все остальные отрасли российского права.

Во-вторых, группа профилирующих отраслей права, куда входят три материальных (административное, гражданское и уголовное) и три процессуальных отрасли.

В-третьих, группа специальных отраслей (то есть имеющих кодексы) – семейные, трудовые, таможенные, налоговое право и т. д.

В четвертых, группа комплексных отраслей, не имеющих единого кодифицированного акта, таких как экологическое, муниципальное, морское и т. д.

Основные отрасли системы российского права

Конституционное (государственное) право закрепляет форму правления, государственно-территориального устройства права и обязанности граждан, избирательное право и избирательную систему, порядок формирования, функции и взаимоотношения высших органов государственной власти.	Гражданское право — отрасль права, регулирующая имущественные отношения в обществе, а также связанные с ними личные неимущественные отношения. К гражданскому праву относятся право собственности, обязательственные отношения, возникающие из договоров, и наследственное право.
Административное право регулирует общественные отношения, возникающие в процессе организационной и исполнительно-распорядительной деятельности должностных лиц и органов государственного управления (соблюдение правил дорожного движения, противопожарных и санитарных правил и т. д.)ю	Уголовное право — отрасль права, состоящая из юридических норм, определяющих, какие общественно опасные деяния считаются преступными и какие наказания могут за них назначаться.
Семейное право регулирует брачно-семейные отношения: условия и порядок вступления в брак, прекращения брака, права и обязанности супругов, родителей и детей и т. д.	Уголовно-процессуальное право — отрасль права, включающая юридические нормы, которые регулируют основания и порядок производства по уголовным делам.
Финансовое право — совокупность юридических норм, регулирующих отношения, которые складываются в процессе финансовой деятельности государства, т. е. формирование и исполнение государственного и местного бюджетов.	Гражданское процессуальное право — отрасль права, состоящая из норм, которые регулируют порядок судопроизводства по гражданским делам.
Трудовое право — отрасль права, которая регулирует трудовые отношения: заключение, изменение и расторжение трудовых договоров, рабочее время и время для отдыха.	

Отечественное правоведение оперирует понятием «правовая система» примерно с середины 80—х годов XX столетия. К настоящему времени эта категория, наряду с категориями экономической, политической, социальной систем, прочно вошла в научный оборот. Она объединяет все элементы правовой материи в рамках конкретной страны или государства и позволяет увидеть связи между ними, степень их

разработанности.

Правовая система *– это совокупность взаимосвязанных, согласованных и взаимодействующих правовых средств, регулирующих общественные отношения, а также элементов характеризующих уровень правового развития той или иной страны или государства.*

Большое значение среди явлений духовного мировоззренческого характера имеют также правовые принципы, правовая культура и правовая политика. О первых уже было сказано в теме об источниках права.

Правовая культура как элемент правовой системы – *это и уровень правового сознания, и правовой активности граждан и должностных лиц, их убежденности в следовании закону. Это и качество права в целом, и культура правовых учреждений и всей юридической деятельности.*

Правовая политика *– это стратегия и тактика правового регулирования общественных отношений. Она может быть* ***правотворческой*** *и* ***правоприменительной****.*

Правотворческая политика *обусловливает походы и разработки нормативно-правовых актов, оценки требующей законодательного регулирования общественной ситуации, стратегию развития законодательства.*

Правоприменительная политика, составной частью которой является политика правоохранительная, *включает в себя принципы реализации права, стратегию и тактику применения норм права.*

В каждой стране действует своя правовая система, что позволяет говорить о самобытности систем. Однако наряду со спецификой в каждой правовой системе есть и элементы сходства, позволяющие объединять отдельные семьи в группы. Эти группы были названы выдающимся французским юристом Р. Давидом «правовыми семьями».

Под правовой семьей *понимается совокупность правовых систем, объединенных общностью пути исторического формирования, общностью источников, форм закрепления и выражения норм права, структурным единством, единством понятийно-категориального аппарата.*

С учетом сказанного выделяют следующие правовые семьи:

1) романо-германскую правовую семью;
2) семью англо-саксонского общего права;
3) религиозно-правовые семьи;
4) семью социалистического права;
5) семью обычного права.

К ***романо-германской семье*** относятся правовые системы,

возникшие первоначально в континентальной Европе на основе древнеримского права, а также канонических и местных правовых обычаев. Они как бы продолжают римское право, являются результатом его эволюции и приспособления к новым условиям. Господствующая роль в таких системах принадлежит закону и в первую очередь кодексу.

Романо-германская правовая, существовавшая первоначально в странах континентальной Европы, затем распространилась на всю Латинскую Америку, значительную часть Африки, некоторые страны Азии. Этот процесс объяснялся колонизаторской деятельностью многих европейских стран, а также высоким уровнем кодификации в этих странах в XIX в., которую можно было использовать как образец для создания собственного права.

Семья англо-саксонского общего права своими корнями уходит в правовую систему Англии. Эта система развивалась автономно и связь с европейским континентом не оказала на нее существенного влияния. Английские юристы любят подчеркивать историческую самобытность и преемственность своего права.

Наряду с английской правовой системой в данную семью входят системы США, Канада, Австралия, Новая Зеландия и еще тридцати двух стран Британского Содружества Наций.

Историческими корнями английское право уходит в далекое прошлое. После нормандского завоевания Англии (1066 г.) основная нагрузка в осуществлении правосудия была возложена на королевские суды, находившиеся в Лондоне. В их деятельности постепенно сложилась сумма решений, которыми и руководствовались в последующем все суды (общее право). Однажды сформулированное судебное решение в последующем становилось обязательным для всех судей – появился судебный прецедент.

С течением времени возникла необходимость выйти за жесткие рамки закрытой системы уже сложившихся прецедентов. Эту роль взял на себя королевский канцлер, решая спорные дела, с которыми обращались к королю, он создал так называемое право справедливости. Оно также стало составной частью прецедентного права, но прецеденты здесь создавались иным путем и касались других отношений, чем общее право.

Реформа 1873–1875 годов слила общее право и право справедливости в единую систему прецедентного права.

Сегодня английское право традиционно продолжает оставаться в основном судебном, разрабатываемом судьями в процессе рассмотрения конкретных дел. Такой подход делает нормы общего права более гибкими и менее абстрактными, чем нормы права романо-германских систем. Но одновременно придает праву

большую казуистичность и меньшую определенность.

В английском праве отсутствует деление на публичное и частное. В нем значительно в меньшей степени восприняты категории и понятия римского права. Нет в Англии и кодексов европейского типа.

В результате государственного переворота, совершенного в ноябре 1917 года большевиками, в России возникла коммунистическая правовая система. После второй мировой войны она распространилась в Восточной Европе, ряде стран Азии и на Кубе. Душой данной группы систем стала коммунистическая идеология. Так сложилась ***семья социалистического права.*** По внешним признакам социалистическая правовая семья имеет определенное сходство с романо-германской системой. Она достаточно широко использует известную юридическую терминологию, юридические конструкции, правила законодательной техники, в какой-то степени и деление права на отрасли. Как и другие системы континентального права, она основывалась на верховенстве закона, кодификации основных сфер правового регулирования.

Однако социалистические правовые системы строились на сломе правовых институтов, основывающихся на защите и охране частной собственности, многопартийности и разделении властей. Их нормы устанавливали господство государственной собственности, законодательно признавали руководящую роль коммунистической партии во всех сферах жизни. Законы лицемерно провозглашали полновластие народа, свободу деятельности общественных объединений широкие права и свободы граждан, однако на практике отсутствовали действенные механизмы, материальные и юридические гарантии их реального осуществления.

В настоящее время семью социалистического права составляют правовые системы Китая, Вьетнама, Северной Кореи и Кубы.

Среди традиционных религиозных семей особо следует выделить ***мусульманскую правовую семью***. Правовые системы этой семьи берут свое начало в Коране и считаются плодом божественных установлений, а не продуктом человеческого разума и социальных условий.

Вторым по значимости источником исламского права после Корана является Сунна – собрание преданий о пророке Мухаммеде, о его бытии и поведении своего рода итог толкований Корана и в первые десятилетия после смерти пророка.

Третьим источником мусульманского права служит так

называемая Иджма – согласованное заключение древних правоведов, получившее значение юридической истины, извлеченной из Корана или Сунны.

Считается также источником мусульманского права аналогия (кияс) правила применения к новым сходным случаям предписаний, установленных Кораном, Сунной или Иджмой, причем Иджма имеет куда более важное значение по сравнению с другими источниками.

Два последних источника являлись результатом деятельности многочисленных суннитских и шиитских школ, оказавших огромное влияние на эволюцию мусульманского права.

Вся система норм мусульманского права, основанная на Коране, обычно называется шариатом.

Мусульманское право представляет собой яркий пример «права юристов». Оно было создано учеными-богословами. Юридическая наука, а не государство играет роль законодателя, мнение специалиста имеет нормативно-обязательное значение. При рассмотрении дела судья никогда не обращается к Корану или Сунне. Вместо этого он ссылается на правоведа, авторитет которого общепризнан. Исламское право, как совокупность обязательных предписаний, сформировалось за первые два века существования ислама, в VII–IX веках. После того, как все правовые школы приняли классическое учение о «корнях» мусульманского права, созидательская деятельность юристов пошла на убыль и мусульманская правовая мысль постепенно стала сугубо догматической и архаичной. Идея развития и совершенствования права в зависимости от динамики общественного развития чужда системе исламского права, и в этом состоит основная причина его реакционной роли в современных условиях.

Основные страны в которых действуют исламские правовые системы: Пакистан, Иран, Ирак, Саудовская Аравия, Кувейт, Оман, Объединенные Арабские Эмираты.

Страны Экваториальной Африки и Мадагаскар являются зоной последней, рассматриваемой в учебнике правовой семьи – **семьи обычного права.**

Термин «обычное право» означает форму регламентации общественных отношений, основанную на государственном признании сложившихся естественным путем и вошедших в привычку населения социальных норм (обычаев). Если в странах романо-германского и англосаксонского права выполняет лишь второстепенную роль, то в Африке и продолжает оставаться важным регулятором общественных отношений, особенно за пределами городов.

Одна из характерных черт обычного права заключается в том, что правовые и моральные нормы выступают в неразрывной связи, а при решении конфликтов стороны руководствуются в первую очередь идеей примирения. Задача суда заключается не столько в том, чтобы устранить причиненное зло, восстановить согласие в общине и обеспечить ее сплоченность.

Другая черта африканского обычного права сводится к том, что оно регулирует отношения в первую очередь групп или сообществ, а не отдельных индивидов. Так, брачный договор представляет собой скорее соглашение двух семей, нежели союз двух индивидов; развод возможен лишь в согласия семей. Имущество по наследству тоже, как правило, переходит не к индивидам, а к семьям или группам. При возмещении ущерба выплату производит обычно одна семья или клан другой семье или клану. Правами на землю по обычаю наделен не индивид, а группа. Тяжбы также возникают главным образом между сообществами и группами. И, наконец, принцип коллективизма касается и ответственности за проступки: ответственность за деяния несет не отдельный индивид, а вся его семья.

Период колонизации Африки создал предпосылки для заимствования современного законодательства, судебной системы, но принципиально не изменил образ правового сознания большинства сельского населения, которое продолжает ориентироваться на прежнюю систему ценностей. В настоящее время лидеры независимых африканских государств осуществляют систематизацию действующих обычаев. Включая их в отраслевые кодексы, иные нормативные акты, но при этом нередко игнорируют обычаи других проживающих в данных странах народностей, социальных групп.

Таким образом, современные состояния правовых систем экваториальной Африки соответствует переходному периоду, в ходе которого определяются пути их дальнейшего развития.

Наконец, рассмотрим вопрос ***о соотношения системы права и системы законодательства.*** Первая не полностью совпадает с системой законодательства, т. е. с системой нормативно-правовых актов. Если нормы права представляют собой строительный материал отраслей системы права, то нормативно-правовые акты строятся из статей.

Однако главное различие между системой права и системой законодательства заключается в следующем. Каждая отрасль права имеет единый предмет и метод регулирования, поэтому нормы отрасли права отличаются высокой степенью однородности. Отрасли же законодательства регулируя определенные сферы государственной, экономической,

социальной жизни, выделяются только по предмету регулирования и не имеют единого метода. Кроме того, предмет отрасли законодательства не является столь однородным как у отрасли права. Он может включать в себя весьма различные отношения. В силу этого отрасль законодательства не является столь однородной как отрасль права.

Но это только одна точка зрения – естественно-правовая, в соответствии с которой под правом можно понимать нравственные качества, некие рассудочные построения. В этом случае законодательство становится независимым, оторванным от права. А система права и система законодательства живут отдельной, не связанной между собой жизнью.

Но если стоять на позициях обоснованного нормативизма, полагая, что закон, всего лишь одна из форм права, то тогда законодательством это форма права, его источник – источник права позитивного, положительного, объективного.

8.6. Правосознание и правовая культура

В реальной жизни правосознание выступает как правовые взгляды и чувства отдельных личностей (индивидов) и определенных социальных групп общества (классов, общественных групп, слоев населения).

Правосознание *– это знания, представления и настроения людей, связанные с их отношением к праву, правовым явлениям, необходимости существования и осуществления общеобязательных государственных правил поведения.*

Специфической чертой правосознания, отличающей его от других форм общественного сознания (политического, морального, религиозного), является то, что оно тесным образом связано с нравом и государством. Государственная власть фиксируется как таковая при помощи права. В соответствии с правосознанием и правом закрепляются структура и полномочия государственных органов, формы и методы их деятельности. Связь правосознания с правом и государством состоит также в том, что с помощью государства правосознание трансформируется в общеобязательные нормы права, становится нравом.

Функции правосознания

Правосознание играет очень важную роль в общественной жизни. Эта роль выражается в познавательной, моделирующей, оценочной и воспитательной функциях правосознания.

Познавательная функция правосознания заключается в том, что с его помощью познается право, его прошлое, настоящее и будущее.

Моделирующая функция правосознания связана с правотворческой деятельностью государства, учетом мнения населения и его отдельных групп о разрабатываемых правовых нормах.

Оценочная функция правосознания представляет собой оценку права, его отдельных элементов и практической деятельности государства и граждан по осуществлению норм права.

Воспитательная функция правосознания способствует формированию мировоззрения индивидов, социальных групп и всего общества, повышению правовой культуры и правопорядка.

Таким образом, правосознание, как и право, является важным средством регулирования общественных отношений, внесения определенного устойчивого порядка в жизнь общества. Право представляет собой формализованное, объективированное

государством правосознание. Право и правосознание существуют в определенном единстве: без правосознания не может существовать и реализовываться право, а без права не может существовать правосознание.

Структуру правосознания образуют два элемента: правоты идеология и правовая психология:

Правовая идеология	— это упорядоченные, внутренне согласованные идеи, взгляды и представления людей о праве и других правовых явлениях, об их роли в обществе. Правовая идеология содержит знания о реально существующей правовой действительности — нормах, формах и системе права, реализации права и правовых отношениях, других правовых категориях, а также об истории права, национальных правовых традициях и тенденциях развития права в будущем.
Правовая психология	— это стихийно складывающиеся чувства, настроения людей относительно права и других правовых явлений. Правовая психология содержит преимущественно эмоциональные оценки права и отдельных правовых явлений, деятельности государства, его органов по созданию и реализации права.

В зависимости от глубины знаний и эмоционального отношения к праву выделяют ***три уровня правосознания:*** обыденное, профессиональное и научное.

Обыденное (житейское) *правосознание*	включает в себя простые, элементарные представления и чувства людей о праве. Оно формируется на основе общего образования, культуры, действующего права.
Профессиональное правосознание	представляет собой систему устойчивых правовых взглядов, сформированных на основе специального (профессионального) изучения права и сложившихся соответствующих знаний и умений применять право для решения профессиональных задач.
Научное правосознание	это более высокий (теоретический) уровень правосознания. Оно выступает как система внутренне упорядоченных правовых взглядов, выраженных в виде правовых идей, понятий и определений, раскрывающих сущность и социальное назначение права

В зависимости от специфики субъекта правосознание разграничивается на ***три основных вида***: индивидуальное, групповое и общественное.

Индивидуальное правосознание	— это правовые взгляды, убеждения и чувства отдельного человека — индивида. Оно складывается под влиянием непосредственных социальных условий, В которых живет человек, под воздействием окружающих его людей, средств массовой информации и практической деятельности государственных органов по созданию и осуществлению права.
Групповое правосознание	— это правовые представления и чувства различных групп, слоев общества. Оно складывается на основе индивидуального правосознания людей и характеризуется особенностями условий жизнедеятельности этих групп и слоев. Поэтому каждая социальная группа, слой имеют свои представления о действующем праве в целом и его отдельных элементах.
Общественное правосознание	— это целостная система существующих в обществе представлений, взглядов о праве и иных правовых явлениях и их эмоциональная оценка. Оно представляет собой результат сосуществования интересов отдельных лиц, социальных групп, слоев и общества в целом.

Правосознание может быть как положительным (позитивным), так и отрицательным (негативным, или

деформированным).

Положительное правосознание характеризуется тем. что его обладатели понимают и одобряют значение и роль права в практической жизни, поддержании общественного порядка.

Носители *отрицательного* правосознания также имеют определенный уровень знаний, представлений о праве, но не понимают либо понимают, но не одобряют его содержания и значения.

Негативное правосознание может выступать в форме правового инфантилизма или правового нигилизма.

Правовой инфантилизм *– это упрощенное правосознание, неглубокие, поверхностные представления о праве.*

Правовой нигилизм *– это отрицательное отношение к праву, его значению в обществе. Носители правового нигилизма считают, что в жизни нужно руководствоваться не правом, а политическими, экономическими, ведомственными, местными, групповыми или личными интересами.*

С правосознанием неразрывным образом связана правовая культура. Правовая культура, как и правосознание, представляет собой сложное правовое явление и может быть определена следующим образом.

Правовая культура *– это разновидность общественной культуры, отражающая определенный уровень правосознания, совершенства законодательства и юридической практики, охватывающая все ценности, созданные людьми в области права.*

Структура правовой культуры включает в себя три элемента: правосознание, правовую деятельность, результаты правовой деятельности.

Правосознание как элемент правовой культуры характеризует состояние правовой идеологии и эмоционального восприятия права и других правовых явлений в обществе.

Правовая деятельность как элемент правовой культуры представляет собой реализацию умений и навыков практического осуществления правосознания и правовых норм.

Результаты правовой деятельности – это состояние развитости или неразвитости действующего права, законодательства, правотворческой, правоприменительной и правоохранительной деятельности государства.

По уровню правовую культуру, как и правосознание, можно подразделить на обыденную, профессиональную и научную.

Обыденная	правовая культура представляет собой неглубокие знания о праве, простые умения и навыки по практической реализации прав, свобод и обязанностей, недостаточно развитые системы права и законодательства.
Профессиональная	правовая культура связана с хорошим знанием действующего права, его традиций, принципов и способностью профессионально решать задачи в области права.
Научная	правовая культура связана с глубоким знанием права в целом и отдельных правовых явлений, способностью участвовать в правотворческой и правоприменительной деятельности государства, развитыми системами права и законодательства.

Перечисленные разновидности правовой культуры тесно взаимосвязаны и взаимодействуют между собой, оказывая влияние друг на друга.

В зависимости от субъектов правовую культуру, как и правосознание, можно разделить на три вида: *индивидуальную, групповую* и *общественную.*

8.7. Законность и правопорядок в обществе

Вопрос о законности, се роли в жизни общества имеет важное научное и практическое значение. Законность является необходимым условием для развития и укрепления демократического общества, правовой основой демократии.

Законность можно рассматривать как принцип права, как режим общественной жизни, как принцип организации и деятельности государственного аппарата, как метод реализации права.

Наиболее часто законность рассматривается именно как метод реализации права.

В этом смысле ***законность*** *представляет собой строгое и неуклонное исполнение законов и основанных на них подзаконных актов всеми субъектами права – должностными лицами, гражданами, государственными органами, общественными организациями.*

Законность играет важную роль в жизни общества. На основе законности обеспечивается подлинное народовластие, т. е. участие населения в осуществлении власти, управлении всеми делами государства и общества. Формирование органов государственной власти, их деятельность, отношения органов государственной власти между собой и с гражданами, охрана прав и свобод граждан могут успешно осуществляться только на основе соблюдения и исполнения законов и подзаконных актов.

В экономической сфере жизни общества роль законности состоит в том, что совершенствование производительных сил общества, усложнение хозяйственных связей, развитие рыночных отношений, научно-технический прогресс, решение глобальных проблем, в том числе задачи охраны окружающей среды, объективно усиливают необходимость исполнения требований законов и подзаконных актов каждым членом общества.

Законность имеет существенное значение для всесторонней и эффективной деятельности правоохранительных органов, связанной с пресечением нарушений законов и подзаконных актов, их искажением или попытками обойти в угоду ведомственным или местническим интересам.

Основу законности составляет ряд се важных принципов (требований).

1. *Верховенство закона,* т. е. приоритет закона, прежде всего конституции страны, над всеми остальными правовыми нормативными актами, субординация правовых нормативных актов в соответствии с их юридической силой.

2. *Единство законности,* т. е. всеобщность действия законов и подзаконных актов, единое их понимание и применение на всей территории страны.

3. *Всеобщность законности,* т. е. равенство всех лиц перед законом, недопустимость каких-либо необоснованных привилегий, исключений для отдельных граждан, социальных групп, государственных органов или общественных организаций.

4. *Реальность законности,* т. е. реальное (фактическое), а не формальное осуществление всеми субъектами права своих прав, свобод и обязанностей, установленных законами и подзаконными актами.

5. *Неотвратимость юридической ответственности за правонарушение,* т. е. ни одно правонарушение не должно оставаться без внимания государства, а виновные должны быть привлечены к юридической ответственности.

6. *Сочетание законности и целесообразности,* т. е. выбор наилучшего варианта осуществления требований закона, но исключительно в рамках закона. Отступление от требований закона по соображениям пользы, эффективности, гуманности и т. п. недопустимо.

7. *Сочетание законности и справедливости,* т. е. требования законов и подзаконных актов должны отражать идеалы справедливости – демократизм, равноправие, гуманизм, своевременность.

Законы и подзаконные акты не могут быть реализованы автоматически, без соответствующих условий и средств.

Гарантии законности *– это комплекс общих и специальных условий, обеспечивающих соблюдение и исполнение законов и подзаконных актов.*

К *общим* условиям, обеспечивающим соблюдение и исполнение законов и подзаконных актов, относятся политические, экономические, социальные и духовно-нравственные (идеологические) гарантии.

Политические гарантии представляют собой функционирование политической системы общества, ее политических институтов, обеспечивающих участие населения в управлении делами общества и государства, в том числе в нормотворческой и правоприменительной деятельности, т. е. развитие институтов непосредственной и представительной демократии.

Под *экономическими гарантиями* понимают способность экономической системы общества обеспечивать рост экономического потенциала страны, противостоять экономическим кризисам.

Социальные гарантии представляют собой способность общества обеспечивать материальной достаток населения, достойный уровень его жизни, заботиться о малообеспеченных членах общества.

К *духовно-нравственным {идеологическим)* гарантиям относится деятельность общества по правовому воспитанию своих членов, повышению правового сознания и правовой культуры населения, его правовой активности.

К *специальным* условиям, обеспечивающим законность, относятся юридические средства и юридические нормы, получившие наименование юридических гарантий.

В число юридических гарантий входят:

• средства предупреждения, выявления и пресечения правонарушений;

• средства зашиты населения от правонарушений;

• право на обжалование действий должностных лиц, нарушающих закон;

• равноправие граждан перед законом и судом;

• презумпция невиновности и др.

С законностью тесным образом связано другое правовое явление – правовой порядок (правопорядок).

Правопорядок *– это состояние упорядоченности общественных отношений, основанное на праве и законности, которое выражается в правомерном поведении участников этих отношений. Это непосредственный результат реализации (соблюдения и исполнения) требований норм права.*

Выделяют три основных элемента правопорядка:

– *право и законность*, которые составляют нормативно-правовую основу правопорядка;

– *правомерное поведение* как содержание правопорядка, фактический результат действия права;

– *субъекты права (участники правоотношений),* наделенные субъективными правами и юридическими обязанностями.

Правопорядок является следствием функционирования права и законности, юридически оформляет фактически сложившуюся упорядоченность общественных отношений и обеспечивает правомерное поведение его участников.

8.8. Понятие и источники конституционного права. Этапы конституционного развития России

Термин «конституция» происходит от латинского слова «*constitutio*» (установление), которым в Древнем Риме обозначались важнейшие указы императоров. В Средние века значение этого слова изменилось: конституциями стали называть документы, закреплявшие привилегии и вольности феодалов. Однако ни в эпоху рабовладения, ни в период феодализма не существовали конституции в современном понимании этого слова – как основного закона государства и общества.

Первые конституции в собственно государственно-правовом смысле появляются в эпоху буржуазных революций Нового времени. Они представляли собой единые правовые акты высшей юридической силы, которые были призваны служить противовесом монархии и закрепить главные достижения произошедших революций: отмену сословных привилегий, формальное равноправие граждан, свободу частнопредпринимательской деятельности, экономическое и политическое господство буржуазии. Первыми такими документами принято считать Конституцию США 1787 года (хотя фактически первой является Конституция штата Виргиния 1776 год), Конституцию Франции 1791 года, и Конституцию Польши 1793 года.

В современном правоведении под конституцией понимается основной закон (или система законов) государства, обладающий высшей юридической силой, принимаемый и изменяемый в особом порядке, закрепляющий основы общественного строя, правовой статус человека и гражданина, а также форму конкретного государства.

Юридическая наука классифицирует существующие в мире конституции по нескольким критериям.

С точки зрения формы, принято делить конституции на ***писаные*** и ***неписаные.*** Под писаной конституцией понимается единый нормативно-правовой акт, обладающий высшей юридической силой, принимаемый и изменяемый в особом порядке, кодифицирующий правовые нормы, регулирующие важнейшие общественные отношения. Неписаная конституция представляет собой совокупность нескольких законов, закрепляющих организацию верховной государственной власти, права и свободы граждан. Классический пример – английская

конституция, состоящая из множества правовых актов – от Великой хартии вольностей 1215 года до Закона о министрах Короны 1937 года.

По порядку установления конституции подразделяются на ***октроированные,*** которые дарованы монархом, и ***неоктроированные***, т. е. принятые высшим законодательным органом власти учредительным собранием или референдумом. К первым можно отнести японскую Конституцию 1889 года, марокканскую Конституцию 1911 года и другие. Октроированными принято считать также конституции, которые были разработаны и дарованы метрополиями своим колониям при освобождении. Примерами неоктроированных конституций являются Конституция Франции 1946 года, Конституция Португалии 1976 года и другие.

По времени действия конституции бывают ***временные*** и ***постоянные***. Временные имеют ограниченный срок действия, постоянные – таким сроком не ограничены. Например, временная конституция ЮАР 1994 г. была принята сроком на пять лет. Однако большинство современных конституций все-таки являются постоянными.

В зависимости от способа принятия или изменения конституции делятся на ***гибкие*** и ***жесткие.*** Гибкие конституции изменяются в обычном законодательном порядке; жесткие – в порядке усложненной процедуры по сравнению с обычным законодательным процессом. Гибкой считается конституция Великобритании входящие в ее состав законы изменяются как и другие законы, т. е. в обычном порядке. Примером жесткой конституции является Конституция США.

По форме правления различают монархические и республиканские конституции. Современными монархическими конституциями являются конституции Испании, Японии. К республиканским можно отнести основные законы ФРГ, Италии.

В зависимости от формы государственного устройства конституции классифицируются на ***унитарные, федеративные и конфедеративные.*** Примерами унитарных конституций могут служить конституции Швеции и Китая, федеративных – конституции Российской Федерации и Индии. Конфедераций, как известно, в настоящее время в мире не существует.

С точки зрения политического режима, закрепляемого в конституциях, они подразделяются на демократические и антидемократические. К демократическим могут быть отнесены конституции Австрии, Бельгии, Франции; к антидемократическим – конституция Индонезии.

Наконец, все действующие сегодня конституции можно

разделить на конституции ***«старого» и «нового» поколения***. К первой группе относятся конституции, принятые в основном в XYIII– XIX вв., а также некоторые конституции первой половины XX в. (Конституция Норвегии 1314 г., Конституция Люксембурга 1868 г., Конституция Ирландии 1937 г. и др.). Вторую группу составляют конституции, принятые после Второй мировой войны (Основной закон ФРГ 1949 г, Конституция Индии 1950 г., Конституция Франции 1958 г, и др.).

Виды конституций

Писаная	Неписаная
Существует в виде единого документа	Существует в виде большого числа парламентских законов, судебных прецедентов и обычаев
Конституции России, США, Франции	Конституции Великобритании, Израиля, Новой Зеландии
Реальная	Фиктивная
Адекватно отражает реальное конституционное строение	Не соответствует фактическим условиям, является декларативной
Народно-суверенная (договорная)	Октроированная (фр. octroeer — жаловать, даровать), т. е. дарованная своему народу монархом или президентом
Конституция США 1787 г., Конституция РСФСР 1918 г.	Конституция Японии 1889 г.

Конституция как Основной закон государства и общества имеет ряд отличий от других правовых актов.

Отличия конституции от других правовых актов – Имеет учредительный, основополагающий характер. Регулирует широкую сферу общественных отношений, наиболее важные из которых затрагивают коренные интересы всех членов обществ, всех граждан. Закрепляет основы общественно-экономического строя государства, его государственно-территориальное устройство, основные права, свободы и обязанности человека гражданина, организацию и систему государственной власти и управления, устанавливает правопорядок и законность. Поэтому конституционные нормы – основополагающие для деятельности государственных органов, политических партий общественных организаций, должностных лиц граждан. Нормы конституции первичны по отношению ко всем другим правовым нормам.

– Обладает высшей юридической силой. Действие конституции распространяется на всю территорию государства. Все законы и иные акты государственных органов издаются на

основе и в соответствии с конституцией. Строгое и точное ее соблюдение – это наивысшая норма поведения для всех граждан, всех общественных объединений.

– Характеризуется стабильностью. Это определяется тем, что конституция закрепляет устои общественного и государственного строя и рассчитан на длительный срок действия, а также особым порядком ее принятия и изменения.

– Содержит нормы, имеющие прямое действие. Конституционные нормы действуют без утверждения какими-либо органами государственной власти, или должностными лицами.

Роль конституции в обществе реализуется в ее функциях.

Функции конституции

Наименование функции	Ее сущность
Политическая	Определяет устройство государственной власти, закрепляет политическое многообразие
Правовая	Выступает ядром правовой системы, учреждает основополагающие правовые положения, являющиеся исходными и определяющими для различных отраслей права. Стягивает действующее законодательство в единую целостную систему, придавая ему согласо-ванный характер. Обеспечивает упорядочение и надлежащее правовое регулирование общественных отношений с помощью системы взаимосвязанных и внутренне соподчиненных нормативных актов государства
Гуманистическая	Воплощает общечеловеческие ценности, закрепляет права и свободы, характерные для цивилизованного общества, объявляет составной частью правовой системы государства общепризнанные принципы и нормы международного права

Наименование функции	Ее сущность
Учредительная	Устанавливает определенный порядок в государстве, создает систему институтов и органов власти
Мировоззренческая	Способствует формированию правового сознания населения — совокупности знаний о праве, взглядов на право, отношений к праву и оценок права

Конституции в государствах могут приниматься в силу разных причин.

Смена политического режима в государстве	Коренные изменения в социально-экономической и политической жизни государства	Образование нового государства
ПРИНЯТИЕ НОВОЙ КОНСТИТУЦИИ		

Как известно, царская Россия сначала не была конституционным государством, но отнюдь не находилась вне мирового конституционного процесса. Русской общественно-политической и научной мыслью был выработан целый ряд конституционных проектов, направленных, в частности, на ограничение царского самодержавия, а некоторые из них – и на переход к республиканской форме правления. В числе передовых мыслителей России XIX в. следует назвать М. М. Сперанского, мечтавшего о конституционной монархии, которая бы позволила «правление доселе самодержавное учредить на непременном законе», и Н. М. Карамзина, идеалом которого был сильный монарх (необязательно наследственный), опирающийся в свое деятельности на законы и принимающий меры к нравственному воспитанию и политическому просвещению народов своей страны.

В период царствования Александра I возникли первые оппозиционные общества, такие, как «Орден русских рыцарей» (1815 г.), «Союз спасения» (1818 г.), «Союз благоденствия» (1818 г.) и, наконец, на основе распада последнего – Южное общество декабристов во главе с П. И. Пестелем и Северное под руководством Н. М. Муравьева. Они составляли программы и искали пути и средства к изменению существующего строя. Основными пунктами этих программ были различные варианты ограничения или изменения российской формы правления

(абсолютной монархии) и ликвидации крепостного права. В частности, П. И. Пестель, создавая «Русскую правду» в качестве теоретической программы дальнейших действий Южного общества декабристов, настаивал на создании законов, обеспечивающих равновесие взаимных прав и обязанностей правительства и народа; «Цель Государственного устройства… возможное Благоденствие всех и каждого». Однако эти идеи не были востребованы реальными политическими условиями России и не получили в тот период практической реализации, хотя в истории развития российского конституционализма сыграли огромную роль.

В Российском государстве первые законодательные акты конституционного характера появились только в начале XX в. Революционные события 1905 г. привели к необходимости превращения неограниченной самодержавной власти в конституционную монархию.

Первым законодательным актом, имевшим конституционное значение, стал Манифест 17 октября 1905 г., провозгласивший гражданские свободы и создание законодательного органа в виде Государственной думы, которая ограничивала самодержавную власть монарха. В апреле 1906 г. были приняты Основные государственные законы Российской империи, определившие двухпалатную парламентскую систему (Государственная дума и Государственный совет) и закрепившие законодательную власть императора, без утверждения которого ни один закон не приобретает силы.

В октябре 1905 г. актом «О мерах к укреплению единства в деятельности министерств головных управлений» была осуществлена реорганизация Совета Министров, превращенного в постоянно действующий орган. С 1906 г. каждое губернское земское собрание получило право выбирать по одному члену Государственного совета. Ук а з о м от 11 декабря 1905 г. «Об изменении положения о выборах в Государственную думу» значительно расширен круг избирателей. О конституционном характере Основных государственных законов свидетельствует то, что их изменение могло осуществляться только по инициативе императора.

До 1917 г. был принят ряд актов, развивающих положения Основных законов: Закон о военно-полевых судах; Ук а з об уравнении крестьян в правах с другими сословиями; Ук а з о праве крестьян закреплять за собой их наделы; новое Положение о выборах; Закон о порядке издания касающихся Финляндии законов и постановлений; Ук а з от 25 февраля 1917 г. о роспуске Государственной думы и др.

Победа Октябрьской революции в России привела к смене общественно-экономической формации, приходу к государственной власти новой политической силы. Это обусловило необходимость разработки и принятия конституции социалистического типа.

Этапы конституционного развития России

Этапы	Год принятия	Основной закон Российского государства
I	1906	Основные законы Российской империи (фактически первая российская конституция)
II	1918	Первая Конституция Российской Советской Федеративной Социалистической Республики (РСФСР)
	1925	Конституция РСФСР
	1937	Конституция РСФСР
	1978	Конституция РСФСР
	1989—1993	Дополнения и изменения, вносимые в Конституцию РСФСР 1978 г.
III	1993	Конституция Российской Федерации (РФ)

Итак, первая советская Конституция России была принята 10 июля 1918 г. V Всероссийским съездом Советов. Эта Конституция закрепляла:

– диктатуру пролетариата и полновластие Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, установление социалистической собственности на средства и орудия производства, ликвидацию эксплуатации человека человеком;

– установление полного национального равноправия и права наций на государственное самоопределение;

– создание новой системы государственных органов и принципов их организации и деятельности.

Конституция РСФСР 1918 г. носила четко выраженный классовый характер, являлась средством юридического закрепления диктатуры пролетариата, полновластия трудящихся, руководимых рабочим классом. Она явилась образцом для конституций других независимых советских республик: Белорусской (1919 г.), Украинской (1919 г.), Азербайджанской (1921 г.), Армянской (1922 г.), Грузинской (1922 г.).

После образования Союза ССР в 1922 г. на основе Декларации и Договора об образовании СССР была принята первая общесоюзная Конституция СССР 1924 г., а на ее основе – новая Конституция РСФСР 1925 г. Дальнейшее развитие российской Конституции шло на основе и в строгом соответствии с общесоюзной Конституцией.

В середине 30-х гг. в советском союзном государстве было провозглашено построение основ социализма. Социалистические общественные отношения стали господствующими в экономике, политике, социально-культурной области. Эти изменения потребовали конституционного закрепления.

В декабре 1936 г. Чрезвычайный VIII съезд Советов СССР утвердил новую общесоюзную Конституцию, на основе которой была принята новая Конституция РСФСР 1937 г. Эта Конституция отразила факт победы социализма в стране; закрепила господство социалистической системы хозяйства и социалистической собственности на орудия и средства производства; провозгласила перерастание государства диктатуры пролетариата в общенародное государство; установила конституционный принцип равенства граждан, отменила все ограничения избирательных прав; ввела новую систему представительных органов государственной власти; расширила конституционно закрепленный круг прав и свобод граждан.

В 1977 г. в связи с провозглашением построения социализма и общенародного государства в СССР была принята после всенародного обсуждения новая Конституция. На ее основе была разработана Конституция РСФСР 1978 г., действовавшая до декабря 1993 г. со значительными изменениями и дополнениями, принятыми в 1991–1993 гг. Среди объективных причин ее изменения можно назвать:

1) внутриполитическую причину, вызванную сменой тоталитарного политического режима эпохи социализма демократическим ограничением неадекватной власти Коммунистической партии, установлением разделения ветвей власти с необходимой «системой сдержек и противовесов», переходом к новой форме государственно-территориального устройства России как Федерации республик, краев, областей;

2) внешнюю причину, обусловленную изменением геополитического положения России, провозглашением ее независимости и созданием самостоятельного суверенного государства.

Но как бы ни обновлялась Конституция РСФСР, она все же ни по структуре, ни, по содержанию не могла служить юридической базой тех коренных преобразований, которые осуществлялись или

осуществляются в Российской Федерации. Требовался новый Основной Закон государства, отражающий сложившиеся в стране принципиально иные общественные отношения по сравнению с теми, которые существовали при советской власти. В результате V Съездом народных депутатов Российской Федерации (октябрь 1991 г.) были одобрены два постановления о подготовке проекта новой Конституции.

В декабре 1993 г. путем всенародного голосования была принята ныне действующая Конституция РФ, которая стала началом очередного этапа конституционного развития страны. В ней получили свое отражение новые подходы к нормативному оформлению основополагающих принцип общественного и государственного строя.

Конституция Российской Федерации – это Основной закон России, закрепляющий основы конституционного строя, организации государственной власти и взаимоотношений между гражданином, обществом и государством.

Российская Федерация провозглашается демократическим федеративным правовым государством с республиканской формой правления. Закреплено, что носителем суверенитета и единственным источником власти является многонациональный народ России.

Человек, его права и свободы признаны высшей ценностью, а соблюдение и защита прав и свобод провозглашены обязанностью государства.

В Конституции РФ 1993 г. последовательно проведен классический принцип современной государственности – разделение законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти, каждая из которых является самостоятельной (ст. 10).

Важной конституционной новеллой является положение об особой защите установленной системы государственной власти. Как подчеркивается в ст. 3, «никто не может присваивать власть в Российской Федерации. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуются по федеральному закону».

В отличие от Конституции РСФСР 1978 года в Конституции РФ 1993 года нет специальной главы, регулирующей экономическую систему. Однако эти вопросы нашли свое отражение. В частности, конституционно закреплен институт частной собственности, в том числе и на землю (ст. 8, 9, 35, 36), установлено признание и равная защита частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности.

В целях недопущения господства в обществе той или иной идеологии Конституция РФ 1993 года провозглашает принцип идеологического многообразия. Согласно ст. 13 никакая

идеология не может закрепиться в качестве государственной или обязательной. Этот принцип дополняется признанием многопартийности, установлением равенства общественных объединений перед законом.

Впервые в российском конституционном законодательстве Конституция РФ 1993 г. утверждает светский характер государства. Никакая религия не может считаться государственной или обязательной. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.

Российская Федерация провозглашена правовым государством. В этой связи к основам конституционного строя отнесены положения о высшей юридической силе Конституции РФ и ее прямом действии на всей территории государства; о соответствии Конституции РФ законов и иных правовых актов; об обязательности Конституции и законов для органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, граждан и их объединений. В Конституции 1993 г. впервые в нашем законодательстве устанавливается, что законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативно-правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения (ст. 15).

По сравнению с предшествующими конституциями Конституция РФ 1993 г. внесла значительные изменения в нормы, закрепляющие институт прав и свобод человека и гражданина. Оценивая характер этих изменений в целом, следует отметить, что в нормах гл. 2 «Права и свободы человека и гражданина» в обобщенном виде использованы все действующие международно-правовые акты в этой области.

Действующая Конституция РФ была принята на всенародном референдуме, состоявшемся 12 декабря 1993 г. Двадцать пятого декабря 1993 г. новая Конституция Российской Федерации была официально опубликована и начала действовать.

Конституция РФ является Основным законом Российской Федерации, ядром ее правовой системы. Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Верховенство Конституции означает, что она возглавляет всю систему нормативно-правовых актов (и всех источников права вообще). Высшая юридическая сила Конституции проявляется в том, что все законы и иные правовые акты не должны ей противоречить. Конституция РФ имеет прямое действие, т. е. ее нормы непосредственно регулируют важнейшие общественные

отношения без какого-либо дополнительного, передаточного механизма. Хотя существование последнего вовсе не отрицается – конституционные нормы могут быть детализированы текущими актами, но при отсутствии таковых нормы они действуют непосредственно.

Особенности Конституции РФ

Особенности, обусловливающие центральное место Конституции РФ в правовой системе	Их подтверждение
Принимается народом (или от его имени)	12 декабря 1993 г. в результате всенародного голосования был одобрен проект новой Конституции РФ
Имеет учредительный характер	В Конституции РФ воплощена учредительная власть народа, который является носителем суверенитета и единственным источником власти. Смысл учредительной власти: право утверждать основы общественного и государственного устройства
Обладает высшей юридической силой	Об этом прямо сказано в ст. 15 Конституции РФ. Кроме того, в ней подтверждается тот факт, что Конституция имеет прямое действие и применяется на всей территории России. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Основному закону
Имеет всеохватывающий характер	Конституция РФ распространяется на все сферы жизни общества (экономическую, социальную, политическую, духовную), в рамках которых она регулирует базовые основы общественных отношений
Является основой для всех иных источников права	Принципы и положения Конституции РФ играют направляющую роль для всей системы права и системы законодательства. Именно Конституция регулирует сам процесс правотворчества, т. е. устанавливает, какие основные акты принимают различные органы, их наименования, юридическую силу, порядок и процедуру принятия законов. В самой Конституции РФ названы многие федеральные конституционные законы и федеральные законы, которые должны быть приняты в соответствии с ней

Особенности, обусловливающие центральное место Конституции РФ в правовой системе	Их подтверждение
Отличает особый порядок охраны	Ст. 80 (ч. 2) Конституции РФ устанавливает, что Президент России является ее гарантом. В своей присяге он обязуется соблюдать и защищать Конституцию Российской Федерации (ч. 1, ст. 82). Президент имеет право приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Федерации в случае противоречия их федеральной Конституции. Президент, Совет Федерации и Государственная Дума могут инициировать в Конституционном суде России процедуру разрешения споров о соответствии Конституции нормативных актов, указанных в ст. 125 Основного закона РФ. Конституционный суд РФ — это орган, специальной задачей которого является правовая охрана Конституции
Характеризует особый, усложненный порядок пересмотра и внесения поправок	Из текста Конституции РФ следует, что она может быть подвергнута пересмотру, а также в нее могут быть внесены отдельные поправки. Пересмотру подлежат лишь положения гл. 1, 2 и 9 Конституции России, но они не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием РФ. Внесение же поправок направлено на изменение гл. 3—8 Конституции РФ, что входит в компетенцию российского парламента. Субъекты права на внесение предложений о поправках и пересмотре положений Конституции РФ: Президент РФ, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство РФ, законодательные (представительные) органы субъектов РФ, группа численностью не менее 1/5 членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы.

Особенности, обусловливающие центральное место Конституции РФ в правовой системе	Их подтверждение
	Если предложение о пересмотре положений гл. 1, 2 и 9 Конституции будет поддержано 3/5 голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, то созывается Конституционное собрание. Оно либо подтверждает неизменность Конституции, либо разрабатывает новый ее проект, который принимается Конституционным собранием 2/3 голосов или выносится на всенародное голосование. В последнем случае Конституция считается принятой, если за нее проголосуют более половины избирателей, участвовавших в голосовании, при условии, что в нем приняли участие более половины избирателей. Несколько облегченный порядок изменения Конституции относится к гл. 3—8, поправки к которым принимаются в порядке, предусмотренном для принятия федерального конституционного закона. Однако данные поправки вступают в силу только после одобрения органами законодательной власти не менее чем 2/3 субъектов РФ. Предложение о поправке к Конституции должно содержать текст новой статьи (части или пункта статьи) Конституции РФ, либо текст новой редакции статьи, либо положение об исключении статьи из Конституции РФ. Данное предложение вносится в Государственную Думу. Рассмотрение Государственной Думой проекта закона о поправке к Конституции осуществляется в трех чтениях. За его принятие должно проголосовать не менее 2/з от общего числа депутатов Государственной Думы и 3/4 от общего числа членов Совета Федерации. После этого закон публикуется для всеобщего сведения и направляется Председателем Совета Федерации в законодательные

Особенности, обусловливающие центральное место Конституции РФ в правовой системе	Их подтверждение
	(представительные) органы субъектов Федерации для рассмотрения. Они обязаны рассмотреть закон о поправке к Конституции РФ в течение одного года со дня его принятия. После того как законодательные (представительные) органы не менее чем 2/3 субъектов РФ одобрят данный закон, он направляется Президенту России для подписания и официального опубликования

Структура Конституции РФ

Конституция РФ состоит из преамбулы (вступительной части) и двух разделов.

Преамбула

Провозглашается, что народ России принимает данную Конституцию; закрепляются демократические и гуманистические ценности; определяется место России в современном мире.

Первый раздел

№ главы	Название главы	Конституционные статьи	Предмет регулирования
1	Основы конституционного строя	1—16	Сущность государства; правовое положение человека и граж-данина; принципы социальных и экономических отношений; основы политической системы общества; взаимоотношения государства и религии
2	Права и свободы человека и гражданина	17—64	Принципы правового положения человека и гражданина; принципы гражданства России; система прав и свобод человека и гражданина; гарантии прав и свобод; основные обязанности человека и гражданина

№ главы	Название главы	Конституционные статьи	Предмет регулирования
3	Федеративное устройство	65—79	Конституционный статус Российской Федерации и ее субъектов; взаимоотношения между федеральной властью и субъектами Федерации
4	Президент Российской Федерации	80—93	Статус Президента как главы государства; порядок вступления в должность и полномочия; порядок отрешения Президента от должности
5	Федеральное Собрание	94—109	Основы организации и деятельности Федерального Собрания, его статус; порядок формирования и компетенция; нормы законодательного процесса
6	Правительство Российской Федерации	110—117	Порядок формирования Правительства, его структура, уровень компетенции; порядок отставки и выражение недоверия Правительству
7	Судебная власть	118—129	Судебная система России. Статус судей, принципы судопроизвод-ства. Порядок формирования и компетенция Конституционного, Верховного, Высшего Арбит-ражного судов РФ; Прокуратура РФ
8	Местное самоуправление	130—133	Система и функции местного самоуправления; гарантии местного самоуправления
9	Конституционные поправки и пересмотр Конституции	134—137	Порядок изменения и дополнения действующей Конституции; ее пересмотр

Второй раздел

Заключительные и переходные положения: о введении Конституции РФ в действие и, соответственно, прекращении

действия прежней Конституции; о соотношении Конституции и Федеративного договора; о порядке применения законов и иных нормативных правовых актов, действовавших до вступления в силу настоящей Конституции; об основаниях, на которых продолжают действовать ранее образованные органы.

Основные задачи Конституции РФ

Преобразование России в демократическое правовое государство	Признание и приведение института прав и свобод человека гражданина в соответствие международными стандартами

8.9. Понятие, источники и основы административного права

Административное право как отрасль права – это совокупность норм, правил поведения, установленных или санкционированных государством, его уполномоченными органами, должностными лицами, обеспеченных мерами государственного принуждения, в целях регулирования управленческих отношений, возникающих в сфере деятельности органов исполнительной власти, государственного управления, администраций органов МСУ, а также в деятельности иных государственных органов власти и их аппаратов, в деятельности негосударственных организаций, уполномоченных в законном порядке осуществлять управленческие функции.

К источникам административного права относятся:

• Конституция РФ и конституции республик в составе России, уставы остальных субъектов Российской Федерации, федеральные конституционные законы, кодексы, федеральные законы и законы субъектов Российской Федерации. Особое значение имеет Кодекс РФ об административных правонарушениях, завершивший формирование законодательства об административных правонарушениях (ст. 1. 1 Кодекса), принятый 30. 12. 2001 г. № 195—ФЗ и введенный в действие ФЗ 30. 12. 2001 г. № 196 – ФЗ;

• постановления палат Федерального Собрания, постановления органов представительной власти субъектов Российской Федерации;

• указы и распоряжения Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, аналогичные акты на уровне субъектов Российской Федерации;

• акты федеральных органов исполнительной власти, государственного управления и аналогичных органов исполнительной власти на уровне субъектов Российской Федерации;

• решения администраций органов местного самоуправления.

Отрасль административного права имеет тесную взаимосвязь со всеми другими отраслями права, но при этом обладает специфическими признаками, обусловленными своим предметом регулирования, методом воздействия, источниками права и иными признаками.

Административные правовые отношения – это регулируемые и охраняемые нормами административного права управленческие

отношения сторон (властной и подвластной), складывающиеся в сфере деятельности органов исполнительной власти, государственного управления, администрации органов МСУ, уполномоченных должностных лиц, а также отношения управленческого характера, возникающие при осуществлении функций и задач государственного управления иными органами государственной власти, а также управленческие отношения, которые возникают в сфере негосударственного управления в связи с осуществлением (в соответствии с законом) этими субъектами функций и задач государственного управления.

Основными элементами системы административно-правовых отношений являются **субъекты, объекты и юридические** факты.

Субъектами административно-правовых отношений является стороны, по инициативе одной из которых, на основании нормы права и юридического факта возникают, изменяются и прекращаются административно-правовые отношения. *Субъектами административно-правовых* отношений в основном являются: органы исполнительной власти, органы государственного управления, администрации органов МСУ, их уполномоченные должностные лица, административные комиссии при органах МСУ, предприятия, учреждения и организации государственной и муниципальной формы собственности, их должностные лица; физические и юридические лица.

Объект – это то, по поводу чего возникают правоотношения. Реализация субъектами своих прав и обязанностей, как правило, связана с их поведением (правомерным и неправомерным), но может возникнуть и по поводу причинения вреда личным нематериальным благам (защита чести и достоинства или авторских прав).

Содержание административно-правовых отношений. Содержание административно-правовых отношений определяется как правило, разным объемом административной правосубъектности сторон административно-правовых отношений, связанных с ограничением по возрасту, состоянием здоровья, установленным в судебном порядке, социальным статусом и др.

Административная правоспособность – это закрепляемая субъектом права возможность иметь права и обязанности, носящие юридический характер.

У физических лиц правоспособность возникает с момента рождения и заканчивается в связи со смертью, а у юридических лиц момента регистрации и до ее прекращения в порядке, определенном законом.

Специальная административная правоспособность у государственных и муниципальных служащих возникает с момента зачисления их на должность и прекращается с момента их увольнения.

Административная дееспособность – это закрепленная за субъектами права возможность своими действиями приобретать субъективные права и исполнять обязанности, предусмотренные законодательством.

Административно-правовые отношения носят двухсторонний характер. Например, праву субъекта управления соответствуют обязанности объекта управления, и наоборот, праву подачи жалобы объектом управления соответствует обязанность субъекта управления рассмотреть эту жалобу по существу и в срок сообщить результат по жалобе. Кроме того, регламентированное законом право любого гражданина на обращение в орган исполнительной власти, государственного управления корреспондируется с обязанностью должностного лица этих органов, уполномоченных должностных лиц рассмотреть по существу это обращение и принять соответствующее решение по этому вопросу в определенном законом порядке.

Административным правонарушением *признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом об административных правонарушениях или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.*

Административная ответственность – *это применение судьей, уполномоченным органом или должностным лицом установленных государством мер административного наказания на основании закона и в порядке определяемом законом к физическим и юридическим лицам за административные правонарушения, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации, а также осознанная готовность виновного лица понести это наказание.*

Нормы административного права предусматривают различные виды юридической ответственности: уголовную, дисциплинарную, административную и материальную. Решения вопросов уголовной и частично материальной ответственности в компетенции юрисдикции, остальные же виды юридической ответственности и в первую очередь административной, дисциплинарной и материальной находятся в компетенции административной юрисдикции.

Кроме того, на основе норм административного права могут применяться меры общественного воздействия в том случае,

когда к нарушителю норм административного права, по мнению уполномоченного должностного лица, рассматривающего дело об административном правонарушении, целесообразно применить меры общественного воздействия. На практике чаще это понимают наоборот, когда коллектив ходатайствует не привлекать к административному наказанию их сотрудника, т. к. он на службе характеризуется положительно, всеми уважаемый, т. е. заранее оповещают должностное лицо, что к правонарушителю не будут применены меры общественного воздействия.

Административным законодательством предусмотрен принцип целесообразности в применении мер административного наказания, например, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающим обстоятельством и не указанное в КоАП РФ или законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях (п. 2 ст. 4. 2), или вообще использовать возможность освобождения от административной ответственности при малозначительности административного правонарушения (ст. 2. 9).

Кроме того, ответственность за административное правонарушение предусматривается не только нормами административного права, но и нормами ряда других отраслей права, в частности трудового, земельного, финансового и др.

Административное наказание – *это мера юридической ответственности, назначаемая государством или от имени государства за совершенное административное правонарушение, которое применяется прежде всего, в целях воспитания лица, совершившего административное правонарушение, в духе соблюдения законов и уважения прав и свобод других лиц и правопорядка в целом.*

Оно выполняет также функцию предупреждения совершения правонарушения как лицом, привлекающимся к административной ответственности, так и другими лицами.

Федеральным законодательством установлен исчерпывающий перечень **видов административных наказаний**:

1. За совершение административных правонарушений могут устанавливаться и применяться следующие административные наказания;

• предупреждение;

• административный штраф;

• возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения;

• конфискация орудия совершения или предмета

административного правонарушения;

• лишение специального права, предоставленного физическому лицу;

• административный арест;

• административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;

• дисквалификация.

2. В отношении юридического лица могут применяться административные наказания: предупреждение; административный штраф; возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения; конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;

Законодательством определены также основные и дополнительные административные наказания.

1. Предупреждение, административный штраф, административный арест и дисквалификация могут устанавливаться и применяться только в качестве основных административных взысканий.

2. Возмездное изъятие предмета, явившегося орудием совершения или предметом административного правонарушения, конфискация предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения, лишение специального права, предоставленного физическому лицу, совершившему административное правонарушение, а также административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства может устанавливаться и применяться в качестве как основного, так и дополнительного административного наказания.

3. За одно административное правонарушение может быть наложено основное либо основное и дополнительное административное наказание из наказаний, указанных в санкции применяемой статьи КоАП РФ.

Предупреждение – это мера административного наказание, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

Административный штраф является денежным взысканием и может выражаться в величине, кратной:

• минимальному размеру оплаты труда {без учета районных коэффициентов) установленному федеральным законом на момент окончания или пресечения административного правонарушения (далее – минимальный размер оплаты труда);

• стоимости предмета административного правонарушения на момент окончания или пресечения административного правонарушения;

• сумме неуплаченных налогов, сборов, подлежавших уплате на момент окончания или пресечения административного правонарушения, либо сумме незаконной валютной операции.

Размер административного штрафа не может быть менее одной десятой минимального размера оплаты труда (МРОТ).

Размер административного штрафа, налагаемого на граждан и исчисляемого исходя из МРОТ, не может превышать двадцати пяти МРОТ, на должностных лиц – пятидесяти МРОТ, на юридических лиц – одной тысячи МРОТ.

4. Возмездным изъятием орудия совершения или предмета административного правонарушения является их принудительное изъятие и последующая реализация с передачей бывшему собственнику вырученной суммы за вычетом расходов на реализацию изъятого предмета. Возмездное изъятие назначается судьей.

5. Конфискацией орудия совершения или предмета административного правонарушения является принудительное безвозмездное обращение в федеральную собственность или в собственность субъекта Российской Федерации не изъятых из оборота вещей. Конфискация назначается судьей.

6. Лишение специального права, предоставленному физическому лицу, совершившего административное правонарушение в соответствии с законом.

Лишение специального права назначается судьей.

Срок лишения специального права не может быть менее одного месяца и более двух лет.

7. Административный арест заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества и устанавливается на срок до пятнадцати суток, а за нарушение требований режима чрезвычайного положения или режима в зоне проведения контртеррористической операции до тридцати суток. Административный арест назначается судьей. ***Административный арест*** устанавливается и назначается лишь в исключительных случаях за отдельные виды административных правонарушений и ***не может применяться*** к беременным женщинам, имеющим детей в возрасте до 14 лет; лицам, не достигшим возраста 18 лет; инвалидам I и П групп.

8. Административное выдворение за пределы РФ иностранных граждан или лиц без гражданства заключается в принудительном и контролируемом перемещении указанных граждан и лиц через Государственную границу РФ за пределы РФ,

а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, – в контролируемом самостоятельном выезде иностранных граждан и лиц без гражданства из РФ.

Административное выдворение за пределы РФ, как мера административного наказания устанавливается в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства и назначается судьей, а в случае совершения иностранным гражданином или лицом без гражданства административного правонарушения при въезде в РФ – соответствующими должностными лицами.

9. Дисквалификация заключается в лишении физического лица права занимать руководящие должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров (наблюдательный совет), осуществлять предпринимательскую деятельность управлению юридическим лицом, а также осуществлять управление юридическим лицом в иных случаях, предусмотренных законодательством РФ. Административное наказание в виде дисквалификации назначается судьей.

Дисквалификация устанавливается на срок от шести месяцев до трех лет.

8.10. Понятие, источники и основы гражданского права

Гражданское право как отрасль права *– это система правовых норм, регулирующих имущественные, а также связанные и некоторые не связанные с ними личные неимущественные отношения, основанные на независимости, имущественной самостоятельности и юридическом равенстве сторон в целях создания наиболее благоприятных условий для удовлетворения частных потребностей и интересов, а также нормального развития экономических отношений в обществе.*

Термин «имущество» в гражданском праве может употребляться в трех значениях:

– совокупность вещей,

– совокупность вещей и имущественных прав требования (например, денежные вклады в банке)

– совокупность вещей, имущественных прав и обязанностей.

Личные неимущественные отношения – отношения, возникающие между людьми по поводу нематериальных благ и не имеющие экономического содержания, независимо от степени связанности с имущественными отношениями:

– личные неимущественные отношения, связанные с имущественными (например, возникающие по поводу авторства на произведения науки, литературы, искусства и др.). В этом случае имущественные отношения произвольны от имущественных (право на получение авторского вознаграждения).

– личные неимущественные отношения, не связанные с имущественными (объектом которых являются духовные (нематериальные) блага – жизнь, здоровье, честь, достоинство и др.)

Источники гражданского права.

К источникам гражданского права относятся:

Конституция РФ, (ст. 15 Конституции) Федеральные законы. Среди них главенствующую роль играет Гражданский Кодекс Российской Федерации.

Указы Президента РФ, которые вправе издавать их в двух случаях: когда прямо на это уполномочен федеральным законом, либо когда на уровне федерального закона данный вопрос не урегулирован. В случае противоречия Указа закону действует закон.

Постановления Правительства РФ, но только в тех случаях, когда оно на это уполномочено федеральным законом или

Указом Президента.

Акты федеральных министерств и ведомств, когда они уполномочены на это законом, указом, постановлением Правительства.

Международные договоры РФ и общепризнанные принципы международного права, (ст. 15, ч. 4 Конституции).

Ни один акт не может применяться, если он официально не опубликован.

При отсутствии нормативных актов могут быть использованы для регулирования общественных отношений *обычаи делового оборота* ст-5 ГК) – писанные и неписанные правила поведения, сложившиеся и широко применяемые в предпринимательской практике. Примером могут быть Правила ИНКОТЕРМС-90. В качестве источников права используются и обычаи (ст. 221 ГК) Запомним, что обычай не применяется, если иное правило предусмотрено в договоре.

В гражданском праве применяется *аналогия закона* – применение к отношениям, прямо не предусмотренных законом, соглашением сторон, обычаем, правовых норм, регулирующих сходные отношения.

При отсутствии таких норм права и обязанности сторон определяются исходя из общих начал и смысла гражданского законодательства.

Субъекты гражданского права

Гражданское правоотношение – это урегулированное нормами гражданского права фактическое общественное отношение, участники которого являются юридически равными носителями гражданских прав и обязанностей.

Структура гражданского правоотношения состоит из:

– субъектов (участников),

– объектов,

– содержания.

Под субъектами гражданского правоотношения понимаются участники, обладающие гражданскими правами и несущие гражданские обязанности.

К ним относятся граждане (физические лица). Следует обратить внимание, что в гражданском праве термин «гражданин» означает любого человека безотносительно к политико-правовой связи с государством – гражданина России, иностранца, лицо без гражданства (в конституционном праве этот термин имеет иное значение).

Юридические лица – искусственное правовое образование (Определение дано в ст. 48 ГК РФ).

Публично-правовые образования – Российская Федерация,

субъекты РФ, муниципальные образования.

Участник гражданского правоотношения, наделенный правом, называется управомоченным лицом, а участник, несущий обязанности – обязанным лицом.

Объект гражданского правоотношения – это благо (материальное или нематериальное), по поводу которых возникает правоотношение и в отношении которого участники правоотношения наделены определенными правами и обязанностями. Согласно ст. 128 ГК РФ к объектам отнесены вещи, включая деньги и ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права; работы и услуги; информация; результаты интеллектуальной деятельности; нематериальные блага.

Содержание гражданского правоотношения – это субъективные (принадлежащее определенному субъекту) гражданские права и обязанности субъектов. Каждому субъективному праву соответствует соответствующая субъективная юридическая обязанность.

Субъективное право – это предусмотренная нормой права мера возможного поведения управомоченного лица: возможность собственного поведения (например, использование вещи собственником для своих нужд), право требовать определенного поведения от других лиц (право собственника требовать от других лиц не мешать ему использовать свою вещь), право на защиту субъективного права как через суд и иные государственные органы, так и в рамках самозащиты права (ст. 14 ГК РФ).

Субъективная обязанность – установленная нормой права мера должного поведения обязанного лица, которая, как и субъективное право, состоит из трех элементов: непрепятствие законным требованиям управомоченного лица, обязанность выполнять законные требования управомоченного лица, обязанность претерпевать меры, которые законно применяет управомоченное лицо.

Гражданская правоспособность *– это признаваемая правом возможность граждан иметь гражданские права и нести гражданские обязанности. Она возникает с момента рождения и заканчивается в момент смерти.*

Гражданской правоспособностью в равной мере обладают все граждане, независимо от объема прав и обязанностей, принадлежащих конкретному лицу. Ограничение правоспособности гражданина возможно только на основании закона, и как правило, по решению суда (запрещение осужденному на определенный период заниматься каким-либо

видом деятельности, запрещение государственным и муниципальным служащим заниматься предпринимательской деятельностью и т. п.)

Гражданская дееспособность *– способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя и исполнять гражданские обязанности.*

Если правоспособность признается в равной мере за всеми гражданами с момента рождения до смерти, то дееспособность возникает с момента достижения определенного возраста, а в полном объеме – с совершеннолетия. Это связано с совершением лицом волевых действий, что предполагает достижение определенного уровня психической зрелости.

Дееспособность возникает в полном объеме:

– с наступлением совершеннолетия, то есть, по достижении 18—летнего возраста,

– с момента вступления в брак в соответствии с законом (брачный возраст может быть снижен до 16 лет, в случаях, предусмотренных законом субъекта Федерации – до 14 лет). Последующее расторжение брака не прекращает уже наступившую полную дееспособность.

– с момента эмансипации несовершеннолетнего в возрасте от 16 до 18 лет, если он работает по трудовому договору либо с согласия родителей занимается предпринимательской деятельностью. Эмансипация производится с согласия родителей органом опеки и попечительства, а при отсутствии согласия родителей – судом.

Полностью недееспособными являются:

– малолетние до 6 лет,

– признанные судом недееспособным граждане, которые вследствие психического расстройства не могут понимать значения своих действий или руководить ими. Над такими гражданами устанавливается опека.

Любые сделки от имени недееспособных совершают их законные представители (родители, усыновители, опекуны). Сами недееспособные никакие сделки совершать не вправе, однако, если они совершать сделку, направленную к их выгоде, суд может по требованию законного представителя признать эту сделку действительной.

Несовершеннолетние в возрасте от 6 до 14 лет (малолетние) в принципе лишены дееспособности, от их имени участвуют в гражданском обороте и совершают сделки их законные представители – родители, опекуны, усыновители. За вред, причиненный лицом до 14 лет отвечают его законные представители. Однако малолетние от 6 до 14 лет вправе

самостоятельно совершать следующие сделки:

– мелкие бытовые сделки (для удовлетворения обычных потребностей малолетних с учетом его уровня развития, незначительные по сумме для данной семьи),

– сделки, направленные на безвозмездное получение выгоды (подарки, пособия), не требующие нотариального удостоверения или государственной регистрации,

– сделки по распоряжению денежными средствами, предоставленными законным представителем (или с его согласия третьим лицом) для свободного распоряжения (карманные деньги) или для определенной цели. Закон в данном случае не ограничивает суммы сделки.

Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет (кроме эмансипированных и вступивших в брак) обладают частичной дееспособностью. Они сами совершают любые сделки с письменного согласия законных представителей. Если сделка будет совершена без одобрения законного представителя, она может быть одобрена законным представителем (родителем, усыновителем, попечителем) впоследствии как устно, письменно, так и путем бездействия. Если законный представитель в течение 1 года не предъявит иск о признании такой сделки недействительной, она «задавнивается» и не может быть оспорена по мотиву отсутствия согласия законного представителя.

Самостоятельно без согласия законных представителей несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет:

– вступают в кооперативы – с 16 лет,

– совершают сделки, доступные малолетним,

– распоряжаются доходами (заработок, стипендия, иные доходы). Если таковое расходование осуществляется неразумно, то суд вправе ограничить либо вообще лишить несовершеннолетнего права распоряжаться своими доходами, передав это право законному представителю,

– осуществляют авторские права, вносят вклады в кредитные учреждения и распоряжаются вкладами.

Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет самостоятельно несут ответственность по всем своим обязательствам, в том числе, по возмещению вреда. Однако при недостаточности собственного имущества к дополнительной (субсидиарной) ответственности могут быть привлечены их родители.

Ограничение дееспособности производится судом в отношении гражданина, который вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами ставит в тяжелое материальное положение свою семью. Такому гражданину

назначается попечитель. Гражданин совершает сделки (кроме мелких бытовых) только с согласия попечителя, в противном случае сделка может быть признана недействительной. Гражданин, ограниченно дееспособный, несет самостоятельную имущественную ответственность по всем своим сделкам, а также за причинение вреда. Получать пенсию, заработок и иные доходы и распоряжаться ими ограниченно дееспособный может только с согласия попечителя. Попечитель может получать доходы ограниченно дееспособного и расходовать в его интересах. По отпадении оснований для ограничения дееспособности гражданин может быть восстановлен судом в дееспособности.

Право собственности: понятие, основания приобретения и прекращения.

Понятие собственности употребляется в качестве и экономической и юридической категории собственности как общественно-производственного отношения и собственности как идеологического правового отношения.

Собственность как экономическая категория представляет собой общественно-производственные отношения по поводу присвоения лицами – индивидами и коллективами – предметов природы, естественных и созданных трудом человека. Под присвоением имеется в виду определенный общественный способ присвоения, присущий конкретной общественно-экономической системе, а соответствующие его формы определяют конкретные типы отношений собственности.

Собственность, таким образом, отражает принадлежность средств производства и продуктов труда лицам или их коллективам. В результате юридического оформления экономических отношений собственности нормами права возникает собственность как юридическая категория.

Институт собственности (право собственности в объективном смысле) *– это система юридических норм, закрепляющих и регулирующих общественно-производственные отношения по присвоению средств и продуктов производства, то есть, отношения по обладанию имущественными ценностями, а также по их использованию и распоряжению.*

На основе норм, составляющих право собственности в объективном смысле, и в соответствии с ними, возникает ***право собственности в субъективном смысле*** *– право конкретного субъекта права использовать определенные имущественные объекты своей волей и в своем интересе на основе и в пределах, установленных законом. Содержание этого права раскрывается через совокупность субъективных исключительных правомочий собственника, каждое из которых обладает определенной*

спецификой и известной самостоятельностью.

Эти исключительные полномочия изложены в ст. 209 ГК РФ: «Собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом».

Под ***правомочием владения*** имеется в виду предоставленная законом возможность фактического обладания вещью, ее удержания в собственном обладании.

Под ***правомочием пользования*** вещью понимается юридически обеспеченная возможность эксплуатировать вещь (пользоваться ее по своему усмотрению) и извлекать из вещи полезные свойства и плоды.

Правом распоряжения вещью является предоставленная собственнику возможность по своему усмотрению совершать действия, юридически определяющую судьбу вещи, то есть, продавать ее, сдавать в наем, закладывать, уступать другим лицам возмездно или безвозмездно и т. д. и т. п. Право распоряжения вещью включает и право на ее уничтожение, если это не нарушает законов и прав других лиц.

Собственнику принадлежат также правомочия по контролю над имуществом, если оно передано другому лицу, и право управлять имуществом либо самостоятельно, либо посредством других лиц.

По общему правилу, собственник несет бремя содержания имущества и риск его случайной гибели. Это положение может быть изменено законом или договором.

К гражданско-правовым способам защиты права собственности относятся:

1) Вещно-правовые иски.

2) Обязательственно-правовые иски.

Основания возникновения и прекращения права собственности. Основания (способы) приобретения права собственности – это юридические факты, которые в силу закона влекут возникновение у лиц права собственности. Они исчерпывающим образом изложены в главе 14 Гражданского кодекса.

Существуют общегражданские и специальные способы приобретения права собственности. Первые (например, договоры) могут быть использованы любыми субъектами гражданского права, тогда как вторые могут привести к возникновению права собственности только у строго определенных субъектов права (например, реквизиция, конфискация как способы доступны только государству, приобретение права собственности по приобретательной давности доступно только физическому или юридическому лицу, но не государству или муниципальному

образованию и т. д.)

Способы приобретения права собственности делятся на:

– первоначальные, когда право собственности на вещь возникает впервые или когда воля и право предыдущего собственника игнорируются,

– производные, когда право собственности возникает по воле предыдущего собственника. В этом случае объем прав нового собственника зависит от объема прав, принадлежащих бывшему собственнику. Соответственно, на нового собственника переходят все существующие обременения права собственности (сервитуты, другие вещные и иные права третьих лиц на перешедшее к новому собственнику имущество).

Первоначальные способы:

– *создание новой вещи* – лицо создавшее новую вещь с соблюдением требований закона становится собственником этой вещи, имеется определенная специфика при создании новой недвижимой вещи;

– приобретение права собственности на *плоды, продукцию, доходы* от имущества лицом, использующим это имущество на законном основании;

– *переработка вещи (спецификация)* – лицо, без разрешения собственника материала переработавшее его вещь в новую, становится собственником новой вещи, если стоимость труда значительно превышает стоимость материала;

– *приобретение права собственности на бесхозяйные вещи:* а) выброшенные вещи – вещи, от которых собственник отказался, могут быть присвоены другим лицом, приступившим к использованию выброшенной движимой вещи;

б) находка – вещи, утерянные собственником могут поступить в собственность находчика через 6 месяцев после извещения об этом органа милиции или местного самоуправления, если собственник до этого времени не обнаружится. Если собственник обнаружится ранее 6 месяцев, то находчик, вернувший вещь, получает право на вознаграждение за добронравие в размере 20 процентов от стоимости вещи, а если она не поддается имущественной оценке – то размер определяется соглашение сторон, в случае спора – судом.

в) безнадзорные животные – их режим регулируется правилами о находке, с оговоркой, что и по истечении 6 месяцев бывший собственник может истребовать животное, если докажет привязанность к нему животного;

г) клад – вещи, сокрытые в земле или здании, собственник которых неизвестен либо в силу закона лишился на них право собственности. Право на клад в натуральной форме принадлежит

находчику клада и собственнику здания или земельного участка, где был найден клад, в равных долях. Если предмет клада представляет историческую или культурную ценность (все, что до 1917 года), право собственности переходит государству, которое выплачивает 50 % стоимости клада находчику и собственнику земли здания (по 25 % каждому). Находчик лишается всяких прав на клад, если производил поиск без разрешения собственника, либо когда пытался утаить клад. На археологов и иных лиц, в круг профессиональных обязанностей которых входит проведение раскопок, правила не распространяются, все ими найденное переходит государству безо всякой компенсации;

д) на брошенную недвижимую вещь может быть установлено право муниципальной собственности, если в течение года после принятия вещи на учет органом местного самоуправления собственник не обнаружится.

– *приобретательная давность* — физическое или юридическое лицо, не являющееся собственником, открыто, добросовестно и непрерывно провладевшие движимым имуществом 5 лет, недвижимым имуществом 15 лет становятся собственниками вещи по приобретательной давности, права предыдущего собственника при этом прекращаются).

– *обращение в собственность общедоступных вещей* (сбор грибов, ягод, ловля рыбы и т. п.), при условии, что это не запрещено нормами публичного права;

– *приобретение членом жилищного, дачного, гаражного и иного* потребительского кооператива права собственности на соответствующее помещение после полного внесения своего паевого взноса.

Производные способы приобретения права собственности:

– *сделка об отчуждении имущества* — договор купли-продажи, мены, дарения и любая другая сделка, направленная на передачу права собственности на вещь;

– *приобретение права на имущество юридического лица при его реорганизации.*

– *наследование по закону или по завещанию.*

Согласно существующему законодательству, наследовать недвижимость можно на основании завещания или – при отсутствии завещания – согласно закону.

Наследование по завещанию

Распорядиться недвижимым имуществом в завещании можно различным способом: завещать имущество любому лицу (лицам), лишить наследства одного, нескольких или всех наследников по закону, не указывая причин такого лишения, либо определить

доли наследников в наследуемом имуществе. Завещатель вправе составить завещание, не предоставляя возможности ознакомиться с его содержанием другим лицам, в том числе нотариусу (закрытое завещание). Составить новое завещание или отменить имеющееся можно в любой момент, неограниченное количество раз. Завещатель не обязан сообщать кому-либо об изменении или отмене завещания, при этом также не требуется согласие лиц, назначенных наследниками в отменяемом завещании.

***Под наследством** понимается имущество, которое в момент смерти наследодателя (завещателя) находилось в его собственности. Если в завещании была указана недвижимость, которая была продана завещателем еще при жизни, при этом изменения в завещание не были внесены, это недвижимое имущество не наследуется, так как на момент смерти наследодателя (завещателя) оно не принадлежало ему.*

В тексте завещания завещатель вправе возложить на одного или нескольких наследников исполнение за счет наследства какой-либо обязанности имущественного характера в пользу одного или нескольких лиц – так называемый завещательный отказ. Лицо, в пользу которого должна быть исполнена указанная в завещании обязанность материального характера, именуется отказополучателем. Отказополучатель, по завещанию, приобретает право требовать исполнения указанной в завещании обязанности. К примеру, жилое помещение переходит к наследнику, на которого завещателем возложена обязанность предоставить право пользования помещением (либо его частью) определенному лицу на период жизни этого лица. Право пользования этим имуществом, предоставленное по завещательному отказу, сохраняет свою силу и при последующем переходе права собственности на имущество, входившее в состав наследства, к другому лицу.

Завещание может быть признано недействительным:

– по решению суда – по иску лица, права или законные интересы которого нарушены этим завещанием (так называемое оспоримое завещание);

– в случае ничтожности завещания. Признание ничтожности завещания может быть обусловлено несоблюдением письменной формы завещания и правил его удостоверения – составление завещания в простой письменной форме, без нотариального удостоверения, допускается исключительно для завещаний, совершённых в чрезвычайных обстоятельствах (в случаях, предусмотренных ст. 1129 ГК РФ). Завещание, совершённое в таких обстоятельствах, теряет силу, если завещатель в течение месяца после прекращения этих обстоятельств не воспользуется

возможностью составить завещание в нотариальной или приравненной к ней форме. Если в соответствии с правилами ГК РФ при составлении, подписании, удостоверении завещания или при передаче его нотариусу присутствие свидетеля является обязательным, невыполнение этого условия также влечет за собой признание ничтожности завещания.

Не могут служить основанием недействительности завещания описки и другие незначительные нарушения порядка его составления, подписания или удостоверения, если судом установлено, что они не влияют на понимание волеизъявления завещателя. Следует учесть, что недействительность отдельных пунктов, содержащихся в завещании, не затрагивает остальной части завещания, если можно полагать, что она была бы включена в завещание и при отсутствии «недействительных» распоряжений. Недействительность завещания не лишает наследников права наследовать по закону или на основании другого, действительного, завещания. Оспаривание завещания до открытия наследства не допускается.

Свобода завещания ограничивается правилами об обязательной доле в наследстве:

– несовершеннолетние или нетрудоспособные дети наследодателя, его нетрудоспособные супруг и родители;

– нетрудоспособные иждивенцы наследодателя наследуют определенную часть имущества независимо от содержания завещания: не менее половины доли, которая причиталась бы каждому из них при наследовании по закону.

Наследование по закону

Если наследодатель не оставил завещания, имущество наследуется по закону. Согласно закону, наследниками могут быть граждане, находящиеся в живых на день смерти наследодателя, а также зачатые при жизни наследодателя и родившиеся живыми после открытия наследства.

Законодательством установлены следующие очереди наследования:

1. Наследники первой очереди: дети, супруг и родители наследодателя;
2. Наследники второй очереди: братья и сестры наследодателя, дедушка и бабушка;
3. Наследники третьей очереди: братья и сестры родителей наследодателя (дяди и тети наследодателя);
4. Наследники четвертой очереди: прадедушки и прабабушки наследодателя;
5. Наследники пятой очереди: дети родных племянников и племянниц наследодателя (двоюродные внуки и внучки) и

родные братья и сестры его дедушек и бабушек (двоюродные дедушки и бабушки) и родные братья и сестры его дедушек и бабушек (двоюродные дедушки и бабушки);

6. Наследники шестой очереди: дети двоюродных внуков и внучек наследодателя (двоюродные правнуки и правнучки), дети его двоюродных братьев и сестер (двоюродные племянники и племянницы) и дети его двоюродных дедушек и бабушек (двоюродные дяди и тети);

7. Наследники седьмой очереди: пасынки, падчерицы, отчим и мачеха наследодателя.

Среди наследников одной очереди имущество распределятся в равных долях, за исключением наследников, наследующих по праву представления, т. е. когда наследник умер до оформления наследства и наследство оформляется уже на наследников наследника.

Принятие наследства

Не наследуют имущество ни по закону, ни по завещанию так называемые ***недостойные наследники***: лица, которые своими умышленными противоправными действиями, направленными против наследодателя, кого-либо из его наследников или против осуществления последней воли наследодателя, выраженной в завещании, способствовали призванию их самих или других лиц к наследованию либо способствовали увеличению причитающейся им или другим лицам доли наследства. Эти обстоятельства должны быть подтверждены в судебном порядке.

Независимо от основания возникновения права на наследование – по закону или по завещанию, принять наследство можно двумя способами: фактически вступить во владение наследственным имуществом, либо подать заявление о принятии наследства в нотариальный орган по месту открытия наследства, предъявив соответствующие документы. Фактическое принятие наследства означает, что наследником оплачиваются все расходы на содержание (например, оплачивается квартплата), но при этом до надлежащего оформления распорядиться данным имуществом невозможно.

Через шесть месяцев выдается Свидетельство о праве на наследство, на основании которого в Федеральной регистрационной службе оформляется Свидетельство о государственной регистрации права собственности на недвижимость.

Восстановить пропущенный установленный срок для вступления в наследство срок либо продлить его можно путем обращения в суд. Необходимо будет указать уважительные причины пропуска установленного законом срока или доказать в

суде факт вступления в наследство.

В течение срока, установленного для принятия наследства, наследник вправе отказаться от наследства в пользу других лиц или без указания таких лиц. Для этого нужно подать заявление об отказе от наследства нотариусу по месту открытия наследства или уполномоченному в соответствии с законом выдавать свидетельства о праве на наследство должностному лицу. Отказ от наследства не может быть впоследствии изменен или взят обратно. В случае, когда наследником является несовершеннолетний, недееспособный или ограниченно дееспособный гражданин, отказ от наследства допускается с предварительного разрешения органа опеки и попечительства.

С 1 января 2006 года налог с имущества, переходящего в порядке наследования, отменен.

Однако при наследовании наследник должен получить свидетельство о праве на наследство – за выдачу свидетельства о праве на наследство взимается госпошлина:

1) детям, в том числе усыновленным, супругу, родителям, полнородным братьям и сестрам наследодателя – 0,3 процента стоимости наследуемого имущества, но не более 100 тыс. рублей;

2) другим наследникам – 0,6 процента стоимости наследуемого имущества, но не более 1 млн. рублей.

Стоимость квартиры в данном случае определяется по оценке БТИ.

Освобождаются от уплаты пошлины за выдачу свидетельства о праве на наследство недвижимости граждане, проживающие совместно с наследодателем на день смерти наследодателя и продолжающие проживать там же после его смерти.

Госпошлина за государственную регистрацию права на недвижимость с 29 января 2009 г. составляет 1000 рублей, в случае наличия нескольких наследников, госпошлина уплачивается по 1000 рублей с каждого наследника.

Основания прекращения права собственности *– это юридические факты, влекущие в силу закона прекращение права собственности лица на определенное имущество:*

– гибель или уничтожение имущества;

– прекращение права собственности по воле собственника – отчуждение своего имущества другому лицу по договору, отказ от права собственности.

Принудительное прекращение права собственности:

– конфискация — безвозмездное изъятие имущества у собственника в качестве санкции за совершение уголовного преступления, административного проступка или гражданского правонарушения;

– *обращение взыскания на имущество по обязательствам собственника;*

– *отчуждение имущества,* которое получено собственником на законном основании, но не может ему принадлежать в силу закона (например, получение по наследству огнестрельного оружия. Если наследник в течение 1 года не получит соответствующего разрешения, то оружие будет принудительно продано, а ему лишь выплатят стоимость оружия);

– *выкуп домашних животных* при ненадлежащем к ним обращении;

– *выкуп бесхозяйственно содержимых культурных ценностей*;

– *принудительная продажа жилого помещения*. Если собственник нарушает права и интересы соседей, систематически разрушает жилое помещение или не ремонтирует его, по иску органа местного самоуправления суд может принять решение о принудительной продаже жилого помещения. Бывшему собственнику выплачивается стоимость жилья за минусом судебных издержек и расходов по аукциону.

– *изъятие имущества* (земельного участка и недвижимости) для государственных и муниципальных нужд;

– *реквизиция* – принудительное изъятие имущества собственника в интересах государства по решению государственных органов в случае стихийных действий природного и социального характера, с выплатой собственнику стоимости имущества;

– *национализация* – изъятие имущества в собственность государства на основании федерального закона с выплатой стоимости компенсации собственнику (ст. 306 ГК).

***Обязательство** – правоотношение, в силу которого одно лицо (**должник**) обязано совершить в пользу другого лица (**кредитора**) определенное действие (передать имущество, выполнить работу, уплатить деньги и т. п.) либо воздержаться от определенного действия, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанности.*

Отличительные черты обязательственного правоотношения **(обязательства)**:

– **его сторонами** являются строго определенные лица: должник и кредитор (относительное правоотношение).

– **содержание обязательства** – права и обязанности сторон (как имущественные, так и неимущественные);

– **объект обязательства** – определенные действия обязанного лица по передаче имущества, уплате денег и т. п.

Виды обязательств

1. По соотношению прав и обязанностей сторон

выделяют:

односторонние обязательства, когда у одной стороны только право, а у другой только обязанность (например, обязательства из договора займа);

взаимные обязательства, когда каждая сторона наделена одновременно и правами и обязанностями.

2. По степени определенности обязанности должника выделяют:

обязательства со строго определенной обязанностью должника;

альтернативные обязательства, исполнение которых возможно путем совершения одного из перечисленных в условиях обязательства действий (обычно по выбору должника);

факультативные обязательства, когда должник обязан совершить определенное действие, а в случае невозможности его совершения – другое, предусмотренное обязательством.

3. Обязательства строго личного характера, в которых не допускается замена стороны (например, авторский договор на написание книги определенным лицом).

4. По основанию возникновения обязательства делят на:

договорные, возникшие из договоров;

внедоговорные, возникшие из причинения вреда или неосновательного обогащения;

обязательства из односторонних волевых актов (например, публичные торги).

5. По степени самостоятельности обязательства делят на:

– *главные (основные)* обязательства;

– *дополнительные (акцессорные*), заключенные для обеспечении исполнения основных обязательств (неустойка, залог, задаток и пр.).

Основания возникновения обязательства – юридические факты, с которыми правовые нормы связывают установление обязательственных правоотношений.

Виды оснований возникновения обязательств:

1. договоры и иные сделки, не противоречащие закону;

2. акты государственных органов и органов местного самоуправления (например, ордер на жилое помещение предоставляет его держателю право на заключение договора найма жилого помещения);

3. судебные решения;

4. причинение вреда гражданину или юридическому лицу (деликтные обязательства);

5. неосновательное обогащение, то есть приобретение или

сбережение имущества за счет другого лица без установленных законом, иными правовыми актами или сделкой оснований;

6. иные действия граждан и юридических лиц (например, действие в чужом интересе без поручения);

7. событие, с которым закон или иной правовой акт связывает *наступление гражданско-правовых последствий* (например, наступление страхового случая влечет возникновение у страховщика обязанности выплатить страховое возмещение).

Субъекты обязательства:

– *должник* – лицо, несущее обязанность;

– *кредитор* – лицо, обладающее правом.

Исполнение обязательства *– это совершение должником действий, составляющих его обязанность (передача имущества, оказание услуг и др.), либо предусмотренное условиями обязательства воздержание от совершения определенных действий.*

Договор *– это соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей.*

Договор – это **двусторонняя** или **многосторонняя сделка,** поэтому к договорам применяются все нормы, касающиеся таких сделок.

Сделки *– это действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей. Они носят волевой характер, т. е. для их совершения необходимо волеизъявления гражданина или юридического лица, носят направленный характер.*

Виды сделок:

1. По количеству сторон в сделке они могут быть:

• *односторонние* (для совершение требуется волеизъявление одной стороны – завещание, доверенность, отказ от права собственности на имущество);

• *двусторонние* (для совершения требуется выражение согласованной воли 2—х сторон (все договора);

• *многосторонние* (требуется воля 3-х и более сторон (договор о совместной деятельности, договор простого товарищества).

2. Принято выделять сделки:

– *возмездные* (договор купли-продажи) – имущество предоставленное одной стороне полагает встречное имущественное удовлетворение другой стороны.

– *безвозмездные* (дарение, завещание, безвозмездное пользование имуществом).

3. Сделки могут быть:

– *реальные* – сделка считается заключенной при наличии двух

фактов: достижения соглашения и передачи вещи в процессе заключения сделки одной стороной другой.

– *консенсуальные* — сделки, которые считаются заключенными с момента достижения сторонами соглашения по всем ее существенным условиям и обличение требуемой законом формы.

***Форма сделок** – это способ выражения воли ее сторон. Она может быть установлена законом или соглашением сторон.*

По форме сделки могут быть:

1. Устные, если законом или соглашением не установлена письменная форма (переговоры, беседа); для сделок, исполненных при самом их совершении (кроме нотариально удостоверенных); для сделок во исполнение договора, заключенного в письменной форме (если это не противоречит закону).

2. Письменные – это составление документа, отражающего содержание сделки и подписанного лицом ее совершающим.

Письменные сделки могут быть *простыми* (сделки юридических лиц между собой и с гражданами, граждан между собой на сумму, превышающую не менее чем в 10 раз установленного законом МРОТ) и *нотариально удостоверенными* (в случаях указанных в законе, предусмотренных соглашением сторон).

Условия действительности сделок:

1. Законность сделки (не может противоречить требованиям закона),

2. Дееспособность (правоспособность) участников.

3. Свободное волеизъявление лица и подлинная воля сторон.

4. Сделка должна быть совершена в установленной форме. Одним из видов сделок является их классификация на *действительные и недействительные.*

Недействительные сделки – это сделки, которые не соответствуют требованиям закона.

Значение договоров:

договор – одно из ***оснований*** возникновения гражданских прав и обязанностей;

договор – ***основной способ оформления отношений*** участников гражданского оборота;

договоры ***опосредуют движение объектов гражданских прав*** от одних субъектов к другим (передача имущества, уплат денег, выполнение работ и пр.).

***Основной принцип заключения договоров** – свобода договора,* который состоит из следующих элементов:

– стороны вправе заключить договор, как предусмотренный,

*так и **не**предусмотренный законом или иными правовыми актами, но им не противоречащий;*

– стороны вправе заключить договор, содержащий элементы различных договоров (смешанный договор);

– стороны свободны в выборе условий договора, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иным правовым актом.

Содержание договора составляют его условия, закрепляющие права и обязанности сторон.

Выделяют следующие условия договора:

– существенные;

– обычные;

– случайные.

Для заключения договора необходимо достижение соглашения сторон по всем существенным условиям договора. Существенными признаются условия:

– о предмете договора (например, о вещи, подлежащей передаче по договору купли-продажи);

– прямо названные в законе или иных правовых актах как существенные для данного вида договоров (например, условие о цене в договоре купли-продажи недвижимости);

– условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

По общему правилу ***не считается существенным*** условие договора о цене. В случае, когда договором оно не предусмотрено, исполнение обязательства оплачивается по цене, которая при сравнимых обстоятельствах обычно взимается за аналогичные товары, работы или услуги (ст. 424 ГК).

Обычные условия договора устанавливаются диспозитивными нормами гражданского права и вступают в действие, если стороны своим соглашением не устранили их применение или не установили иных условий. Обычными являются условия о цене, сроке исполнения обязательства и др.

Случайные условия изменяют или дополняют обычные условия и приобретают юридическую силу лишь в случае включения их в текст договора.

При толковании условий договора принимается во внимание буквальное значение содержащихся в нем слов и выражений.

Договор считается заключенным, если между сторонами в требуемой в подлежащих случаях форме достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Договор заключается посредством направления оферты (предложения заключить договор) одной из сторон и ее акцепта (принятие предложения) другой стороной. Договор считается

заключенным в момент получения лицом, направившим оферту, ее.

Оферта *– адресованное одному или нескольким конкретным лицам предложение, которое содержит все существенные условия договора и выражает намерение лица, сделавшего предложение, считать себя заключившим договор с адресатом, которым будет принято предложение.*

Возможна и ***публичная оферта,*** которая отличается тем, *что в ней выражена воля лица заключить договор с любым, кто отзовется (например, предложение заключить публичный договор).*

Акцепт *– это ответ лица, которому адресована оферта о ее полном и безоговорочном принятии.*

Акцепт может быть совершен лицом, получившим оферту, путем выполнения в срок, установленный для ее акцепта, указанных в ней действий (отгрузка товара, выполнение работ и т. д.), если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или не указано в оферте.

Договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Договор заключается с лицом, выигравшим торги.

Торги проводятся в форме аукциона или конкурса.

Выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу – лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия.

Торги могут быть **открытыми** (допускается участие любого лица) и **закрытыми** (допускаются только специально приглашенные лица).

Торги, в которых участвовал только один участник, признаются несостоявшимися.

Основаниями изменения и расторжения договора являются:

– соглашение сторон, если иное не предусмотрено законом или договором;

– судебное решение по требованию одной из сторон.

Суд выносит решение об изменении и расторжении в следующих случаях:

– при существенном нарушении договора другой стороной (существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора);

– при существенном изменении обстоятельства, из которых стороны исходили при заключении договора.

8.11. Понятие, источники и основы уголовного права

Российское уголовное право является самостоятельной отраслью права; это – совокупность установленных государством юридических норм, которые определяют, какие представляющие повышенную опасность для существующей системы общественных отношений деяния признаются преступлениями и какому наказанию подлежат лица, совершившие эти деяния.

Статья 14 УК РФ определяет понятие ***преступления*** *как виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное уголовным законом под угрозой наказания.*

В этом определении с исчерпывающей полнотой названы признаки преступления: общественная опасность, противоправность, виновность и наказуемость.

Под деянием в уголовном праве понимается внешний акт поведения человека, который выражается либо в активной форме (действие), либо в пассивной форме (бездействие). Следовательно, за пределами уголовного права находятся элементы внутреннего мира человека: мысли, убеждения, не нашедшие внешнего выражения в виде действия либо бездействия. Например, лицо может иметь радикальные националистические убеждения и желать возбуждения в обществе национальной вражды. Но до тех пор, пока его убеждения не проявятся в виде действия (например, изготовление пропагандистских материалов) или бездействия (должностное лицо не принимает положенных по закону мер по пресечению незаконной деятельности националистов), они не могут быть сами по себе признаны преступлением.

Вместе с тем и действие, и бездействие в уголовном праве являются проявлением психической деятельности человека. Следовательно, говорить о преступности поведения можно только в том случае, если человек осознает его противоправность. Преступление, как и любое другое действие человека, выражает его волю.

Если же лицо в силу определенных причин (возраста, психического заболевания, введения в заблуждение и т. д.) не имело возможности осознавать характер совершаемых им деяний, оно не может быть привлечено к уголовной ответственности. Точно так же должен решаться вопрос, когда лицо осознает противоправность своего деяния, но происходит это помимо его воли, когда в силу принуждения, неодолимой силы и иных

обстоятельств оно лишено возможности действовать.

Более сложным является вопрос о признании деяния преступным, когда лицо не лишено свободы действия, но находится под физическим или психическим принуждением. В этих случаях вопрос решается с учетом требований УК РФ.

Уголовный кодекс не разграничивает понятия действия и бездействия путем характеристики каждого типа преступного поведения.

Действие может выражаться в различных формах: физическая активность (нанесение удара, взлом двери и т. д.), отдачи заведомо преступных приказов и распоряжений, получение взятки и т. д. Общим является то, что преступление выступает непосредственным результатом активного поведения преступника.

Преступное бездействие обычно выражается в непринятии мер, которые виновный мог и обязан был принять для предотвращения наступления общественно опасных последствий. Как правило, субъектами таких преступлений выступают лица, наделенные определенными должностными и служебными обязанностями.

Не могут рассматриваться как преступные рефлекторные действия, т. е. действия, совершаемые инстинктивно, неосознанно, когда фактор, вызвавший рефлекторную реакцию, появился вне воли лица, совершившего такие действия.

Существует несколько систем ***классификации преступлений*** *в* зависимости от предмета классификации:

1. В зависимости от формы вины различают умышленные и совершенные по неосторожности преступления; по субъекту преступления выделяют преступления, совершенные несовершеннолетними, должностные преступления, воинские преступления; по объекту посягательства они делятся на большие группы, входящие в разделы и главы Особенной части Уголовного кодекса.

2. По степени общественной опасности. Согласно ч. 1 ст. 15 УК все предусмотренные Кодексом преступления делятся на преступления:

– небольшой тяжести;

– преступления средней тяжести;

– тяжкие преступления и

– особо тяжкие преступления.

К преступлениям небольшой тяжести относятся умышленные и неосторожные преступления, за совершение которых максимальное наказание, согласно санкциям соответствующих статей УК, не превышает двух лет лишения свободы. Например,

из преступлений против личности к ним относятся умышленное причинение легкого вреда здоровью (ст. 115 УК), побои (ст. 116 УК), угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью (ст. 119 УК) и др.

К преступлениям средней тяжести относятся умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание предусмотрено до пяти лет лишения свободы, и неосторожные деяния, за совершение которых предусмотрено наказание, превышающее два года лишения свободы. Это такие преступления, как убийство матерью новорожденного ребенка, убийство, совершенное в состоянии, доведение до самоубийства и т. д. В эту категорию входят также все преступления, совершенные по неосторожности, кроме вошедших в категорию преступлений небольшой тяжести.

Тяжкими преступлениями признаются умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание не может превысить 10 лет лишения свободы. В их числе такие преступления, как похищение человека, изнасилование, захват заложника и др.

К особо тяжким преступлениям относятся только умышленные деяния, за совершение которых законодатель предусмотрел максимальное наказание свыше 10 лет лишения свободы. Это убийство, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью при квалифицирующих обстоятельствах и т. д.

Таким образом, умышленные преступления в зависимости от степени общественной опасности могут быть всех четырех видов, а совершенные по неосторожности – только небольшой и средней тяжести.

Весьма важным обстоятельством является то, что согласно УК РФ не усмотрение суда, а установленный законодателем максимальный размер санкции, являясь объективным критерием общественного признания степени общественной опасности деяния, служит основанием для отнесения преступления к той либо иной категории тяжести.

Уголовное наказание *представляет собой меру государственного принуждения, применяемую к лицам, совершившим преступления. Соответственно, наказание выполняет те задачи, которые поставлены перед комплексом охранительных отраслей права в целом и уголовным правом в частности.*

Уголовное наказание имеет свои специальные цели, предусмотренные в УК РФ. Это – восстановление социальной справедливости, исправление осужденных и предупреждение совершения новых преступлений.

С одной стороны, наказание воздействует на сознание граждан, нередко своей строгостью удерживая одних или мягкостью провоцируя других на совершение преступлений. С другой стороны, наказание, являясь отражением политики государства, наиболее ярко свидетельствует о его решимости бороться с преступностью.

Наказание в совокупности с практикой его назначения и исполнения может способствовать укреплению или снижению авторитета государства в сознании его граждан, усилению или нейтрализации социальной конфликтности в обществе.

Российская Федерация является участником многочисленных международных договоров, заключенных как в рамках ООН, так и Совета Европы, и ограничивающих возможности государств-участников договоров в установлении наказаний, не отвечающих международным стандартам, унижающим человеческое достоинство или представляющим из себя физические пытки и страдания. Поэтому наказание в единстве его законодательного закрепления и практики его применения свидетельствует о желании государства соблюдать взятые на себя международные обязательства, стремлении поддерживать международное сотрудничество и цивилизованный мировой правопорядок. От этого, в числе других обстоятельств, зависят авторитет государства на международной арене, решение поставленных перед ним внешнеполитических задач.

Восстановление социальной справедливости как цель уголовного наказания обусловливает назначение такого вида наказания и его размера или меры, которые могли бы если не устранить, то хотя бы затормозить процесс воспроизводства преступности. Одновременно о восстановлении социальной справедливости в результате назначенного наказания будет свидетельствовать уверенность граждан в силе и способности государства защитить их от преступных посягательств.

8.12. Понятие, источники и основы семейного права

Семейное право регулирует общественные отношения возникающие при заключении, расторжении и признании недействительным брака, регулирует личные неимущественные и имущественные отношения между членами семьи: супругами, родителями и детьми (усыновителями и усыновленными), между другими родственниками и иными лицами, а также определяет формы и порядок устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

Предметом регулирования семейного права выступают личные неимущественные и имущественные отношения между членами семьи. Право регулирует только отдельные личные неимущественные семейные отношения, так как они с трудом поддаются правовому воздействию. В основе семьи лежат любовь, дружеское расположение, забота друг о друге, взаимопомощь. Эти отношения, составляющие суть семьи, не приемлют вмешательства государства.

Объектами имущественных семейных отношений выступают материальные блага – имущество, принадлежащее их участникам, и средства материального содержания, которые одни участники семейных правоотношений должны предоставлять другим. Соответственно различаются и две разновидности семейных имущественных отношений, а именно отношения по поводу принадлежности материальных благ (в основном они складываются между супругами) и отношения по поводу материального содержания (алиментные обязательства).

В зависимости от оснований возникновения и субъектного состава семейные правоотношения подразделяются на *следующие виды:*

1) брачные (супружеские) правоотношения, в основе которых лежит брак и участниками которых являются супруги (в том числе бывшие супруги);

2) родительские правоотношения, которые складываются между родителями и детьми, а также между самими родителями ребенка;

3) правоотношения, которые приравнены к родительским полностью (отношения между усыновителями и усыновленными) или частично (отношения между опекунами и несовершеннолетними детьми, между приемными родителями и детьми, принятыми на воспитание, и др.);

4) правоотношения между другими родственниками, т. е. братьями и сестрами, дедушками и бабушками, внуками и др.

Семейное право Российской Федерации основывается па принципах укрепления семьи, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи, юридического признания только зарегистрированного государством брака, добровольности брачного союза, равенства прав супругов в семье, разрешения внутрисемейных вопросов по взаимному согласию членов семьи, приоритетности семейного воспитания детей, обеспечения приоритетной защиты прав и интересов несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи.

Источники семейного права. Источниками семейного права являются Конституция РФ, международно-правовые акты, законы Российской Федерации, законы субъектов Российской Федерации, подзаконные нормативные акты.

Конституция РФ относит семейное право к области совместно ведения Российской Федерации и ее субъектов, а также содержит некоторые нормы, определяющие основы регулирования семейных отношений. Так, ст. 38 Конституции РФ гласит, что материнство и детство, семья находятся под защитой государства, что забота о детях, их воспитание являются равным правом и обязанностью родителей. Конституция РФ содержит указание па обязанность родителей обеспечить получение детьми основного среднего образования (п. 4 ст. 43). В ранг конституционной возведена обязанность совершеннолетних трудоспособных детей заботится о нетрудоспособных родителях (п. 3 ст. 38).

Наибольшее значение в регулировании семейных отношений имеет *Семейный кодекс РФ.*

Отдельные виды семейных отношений регулируются непосредственно нормами *Гражданского кодекса РФ* (далее ГК РФ), отсылки к которому встречаются во многих статьях СК РФ.

Помимо кодифицированных актов, нормы семейного права содержатся в отдельных *законодательных актах.* Примером может служить Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» от 15 ноября 1997 г., регламентирующий отношения, связанные с порядком регистрации брака, развода, рождения и т. д.

К числу источников семейного права относятся и *международные конвенции и договоры,* заключенные Российской Федерацией, и ранее – СССР. В частности, Россия является участницей Конвенции о правах ребенка 1989 г., Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным долам 1993 г. и ряда других. Со многими

странами Россией заключены двухсторонние договоры о правовой помощи по гражданским и семейным делам.

Порядок и условия заключения брака

Брак *– это важнейший юридический факт, вызывающий возникновение семейно-правовых связей и представляющий собой свободный и добровольный союз мужчины и женщины, заключаемый в установленном порядке с соблюдением требований закона, направленный на создание семьи.*

Право мужчины и женщины без всяких ограничений по признаку расы, национальности или религии вступать в брак и основывать семью в соответствии с внутренним законодательством, регулирующим осуществление этого права, является общепризнанным принципом. Основные международно-правовые документы в области прав человека, включая Всеобщую декларацию прав человека от 10 декабря 1948 г., Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 г, и Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г., признают право за мужчинами и женщинами, достигшими брачного возраста, на вступление в брак и право на основание семьи при условии свободного и полного согласия вступающих в брак.

Условиями заключения брака являются:

1) взаимное добровольное согласие мужчины и женщины, вступающих в брак;

2) достижение ими брачного возраста.

Из текста ст. 12 СК следует, что брак в Российской Федерации может быть заключен только между мужчиной и женщиной, ***а моносексуальные браки, которые законодательно разрешены в некоторых западноевропейских странах (например, в Исландии, Бельгии, Швеции, Дании, Нидерландах. Франции), в России, как и прежде, не допускаются.***

Взаимное добровольное согласие мужчины и женщины, вступающих в брак, должно быть высказано ими свободно и независимо. Их обоюдная воля на заключение брака должна быть выражена лично, т. е. исходить непосредственно от лиц, сочетающихся браком. Соблюдение данного требования немаловажно, поскольку дает возможность должностным лицам убедиться в добровольности желания мужчины и женщины вступить в брак. В связи с тем, что воля на вступление в брак выражается лично, не допускается заключение брака через представителя по доверенности либо заочно.

Другим обязательным условием заключения брака закон определяет достижение лицами, вступающими в брак, брачного возраста. В ст. 13 СК РФ брачный возраст устанавливается в

восемнадцать лет и совпадает с возрастом наступления полной гражданской дееспособности, как это предусмотрено ст. 21 ГК РФ. Согласно п. 2 ст. 13 СК РФ, предусмотрена возможность снижения брачного возраста лицам, достигшим возраста шестнадцати лет. Согласно указанной статье, при наличии уважительных причин органы местного самоуправления по месту жительства лиц, желающих вступить в брак, вправе по просьбе данных лиц разрешить вступить в брак лицам, достигшим возраста шестнадцати лет.

Прекращение брака

К юридическим фактам, прекращающим брак, согласно ст. 16 СК РФ, относятся следующие обстоятельства:

– *смерть супруга;*

– *объявление судом одного из супругов умершим;*

– *расторжение брака (развод).*

Перечисленные факты и являются основаниями прекращения брака. В случае смерти супруга или объявления судом одного из супругов умершим не требуется какого-либо специального оформления прекращения брака. В таких случаях брак считается прекращенным с момента смерти супруга или с момента вступления в законную силу решения суда об объявлении супруга умершим. Единственным документом, подтверждающим прекращение брака вследствие смерти супруга, является свидетельство о его смерти, выданное органом загса (ст. 68 Закона об актах гражданского состояния). Порядок и условия объявления гражданина умершим установлены ГК.

При жизни обоих супругов брак может быть прекращен путем его расторжения (развода). Следует иметь в виду, что может быть расторгнут только зарегистрированный в установленном порядке брак. В результате расторжения брака (развода) супружеские отношения прекращаются на будущее время (за некоторыми исключениями) с соответствующими правовыми последствиями для обоих супругов.

В соответствии с СК брак может быть прекращен путем его расторжения по заявлению одного или обоих супругов, а также по заявлению опекуна супруга, признанного судом недееспособным.

Правом на расторжение брака СК наделяет каждого из супругов, за исключением случая, предусмотренного ст. 17 СК, в которой содержится норма о недопустимости предъявления мужем требования о расторжении брака без согласия жены во время ее беременности и в течение года после рождения ребенка. Это ограничение относится и к тем случаям, когда ребенок родился мертвым или не дожил до года.

Личные (неимущественные) права и обязанности супругов

занимают большое место и играют значительную роль в жизни супругов по сравнению с имущественными. Отношения дружбы, любви, уважения, ответственности друг за друга не поддаются правовому регулированию.

Нормы, регулирующие личные неимущественные отношения супругов, можно условно подразделить на три группы.

Первую составляют нормы, являющиеся по правовой природе нормами конституционного права, закрепляющими право супругов на выбор рода занятий, профессии, места жительства.

Во *вторую* входят нормы-декларации, лишенные санкций.

Третья группа состоит из обычных семейно-правовых норм, снабженных санкциями.

Нормы первой группы в целом основываются на принципе, что изменение семейно-правового статуса граждан не влияет на их конституционные права. СК указывает, что супруги свободны в выборе рода занятий, профессии, места пребывания и жительства. Все эти права являются элементами общего конституционного статуса граждан, в том или ином виде закреплены в Конституции. Прежде всего п. 3 ст. 19 Конституции провозглашает равенство прав мужчины и женщины независимо от того, состоят они в браке или нет, следовательно, вступление в брак не может привести к умалению их конституционных прав.

Вторая группа норм устанавливает равенство супругов в решении вопросов семейной жизни: воспитании и образовании детей, решении проблем отцовства и материнства. Все эти проблемы супруги должны решать совместно, исходя из принципов равенства. Если супруги не решают вопросы совместно и на равноправной основе, а один из супругов узурпирует данные права, закон не знает способа принудить супругов решать их совместно. Несогласие по этому поводу может привести к распаду семьи и разводу, но принуждение к их осуществлению невозможно.

Нормы-декларации хотя и не содержат санкций, устанавливающих наказание за их несоблюдение, тем не менее имеют и непосредственный правовой эффект. Прежде всего они указывают на то, что юридические акты каждого из супругов в отношении детей, имущества, усыновления и тому подобного имеют равное правовое значение.

Последняя группа норм имеет только семейно-правовой характер. Они касаются права супругов на выбор фамилии. В соответствии с СК при заключении брака супруги могут избрать фамилию одного из них в качестве их общей фамилии или сохранить добрачную фамилию. Кроме того, супруги вправе соединить свои фамилии и именоваться двойной фамилией, если

законодательство субъекта Российской Федерации, на территории которого заключается брак, не запрещает соединение фамилий. Не допускается соединение фамилий, если один из супругов уже носит двойную фамилию. При расторжении брака каждый из супругов вправе сохранить общую фамилию или восстановить добрачную.

С государственной регистрацией заключения брака закон связывает возникновение между супругами не только личных, но и имущественных отношений. ***Имущественные отношения между супругами,*** в отличие от личных, практически все и достаточно подробно регламентируются СК, что обусловлено их сущностью и необходимостью внести в них определенность как в интересах самих супругов, так и третьих лиц (кредиторы, наследники и др.). Лишь некоторая часть имущественных отношений супругов не подвержена правовому воздействию как непосредственно связанные с бытом семьи (например, распределение домашних обязанностей по приготовлению пищи, закупке продуктов и т. д.) и не приемлющие принудительного осуществления.

Имущественные отношения между супругами, урегулированные нормами семейного права (имущественные правоотношения), ***могут быть подразделены на две группы:***

– отношения по поводу супружеской собственности (т. е. имущества, нажитого супругами во время брака);

– отношения по поводу взаимного материального содержания (алиментные обязательства).

Закон предусматривает два вида режима имущества: законный режим имущества супругов, который означает, что владение, пользование и распоряжение имуществом, нажитым супругами во время брака, принадлежит обоим супругам поровну; имущество, принадлежавшее каждому из супругов до заключения брака, является личным имуществом имуществом каждого; имущество, полученное в дар одним из супругов также является личным имуществом имуществом;

договорный режим имущества супругов, который означает, что имущественные права и обязанности супругов в период брака и (или) на случай его расторжения определяется соглашением супругов, в котором они вправе отступить от законного режима имущества супругов.

Брачный контракт (договор) *– соглашение лиц, вступающих в брак, или соглашение супругов, определяющее имущественные права и обязанности супругов в браке и (или) в случае его расторжения.*

В соответствии со с т. 40, 42 Семейного кодекса Российской

Федерации, брачным договором супруги могут изменить установленный законом режим совместной собственности, установить режим долевой или раздельной собственности как на всё имущество, так и на его отдельные виды или имущество каждого из супругов. Они могут включить в брачный договор любые иные положения, касающиеся имущественных отношений. В том числе, может быть предусмотрен порядок несения семейных расходов, могут быть определены размер, сроки, основания и порядок предоставления содержания друг другу как в период брака, так и после его расторжения. Неимущественные отношения (например, право общения с ребёнком в случае развода) в России не могут быть предметом брачного договора.

Брачный договор составляется в письменной форме и подлежит обязательному нотариальному удостоверению.

Брачный договор может быть заключён как перед вступлением в брак (в таком случае он приобретает юридическую силу с момента государственной регистрации брака), так и в любое время, пока люди состоят в браке (в таком случае он является заключённым с момента его нотариального удостоверения).

Брачный договор может действовать на протяжении брака и может быть расторгнут в любой момент по взаимному соглашению супругов.

Брачный договор может быть заключён под условием, то есть могут быть предусмотрены условия, в зависимости от наступления или не наступления которых возникают те или иные права и обязанности (например, рождение ребёнка).

Брачный договор (контракт), в случае если им урегулированы правоотношения, касающиеся недвижимого имущества супругов, не подлежит государственной регистрации по следующим основаниям: исходя из требований п. 1 ст. 164 ГК РФ, которая содержит отсылочную норму к ст. 131 ГК РФ и Закону о государственной регистрации прав, регистрация сделки необходима в случаях, установленных ГК РФ. В ст. 4 Семейного кодекса РФ указано, что к имущественным отношениям между членами семьи, не урегулированным семейным законодательством, применяется гражданское законодательство постольку, поскольку это не противоречит существу семейных отношений. Соответственно на имущественные отношения между супругами, урегулированные семейным законодательством, действие ГК РФ не распространяется. В ст. 2 Семейного кодекса РФ также установлено, что Семейное законодательство… «регулирует личные имущественные отношения между членами семьи: супругами…» Статьи 40–44 СК РФ не содержат требования

о государственной регистрации брачного договора, соответственно брачный договор не подлежит государственной регистрации и считается заключенным с момента нотариального удостоверения. В соответствии со ст. 43 семейного кодекса РФ действие брачного договора прекращается с момента прекращения брака, за исключением тех обязательств, которые предусмотрены брачным договором на период после прекращения брака.

При заключении брачного договора следует помнить о том, какие условия не могут быть включены в него:

Брачный договор не может регулировать личные неимущественные отношения супругов. Такой запрет прежде всего связан с тем, что принудительное использование условий договора, регулирующих эти отношения, практически невозможно.

Брачный договор не может касаться личных прав и обязанностей супругов в отношении их детей.

Брачный договор не может ограничивать правоспособность и дееспособность супругов, их права обращаться в суд за защитой. Этот запрет означает, что в брачном договоре не может содержаться положений, запрещающих супругам обращаться в суд с иском об изменении, расторжении или признании недействительным брачного договора, заниматься предпринимательской деятельностью, получать доходы, завещать, принимать наследство и т. д.

Брачный договор заключается в письменной форме и согласно законодательству требует нотариальной формы. В российском семейном праве изменение брачного договора по взаимному соглашению сторон может быть произведено в любое время, в других правопорядках изменение может быть связано с необходимостью прохождения судебной процедуры. В этом случае супруги в письменной форме заключают соглашение об изменении или расторжении брачного договора и удостоверяют его у нотариуса. Отказ от использования брачного договора в одностороннем порядке невозможен. В случае такого отказа другой супруг имеет право обратиться в суд с иском о принудительном исполнении договора.

Имущественные и личные (неимущественные) права и обязанности родителей и детей

Принцип общей и одинаковой ответственности обоих родителей за воспитание и развитие ребенка закреплен в нормах международного права. Конвенцией о правах ребенка провозглашено, что родители несут основную ответственность за воспитание и развитие ребенка, наилучшие интересы которого

должны являться предметом основной заботы родителей.

Характерной особенностью родительских прав, о которых идет речь в СК РФ, является то, что они органически включают не только собственные права, но и обязанности родителей. Поэтому родители не только вправе, но и обязаны осуществлять родительские права.

К личным неимущественным правам родителей относятся: право на воспитание и образование детей; право на защиту прав и интересов детей; право на защиту родительского права; право дать ребенку имя, фамилию; право изменить ребенку имя и фамилию до достижения им возраста четырнадцати лет. Родители обязаны осуществлять свои права в отношении детей в установленном законом порядке и в соответствии с их интересами. Основополагающим принципом осуществления родительских прав является обеспечение прав и интересов ребенка. Интерес ребенка – это его потребность в создании условий, необходимых для надлежащего воспитания, содержания, образования, подготовки к самостоятельной жизни, благополучного развития.

Родители не вправе принимать по собственному усмотрению произвольные решения о передаче своих родительских прав другим лицам, т. е. родительские права являются неотчуждаемыми. Отказ родителей от своих прав в отношении детей и дача ими согласия на усыновление детей иными лицами возможны лишь при исключительных обстоятельствах и при неукоснительном соблюдении установленного законом порядка. Лишение или ограничение родительских прав допускается также только пря наличии установленных законом оснований.

Необходимо отметить, что родительские права носят срочный (временный) характер. Они возникают с момента рождения ребенка. Прекращаются родительские права при наступлении определенных обстоятельств, предусмотренных законом:

достижение детьми возраста восемнадцати лет (совершеннолетия);

вступление несовершеннолетних детей в брак в установленном законом порядке и приобретение ими в связи с этим полной дееспособности;

объявление несовершеннолетнего, достигшего шестнадцати лет, полностью дееспособным (эмансипация) по решению органа опеки и попечительства с согласия обоих родителей, усыновителей или попечителя либо при отсутствии такого согласия – по решению суда. Для эмансипации необходимо, чтобы несовершеннолетний работал по трудовому договору или контракту или с согласия своих родителей, усыновителей или

попечителя занимался предпринимательской деятельностью.

Обязанности родителей по содержанию несовершеннолетних детей

СК возлагает на родителей обязанность содержать своих несовершеннолетних детей, т. е. детей, не достигших восемнадцати лет. Эта обязанность означает, что родители должны обеспечить потребность ребенка в питании, одежде, предметах досуга, в отдыхе, лечении и т. п., и выполняется она, как правило, родителями добровольно, без принуждения. Порядок и форма предоставления содержания несовершеннолетним детям определяется родителями самостоятельно.

Основаниями алиментной обязанности родителей в отношении несовершеннолетних детей являются следующие обстоятельства (юридические факты):

– наличие между родителями и детьми родственной связи (происхождение детей), удостоверенной в установленном порядке (ст. 47 СК);

– несовершеннолетие детей. Дети до достижения возраста совершеннолетия признаются нетрудоспособными, при этом не важно, работают они или нет. Однако алиментная обязанность родителей в отношении несовершеннолетних детей прекращается в случае приобретения несовершеннолетними детьми полной гражданской дееспособности до достижения совершеннолетия (эмансипация несовершеннолетнего или вступление в брак;

– соглашение сторон об уплате алиментов или решение суда об уплате алиментов.

Субъектами алиментного обязательства выступают несовершеннолетний ребенок (управомоченное лицо), обладающий в силу ст. 6 ˚СК правом на получение содержания от своих родителей, и родители или один из них (обязанные лица). Если ребенок не достиг возраста четырнадцати лет, то, согласно ст. 99 СК, алиментное соглашение от его имени заключается его законным представителем (одним из родителей или опекуном). Ребенок в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет, как не полностью дееспособный, заключает соглашение об уплате алиментов с согласия своего законного представителя (один из родителей или попечитель).

Алименты, взыскиваемые с родителей на детей, оставшихся без попечения родителей и находящихся в воспитательных учреждениях, в целях обеспечения законных прав и интересов детей зачисляются на счета этих учреждений.

Алименты на несовершеннолетних детей взыскиваются судом с их родителей ежемесячно в долевом отношении к заработку

(доходу) плательщика в следующем размере: на одного ребенка – 1/4, на двух детей – 1/3, на трех и более детей – половины заработка и (или) иного дохода родителей.

Обязанности детей по содержанию родителей.

Обязанность трудоспособных детей, достигших восемнадцати лет, заботиться о нетрудоспособных родителях установлена ч. 3 ст. 38 Конституции РФ. Данная конституционная норма воспроизведена в СК (ст. 87). В п. 1 ст. 87 СК указано, что трудоспособные совершеннолетние дети обязаны содержать своих нетрудоспособных, нуждающихся в помощи родителей и заботиться о них. В законодательстве ряда субъектов РФ закреплено, что органы государственной власти и органы местного самоуправления защищают право нетрудоспособных родителей на заботу о них со стороны трудоспособных совершеннолетних детей.

Забота детей о родителях предполагает оказание им всесторонней помощи, поддержки и проявление внимания. Причем в п. 1 ст. 87 СК речь идет о необходимости не только моральной, но и материальной поддержки совершеннолетними детьми своих нетрудоспособных родителей. Родители вправе заключить со своими совершеннолетними детьми письменное соглашение (которое подлежит обязательному нотариальному удостоверению) о предоставлении им содержания, т. е. соглашение об уплате алиментов. Соглашение об уплате алиментов заключается каждым из совершеннолетних детей с каждым из родителей, а в случае недееспособности одной из сторон – с ее законным представителем (опекуном). Следует заметить, что по соглашению сторон алименты могут выплачиваться на содержание родителей независимо от того, являются родители нетрудоспособными или нуждающимися или нет. Кроме того, заключить соглашение об уплате алиментов на родителей вправе и нетрудоспособные совершеннолетние дети, приобретшие гражданскую дееспособность в полном объеме до достижения восемнадцатилетнего возраста в результате эмансипации или вступления в брак. Такая ситуация возможна, так как при добровольном принятии стороной на себя обязанности по уплате алиментов основания алиментного обязательства могут отличаться от тех, что предусмотрены законом при взыскании алиментов в судебном порядке.

При отсутствии соглашения об уплате алиментов нетрудоспособные, нуждающиеся в помощи родители могут обратиться в суд с требованием о взыскании алиментов с трудоспособных совершеннолетних детей, уклоняющихся от выполнения своих обязанностей по содержанию родителей (п.

2 ст. 87 СК). Для возникновения алиментной обязанности трудоспособных совершеннолетних детей при взыскании алиментов в судебном порядке необходимо наличие следующих оснований: родственная связь родителей и детей, удостоверенная в уставленном законом порядке (ст. 47 СК); нетрудоспособность родителей и их нуждаемость.

Нетрудоспособными являются отец, достигший возраста 60 лет, или мать – 55 лет, а также родители, являющиеся инвалидами I, II и III группы. Нуждаемость родителей в материальной помощи означает, что они не имеют возможности обеспечить свое достойное существование из-за неполучения пенсий (пособий) или их низкого размера, а также в связи с отсутствием у них иных источников дохода. Определение нуждаемости родителей производится судом в каждом конкретном случае при помощи сопоставления доходов родителей и необходимых потребностей (питание, лечение, покупка одежды, предметов домашнего обихода, посторонний уход и т. п.). Суд может признать родителей нуждающимися в помощи как при отсутствии у них средств к нормальному существованию, так и при недостаточности этих средств. Именно при таких обстоятельствах СК обязывает детей содержать своих родителей, т. е. предоставлять им необходимую материальную помощь в виде алиментов. При этом не имеет значения, располагают или нет дети достаточными средствами для уплаты алиментов.

Размер алиментов определяется судом, исходя из материального и семейного положения родителей и детей и других заслуживающих внимания интересов сторон, в твердой денежной сумме (соответствующей определенному числу МРОТ), подлежащей уплате ежемесячно (п. 3 ст. 87 СК). Сумма алиментов в дальнейшем индексируется пропорционально увеличению минимального размера оплаты труда (ст. 117 СК).

Алиментные обязательства супругов.

Обязанность супругов (т. е. лиц, заключивших брак в установленном законом порядке брак) оказывать друг другу материальную поддержку закреплена в п. 1 ст. 89 СК. Обычно эта обязанность выполняется супругами добровольно, что естественно при нормальных взаимоотношениях в семье. При необходимости порядок и формы материальной поддержки супругами друг друга могут быть определены ими в письменном соглашении (соглашение об уплате алиментов), подлежащем нотариальному удостоверению (ст. 10 ˚СК).

В случае отказа или уклонения от исполнения обязанности по оказанию материальной поддержки одним из супругов другому

нуждающийся в помощи супруг вправе при отсутствии соглашения между супругами об уплате алиментов требовать предоставления алиментов в судебном порядке.

Требование супруга о взыскании алиментов может быть удовлетворено судом лишь при наличии предусмотренных законом оснований (п. 2 ст. 89 СК):

супруги состоят в зарегистрированном браке;

нетрудоспособность и нуждаемость супруга, требующего уплаты алиментов, или супруг указан в законе как имеющий право требовать уплаты алиментов;

наличие у супруга-ответчика необходимых средств для оказания материальной помощи другому супругу.

Нетрудоспособным признается супруг, достигший пенсионного возраста (60 лет – для мужчин и 55 лет – для женщин) или являющийся инвалидом I, II, III группы. Момент возникновения нетрудоспособности супруга значения не имеет: она может возникнуть как до, так и после заключения брака.

Нуждаемость нетрудоспособного супруга определяется судом в каждом конкретном случае путем сопоставления его доходов и необходимых потребностей.

Право требовать алименты от другого супруга имеет также нуждающийся супруг, осуществляющий уход за общим ребенком-инвалидом в возрасте до восемнадцати лет или общим ребенком-инвалидом с детства I группы, независимо от того, является супруг трудоспособным или нет. Как правило, супруг, ухаживающий за ребенком-инвалидом, не работает или работает неполное рабочее время, что сказывается на его материальном положении и возможности получать доходы.

Обязательным основанием для удовлетворения судом требования одного из супругов о взыскании алиментов является наличие у супруга-ответчика необходимых для этого средств с учетом его материального и семейного положения (например, он содержит престарелых родителей или платит алименты на детей от другого брака).

Право на получение алиментов в судебном порядке может быть сохранено за супругом и после расторжения брака при наличии определенных законом оснований:

во-первых, закон устанавливает круг лиц, имеющих право требовать предоставления алиментов в судебном порядке от своих бывших супругов. К ним относятся:

– бывшая жена в период беременности и в течение трех лет после рождения общего ребенка. Бывшая жена имеет право на алименты в том случае, если беременность наступила до момента расторжения брака;

– бывший супруг, осуществляющий уход за общим ребенком – инвалидом в возрасте до восемнадцати лет или общим ребенком-инвалидом с детства I группы;

– нетрудоспособный бывший супруг, ставший нетрудоспособным до расторжения брака, Нетрудоспособным признается бывший супруг, достигший пенсионного возраста (55 лет – для женщины, 60 лет – для мужчины) или являющийся инвалидом любой, из трех групп;

– супруг, достигший пенсионного возраста не позднее чем через пять лет с момента расторжения брака, если супруги состояли в браке длительное время. Данная норма является исключением из общего правила о том, что бывший супруг имеет право на получение содержания от другого бывшего супруга, только если его нетрудоспособность (по возрасту или по состоянию здоровья) наступила не позднее одного года с момента расторжения брака.

Во-вторых, бывший супруг, имеющий право требовать уплаты алиментов в судебном порядке, должен быть нуждающимся в материальной помощи. Нуждаемость бывшего супруга устанавливается судом путем составления его доходов и необходимых потребностей.

В-третьих, обязанность предоставления алиментов может быть возложена на бывшего супруга только в том случае, если он обладает необходимыми для этого средствами.

Алиментные обязательства бывших супругов после расторжения брака могут регулироваться соглашением между бывшими супругами (п. 2 ст. 9 ˚СК), в котором и будет определен размер и порядок уплаты алиментов. Соглашение супругов об уплате алиментов в случае расторжения брака может быть составной частью брачного договора (п. 2 ст. 42 СК) или самостоятельным алиментным соглашением, заключаемым в период брака или после его расторжения в письменной форме и при нотариальном удостоверении.

При отсутствии алиментного соглашения вопрос о выплате алиментов супругу может быть решен в судебном порядке как непосредственно при расторжении брака, так и в последующем, по требованию бывшего супруга, имеющего право на получение алиментов.

8.13. Понятие, источники и основы трудового права

Трудовое право – это самостоятельная отрасль права, регулирующая трудовые отношения работников с работодателем в процессе применения труда, а также другие производные от них отношения и устанавливающие права и обязанности по труду и ответственность за их нарушение.

Труд – это целенаправленная деятельность человека, реализующего свои физические и умственные способности для получения определенных материальных и духовных благ.

Под предметом отрасли трудового права понимаются те общественные отношения, которые регулируются нормами трудового права.

Таким образом, предметом трудового права является целый комплекс общественных отношений по труду. Главным определяющим все другие отношения в этом комплексе являются трудовые отношения.

Трудовые отношения – это отношения работника с работодателем по использованию его способностей к труду, т. е. рабочей силы, в общем процессе конкретной организации труда. Трудовые отношения имеют волевой характер, т. к. всегда возникают по воле обеих сторон.

Трудовым отношениям присущ ряд признаков, которые отличают их от смежных общественных отношений, также связанных с выполнением работ или оказанием услуг, но регулируемых другими отраслями права. К ним относятся:

1. трудовое законодательство регулирует процесс коллективного труда, принадлежность к работникам определенной организации,
2. выполнение определенного рода работы по соглашению с работодателем,
3. соблюдение установленного режима внутреннего трудового распорядка,
4. возмездность, оплата труда должна носить регулярный характер и производится по заранее установленным критериям.

Трудовые отношения регулируются на территории Российской Федерации действующим законодательством о труде.

Трудовое законодательство включает в себя весь комплекс законодательных и подзаконных актов, регулирующих трудовые и иные связанные с ними отношения.

Источники трудового права – это различные нормативные

правовые акты, регулирующие трудовые и иные непосредственно связанные с ними отношения. Трудовой кодекс ст. 5 устанавливает систему источников трудового права.

Регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений в соответствии с Конституцией РФ, федеральными конституционными законами осуществляется трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Конституция РФ – основной закон. Она является актом высшей юридической силы, в котором закреплены конституционные права и свободы человека и гражданина в сфере труда, получившие дальнейшее развитие в основных принципах правового регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений.

Ст. 19 – равноправие перед законом и судом.

Ст. 30 – право на создание профсоюзов для защиты своих интересов.

Ст. 32 – право на равный доступ к государственной службе,

Ст. 37 – право на труд и отдых.

Ст. 41 право на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Предусмотренные в ТК источники трудового права можно классифицировать по системе важности и субординации на законы и подзаконные нормативные правовые акты.

Закон – нормативно-правовой акт, принимаемый высшими представительными органами власти и имеющие высшую юридическую силу.

Среди федеральных законов в сфере труда основополагающее место отводится Трудовому кодексу Российской Федерации. Он является кодифицированным источником трудового права. Его принятие закрепило сложившуюся в нашей стране многоуровневую систему правового регулирования сферы труда.

Федеральные конституционные законы, содержащие нормы, направленные на регулирование трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений, не входят в систему актов трудового законодательства.

Самостоятельную группу иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, составляют Указы Президента Российской Федерации. Они не должны противоречить Трудовому кодексу, а также иным федеральным законам. В случае противоречия они не могут иметь юридической силы. Указы Президента РФ дают возможность оперативно решать вопросы правового регулирования трудовых отношений. В качестве примера можно назвать Ук а з Президента РФ от 16 декабря 1993 г. «О привлечении и использовании в Российской

Федерации иностранной рабочей силы».

Среди нормативных актов, регулирующих трудовые отношения, важное место занимают постановления Правительства РФ. Главное правило таково, что постановления Правительства РФ не могут противоречить положениям Трудового кодекса РФ, федеральным законам и Указам Президента РФ.

Постановления Правительства РФ, в которых содержатся нормы трудового законодательства, принимаются для решения вопросов, отнесенных к компетенции органов исполнительной власти Российской Федерации.

Регулирование трудовых отношений осуществляется подзаконными нормативными правовыми актами федеральных министерств и ведомств. Они не должны противоречить прежде всего Трудовому кодексу, федеральным законам, а также Указам Президента РФ и постановлениям Правительства РФ.

В системе источников следует отметить законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, в основе которых лежат нормы трудового права. Они действуют при условии, что не противоречат федеральному законодательству. В настоящее время расширяется сфера регионального законодательства вообще, и в частности в сфере трудового права. Эти региональные акты должны устанавливать более высокий уровень социальных гарантий в области трудового права.

Трудовой кодекс РФ устанавливает положение общего характера, на основе которого органы местного самоуправления вправе принимать акты, содержащие нормы трудового права, в пределах своей компетенции.

Так, органы местного самоуправления могут принимать нормативные акты в области трудового права, которые определяют социальную защиту инвалидов, многодетных семей, режим работы тех организаций, которые расположены на территории соответствующего органа местного самоуправления. Кроме того, органы местного самоуправления занимаются трудоустройством граждан на вновь создаваемые и существующие рабочие места, предусматривают дополнительные меры по улучшению условий труда, разрабатывают меры по предупреждению травматизма и профессиональных заболеваний.

Трудовой кодекс РФ существенно повысил роль, которую призваны играть локальные нормативные акты, содержащие нормы трудового права, применяемые работодателем. Работодатель принимает локальные нормативные акты в пределах своей компетенции, предусмотренной законом, иным нормативным правовым актом, а также коллективным договором,

соглашением.

В случаях, предусмотренных ТК РФ, законами и иными нормативными правовыми актами, коллективным договором, работодатель при применении нормативных актов, содержащих нормы трудового права, обязан учитывать мнение представительного органа работников.

Закон или иной нормативный правовой акт, содержащий нормы трудового права, не имеет обратной силы и применяется к отношениям, возникшим после введения его в действие.

Действие закона или иного нормативного правового акта, содержащего нормы трудового права, распространяется на отношения, возникшие до введения его в действие, лишь в случаях, прямо предусмотренных этим актом.

Все работодатели (физические лица и юридические лица, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности) в трудовых отношениях и иных непосредственно связанных с ними отношениях с работниками обязаны руководствоваться положениями трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права.

В тех случаях, когда судом установлено, что договором гражданско-правового характера фактически регулируются трудовые отношения между работником и работодателем, к таким отношениям применяются положения трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права.

На территории Российской Федерации правила, установленные трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права, распространяются на трудовые отношения с участием иностранных граждан, лиц без гражданства, организаций, созданных или учрежденных иностранными гражданами, лицами без гражданства либо с их участием, международных организаций и иностранных юридических лиц, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации.

На государственных гражданских служащих и муниципальных служащих действие трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, распространяется с особенностями, предусмотренными федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации о государственной гражданской службе и муниципальной службе.

Трудовое законодательство и иные акты, содержащие нормы трудового права, не распространяются на следующих лиц (если в

установленном настоящим Кодексом порядке они одновременно не выступают в качестве работодателей или их представителей):

– военнослужащие при исполнении ими обязанностей военной службы;

– члены советов директоров (наблюдательных советов) организаций (за исключением лиц, заключивших с данной организацией трудовой договор);

– лица, работающие на основании договоров гражданско-правового характера;

– другие лица, если это установлено федеральным законом.

Трудовые отношения *– отношения, основанные на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции (работы по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретного вида поручаемой работнику работы), подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором.*

Структура трудового правоотношения состоит из:

– субъектов (участников),

– объектов,

– содержания.

Субъекты (участники) трудовых правоотношений *– это работники и работодатель, обладающие правосубъектностью.*

Объектом правоотношения в сфере трудового права выступают:

– материальный интерес в труде,

– результаты трудовой деятельности,

– различные социально-экономические блага, удовлетворяющие потребности работников и работодателя.

Таким образом, под объектами трудового правоотношения понимается все то, по поводу чего возникают соответствующие трудовые связи между субъектами трудового права.

Содержание трудового правоотношения составляют все права и обязанности субъектов трудового права.

Специфика трудового правоотношения, его содержание состоит в том, что все правомочия и обязанности в нем носят личный характер. (например, работник обязан лично выполнить работу, порученную ему).

В общественных отношениях, составляющих предмет трудового права, участвуют различные субъекты:

1. Физические лица – работники,

2. Юридические лица – работодатели (организации любых форм собственности),

3. Профсоюзы или иные уполномоченные работниками выборные органы.

5. Социальные партнеры на федеральном, отраслевом, региональном и др. уровнях в лице представителей объединений профсоюзов.

6. Органы защиты трудовых прав – комиссии по трудовым спорам (КТС), органы надзора и контроля за охраной труда и трудовым законодательством, суд, трудовой арбитраж.

Сторонами трудовых отношений являются работник и работодатель.

Работник *– физическое лицо, вступившее в трудовые отношения с работодателем.*

Вступать в трудовые отношения в качестве работников имеют право лица, достигшие возраста шестнадцати лет, а в случаях и порядке, которые установлены ТК РФ, – также лица, не достигшие указанного возраста.

Работодатель *– физическое лицо либо юридическое лицо (организация), вступившее в трудовые отношения с работником. В случаях, предусмотренных федеральными законами, в качестве работодателя может выступать иной субъект, наделенный правом заключать трудовые договоры.*

Работодателями – физическими лицами признаются:

– физические лица, зарегистрированные в установленном порядке в качестве индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, а также частные нотариусы, адвокаты, учредившие адвокатские кабинеты, и иные лица, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, вступившие в трудовые отношения с работниками в целях осуществления указанной деятельности (далее – работодатели – индивидуальные предприниматели). Физические лица, осуществляющие в нарушение требований федеральных законов указанную деятельность без государственной регистрации и (или) лицензирования, вступившие в трудовые отношения с работниками в целях осуществления этой деятельности, не освобождаются от исполнения обязанностей, возложенных ТК РФ на работодателей – индивидуальных предпринимателей;

– физические лица, вступающие в трудовые отношения с работниками в целях личного обслуживания и помощи по

ведению домашнего хозяйства (далее – работодатели – физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями).

Права и обязанности работодателя в трудовых отношениях осуществляются: физическим лицом, являющимся работодателем; органами управления юридического лица (организации) или уполномоченными ими лицами в порядке, установленном ТК РФ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, учредительными документами юридического лица (организации) и локальными нормативными актами.

Заключать трудовые договоры в качестве работодателей имеют право физические лица, достигшие возраста восемнадцати лет, при условии наличия у них гражданской дееспособности в полном объеме, а также лица, не достигшие указанного возраста, – со дня приобретения ими гражданской дееспособности в полном объеме.

Трудовой договор *– соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами и данным соглашением, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату, а работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию, соблюдать правила внутреннего трудового распорядка, действующие у данного работодателя.*

Основной функцией трудового договора является то, что он порождает трудовые отношения и регулирует их дальнейшее развитие.

Сторонами трудового договора являются работодатель и работник (гражданин, заключивший трудовой договор в качестве работника).

Для возникновения трудовых отношений и их действительности, необходимо, чтобы каждая сторона обладала трудовой правосубъектностью.

Заключение трудового договора допускается с лицами, достигшими возраста шестнадцати лет.

В случаях получения основного общего образования, либо продолжения освоения программы основного общего образования

по иной, чем очная, форме обучения, либо оставления в соответствии с федеральным законом общеобразовательного учреждения трудовой договор могут заключать лица, достигшие возраста пятнадцати лет для выполнения легкого труда, не причиняющего вреда их здоровью.

С согласия одного из родителей (попечителя) и органа опеки и попечительства трудовой договор может быть заключен с учащимся, достигшим возраста четырнадцати лет, для выполнения в свободное от учебы время легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью и не нарушающего процесса обучения.

В организациях кинематографии, театрах, театральных и концертных организациях, цирках допускается с согласия одного из родителей (опекуна) и разрешения органа опеки и попечительства заключение трудового договора с лицами, не достигшими возраста четырнадцати лет, для участия в создании и (или) исполнении (экспонировании) произведений без ущерба здоровью и нравственному развитию. Трудовой договор от имени работника в этом случае подписывается его родителем (опекуном). В разрешении органа опеки и попечительства указываются максимально допустимая продолжительность ежедневной работы и другие условия, в которых может выполняться работа.

Содержание трудового договора *– это совокупность его условий, которые определяют права и обязанности сторон.*

В трудовом договоре указываются:

– фамилия, имя, отчество работника и наименование работодателя (фамилия, имя, отчество работодателя – физического лица), заключивших трудовой договор;

– сведения о документах, удостоверяющих личность работника и работодателя – физического лица;

– идентификационный номер налогоплательщика (для работодателей, за исключением работодателей – физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями);

– сведения о представителе работодателя, подписавшем трудовой договор, и основание, в силу которого он наделен соответствующими полномочиями;

– место и дата заключения трудового договора.

Обязательными для включения в трудовой договор являются следующие условия:

– место работы, а в случае, когда работник принимается для работы в филиале, представительстве или ином обособленном структурном подразделении организации, расположенном в другой местности, – место работы с указанием обособленного

структурного подразделения и его местонахождения;

– трудовая функция (работа по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретный вид поручаемой работнику работы).

– дата начала работы, а в случае, когда заключается срочный трудовой договор, – также срок его действия и обстоятельства (причины), послужившие основанием для заключения срочного трудового договора в соответствии с ТК РФ или иным федеральным законом;

– условия оплаты труда (в том числе размер тарифной ставки или оклада (должностного оклада) работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты);

– режим рабочего времени и времени отдыха (если для данного работника он отличается от общих правил, действующих у данного работодателя);

– компенсации за тяжелую работу и работу с вредными и (или) опасными условиями труда, если работник принимается на работу в соответствующих условиях, с указанием характеристик условий труда на рабочем месте;

– условия, определяющие в необходимых случаях характер работы (подвижной, разъездной, в пути, другой характер работы);

– условие об обязательном социальном страховании работника в соответствии с настоящим Кодексом и иными федеральными законами;

– другие условия в случаях, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

В трудовом договоре могут предусматриваться дополнительные условия, не ухудшающие положение работника по сравнению с установленным трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, в частности:

– об уточнении места работы (с указанием структурного подразделения и его местонахождения) и (или) о рабочем месте;

– о неразглашении охраняемой законом тайны (государственной, служебной, коммерческой и иной);

– об обязанности работника отработать после обучения не менее установленного договором срока, если обучение проводилось за счет средств работодателя;

– о видах и об условиях дополнительного страхования работника;

– об улучшении социально-бытовых условий работника и членов его семьи;

– об уточнении применительно к условиям работы данного работника прав и обязанностей работника и работодателя, установленных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

– об испытании.

Испытательный срок *– это срок, который устанавливается, для того чтобы проверить соответствие работника поручаемой ему работе, при приеме на работу.*

По общему правилу испытание устанавливается при заключении трудового договора. Трудовой кодекс не дает права работодателю проводить испытание при переводе с одной должности на другую в той же организации. К исключениям относятся случаи приема на работу государственных служащих. В соответствии с п. 1 ст. 27 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» испытательный срок от трех месяцев до одного года устанавливается при поступлении на гражданскую государственную службу, а при переводе из другого государственного органа испытательный срок равен 3–6 месяцев.

Обычный испытательный срок не может быть больше трех месяцев. Для руководителей организаций, филиалов, представительств и их заместителей, главных бухгалтеров и их заместителей не более шести месяцев. Но существуют исключения – так испытательный срок для сезонных работников не может превышать двух недель.

Срок испытания, прописанный в трудовом договоре, не может быть впоследствии продлен. Тот период, в который работник отсутствует на работе (например, период временной нетрудоспособности) в испытательный срок не засчитывается.

Существуют категории работников, которым Трудовой кодекс РФ ***запрещает устанавливать испытательный срок:***

– работникам, поступающим на работу по конкурсу;

– работникам, принимающимся на срок до двух месяцев;

– работникам, не достигшим возраста восемнадцати лет;

– беременным женщинам;

– работникам, окончившим образовательные учреждения начального, среднего и высшего профессионального образования и впервые поступающим на работу по полученной специальности;

– работникам, приглашенным на работу в порядке перевода от другого работодателя по согласованию между работодателями;

– работникам, избранным (выбранным) на выборную должность, на оплачиваемую работу.

Результаты испытания оценивает работодатель. Если

работник, у которого испытательный срок истек, продолжает работать, то он считается выдержавшим испытание. Результат испытания у такого работника не требует специального оформления. До истечения испытательного срока работодатель имеете право уволить работника, как не выдержавшего испытание. Трудовой договор расторгается по инициативе работодателя с предупреждением за 3 дня и указанием причин такого увольнения (например, нарушение правил трудового распорядка, выпуск некачественной продукции и т. п.

Такое увольнение работник может обжаловать в суд, если он не согласен с оценкой испытания, которое послужило основанием его увольнения. Работник, который принят на работу с испытательным сроком, обязан подчиняться правилам внутреннего трудового распорядка и выполнять свою трудовую функцию. Часто существуют нарушения прав работника, например его заработная плата меньше, чем у таких же работников, работающих на постоянной работе. Необходимо помнить, что все нормативные правовые акты, регулирующие труд работников конкретной организации, в том числе оплату труда, должны полностью распространяться на всех работников, включая тех, кому установлен испытательный срок.

По соглашению сторон в трудовой договор могут также включаться права и обязанности работника и работодателя, установленные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, локальными нормативными актами, а также права и обязанности работника и работодателя, вытекающие из условий коллективного договора, соглашений. Невключение в трудовой договор каких-либо из указанных прав и (или) обязанностей работника и работодателя не может рассматриваться как отказ от реализации этих прав или исполнения этих обязанностей.

Трудовые договоры различают прежде всего по сроку их действия. Они могут заключаться:

1) на неопределенный срок;

2) на определенный срок не более пяти лет (срочный трудовой договор), если иной срок не установлен ТК РФ и иными федеральными законами.

Срочный трудовой договор заключается, когда трудовые отношения не могут быть установлены на неопределенный срок с учетом характера предстоящей работы или условий ее выполнения, а именно в случаях, предусмотренных частью первой статьи 59 ТК РФ. В случаях, предусмотренных частью второй статьи 59 ТК РФ, срочный трудовой договор может заключаться

по соглашению сторон трудового договора без учета характера предстоящей работы и условий ее выполнения.

Если в трудовом договоре не оговорен срок его действия, то договор считается заключенным на неопределенный срок.

В случае, когда ни одна из сторон не потребовала расторжения срочного трудового договора в связи с истечением срока его действия и работник продолжает работу после истечения срока действия трудового договора, условие о срочном характере трудового договора утрачивает силу и трудовой договор считается заключенным на неопределенный срок.

Трудовой договор, заключенный на определенный срок при отсутствии достаточных к тому оснований, установленных судом, считается заключенным на неопределенный срок.

Запрещается заключение срочных трудовых договоров в целях уклонения от предоставления прав и гарантий, предусмотренных для работников, с которыми заключается трудовой договор на неопределенный срок.

В соответствии с ТК трудовой договор заключается в письменной форме, составляется в двух экземплярах, каждый из которых подписывается сторонами. Один экземпляр трудового договора передается работнику, другой хранится у работодателя. Получение работником экземпляра трудового договора должно подтверждаться подписью работника на экземпляре трудового договора, хранящемся у работодателя.

Трудовой договор вступает в силу со дня его подписания сторонами, если иное не установлено федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации или трудовым договором, либо со дня фактического допущения работника к работе с ведома или по поручению работодателя или его представителя.

Трудовой договор может быть **прекращен** при наступлении определенных юридических фактов, которые делятся на события и действия. К событиям относятся, например, смерть работника, военные действия и т. п. В большинстве же случаев трудовой договор прекращается в результате действий.

Основания прекращения трудового договора условно можно разделить на три группы.

Первую группу составляют случаи прекращения трудового договора по взаимному волеизъявлению сторон, либо по истечении срока трудового договора.

Вторую – по инициативе одной из сторон трудового договора.

В третью группу входят основания, обусловленные невозможностью по тем или иным обстоятельствам продолжать трудовые отношения. Например, отказ работника от продолжения

работы в связи со сменой собственника имущества организации либо ее реорганизацией.

Днем увольнения работника считается последний день работы. В этот день работнику выдается трудовая книжка с внесением в нее соответствующей записи об увольнении и другими записями, сделанными в данной организации. В день увольнения работодатель обязан также произвести расчет и выплату всех причитающихся работнику сумм (ст. ст. 62, 66, 140 ТК РФ).

Трудовой кодекс РФ закрепляет ряд правил, соблюдение которых обязательно при прекращении трудового договора. Правомерным может считаться лишь такое прекращение трудового договора, когда одновременно выполнены следующие требования:

1) в наличии имеется указанное в законе основание прекращения трудового договора;

2) соблюден порядок прекращения трудового договора по данному основанию и издан соответствующий распорядительный акт;

3) обеспечены все предусмотренные законодательством общие и дополнительные.

Трудовой договор может быть прекращен и по другим основаниям, предусмотренным ТК РФ и иными федеральными законами. Например, на основании совершение дисциплинарного проступка.

Дисциплина труда *– обязательное для всех работников подчинение правилам поведения, определенным в соответствии с ТК РФ, иными федеральными законами, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором.*

За совершение дисциплинарного проступка, то есть *неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей*, работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:

1) замечание;

2) выговор;

3) увольнение по соответствующим основаниям.

Федеральными законами, уставами и положениями о дисциплине для отдельных категорий работников могут быть предусмотрены также и другие дисциплинарные взыскания.

К дисциплинарным взысканиям, в частности, относится увольнение работника по основаниям, предусмотренным пунктами 5, 6, 9 или 10 части первой статьи 81 ТК РФ:

– неоднократного неисполнения работником без

уважительных причин трудовых обязанностей, если он имеет дисциплинарное взыскание;

– однократного грубого нарушения работником трудовых обязанностей:

а) прогула, то есть отсутствия на рабочем месте без уважительных причин в течение всего рабочего дня (смены), независимо от его (ее) продолжительности, а также в случае отсутствия на рабочем месте без уважительных причин более четырех часов подряд в течение рабочего дня (смены);

б) появления работника на работе (на своем рабочем месте либо на территории организации – работодателя или объекта, где по поручению работодателя работник должен выполнять трудовую функцию) в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения;

в) разглашения охраняемой законом тайны (государственной, коммерческой, служебной и иной), ставшей известной работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей, в том числе разглашения персональных данных другого работника;

г) совершения по месту работы хищения (в том числе мелкого) чужого имущества, растраты, умышленного его уничтожения или повреждения, установленных вступившим в законную силу приговором суда или постановлением судьи, органа, должностного лица, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях;

д) установленного комиссией по охране труда или уполномоченным по охране труда нарушения работником требований охраны труда, если это нарушение повлекло за собой тяжкие последствия (несчастный случай на производстве, авария, катастрофа) либо заведомо создавало реальную угрозу наступления таких последствий;

– принятия необоснованного решения руководителем организации (филиала, представительства), его заместителями и главным бухгалтером, повлекшего за собой нарушение сохранности имущества, неправомерное его использование или иной ущерб имуществу организации;

– однократного грубого нарушения руководителем организации (филиала, представительства), его заместителями своих трудовых обязанностей;

Не допускается применение дисциплинарных взысканий, не предусмотренных федеральными законами, уставами и положениями о дисциплине.

При наложении дисциплинарного взыскания должны учитываться тяжесть совершенного проступка и обстоятельства, при которых он был совершен.

До применения дисциплинарного взыскания работодатель должен затребовать от работника письменное объяснение. Если по истечении двух рабочих дней указанное объяснение работником не предоставлено, то составляется соответствующий акт.

Непредставление работником объяснения не является препятствием для применения дисциплинарного взыскания.

Дисциплинарное взыскание применяется не позднее одного месяца со дня обнаружения проступка, не считая времени болезни работника, пребывания его в отпуске, а также времени, необходимого на учет мнения представительного органа работников.

Дисциплинарное взыскание не может быть применено позднее шести месяцев со дня совершения проступка, а по результатам ревизии, проверки финансово-хозяйственной деятельности или аудиторской проверки – позднее двух лет со дня его совершения. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу.

За каждый дисциплинарный проступок может быть применено только одно дисциплинарное взыскание.

Приказ (распоряжение) работодателя о применении дисциплинарного взыскания объявляется работнику под роспись в течение трех рабочих дней со дня его издания, не считая времени отсутствия работника на работе. Если работник отказывается ознакомиться с указанным приказом (распоряжением) под роспись, то составляется соответствующий акт.

Дисциплинарное взыскание может быть обжаловано работником в государственную инспекцию труда и (или) органы по рассмотрению индивидуальных трудовых споров.

Если в течение года со дня применения дисциплинарного взыскания работник не будет подвергнут новому дисциплинарному взысканию, то он считается не имеющим дисциплинарного взыскания.

Работодатель до истечения года со дня применения дисциплинарного взыскания имеет право снять его с работника по собственной инициативе, просьбе самого работника, ходатайству его непосредственного руководителя или представительного органа работников.

Тесты к разделу VIII

1. В систему российского права как институт входит:

а) публичное право;

б) частное право;

в) избирательное право;

г) уголовное право.

2. Государственная Дума – это:

а) совещательный орган при Президенте РФ;

б) палата российского Парламента, избранная на всеобщих выборах;

в) палата российского Парламента, состоящая из представителей регионов;

г) высший орган исполнительной власти в РФ.

3. Верны ли следующие суждения?

А. Уголовный кодекс РФ отменил смертную казнь как меру наказания, заменив ее пожизненным тюремным заключением.

Б. В РФ допускается участие в судебном процессе присяжных заседателей.

а) верно только А;

б) верно только Б;

в) верно и А, и Б;

г) оба суждения неверны.

4. Для характеристики человека в правовом аспекте употребляется слово:

а) личность;

б) гражданин;

в) индивид;

г) житель.

5. Нарушения гражданами или государственными органами интересов правосудия не относится к правонарушениям:

а) процессуальным;

б) гражданским;

в) административным;

г) уголовным.

6. Юридический документ, который является обязательным для подписавших его государств, называется:

а) декларация;

б) манифест;

в) конвенция;

г) конституция.

7. Россиянин получает правовой статус гражданина с:

а) рождения;

б) 14 лет;

в) 16 лет;

г) 18 лет.

8. Носителем суверенитета и единственным источником власти в РФ Конституция называет:

а) Президента;

б) трудоспособное население;

в) совершеннолетних граждан;

г) многонациональный народ России.

9. К сфере деятельности Верховного Суда РФ относится:

а) разрешение экономических споров между юридическими лицами;

б) проверка по жалобам граждан конституционности закона, примененного в конкретном деле;

в) контроль за использованием средств государственного бюджета;

г) контроль за деятельностью нижестоящих судов по гражданским, уголовным, административным и иным делам и дача разъяснения по вопросам судебной практики.

10. Верны ли следующие суждения?

А. Законодательное собрание субъекта РФ имеет право самостоятельно вносить изменения в Конституцию РФ.

Б. Органы государственной власти, органы местною самоуправления, должностные лица, граждане и их общественные объединения обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы.

а) верно только А;

б) верно только Б;

в) верно и А, и Б:

г) оба суждения неверны.

11. Первой формой выражения права был(-а):

а) судебный прецедент;

б) правовой обычай;

в) нормативно-правовой акт;

г) правовая доктрина.

12. Административное право – это отрасль права, которая:

а) регулирует общественные отношения, возникающие в процессе организации и исполнительно-распорядительной деятельности государственного управления;

б) определяет преступность и наказуемость деяний, опасных для данной системы общественных отношений;

в) регулирует имущественные отношения и связанные с ними

личные преимущественные отношения;

г) регулирует основы социально-экономического, политического и территориального устройства.

13. Верны ли следующие суждения о функциях Президента? Президент РФ согласно Конституции является:

А. Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами.

Б. Председателем Правительства.

а) верно только А:

б) верно только Б;

в) верно и А, и Б:

г} оба суждения неверны.

14. Верны ли следующие суждения о правовых актах?

А. Одним из признаков нормативного правового акта является письменная форма.

Б. Законы отличаются от подзаконных нормативных правовых актов тем, что принимаются судебными органами власти.

а) верно только А;

б) верно только Б;

в) верно и А, и Б;

г) оба суждения неверны.

15. Право в отличие от других социальных регуляторов обладает следующим особенным признаком:

а) соответствие общепринятым представлениям о добре и зле;

б) является воплощением идеала справедливости;

в) характеризуется особым порядком разработки и принятия;

г) обеспечено силой общественного мнения.

16. Права человека с точки зрения принципов демократии и международного законодательства:

а) присущи всем людям от рождения;

б) присущи гражданам демократических государств;

в) закрепляются за лицами только в силу их принадлежности к государству;

г) принадлежит только совершеннолетнему гражданину.

17. Какое из перечисленных прав устанавливается Конституцией РФ?

а) на сопротивление угнетению;

б) на получение льготных путевок;

в) обращения граждан в органы государственной власти;

г) на ношение оружия.

18. Принципом демократического судопроизводства является:

а) использование в суде всех доказательств вины независимо от способа их получения;

б) состязательность сторон в судебном процессе;

в) отказ в праве на защиту обвиняемым в тяжких преступлениях;

г) давление на суд со стороны СМИ.

19. В систему правоохранительных органов входит:

а) Совет Федерации;

б) администрация Президента;

в) Правительство РФ;

г) прокуратура.

20. Верны ли следующие суждения о делении права на частное и публичное?

А. Деление права на частное и публичное означает юридическое признание того, что государство имеет право вмешиваться во все сферы общественной жизни.

Б. Деление права на частное и публичное означает юридическое признание сфер общественной жизни, вмешательство в которые государства и его органов ограничено законом.

а) верно только А;

б) верно только Б;

в) верно и А, и Б;

г) оба суждения неверны.

21. Верны ли следующие суждения о Всеобщей декларации прав человека?

А. Во Всеобщей декларации прав человека собраны все документы о правах человека.

Б. Во Всеобщей декларации прав человека определены международные стандарты прав и свобод человека.

а) верно только А;

б) верно только Б;

в) верно и А, и Б;

г) оба суждения неверны.

22. Какому понятию соответствует следующее определение?

Система норм, устанавливаемых и охраняемых государством, исполнение которых обеспечивается силой государственного принуждения _ (***право)***

23. Запишите пропущенное слово:

Примером нормы_____права является следующая норма: «Собственник в праве истребовать свое имущество из чужого незаконного владения». ***(гражданского)***

24. Что из приведенного ниже может стать причиной

наступления гражданско-правовой ответственности? Запишите соответствующие цифры в порядке возрастания.

а) неисполнение договорных обязательств по ремонту квартиры;

б) нецензурная брань в общественном месте;

в) отказ продавца вернуть покупателю сумму, уплаченную за не

доброкачественный товар;

с) уход в отпуск по семейным обстоятельствам;

д) нанесение ущерба здоровью пешехода из-за превышения мотоциклистом скорости движения.

Ответ:_____

25. Какое утверждение правильно характеризует связь между Конституцией и нормативными актами?

а) Конституция принимается в соответствии с остальными нормативными актами.

б) Нормы Конституции равнозначимы остальным нормативным актам.

в) Все нормативные акты принимаются в соответствии с Конституцией.

г) Согласование нормативных актов с основными положениям Конституции не является обязательным.

26. Высшая юридическая сила Конституции проявляется в том, что она:

а) является единственным правовым актом государства;

б) принимается высшим органом власти в государстве;

в) не допускает законы и иные правовые акты, противоречащие ей;

г) содержит в себе исчерпывающие ответы на все вопросы.

27. Российская Федерация гарантирует всем ее народам право:

а) на выход из состава РФ;

б) на сохранение родного языка;

в) быть субъектом международных отношений;

г) на всю полноту государственной власти.

28. Каким образом может быть изменен статус субъекта РФ?

а) По решению Верховного суда РФ.

б) По распоряжению Правительства РФ.

в) По постановлению Конституционного суда РФ.

г) По взаимному согласию РФ и субъекта РФ.

29. Понятие «состязательность сторон» относится к деятельности органов:

а) законодательной власти;

б) исполнительной власти;

в) внутренних дел;

г) судебной власти.

30. Верны ли следующие суждения о международном праве?

А. Международное право – это совокупность юридических норм, регулирующих отношения между суверенными государствами.

Б. Международное право – это совокупность юридических норм, регулирующих правовое положение, вопросы внутреннего управления какого-либо государства, его взаимоотношения с иными субъектами.

а) верно только А;

б) верно только Б;

в) верны оба суждения;

г) оба суждения неверны.

Глоссарий

А

Авторитет *– степень признания группой людей или обществом личных и деловых качеств кого-либо из своих членов.*

Активные банковские операции *– операции, посредством которых банки реализуют имеющиеся в их распоряжении ресурсы. Предоставляемые банком денежные ресурсы образуют долги банку и являются его активами.*

Активное избирательное право *– право участвовать с решающим голосом в формировании выборных органов государственной власти и местного самоуправления (т. е. право избирать).*

Амортизация *– постепенная утрата стоимости зданий, сооружений, оборудования, транспортных средств по мере их износа.*

Анализ *– общенаучный метод, сущность которого состоит в мысленном расчленении объекта на составляющие элементы с последующим их познанием.*

Аналогия *– общенаучный метод исследования, основывается на познании объектов и явлений путем сравнения.*

Анархизм *– идеология, провозглашающая своей высшей целью достижение равенства и свободы с помощью упразднении любых форм и институтов власти с их принудительным характером в пользу ассоциаций, основанных на добровольном сотрудничестве между индивидами и группами; любые направленные против государства идеи, а также соответствующая им практика.*

Анимизм *– вера в существование души у любого объекта окружающего мира, в наличие духов.*

Антропокосмизм *– философская концепция, развивающая комплекс представлений о гармоническом единстве человека и вселенной, о их своеобразной взаимозависимости и взаимопроникновении, а также о средствах достижения такого состояния.*

Б

Базис *– экономика общества, тот или иной способ производства материальных благ – конкретный вид производственной деятельности, необходимый для создания*

жизненно важных средств производства и орудий труда (пищи, одежды, жилища, орудий производства).

***Банки** – это финансовые посредники, принимающие денежные средства у вкладчиков и предоставляющие их заемщикам на условиях возвратности, срочности и платности в целях получения прибыли.*

***Банковский кредит** – кредит, предоставляемый на определенный срок кредитно-финансовыми учреждениями (банками, фондами, ассоциациями) физическим и юридическим лицам в виде денежной ссуды.*

***Банковская прибыль** – разность между процентом, который получают банки за предоставленные ими деньги, и тем процентом, который они выплачивают за предоставленные им деньги, минус издержки, связанные с деятельностью банка.*

***Безработица** – вынужденная незанятость, когда часть трудоспособного населения, желающая работать, не может найти работу по специальности или трудоустроиться вообще.*

***Бессознательное** – это совокупность психических процессов, функций, операций и состояний, не представленных в структуре сознании.*

***Биосфера** – растительный и животный мир Земли, ее живая оболочка.*

В

***Валовой внутренний продукт** – это совокупность конечных товаров и услуг, созданных внутри данной страны как отечественными, так и зарубежными фирмами, но с использованием факторов производства только данной страны.*

***Валовой национальный продукт** – это совокупная стоимость конечных товаров и услуг, созданных отечественными,*

национальными предприятиями как внутри страны, так и за рубежом.

***Вексель** – это письменное долговое обязательство, оформленное по законодательным нормам, выдаваемое заемщиком кредитору и предоставляющее кредитору бесспорное право требовать с заемщика уплаты долга в определенный срок.*

***Вненаучное познание** – несистематизированное, разрозненное знание, которое не формализуется в законы и которое вступает в противоречие с реальной научной картиной мира.*

***Восприятие** – сложная форма чувственного познания. Оно характеризует предмет без непосредственного воздействия его на органы чувств и включает в себя несколько ощущений разных*

видов.

***Временный брак** – в отдельных странах законодательство признаёт его юридическую силу. Продолжительность определяется соглашением сторон и устанавливается в брачном договоре.*

***Выборы** – избрание с помощью голосования представительных органов власти, должностных лиц, руководителей организации.*

Г

***Гениальность** – высшая степень творческих проявлений личности.*

***Гипотеза** – форма познания, основанная на предположении, которое в дальнейшем развитии науки либо подтверждается, либо опровергается*

***Глава государства** – должностное лицо, занимающее высшее место в системе органов государства*

***Глобализация** – новейший этап экономического, технологического, политического и культурного взаимодействия различных стран мира.*

***Глобальные проблемы** – общепланетарные проблемы, имеющие общечеловеческую значимость и затрагивающие жизненные интересы огромных масс людей.*

***Гостевой брак** – брак, оформленный в соответствующих органах государственной власти, при котором супруги живут отдельно и не ведут общего хозяйства.*

***Государственный бюджет** – баланс доходов и расходов государства и состоит из двух взаимосвязанных частей: доходной, которая содержит перечень поступлений, и расходной, объединяющей все виды государственных расходов.*

***Государственная власть** – это публично-политическое отношение господства и подчинения между субъектами, опирающееся на государственное принуждение.*

***Государственный долг** – то, что государство взяло взаймы, чтобы покрыть дефицит бюджета.*

***Государственные закупки** – это спрос правительства на товары и услуги.*

***Государственный кредит** – подразделяется на собственно государственный кредит, когда государственные банки и другие финансово-кредитные учреждения кредитуют частный сектор, и государственный долг. В этом случае в качестве заемщика выступает государство, а кредиторами – физические или юридические лица.*

***Государство** – универсальная политическая организация*

политической системы общества.

***Гражданский брак** – брак, оформленный в соответствующих органах государственной власти без участия церкви. В разговорной речи ошибочно этим термином именуют сожительство и ведение совместного хозяйства без регистрации брака.*

***Гражданское общество** – не государственно-политическая, а главным образом экономическая и личная, частная сфера жизнедеятельности людей, реально складывающиеся отношения между ними.*

***Группа давления** – общественное объединение, активно добивающееся удовлетворения собственных интересов с помощью целенаправленного воздействия на структуры политической власти.*

Д

***Девиантное поведение,** с одной стороны – поступок, действия человека, не соответствующие официально установленным или фактически сложившимся в данном обществе нормам или стандартам, а с другой – социальное явление, выраженное в массовых формах человеческой деятельности, не соответствующих официально установленным или фактически сложившимся в данном обществе нормам или стандартам.*

***Дедукция** – метод научного исследования и способ рассуждения, в которых из обобщенного знания выводится конкретное.*

***Дееспособность** – установленная государством и гарантируемая правом способность субъектов общественных отношений самостоятельно, своими действиями приобретать юридические права, налагать на себя юридические обязанности и осуществлять их.*

***Дееспособность** – установленная государством и гарантируемая правом способность субъектов общественных отношений самостоятельно, своими действиями приобретать юридические права, налагать на себя юридические обязанности и осуществлять их.*

***Деликтоспособность** – способность нести ответственность за правонарушения.*

***Денежная масса** – сумма денег, которой граждане и организации государства владеют и которую используют для расчетов и в качестве сбережений.*

***Деньги** – особый товар, всеобщий эквивалент, который признается всеми как средство обмена на товары (услуги) и*

может быть использован для накопления богатства и реализации в будущем.

Депозиты (вклады) *– главный источник банковских ресурсов, однако помимо привлекаемых депозитов источником банковских ресурсов могут быть кредиты, полученные у других банков, и займы у центрального банка.*

Деятельность *– это специфически человеческая форма активного отношения, содержание которой составляет целенаправленное и осознанное воспроизведение, изменение и преобразование природного и социального мира.*

Духовный (или внутренний) мир человека *– это совокупность его внутренних, душевных процессов (ощущения, восприятия, эмоции, чувство, воля, память, рассудок, уровень знаний, духовные интересы, жизненные позиции, ценностные ориентации), это сфера, в которой он проявляет свои творческие и интеллектуальные способности.*

З

Заблуждение *– несоответствие знания фактическим обстоятельствам.*

Задатки *– анатомо-физиологические особенности организма, главным образом центральной нервной системы, являющиеся биологическими предпосылками развития способностей.*

Закон *– нормативный правовой акт, принятый в особом порядке органом законодательной власти или референдумом, выражающий волю народа, обладающий высшей юридической силой и регулирующий наиболее важные общественные отношения.*

Законность *– строгое и неуклонное исполнение законов и основанных на них подзаконных актов всеми субъектами права – должностными лицами, гражданами, государственными органами, общественными организациями.*

Занятость *– деятельность людей, приносящая им трудовой доход, заработок.*

Заработная плата *– сумма денежного вознаграждения, которую выплачивает работодатель наемному работнику за выполнение определенного объема работ или исполнение своих служебных обязанностей в установленное время и по заранее принятым нормам и расценкам, цена (денежное вознаграждение) труда как товара.*

И

Игра *– первичный вид активности человека, воображаемое представление реальности в искусственно смоделированных ситуациях.*

Избирательная система *– совокупность общественных отношений, складывающихся в процессе выборов. Вместе с тем, это и порядок формирования выборных органов государственной власти и местного самоуправления и распределения мест в них после определения результатов голосования.*

Издержки *– затраты на производство продукта.*

Индивид *(от слова – неделимое, особь) – это человек как единичный, индивидуально-целостный, неповторимый представитель человеческого рода, который является конкретным носителем всех физиологических и социальных черт человечества.*

Индукция *– логический метод перехода от частных посылок (фактов) к общим выводам (обобщениям).*

Интенсивный рост *– это увеличение производственных возможностей за счет прежнего объема ресурсов.*

Интернационализм *– солидарность и сотрудничество рас, народов при их независимости, но основанный на общности их интересов и равноправии.*

Интуиция *– непосредственное постижение истины без логического обоснования.*

Инфляция *– избыточное увеличение находящейся в обращении массы бумажных денег по сравнению с реальным предложением товаров, что приводит к падению покупательной способности денег и росту цен на товары и услуги.*

Истина *– знание, соответствующее действительности.*

Истина абсолютная *– полное, исчерпывающее знание об объекте. Абсолютная истина практически недостижима и выражает цель научного познания, стремление к которой является его движущей силой.*

Истина относительная *– неполное, неточное, неисчерпывающее знание. В процессе познания относительная истина может изменяться и дополняться.*

Источник (форма) права *– внешние официально-документальные формы выражения и закрепления норм права, исходящие от государства.*

Исполнение права *– реализация обязывающих норм, выполнение субъектом права возложенных на него обязательств.*

К

Каста *– социальная группа (страта), членством в которой*

человек обязан исключительно своим рождением.

***Класс** – большая социальная группа, владеющая либо не владеющая средствами производства, занимающая определенное место в системе общественного разделения труда и характеризующаяся специфическим способом получения дохода.*

***Командно – административная экономическая система**– способ организации экономической жизни, при котором капитал и земля находятся в собственности государства, а распределение ограниченных ресурсов осуществляется по указаниям центральных органов управления и в соответствии с планами.*

***Коммунизм** – идеология, в основе которой лежит учение о построении справедливого общества, в котором будет покончено с эксплуатацией человека человеком и будут преодолены все виды социального отчуждения человека: от власти, собственности и результатов труда.*

***Конкуренция** – соперничество между участниками рыночных отношений за лучшие условия производства и купли-продажи.*

***Консерватизм** – идеология, отстаивавшая принципы традиционности и преемственности в общественном развитии, выдвигавшая в качестве основных требований сохранение морального порядка и естественно-правовых устоев, лежащих в основе семьи, религии, собственности, отвергавшая идею сознательного, целенаправленного изменения общественных отношений.*

***Контркультура** – субкультура, которая не просто отличается от доминирующей культуры, но противостоит, находится в конфликте с ней.*

***Конфедерация** – союз, в котором образующее его государства. сохраняют свою независимость, имеют собственные органы власти и управления. Они создают специальные объединенные органы для координации действий в определенных целях (внешнеполитических, военных, экономических и другие).*

***Космизм** – философское учение о неразрывном единстве человека и космоса, человека и Вселенной, о регулируемой эволюции мира.*

***Космополитизм** – идеология так называемого мирового гражданства, проявляющаяся в виде идейных и политических ориентаций, начиная от полного национального взаимодействия и заканчивая отрицанием иных национальных культур и традиций).*

***Кредит** – форма движения ссудного капитала (от лат. кредитуй – ссуда, долг); денежные средства, отданные в ссуду его собственником на время на условиях возвратности и за плату в виде процента.*

***Культура** – это социально-прогрессивная творческая*

деятельность человечества во всех сферах бытия и сознания, являющаяся единством процессов опредмечивания (создания ценностей и норм), распредмечивания (освоения культурных ценностей), направленная на преобразование действительности, на превращение богатства человеческой деятельности во внутреннее богатство личности, на всемерное выявление и развитие сущностных сил человечества.

Л

Либерализм:

1) – государственная политика, направленная на снижение таможенных тарифов и других ограничений во внешней торговле.

2) – идеология, в основе которой идеи о священности и неотчуждаемости естественных прав и свобод личности (права на жизнь, свободу и частную собственность), их приоритета над интересами общества и государства. Индивидуализм при этом является главным социальным и экономическим принципом. В социальной сфере этот принцип воплощается в утверждении абсолютной ценности человеческой личности и равенстве всех людей, признании неотчуждаемости человеческих прав на жизнь. В экономической сфере пропагандируется идея свободного рынка ничем не ограниченной конкуренции. В политической сфере сформулирован призыв признать права всех индивидов и групп на управление общественными процессами, осуществить разделение властей, идею правового государства с ограниченными возможностями вмешательства в жизнь общества.

***Личность** – это человек, живущий в обществе и обладающий системой социально значимых черт, свойств и качеств; индивидуализированный способ бытия человека, в то время как индивидуальность – это общественный способ существования индивида.*

***Люмпены** – деклассированные элементы, люди без социальных корней, нравственного кодекса, готовые нерассуждающе повиноваться сильному, то есть обладающему в данный момент реальной властью.*

М

***Магия** – система приемов, которая отражает возникшую у первобытных людей веру в возможность воздействовать на какие-либо естественные явления путем определенных символических*

действий (заговоров, заклинаний и т. д.).

***Маргинал** – 1) находящийся на границе двух сред; 2) человек, оказавшийся по своему положению вне определенного социального слоя, группы (маргинальная личность, маргинал).*

***Маргинальность** – промежуточное, переходное, структурно неопределенное состояние индивидов по отношению к фиксированным в социальной структуре общностям.*

***Массовая культура** – культура, понятная любой аудитории, не требует специальных знаний и подготовки, рассчитана на коммерческий успех.*

***Материальные отрасли права** – конституционное, административное, уголовное, трудовое, семейное и другие регулируют права и обязанности субъектов.*

***Мезальянс и Морганатический брак**– брак между лицами неравного положения.*

***Международные валютные отношения** – это совокупность экономических отношений между странами, юридическими и частными лицами, международными экономическими, финансово-кредитными организациями по поводу функционирования и развития валюты.*

***Международный кредит** – это движение денег между кредиторами и заемщиками в различных странах.*

***Метод науки** (путь к чему-либо) – это способы изучения реальной действительности, общие исходные принципы, на которых базируется данная наука.*

***Механизм государства** – система государственных институтов и организаций.*

***Мировоззрение** – совокупность всех взглядов на мир – на явления природы, общества, на феномен человека, это совокупность взглядов, оценок, норм и установок, определяющих отношение человека к миру и выступающих в качестве ориентиров и регуляторов его поведения.*

***Моделирование** – метод познания свойств объектов посредством моделей.*

***Модернизация** – глобальный процесс, который кардинально меняет все сферы жизни общества и человека – экономическую, политическую, социальную, духовную.*

***Молодежь** – это социально-демографическая группа, выделяемая на основе совокупности возрастных характеристик (приблизительно от 16 до 25 лет1), особенностей социального положения и определенных социально-психологических качеств.*

***Монархия** – «единовластие», «единодержавие». В монархии во главе государства стоит лицо, получающее и передающее, как правило, по наследству свой пост и особый почетный титул*

(короля, императора).

***Мотив** (от слова – приводить в движение) – побуждение к деятельности, связанное с удовлетворением потребности; осознаваемая причина, которой обусловлен выбор действий и поступков.*

***Мотивация труда** – это определенный набор факторов, побуждающий к действию (в данном случае – к труду).*

Н

***Наблюдение** – целенаправленное восприятие явлений объективного мира. Наблюдение – не только чувственное познание, так как включает в себя и рациональные компоненты – выбор объекта, оценку результатов.*

***Надстройка** – государство, политические, общественные институты. К переходу от одной общественно экономической формации к другой приводят изменения в экономическом базисе.*

***Налог** – это часть денежных доходов физических и юридических лиц, отчуждаемая и присваиваемая государством. Принудительное, обязательное изъятие средств в пользу государства предполагает непременное законодательное оформление налоговых обязательств.*

***Налоговая ставка** – процент или долю подлежащих уплате средств.*

***Народная культура** – культура, созданная анонимными творцами, не имеющими профессиональной подготовки; содержит разнообразные этнические характеристики (одежда, язык, кухня и т. д.), понятна всем.*

***Народность** – исторически сложившаяся языковая, территориальная, экономическая и культурная общность людей, следующая за племенем и составляющая компонент более крупной общности – нации.*

***Натуральное производство** – форма хозяйствования, при которой продукты труда предназначаются для удовлетворения собственных потребностей производителя, для внутрихозяйственного потребления.*

***Наука** – это исторически сложившаяся форма человеческой деятельности, направленная на познание и преобразование объективной действительности. Это одновременно и система знаний, и их духовное производство и практическая деятельность на их основе.*

***Научное познание** – объективное изучение мира таким, каков он есть, вне и независимо от человека.*

Национализм *– идеология и политика, основанная на идее национальной исключительности и национального превосходства, понимание нации как высшей формы человеческой общности.*

Нация *– социально-экономическая, культурно-политическая и духовная общность индустриальной эпохи, складывающаяся в процессе формирования общности территории, экономических связей, языков особенностей культуры и характера. Нация возникает в период преодоления феодальной раздробленности на основе экономических связей, образования внутреннего рынка, складывается из племен и народностей.*

«Неолитическая (аграрная) революция»*-переход от собирательства и охоты к земледелию и скотоводству, от присваивающей экономики к производящей. Совершенствование орудий труда; переход к оседлому образу жизни (формирование крупных племенных объединений), начало социального расслоения общества, дифференциация форм сознания, появление письменности и др..*

Неполная занятость *– это положение на рынке труда, при котором работник числится на рабочем месте, но зарплаты либо вообще не получает, либо получает какую-то ее часть, трудясь неполный рабочий день.*

Непосредственная демократия *– это форма непосредственного волеизъявления народа или каких-либо групп населения.*

Неформальные (диффузные) санкции *– спонтанная, эмоционально окрашенная реакция неформальных институтов, общественного мнения, группы друзей, сослуживцев, соседей, т. е. непосредственного окружения на отклоняющееся от социальных ожиданий поведение.*

Новаторство *– отражение искусством более высокого этапа общественной жизни, в открытии новых сторон и граней духовного мира человека, в развитии жанрового, видового, стилевого многообразия искусства.*

Номинальный ВНП *– это валовой продукт, стоимость которого выражена в текущих физических ценах. Взятый в динамике, он одновременно отражает изменение, как физического объёма продукта, так и уровня цен. Следовательно, в условиях инфляции он завышает результаты экономики и требует корректировки.*

Норма права *– это общеобязательное формально-определенное правило поведения, установленное и обеспеченное обществом и государством, закрепленное и опубликованное в официальных актах, направленное на регулирование общественных прав и обязанностей их участников.*

Нормативный правовой акт *– это правовой документ, изданный в особом процедурном порядке компетентным органом государственной власти, устанавливающий, изменяющий или отменяющий правила регулирования общественных отношений.*

Норма (ставка) процента *– плата за пользование деньгами (цена кредита).*

Ноосфера *– сфера разума, обтекающая земной шар идеальная, «мыслящая» оболочка, формирование которой связано с возникновением и развитием человеческого сознания.*

Нуклеарная семья *– семья, состоящая из одной брачной пары с детьми.*

О

Образование *– социальный институт, удовлетворяющий потребности общества в передаче знаний, социализации подрастающего поколения, подготовке кадров. Образование – это такая форма деятельности личности, которая предшествует всем другим видам деятельности.*

Общение *– вид активности, при котором происходит обмен идеями и эмоциями.*

Общество (в узком смысле) *– это определенный этап человеческой истории (например, феодальное общество) или отдельное конкретное общество (например, современное российское общество).*

Общество (в широком смысле) *– обособившаяся от природы часть материального мира, которая представляет собой исторически развивающуюся совокупность отношений между людьми, складывающуюся в процессе его жизнедеятельности.*

Общественно-экономическая формация (ОЭФ) *– совокупность производственных отношений, уровня развития производительных сил, общественных связей, политического строя на определенном этапе исторического развития.*

Общественно-политическое движение *– это наиболее активная часть общества, призванная выражать интересы определенных социальных групп граждан и направленная на достижение какой-либо значительной политической цели.*

Общественные отношения *– это многообразные формы взаимодействия и взаимосвязи, возникающие в процессе деятельности между большими социальными группами (этнос, класс, организация, сообщество и т. д.), а также внутри них.*

Общие издержки *– это издержки всего выпуска продукта фирмы.*

Объективное избирательное право *– это совокупность юридических норм, закрепляющих принципы, порядок организации и проведения выборов в органы государственной власти и местного самоуправления.*

Обязательный резерв *– минимальный размер вклада, который банк должен держать в центральном банке или иметь в наличности.*

Однополый брак *(2+0 или 0+2) – сожительство гомосексуальной пары.*

Ограниченность ресурсов *– недостаточность производственных ресурсов для создания того объема благ (товаров и услуг), которые люди хотели бы получить.*

Основы конституционного строя *РФ – это закрепленные в Конституции Российской Федерации главные, фундаментальные принципы, лежащие в основе жизнедеятельности российского государства и общества.*

Осуществление (использование) прав, или правомочий, *– активная реализация возможностей, предоставляемых субъектам различных общественных отношений нормами права. В пределах данной формы реализации права участники регулируемых с помощью права общественных отношении осуществляют свои субъективные права.*

Ответственность *– это понимание индивидом социальных последствий своих действий, управление поведением в соответствии с должным и, следовательно, превращение должного во внутренние побуждения.*

Ощущение *– первоначальная форма познания, позволяющая познать отдельные свойства и признаки предметов и процессов окружающего мира, но не предметы и процессы в целом.*

П

Партийная система *– совокупность легальных и нелегальных существующих в данном государстве политических партий.*

Пассивные банковские операции *– это операции, посредством которых банки привлекают денежные средства, формируют свои ресурсы.*

Переменные издержки *– та часть общих издержек, величина которой находится в прямой от выпуска продукта.*

Племя *– тип этнической общности и социальной организации эпохи первобытнообщинного строя. Для племен характерны кровнородственная связь между его членами, деление на роды и фратрии, общность территории, некоторые элементы хозяйства,*

самосознание и самоназвание, обычаев и культов.

***Подзаконные акты** – это нормативные правовые акты, изданные на основе и во исполнение законов. Они обладают меньшей юридической силой, чем законы, и базируются на них. Подзаконные акты имеют важное значение в жизни любого общества, играя вспомогательную и детализирующую роль.*

***Познание** – это деятельность человека и общества, основным содержанием которой является адекватное отражение реальности; процесс постижения человеком и обществом неизвестных прежде фактов, явлений и закономерностей действительности.*

***Политическая власть** – это форма социальных отношений, характеризующаяся способностью тех или иных социальных субъектов – индивидов, социальных групп и общностей – подчинять своей воле деятельность других субъектов с помощью государственно-правовых и иных средств.*

***Политическая идеология** – система идей, представлений, понятий, выраженная в различных формах общественного сознания (в философии, политических взглядах, праве, морали, искусстве, религии).*

***Политическая культура** – это исторически обусловленная совокупность общепринятых способов политического взаимодействия и регулирующих их правил и норм, отражающая социальный опыт, традиции и интересы социальных субъектов в виде системы фундаментальных политических ценностей, установок и моделей поведения.*

***Политическое лидерство** – долговременное влияние на большие группы людей, опирающееся на личный авторитет лидера.*

***Политический процесс** – форма функционирования политической системы общества, совокупность действий субъектов политики по осуществлению своих специфических функций в сфере власти. Политический процесс – это технология осуществления власти.*

***Политический (государственный) режим** – это система методов, способов и средств осуществления политической власти.*

***Политическая система общества** – совокупность государственных и общественных организаций, участвующих в политической жизни страны.*

***Политическая партия** представляет собой общность людей, объединенных организационно и идеологически, которая выражает интересы определенного класса, социального слоя, общественной группы и ставит своей целью их реализацию путем завоевания государственной власти или участия в ее осуществлении.*

***Понятие** – форма рационального познания, мысль, в которой*

отражаются общие и существенные свойства познаваемых предметов и процессов.

***Постоянные издержки** – та часть общих издержек фирмы, которая не зависит от объема выпускаемой продукции.*

***Потребность** – состояние организма, человеческой личности, социальной группы, общества в ц елом, выражающее зависимость от объективного содержания условий их существования и развития и выступающее источником различных форм их активности.*

***Потребительский кредит** – предоставляется частным лицам торговыми предприятиями при покупке потребительских товаров длительного пользования (автомобили, жилье, мебель, бытовая техника) в форме отсрочки платежа (продажа в рассрочку) или банками и другими финансовыми учреждениями в виде банковских ссуд на потребительские ц ели (оплата обучения, лечения, отдыха и т. п.*

***Практика** есть общественно-историческая деятельность людей, направленная на познание и преобразование мира.*

***Право** – система норм, выраженных в законах, иных признаваемых государством источниках и являющихся общеобязательным нормативно-государственным критерием правомерно-дозволенного (а также запрещенного и предписанного) поведения.*

***Правовая аксиома** – это положение, которое принимается в юридической науке и законодательстве без доказательств, в силу его убедительности и истинности.*

***Правовое государство** – это политико-правовая организация гражданского общества, призванная управлять его делами на принципах конституционализма, верховенства закона, гражданского (социального) согласия, гарантированности, реальности и защищенности прав и свобод человека (гражданина), взаимной ответственности личности, власти и общества, утверждения незыбл емости правопорядка.*

***Правовая коллизия** – это взаимное несоответствие правовых норм регулирующих одинаковые общественные отношения. В ряде случаев, когда наблюдается такое несоответствие нормы предпочитают сохранить, «связав» их между собой так, чтобы в случаях противоречий действовал юридический механизм.*

***Правовой инфантилизм** – это упрощенное правосознание, неглубокие, поверхностные представления о праве.*

***Правовая культура** – разновидность общественной культуры, отражающая определенный уровень правосознания, совершенства законодательства и юридической практики, охватывающая все ценности, созданные людьми в области права.*

Правовой нигилизм *– это отрицательное отношение к праву, его значению в обществе. Носители правового нигилизма считают, что в жизни нужно руководствоваться не правом, а политическими, экономическими, ведомственными, местными, групповыми или личными интересами.*

Правовая политика *– это стратегия и тактика правового регулирования общественных отношений. Она может быть правотворческой и правоприменительной.*

Правотворческая политика *обусловливает походы и разработки нормативно-правовых актов, оценки требующей законодательного регулирования общественной ситуации, стратегию развития законодательства.*

Правоприменительная политика *включает в себя принципы реализации права, стратегию и тактику применения норм права.*

Правовая семья *– совокупность правовых систем, объединенных общностью пути исторического формирования, общностью источников, форм закрепления и выражения норм права, структурным единством, единством понятийно-категориального аппарата.*

Правовые символы *– это закрепленные законодательством условные образы, используемые для выражения определенного юридического содержания. Например, герб, флаг.*

Правовая система *– это совокупность взаимосвязанных, согласованных и взаимодействующих правовых средств, регулирующих общественные отношения, а также эл ементов характеризующих уровень правового развития той или иной страны или государства.*

Правоотношения *– это общественные отношения, урегулированные нормами права, участники которых связаны друг с другом субъективными юридическими правами и обязанностями.*

Правопорядок *– это состояние упорядоченности общественных отношений, основанное на праве и законности, которое выражается в правомерном поведении участников этих отношений. Это непосредственный результат реализации (соблюдения и исполнения) требований норм права.*

Правосубъектность *– способность иметь юридические права и обязанности и способностью своими действиями осуществлять их. Правосубъектность включает в себя следующие элементы – правоспособность, дееспособность и деликтоспособность.*

Правоспособность *– это установленная государством и гарантируемая правом способность субъектов общественных отношений иметь юридические права и обязанности. Практически это означает возможность стать участником различных правоотношений.*

Правовая фикция *– это несуществующее положение признанное законодательством существующим и ставшее в силу этого общеобязательным. Например, фиктивным является положение уголовного законодательства, в силу которого судимость лица признается несуществующей, если она снята, либо погашена в установленном законом порядке и др.*

Правомерное поведение личности *– это поведение, соответствующее предписаниям юридических норм.*

Правовая презумпция*– предположение о наличии или отсутствии определенных фактов основанное на связи между предполагаемыми фактами и фактами наличными и подтвержденное предшествующим опытом.*

Правонарушение *– общественно опасное виновное деяние (действие или бездействие), противоречащее нормам права и наносящее вред обществу, государству или отдельным лицам, влекущее за собой юридическую ответственность.*

Предельные издержки *– прирост общих издержек, связанный с выпуском дополнительной единицы продукта.*

Предложение *– количество товаров и услуг, которые производитель желает продать на рынке.*

Предпринимательство *– это инициативная экономическая деятельность граждан и их объединений, направленная на получения прибыли.*

Предприятие *– это обособленная, самостоятельная ячейка экономики, где происходит соединение факторов производства для изготовления продукции и оказания услуг в целях получения прибыли.*

Представительная демократия *– осуществление народом власти через выборных полномочных представителей, которые принимают решение, выражающее волю тех, кого они представляют: весь народ, население, проживающее на той или иной территории.*

Представление *– высшая форма чувственного познания; позволяет мысленно воспроизводить объект, даже при его отсутствии.*

Престиж *(от франц. prestige – обаяние, очарование) – это оценка обществом или социальной группой значимости тех или иных позиций, занимаемых людьми.*

Применением права *– рассмотрение дел управомоченными государственными органами и должностными лицами и принятие решений, официально определяющих юридическое значение установленных обстоятельств дела.*

Принцип легитимности *связан с обоснованием правомерности тех решений, которые принимают власть, и*

добровольности их выполнения населением.

Принцип суверенитета *означает верховенство и независимость государственной власти – главного звена власти политической – действующей строго в рамках закона.*

Природа *– все разнообразие жизни на Земле и во Вселенной, это совокупность естественных условий для жизни человека и человечества.*

Принцип коэволюции *– устранение ложного дуализма общества и природы, в обеспечении их монистического развития с учетом требований ноосферного императива; становление новой парадигмы развития общества, способной не только диагностировать состояние глобальных проблем, но и решать их на принципиально иных основаниях, отличающихся от тех, которыми располагает техногенная цивилизация.*

Преступление *– наиболее тяжкий вид правонарушения, запрещенный Уголовным кодексом под страхом наказания.*

Прогресс и регресс *– противоположные формы развития общества в целом или отдельных его сторон, означающее соответственно либо поступательное развитие общества по восходящей линии, его расцвета, либо возврат к старым, изжившим себя формам, застой и деградацию.*

Производительные силы общества *– совокупность всех факторов, средств, используемых обществом в процессе производства.*

Производственные отношения *– сложная система отношений. Возникающих в процессе производства, включающая в себя отношения собственности, а также формы распределения производственного продукта, его обмена и потребления.*

Производный спрос *– спрос на факторы производства (в том числе и на труд), порождаемый необходимостью их использования для производства товаров и услуг.*

Протекционизм *– это государственная политика защиты внутреннего рынка от иностранной конкуренции и содействия национальным компаниям в их проникновении на внешние рынки.*

Противоправные действия *– это юридические факты, которые противоречат требованиям, установленным нормами права. В зависимости от степени общественной опасности противоправные действия делятся на преступления и проступки (административные, гражданско-правовые, дисциплинарные).*

Проступок *– это посягательство на управленческие, трудовые, имущественные и иные отношения и не достигающие степени общественно опасных преступлений.*

Процессуальные отрасли права *– уголовно-процессуальное, административно-процессуальное и гражданско-процессуальное*

право – устанавливают порядок рассмотрения уголовных, административных и гражданских дел.

Р

Рабочая сила *– это совокупность физических и умственных возможностей, а также профессионального мастерства человека, позволяющих ему выполнять определенные виды работ на рынке товаров и услуг.*

Рабство *– экономическая, социальная и юридическая форм а закрепощения людей, граничащая с полным бесправием и крайней степенью неравенства.*

Разум *– это способность понимания и осмысления, основа познания, то, благодаря чему человек выделился из животного мира.*

Реализация права *– воплощение его в поведении людей и в общественных отношениях.*

Реальный ВНП *– это валовой продукт, стоимость которого скорректирована на величину роста цен, отражающий их изменение. Кроме того, номинальный ВНП исчисляется в текущих ценах, а реальный – в неизменных ценах.*

Революция *– коренное, качественное изменение основ общественного строя, способ перехода от одной общественно-экономической формации к другой, коренной качественный скачок, переворот во всей социально-экономической структуре общества, результат и высшее проявление классовых и политических конфликтов в форме борьбы.*

Религия *– определенные взгляды и представления людей об окружающем мире, основанные на вере в сверхъестественное.*

Республика *– форма правления, при которой все высшие органы государственной власти либо избираются, либо формируются общенациональном представительном учреждением.*

Ресурсы *– все то, что затрачивается в процессе производства товаров и услуг и из чего человек извлекает для себя пользу.*

Реформ а *– представляет собой менее радикальное, постепенное преобразование, переустройство какой-либо стороны общественной жизни, порядков, институтов, учреждений. Реформа проводится по инициативе власти, «сверху» и не означает уничтожение основ существующей социальной структуры и является прогрессивным преобразованием..*

Реформизм *– идеология преобразования общества путем последовательного его реформирования.*

Ролевой конфликт *– это конфликт между личностными*

характеристиками и установками личности и ролевыми ожиданиями по отношению к нему со стороны групп (группы), в которые он входит (плохой руководитель, не справляющийся с работой сотрудник).

***Ролевое напряжение** – это трудности при выполнении ролевых обязательств и несоответствие внутренних установок личности требованиям роли.*

***Рынок** – определенная форма хозяйственных связей между производителями и потребителями е сфере обмена.*

***Рынок труда** – совокупность экономических механизмов и норм, позволяющих людям обменивать свои трудовые услуги на их вознаграждения.*

***Рыночная экономическая** система представляет собой такой способ организации хозяйственной деятельности, при котором земля и капитал находятся в собственности отдельных лиц, а распределение ресурсов происходит с помощью рынка.*

С

***Самооценка** – эмоциональное отношение человека к самому себе.*

***Самосознание** – определение себя как личности, способную принимать самостоятельные решения, вступать в определенные отношения с обществом и природой.*

***Свобода** – одна из основных философских категорий, характеризующих сущность человека и его существование, состоящие из возможности личности мыслить и поступать в соответствии со своими представлениями и желаниями, а не вследствие внутреннего или внешнего принуждения.*

***Семья** – основанная на браке или кровном родстве малая группа, члены которой связаны общностью быта, взаимной помощью, моральной и правовой ответственностью.*

***Синтез** – это метод, который делает возможным соединение расчлененных в анализе составных частей целого.*

***Система права** – совокупность действующих норм права, объединенных по институтам, подотраслям и отраслям в соответствии с характером и спецификой регулируемых ими общественных отношений.*

***Сложная (расширенная) семья** – к семейному ядру добавляются другие родственники как по восходящей линии (прародители, прапрародители), так и по боковым линиям (различные родственники каждого из супругов).*

***Смешанная экономическая система** – это такой способ*

организации хозяйственной деятельности, при котором земля и капитал находятся в частной собственности, а в вопросах распределения ресурсов принимают участие как рынок, так и государство.

***Собственность** – исторически изменяющаяся форма присвоения средств производства и предметов потребления.*

***Сознание** – это универсальная способность, свойственная только человеку – осмысливать бытие мира и себя в этом мире; это системное, органически целостное образование, включающее в себя рациональное мышление, чувственное восприятие эмоции, волю и память, интуицию, воображение и фантазию.*

***Сословие** – социальная группа, обладающая закрепленными обычаем или юридическим законом и передаваемыми по наследству правами и обязанностями.*

***Социализация** – процесс воздействия общества и его структур на индивида, в результате которого он усваивает свой социальный опыт, получает социальные статусы и роли и таким образом становится личностью.*

***Социал-демократизм** – демократические принципы должны распространяться на все сферы: экономика должна быть плюралистической; возможность трудиться и получать образование должна быть обеспечена всем и т. д.*

***Социальный институт** – есть исторически сложившаяся, устойчивая формы организации, регулирования совместной деятельности людей.*

***Социальный конфликт** – это всегда следствие социального неравенства особый тип общественного взаимодействия, при котором происходит противоборство двух и более субъектов (индивидов, социальных групп) с целью реализации каждой из сторон своих намерений и интересов.*

***Социальный лифт** – социальный «механизм», ускоряющий и облегчающий движение по социальной лестнице.*

***Социальная мобильность** – изменение индивидом или группой места, занимаемого в социальной структуре, перемещение из одного социального слоя (класса, группы) в другой (вертикальная мобильность) или в пределах одного и того же социального слоя (горизонтальная мобильность).*

***Социальные нормы** – правила поведения людей, установленные и одобряемые всем обществом.*

***Социальная роль** – определенная модель поведения, которая должна соответствовать ожиданиям окружающих. Так, например, быть женой означает иметь статус «жена» и выполнять роль жены.*

***Социальная санкция** – оперативная мера и средство,*

выработанное группой, необходимое для управления поведением его членов, цель которых обеспечить внутреннее единство и непрерывность общественной жизни, стимулируя для этого желательное поведение и наказывая нежелательное поведение членов группы.

***Социальный статус** – положение человека в обществе. Быть врачом означает занимать социальный статус, т. е. иметь определенное место в системе общественного разделения труда.*

***Социально-территориальные общности** – это совокупность людей, обладающих единством отношения к определенной хозяйственно освоенной территории. Они отличаются устойчивыми экономическими, социальными, духовными и экологическими связями и отношениями.*

***Социальная стратификация** – расположение индивидов и групп сверху вниз по горизонтальным слоям, или стратам, по признаку неравенства в доходах, уровне образования, объеме власти, профессиональном престиже.*

***Способности** – это индивидуальные особенности личности, являющиеся субъективными условиями успешного осуществления определённого рода деятельности. Они не сводятся к знаниям, умениям и навыкам, а обнаруживаются в быстроте (лёгкости), глубине и прочности овладения способами и приёмами какой-либо деятельности.*

***Спрос** – это потребность в товарах и услугах, обеспеченная необходимыми денежными и другими платежными средствами, т. е., платежеспособная потребность.*

***Средние издержки** – общие издержки в расчете на единицу продукции.*

***Средства** – совокупность элементов, необходимых для достижения цели. Средства должны соответствовать цели.*

***Структура нормы права** – это внутреннее строение нормы, которое раскрывает ее основные элементы и способы их взаимосвязи.*

***Структура общества** – это его составные части, элементы, главными из которых являются: материальное производство, духовное производство, социальные общности (общественные группы, сословия, классы, страты), социально-политические организации и институты.*

***Субкультура** – это часть общей культуры, система ценностей, присущих большой социальной группе.*

***Субъективное право** – гарантируемая и обеспеченная правом мера возможного (дозволенного) поведения участника правоотношения для удовлетворения своих законных интересов.*

***Суждение** – форма рационального познания, мысль, в которой*

что-либо утверждается или отрицается.

***Сфера** (общества) – это определенная область деятельности в жизни общества.*

Т

***Талант** – высокий уровень развития способностей.*

***Творчество** – деятельность, порождающая нечто качественно новое, никогда раньше не существовавшее.*

***Теория** – систематизированное и обобщенное знание, которое объединяет всю совокупность понятий, суждений и других форм познания в единую систему.*

***Типология государства** – классификация, предназначенная для разделения всех прошлых и настоящих государств на такие группы, которые дали бы возможность раскрыть их социальную сущность.*

***Товар** – это вещь, продукт труда, свойство чего-либо, удовлетворяющий какую-либо человеческую потребность и предназначенный не для собственного потребления, а для потребления его другими через обмен и куплю-продажу.*

***Товарное производство** – форма организации хозяйства, когда продукты производятся отдельными, обособленными производителями, причем каждый специализируется на выработке одного какого-либо продукта, так что для удовлетворения общественных потребностей необходима купля-продажа продуктов на рынке.*

***Толерантность** – умение человека быть не только снисходительным, терпимым к кому-либо, способность личности совмещать различные точки зрения.*

***Толкование норм** – уяснение смысла текста нормативного акта.*

***Традиционная экономическая система** – способ организации экономической жизни, при котором земля и капитал находятся в общем владении племени, а ограниченные ресурсы распределяются в соответствии с длительно существующими традициями.*

***Трудовая деятельность человека (труд)** – целесообразная социальная деятельность человека, направленная на преобразование окружающей среды и достижение общественно-полезного результата.*

У

***Умозаключение** – форма рационального познания, вывод из*

двух или более суждений в пользу нового суждения.

Унитарное государство *– простое, единое государство, части которого являются административно-территориальными единицами и не обладают признаками государственного суверенитета; в нем существует единая система высших органов и единая система законодательства.*

Учетная ставка (ставка рефинансирования) *– ставка процента, которую Центральный банк устанавливает по ссудам, предоставляемым коммерческим банкам.*

Ф

Факт *– событие, имевшее место в определенное время при определенных условиях.*

Фактический брак *(в российском праве – сожительство) или незарегистрированный брак, часто неправильно называемый «гражданским» – отношения между партнерами-«супругами», не оформленные в установленном законом порядке.*

Факторы производства *– это элементы системы производства и процессы, воздействующие на него.*

Фашизм *– идеология, пропагандирующая шовинистический национализм, дополняющийся расизмом и антисемитизмом, опирается на идею расового превосходства и призывает к интеграции населения вокруг ц елей национального возрождения.*

Федерация *– сложное, союзное государство, части которого является государственными образованиями и обладают в той или иной мере государственным суверенитетом и другими признаками государственности; в нем наряду с высшими федеральными органами и федеральным законодательством существуют высшие органы и законодательство субъектов федерации.*

Фетишизм *– наделение неодушевленных предметов сверхъестественными свойствами и поклонение им.*

Фиктивный брак *– притворное оформление брака без намерения создать семью для получения от государства связанных с ним преимуществ. Доказанное отсутствие намерения создать семью в России является основанием для признания брака недействительным.*

Формальная санкция *– реакция формальных институтов на какое-то поведение или действие в соответствии с заранее оформленной (в законе, уставе, положении) процедурой.*

Форма государства *– это способ организации политической власти, охватывающий форму правления, форму государственного устройства и политический режим.*

Форма государственного правления *– это элемент формы государства, характеризующий организацию верховной государственной власти, порядок образования ее органов и их взаимоотношения с населением.*

Форма государственного устройства *– это национальное и административно-территориальное строение государства, которое раскрывает характер взаимоотношений между его составными частям и, между центральными и местными органами государственной власти.*

Формационное развитие общества *– это постепенное и поступательное его движение к более сложной, более высокоразвитой стадии.*

Функции государства *– это основные направления деятельности государства по решению стоящих перед ним целей и задач.*

Ц

Цель *– осознанный образ предвосхищаемого результата, на достижение которого направлена деятельность человека.*

Цена товара *– это денежное выражение стоимости товаров и* ***услуг,*** *то количество денег, которое покупатель платит продавцу за единицу продаваемого товара.*

Ценности (духовные) *– специфически социальные определения объектов окружающего мира, выявляющие их положительное значение для человека и общества.*

Церковный брак *– освящённый какой-либо церковью брак.*

Цивилизация *– этап развития материальной и духовной культуры общества, следующей за дикостью, варварством; качественное состояние, уникальность, своеобразие материальной и духовной жизни той или иной страны, группы стран, народов на определенном историческом этапе своего развития.*

Ч

Человек *– существо биосоциальное, особый вид сущего, живое телесное существо, субъект исторического развития общества.*

Э

Эволюция *– постепенное развитие живой материи от*

простого к сложному.

Экономика *– сфера деятельности человека, в которой создаются материальные блага, необходимые для удовлетворения разнообразных потребностей людей.*

Экономические, или альтернативные издержки *– это выручка, которую можно было бы получить при наиболее выгодном из альтернативных вариантов использования ресурсов (сумма явных и неявных издержек).*

Экономические интересы *– определенные ориентиры деятельности людей, нацеленные на удовлетворение их потребностей.*

Экономическая система *– исторически возникшая или установленная, действующая в стране совокупность принципов, правил, законодательно закрепленных норм, определяющих форм у и содержание основных экономических отношений, возникающих в процессе производства, распределения, обмена и потребления экономического продукта; это форма организации хозяйственной жизни общества, характеризующаяся определенным типом собственности.*

Экономический рост *– ежегодное устойчивое увеличение производства различных благ и услуг.*

Экономический цикл *– это повторяющиеся на протяжении ряда лет кол ебания различных показателей экономической активности: темп роста ВНП, общий объем продаж, общий уровень цен, уровень безработицы, загрузка производственных мощностей, величина инвестиций и др.*

Экстенсивный рост *– увеличение факторов производства за счет расширения масштабов использования ресурсов.*

Эксперимент *– метод познания, при котором субъект воздействует на изучаемый объект с целью получения научных результатов.*

Элитарная культура, *или высокая культура, созданная привилегированной частью общества, либо по ее заказу профессиональными творцами. Элитарная культура трудна для понимания неподготовленного человека и, как правило, рассчитана на узкий круг знатоков.*

Этнос *– исторически сложившаяся на определенной территории устойчивая совокупность людей, осознающая свое единство» обладающая едиными культурно-психологическими чертами.*

Эффективность общественного производства *– это соизмерение общественного продукта с затратами на его создание.*

Ю

Юридический акт *– правомерные действие субъектов права, сознательно осуществляемое с целью вызвать определенные правовые последствия. Например, заключение гражданско-правовой сделки.*

Юридическая конструкция *– это специфическое построение нормативно-правового материала по тому или иному типу связи между его элементами.*

Юридическое лицо *– организация, которая имеет в собственности, хозяйственными ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.*

Юридическая обязанность *– это мера должного (обязанного) поведения участника правоотношения, обеспеченная возможностью применения государственного принуждения.*

Юридическая ответственность *– это мера государственного принуждения, основанная на юридическом и общественном осуждении поведения правонарушителя и выражающаяся в установлении для него определенных отрицательных последствий в форме ограничений личного и имущественного порядка.*

Юридические поступки *– правомерные действия субъектов права, которые осуществляются без цели вызвать правовые последствия, но они все равно возникают (так как указаны в нормах права). Например, вступление в гражданский брак влечет, тем не менее, в ряде случаев возникновение семейных правоотношений.*

Юридическая практика *– это деятельность по изданию (нормотворчество, толкование, реализация) юридических предписаний взятая в единстве с накоплением социально-правовым опытом.*

Юридический состав правонарушения *– это система необходимых и вместе с тем достаточных с точки зрения действующего законодательства для возложения юридической ответственности признаков правонарушения.*

Юридическая техника *– это совокупность специфических правил и приемов наиболее оптимального правового регулирования общественных отношений.*

Юридический факт *– предусмотренные нормой права обстоятельства, служащие основанием для возникновения (а также изменения или прекращения) конкретных правоотношений.*

Список литературы

НОРМАТИВНАЯ

1. Конституция Российской Федерации. М., 2015.
2. Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г.
3. Декларация прав и свобод человека и гражданина от 22 ноября 1991 г.
4. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (Рим, 4 ноября 1950 г.)
5. Комментарий к Конституции Российской Федерации. М., 2015.
6. Сборник кодексов Российской Федерации. М., 2015.

ОСНОВНАЯ

1. *Важенин А. Г.* Обществознание для профессий и специальностей технического, естественно-научного, гуманитарного профилей: учебник. М., 2015.
2. *Кравченко А. И.* Обществознание: Учебное пособие для студентов средних профессиональных учебных заведений. М., 2014.
3. *Клименко А. В., Румына В. В.* Обществознание. Учебное пособие. М, Дрофа, 2012.
4. Обществознание П/р. А. В. Опалева. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013
5. *Цечоев В. К., Швандерова А. Р.* Обществознание. Электронный учебник. ФГАОУ ВПО «Южный федеральный университет» (Ростов-на-Дону): 2013.
6. *Швандерова А. Р.* Обществознание: Курс лекций/ А. Р. Швандерова. – Ростов н/Д: Феникс, 2016
7. *Баранов П. А., Воронцов А. В., Шевченко С. В.* Обществознание: Новый полный справочник для подготовки к ЕГЭ. М., 2016.
8. *Боголюбов Л. Н., Лазебникова А. Ю., Аверьянов Ю. И.* и др. Школьный словарь по обществознанию: 10–11 классы. – М., 2014.
9. *Важенин А. Г.* Обществознание для профессий и специальностей технического, естественно-научного, гуманитарного профилей. Практикум. М., 2014.
10. *Важенин А. Г.* Обществознание для профессий и специальностей технического, естественно-научного,

гуманитарного профилей. Контрольные задания. М., 2014.

Учебники и пособия в электронно-библиотечных системах:

Znanium.com:

– *Сычев А. А.* Обществознание: учебное пособие. М., 2016.

– Современный словарь по общественным наукам / Под общ. ред. О. Г. Данильяна. М., 2013.

– *Мальков Б. Н.* Обществознание: Учебное пособие для поступающих в юридические вузы. М., 2011.

Интернет-ресурсы:

1. www.eLIBRARY.ru – Научная электронная библиотека.
2. www.openclass.ru – Открытый класс: сетевые образовательные сообщества.
3. www.school-collection.edu.ru – Единая коллекция цифровых образовательных ресурсов.
4. http://studopedia.ru/ – Лекционный материал для студентов.
5. http://www.alleng.ru/edu/social2.htm. – Учебники и учебные пособия по курсу «Обществознание» (для средних специальных учебных заведений базового и профильного уровней).
6. http://www.ege-sdadim.ru/index.php/uroki.html. – Лекции по обществознанию, учебные и методические материалы для подготовки абитуриентов.
7. http://www.ege-sdadim.ru/index.php/metod.html. – Тренировочные задания по курсу «Обществознание» (по разделам), онлайн.
8. http://www.un.org/ru/ – Официальный сайт ООН.
9. http://www.globaltrouble.ru/ – Глобальные проблемы человечества.
10. http://www.gks.ru – Федеральная служба государственной статистики РФ.